

**НУРСУЛТАН  
НАЗАРБАЕВ**

**ЭРА  
НЕЗАВИСИМОСТИ**

УДК 323 (574)  
ББК 66.3 (5Каз)  
Н 19

Н 19 **Назарбаев Н. А. Эра независимости.** – Астана, 2017. – 508 с.

ISBN 978-601-06-4712-1

Книга Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева «Эра независимости», написанная в жанре исторической публицистики, отражает авторский взгляд на новейшую историю страны и ее будущее. Главное внимание обращено на характеристику этапов строительства суверенного государства с момента его основания, показ внутренней логики и механизмов принятия решений в ответ на внутренние и внешние вызовы за 26 лет Независимости.

В книге показывается суть «казахстанской модели» развития, ее эволюция, основные принципы, механизмы и движущие силы. Большое место занимает рассмотрение трех волн модернизации Казахстана. Благодаря Первой и Второй модернизациям были успешно решены задачи демонтажа тоталитарной системы и строительства рыночной экономики, досрочного вхождения в топ-50 самых конкурентоспособных стран мира. Третья модернизация нацелена на обновление страны и ее продвижение в 30 процветающих государств в условиях новой глобальной реальности.

«Эра независимости» будет интересна широкому кругу читателей как в нашей стране, так и за рубежом.

УДК 323 (574)  
ББК 66.3 (5Каз)

ISBN 978-601-06-4712-1

© Н. Назарбаев, 2017

*Эта книга посвящена моему народу,  
который всегда меня поддерживал.  
Народу, который уверенно идет в будущее  
своим собственным казахстанским путем!*



# ОГЛАВЛЕНИЕ

## Предисловие

Мы идем своим собственным, казахстанским путем развития ..... 17

Часть I.

## **РОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА. ПЕРВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА** (1991–1995 годы)

### **1. Торжество исторической справедливости**

Провозглашение независимости и стратегия строительства  
суверенного государства

Казахстан на закате СССР ..... 24

На пути к независимости ..... 30

Первые всенародные президентские выборы ..... 32

Провозглашение независимости. Мир открывает Казахстан ..... 33

Политический курс: стратегия суверенного государства ..... 34

### **2. Прочная, надежная государственная конструкция**

Строительство новой государственности

Государственное строительство: в поиске

эффективной модели управления ..... 37

Государственные награды за заслуги перед страной ..... 40

Начало конституционного строительства.

Кризис системы Советов и сопротивление реформам ..... 41

Укрепление института президентства.

Казахстан выбирает единоначалие ..... 45

Конституция Республики Казахстан ..... 46

Парламентские выборы 1995 года.

Первый профессиональный Парламент ..... 48

Формирование политических партий ..... 48

Становление судебной власти и правовая реформа ..... 50

Создание Вооруженных сил Республики Казахстан ..... 51

### **3. Все было именно так...**

#### **Социально-экономический кризис и экономическая политика**

Экономический кризис и его последствия .....	53
Создание основ современной рыночной модели экономики.	
Формирование частной собственности.....	57
Приватизация в аграрном секторе и начало земельной реформы.....	60
Рождение национального предпринимательства .....	61
Обретение финансовой независимости.	
Создание национальной валюты – тенге .....	62
Меморандум Президента: отрицая популизм .....	64
Формирование новой финансовой системы .....	65
Иностранные инвестиции и возрождение промышленности .....	68
Первые результаты экономических реформ (1995 год).....	71

### **4. Мы сберегли главное – мир**

#### **Общество и политика: на пути к стабильности**

Становление уникальной модели межнационального согласия.	
Создание Ассамблеи народов Казахстана .....	73
Формирование гражданского общества .....	75
«Четвертая власть»: СМИ без цензуры и ограничений .....	76
Волны миграции. Возвращение на землю предков .....	77
Религиозный ренессанс .....	78

### **5. Новые веяния и возрождение традиций**

#### **Язык, образование, наука, культура, спорт**

Новая языковая политика.	
Восстановление исторической справедливости.....	80
Фундамент системы нового образования.....	81
Первые шаги казахстанской науки .....	83
Возрождение национальной культуры и искусства.....	84
Спорт: первые чемпионы .....	86

6

### **6. Созидание внешней политики шло с нуля**

#### **Становление внешнеполитической стратегии**

Определение внешнеполитического курса суверенного государства.	
Доктрина многополярности.....	88
Становление двусторонних межгосударственных взаимоотношений: построение «мостов».....	91

Лидерство на пути к безъядерному миру и укрепление безопасности государства .....	95
Первый шаг к системе азиатской безопасности.....	99
Начало делимитации государственной границы.....	100
Казахстан и новые независимые государства.....	101
Миротворческая миссия в Таджикистане: помощь братскому народу .....	104
Евразийское лидерство Казахстана.....	105
 У ИСТОКОВ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА 20 ВЫЗОВОВ НОВОМУ ГОСУДАРСТВУ .....	 108

## Часть II.

### **ВЕЛИКОЕ ПРЕОДОЛЕНИЕ. СТАРТ ВТОРОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ КАЗАХСТАНА** (1996–1999 годы)

#### **1. «Казахстанский барс» готовится к прыжку**

##### **Стратегия «Казахстан-2030»**

От политической стабильности к долгосрочной стратегии .....	112
Переход к стратегическому планированию .....	113
Лидерство в стратегическом планировании: Послание 1997 года и Стратегия «Казахстан-2030» .....	114
На пороге нового столетия: Послания 1998 и 1999 годов.....	117

#### **2. Новой столице быть!**

##### **Перенос столицы и строительство Астаны**

Необходимость новой столицы: эксклюзивный замысел.....	119
Перенос столицы. Преодолевая инерцию, вопреки неверию и пессимизму.....	121

#### **3. Благодаря политической стабильности**

##### **Государственное строительство и политические процессы**

Система государственного управления. Начало пути к профессиональному государству .....	125
Парламент, оправдавший доверие общества .....	126
Поправки к Конституции (1998 год): новая ступень демократии.....	127

Президентские выборы 1999 года. Новый мандат народа.....	129
Новое качество партий в политической системе.	
Парламентские выборы 1999 года .....	130
Реформа Вооруженных сил.....	132

#### **4. Надо переломить ход событий**

##### **Экономическая политика и стабилизация экономики**

##### **Начало социальных реформ**

Новый этап экономических преобразований и приватизации.....	134
Национальные компании: в интересах государства .....	135
Доверие иностранного капитала .....	137
Реформы в сельском хозяйстве .....	139
Пенсионная реформа: разрешение проблем .....	140
Стабилизация и первые признаки экономического роста .....	142
Азиатский финансовый кризис и защита национальных экономических интересов .....	143
Решая социальные проблемы. Трудные годы позади.....	145

#### **5. В нашем общем доме**

##### **Общество и политика**

Внутренняя политика: курсом мира и согласия .....	148
Общественные организации и объединения.	
Дальнейшее развитие гражданского общества .....	151
Средства массовой информации и коммуникации .....	152
Демографические сдвиги: закономерность изменений.....	154
Религиозная жизнь: укрепление духовности.....	155

#### **6. Независимость укрепила наш дух**

##### **Образование, наука, культура, спорт**

Развитие среднего образования. Начало компьютеризации школ.....	156
Высшая школа: время перемен .....	159
8 Наука: поиск выхода из кризиса .....	161
Культура и языки: единство в многообразии .....	162
Искусство: классики и новаторы .....	165
Новые победы казахстанского спорта.....	166



## **7. Наша знаменитая многовекторность**

### **Внешняя политика Республики Казахстан**

Внешняя политика: избранный курс усиливает Казахстан.....	168
Шаги к Совещанию по взаимодействию и мерам доверия в Азии.....	169
Казахстан в «Шанхайской пятерке» .....	170
ОИК, ОЭС, НАТО. Казахстан и международные организации.....	171
Казахстан и новые независимые государства. Таможенный союз.....	172
Взаимоотношения Казахстана с ведущими державами мира.....	173

Часть III.

## **НА КРУТОМ ПОДЪЕМЕ. ВТОРАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА**

(2000 г. – начало 2010-х годов)

### **1. Мы четко видим свою цель**

#### **На пути в группу пятидесяти конкурентоспособных стран мира**

Вхождение в новый век: Послания 2000 и 2001 годов .....	178
Послания 2002–2003 годов: стержневые направления развития .....	179
К конкурентоспособному Казахстану: Послания 2004 и 2005 годов .....	181
Путь в пятидесятку открыт: Послания 2006 и 2007 годов .....	184
Наш ответ мировому кризису: Послания 2008 и 2009 годов .....	185
Перспективы посткризисного развития: Послание 2010 года.....	186
Социальная модернизация: Послания 2011 и 2012 годов.....	187

### **2. Бриллиант в короне независимости**

#### **Созидание и миссия Астаны**

Астана – достойное детище народа.....	190
Столица Страны Великой Степи .....	191
Астана: новые возможности для казахстанцев .....	194
Предначертание столицы: миссия Астаны в XXI веке .....	196

### **3. Нам нужны реформы, укрепляющие государство**

#### **Политические процессы и совершенствование государственного управления**

Доверие народа: Конституционный закон «О Первом Президенте» .....	197
Парламентские выборы 2004 года: экзамен на политическую зрелость.....	198

Президентские выборы 2005 года.....	199
Политический диалог: открытый разговор.....	200
Конституционная реформа 2007 года. Новый этап политической модернизации.....	202
Парламентские выборы 2007 года: безоговорочная победа партии «Нұр Отан».....	204
Политические партии на новом этапе.....	205
Президентские выборы 2011 года.....	206
Парламентские выборы 2012 года.....	207
Государственное управление: разграничение полномочий.....	209
Совершенствование системы государственной службы.....	210
Реформирование судебной системы. Укрепление независимости суда.....	211
Военное строительство. Проффессионализация Вооруженных сил.....	213

#### **4. «Казахстанский барс» прыгнул**

##### **Экономическая политика и рост**

Траектория подъема и политическая стабильность.....	216
Прыжок «казахстанского барса».....	216
Создание Национального фонда.....	218
Инвестиции для роста.....	219
Стратегия индустриально-инновационного развития.....	221
Институты и структуры развития.....	222
Развитие финансового сектора.....	223
Легализация капиталов и имущества.....	224
В приоритете – защита бизнеса.....	226
Транспортная инфраструктура: решение проблем и развитие.....	227
Трубопроводы: взаимовыгодная политика.....	229
Информационные магистрали.....	230
Земельная реформа: введение института частной собственности на землю.....	231
10   Подъем сельского хозяйства.....	232
Экономический рост 2000–2007 годов: феномен Казахстана.....	233

#### **5. Я говорил об этом времени, и оно наступило!**

##### **Социальная политика государства: новые возможности**

Лицом к народу.....	236
Реформа здравоохранения: в интересах народа.....	237

Медицинский кластер Астаны.....	238
Спасение Северного Арала .....	239
Пенсионная система: необходимость коррективов.....	240
Решительный поворот в социальной политике .....	241

## **6. Испытание мировым кризисом мы выдержали**

### **Глобальный кризис и посткризисное развитие Казахстана**

Мировой финансово-экономический кризис (2007–2009 годы).....	244
Влияние кризиса на экономику Казахстана.....	245
Антикризисная программа: системный и оперативный ответ .....	246
Усиление казахстанского содержания.....	247
Стабилизация финансовой системы.....	248
Поддержка малого и среднего бизнеса.....	249
Разрешение проблем строительства жилья.....	251
«Дорожная карта» занятости и стабильности.....	252
Принципы посткризисного развития .....	253
Новая индустриализация: программа и карта.....	255

## **7. Наша национальная модель – единство, согласие, диалог**

### **Общество и политика**

2000-е годы: единство созидания и роста.....	257
Казахстанская модель общенационального согласия .....	258
АНК: обретение конституционного статуса .....	260
Неправительственный сектор и государство: новая модель взаимодействия .....	261
Средства массовой информации: права и ответственность.....	263
Рост благосостояния казахстанцев.....	265
Социальное настроение, демография, возвращение соотечественников .....	266
Встречи на казахской земле: визиты глав конфессий .....	268
Межрелигиозное согласие и диалог.....	269

## **8. Небывалый интеллектуальный ренессанс**

### **Образование, наука, культура, спорт**

Образование: дошкольное и среднее. Особое внимание государства.....	275
Успехи казахстанских школьников. Назарбаев Интеллектуальные школы – локомотив среднего образования.....	277

Высшее образование: к новому качеству .....	278
Назарбаев Университет: замысел, ставший реальностью.....	279
Программа «Болашак»: новый этап развития.....	280
Наука Казахстана: реализация новой модели.....	281
Государственный язык. Гармоничное триединство языков.....	283
Расцвет казахской культуры. Программа «Мәдени мұра» .....	285
Всемирные курултай казахов.....	287
Культурный подъем: литература и искусство .....	288
Развитие физической культуры и массового спорта .....	291
Победы казахстанского спорта .....	292

## **9. Лидерство, признанное во всем мире**

### **Миротворческая миссия Казахстана**

Государственная граница: решение сложнейшей задачи.....	295
Каспий – шаги к согласованию правового статуса .....	297
Миротворческая миссия: роль Казахстана в ООН.....	298
СВМДА: проект, ставший реальностью.....	300
Становление ШОС как международной организации .....	302
Юбилейный Саммит ШОС в Астане.....	305
Логика экономической интеграции: ЕврАзЭС – ТС – ЕЭП.....	307
Казахстан в ОДКБ. Партнерство с НАТО .....	309
Братское сотрудничество стран тюркского мира .....	311
«Путь в Европу»: западный вектор внешней политики Казахстана .....	312
Многосторонняя внешняя политика .....	314
Казахстан – Россия: союзничество, наполненное конкретными делами.....	315
Стратегическое партнерство Казахстана и Китая стало всесторонним...	317
Казахстан – США: стратегическое партнерство для глобального мира...	320
Казахстан и ведущие европейские державы: расширение сотрудничества.....	323
Казахстан и Турция: новый уровень отношений .....	325
12 Взаимоотношения с братскими государствами Центральной Азии.....	327
Председательство Казахстана в ОБСЕ: на пути к Евразийскому сообществу безопасности .....	330

ДОСРОЧНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2030».

25 ГЛАВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ.....	338
-----------------------------	-----

Часть IV.  
**СОСТОЯВШЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО.  
ТРЕТЬЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА**  
(2010-е годы)

**1. В новой глобальной реальности**

**Новый курс. Стратегия «Казахстан-2050»**

«Казахстан-2050»: Стратегия состоявшегося государства .....	344
Курс-2050: путь на вершину в число тридцати высокоразвитых стран мира .....	345
Послание 2014 года: план вхождения в первую тридцатку .....	347
Экономический кризис 2014–2015 годов: новая глобальная реальность.....	348
«Нұрлы жол»: ноябрьское Послание 2014 года.....	349
В новой глобальной реальности: Послание 2015 года .....	351

**2. Консолидировать усилия на выполнение реформ**

**Институциональные реформы**

Пять институциональных реформ.....	353
Президентские выборы в новой глобальной реальности.....	354
План нации: «100 шагов» к общенациональной цели.....	356
Парламентские выборы 2016 года. Парламент реформ.....	359
Последовательное выполнение Плана нации .....	360

**3. Великие перемены, происходящие на наших глазах**

**Третья модернизация Казахстана**

Триада политики, экономики, сознания.....	362
На пути к реформе политической системы. Обращение к народу.....	364
Конституционная реформа: модернизация государственной власти .....	365
Глобальный технологический переход.....	367
Стратегия экономической модернизации: Послание 2017 года.....	369
Модернизация общественного сознания.	
Программная статья «Рухани жаңғыру».....	370
«Рухани жаңғыру»: повестка дня на ближайшие годы .....	372

**4. Идти вперед, крепить государственность**

**Политические процессы и реализация реформ**

Новая лидирующая роль партии «Нұр Отан» .....	375
Административная реформа. Выборы акимов .....	376

Правовая система на этапе модернизации.....	378
Государственная служба: новая модель .....	379
Вооруженные силы: дальнейшая модернизация .....	380

## **5. Решительный рывок к новой экономике**

### **Экономическая политика. Пятилетки индустриализации**

Новая индустриализация: основные результаты первой пятилетки.....	382
Регионы: политика всестороннего развития.....	383
Развитие массового предпринимательства. Народное IPO.	
Новый этап приватизации .....	385
Международный финансовый центр «Астана» .....	388
Развитие агропромышленного комплекса.....	389
«Нұрлы жол»: развитие транспортной инфраструктуры.....	391
Евразийские трансконтинентальные маршруты .....	393
Вторая индустриальная пятилетка .....	395
Новая инвестиционная политика.....	397
Результаты экономической политики: 2010-е годы .....	399

## **6. Забота о строителях независимости**

### **Социальная модернизация**

Формула всеобщего труда – фактор конкурентоспособности.....	401
Новая модель трудовых отношений.....	402
Первые шаги к Обществу Всеобщего Труда.....	404
«Дорожная карта»: занятость и создание новых рабочих мест .....	405
Социальная политика в новой экономической реальности.....	406
Казахстанское общество: рост благосостояния.....	408
Здравоохранение: новый этап развития .....	409
Модернизация пенсионной системы .....	410
Новые возможности для молодежи.....	412

## **7. Мы – одна семья, и у нас одна Родина – Республика Казахстан**

### **14** **Строительство нации на новом этапе.**

#### **Укрепление идентичности и единства**

Стратегия «Казахстан-2050»: новый казахстанский патриотизм .....	414
Ценности независимости, объединившие народ.....	415
Укрепление идентичности и единства нации.....	416
История – мощный фактор сплочения общества.....	417
Ұлы Дала Елі: 550-летие Казахского ханства .....	419

Всемирный курултай казахов: традиции и обновление .....	420
Демографический рост .....	421
Общественные советы и государственный заказ .....	423
Развитие масс-медиа .....	424
Государство, религия, общество.....	425
Диалог религиозных лидеров и политических деятелей .....	428

## **8. Новое качество человеческого капитала**

### **Образование, наука, культура, спорт**

Развитие образования: инвестиции в человеческий капитал .....	430
Новые кадры для индустриализации .....	432
Nazarbayev University – университет будущего.....	433
Наука: практический вклад в развитие страны .....	434
Развитие государственного языка.....	436
Расцвет казахстанской культуры .....	438
Кино, музыкальное искусство.....	440
Физическая культура и массовый спорт – основа здоровой нации .....	441
Спорт высших достижений: победы независимости.....	443

## **9. Приоритеты Казахстана ясны и неизменны**

### **Внешняя политика и глобальное сотрудничество**

Единство внешней и внутренней политики.....	445
Приоритеты внешней политики: стратегия и концепция.....	445
К новой глобальной ядерной безопасности.....	446
СВМДА – пролог Организации по безопасности и развитию Азии .....	448
ШОС: на новом этапе развития .....	449
Председательство в Организации Исламского сотрудничества.....	452
Казахстан и Россия: союзничество, не зависящее от погоды.....	454
Казахстанско-китайские отношения: новый этап всестороннего стратегического партнерства .....	456
Казахстанско-американские отношения: углубление стратегического партнерства .....	460
Казахстан – Европа: расширенное партнерство и сотрудничество .....	462
Лидерство в сообществе тюркоязычных государств.....	464
Неизменный приоритет: дружба и сотрудничество с государствами Центральной Азии .....	465
Принципы G-GLOBAL .....	468
ЕАЭС: рождение новой геоэкономической реальности .....	469

Председательство Казахстана в ЕАЭС (2016).....	471
Глобальное признание: Казахстан – в Совете Безопасности ООН.....	472
Казахстан – уникальный международный медиатор.....	474
Внешняя политика Казахстана в 2017 году.....	478
Международная выставка EXPO 2017 в Астане.....	481
Судьбоносное время.	
Наши достижения для прорыва в будущее.....	485
<b>Заключение</b>	
<b>ЭТАПЫ НЕЗАВИСИМОСТИ</b> .....	489
НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН (1991–2017 гг.):	
33 ГЛАВНЫХ РЕЗУЛЬТАТА.....	501
<b>Послесловие</b>	
<b>СУДЬБА КАЖДОГО – В СУДЬБЕ РОДИНЫ</b> .....	506



# ПРЕДИСЛОВИЕ

## **МЫ ИДЕМ СВОИМ СОБСТВЕННЫМ, КАЗАХСТАНСКИМ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ**

Декабрь 2017 года. Нашей стране 26 лет. В масштабах всемирной истории – совсем короткий отрезок времени. Но в эти годы мы предъявили миру и будущим поколениям истинный величественный результат созидания – независимый Казахстан. Вот почему для нас это Великая эра.

Мы продолжаем идти вперед, устремлены в будущее. Наша молодая страна полна сил, она на подъеме.

Еще на заре нашей независимости я с группой альпинистов совершил восхождение на одну из вершин Алатау. Хорошо помню ощущение силы, которая исходила от нашего флага, реющего на горном ветру под самыми небесами...

Эра независимости – это смелое восхождение нации опасными горными тропами, нависшими над пропастью, к высотам, которые прежде казались недосыгаемыми. Мы покорили их.

Мне удалось повидать многое за эти годы. Не перечить всех трудностей и волнений, бессонных ночей и тяжелейших, наполненных напряженной работой дней. Я встречался с крупными политиками, оказавшими и продолжающими оказывать влияние на судьбы целых государств, с людьми, принимавшими решения, от которых зависел облик современного мира.

Я написал эту книгу исходя из личного опыта. 26 лет Независимости – это эпоха, когда борьба нашего народа за сильное государство и лучшую жизнь проходит на фоне удивительных глобальных перемен во всей человеческой цивилизации. Эти годы подтверждают удивительный феномен – ускорение исторического времени. Всего за четверть века бывшая советская республика, которая в СССР несправедливо числилась среди отстающих, превратилась в современную страну с национальной государственностью, эффективной рыночной экономикой, демократическим общественным устройством и высоким международным авторитетом. Все это – сложный и динамичный процесс модернизации Казахстана – ломка старого и отжившего, проведение смелых реформ и инноваций, создание нового и современного.

Начало 1990-х годов – время Первой модернизации. В этот период страна успешно осуществила «тройной транзит» в экономической, социальной и общественно-политической сферах. Мы создали новую политическую

систему, сформировали механизмы рыночной экономики, заложили фундамент правового государства, сберегли этническое и религиозное согласие в обществе, добились признания в мире. Задачи, которые поставила перед казахстанцами первая стратегия 1992 года, были полностью выполнены. Мало кому из стран СНГ удалось избежать хаоса и гражданской войны, не допустить экономического коллапса и обнищания, разгула преступности. Мы сделали все для того, чтобы нас эти беды миновали.

Вторая модернизация стартовала в третьей четверти 1990-х и завершилась в середине 2010-х годов. Мы вывели экономику на траекторию устойчивого роста, сформировали современную систему государственных институтов и средний класс, заметно улучшили качество жизни, построили новую столицу, укрепили сбалансированной и ответственной внешней политикой международный авторитет страны и доказали свое право на региональное лидерство.

Через два мировых кризиса независимый Казахстан прошел без ощутимых потерь: прочность нашего государства доказала его состоятельность. В 2012 году мы досрочно решили все задачи Стратегии «Казахстан-2030», вошли в число пятидесяти самых конкурентоспособных стран мира и в группу стран со средним уровнем развития. В те же годы в Стратегии «Казахстан-2050» я проложил путь к новой цели: теперь нам предстоит занять место среди тридцати передовых стран мира.

Наше поступательное движение к этой цели обеспечивает нынешняя Третья модернизация, о которой я объявил в начале 2017 года. Мы уже провели конституционную реформу, выбрали приоритеты для следующего этапа экономических преобразований и развиваем общественное сознание по программе «Рухани жаңғыру».

Три модернизации, не совпадая друг с другом в текущих задачах, в совокупности, тем не менее, составляют целостный процесс обновления и развития с единым содержанием и алгоритмом. В его основе – фундаментальные принципы, которые мы для себя выработали и которых неукоснительно придерживаемся на протяжении всей нашей новейшей истории.

Принцип «эволюция, а не революция» переосмыслил оба этих понятия в свете новейшего мирового опыта. Революционная парадигма ввергла страны, которые она себе подчинила, в хаос и не только не ускорила их развитие, но даже затормозила его. В то же время эволюционный путь развития за считанные десятилетия привел Японию, Южную Корею, Малайзию и Китай к поистине революционным достижениям.

Равняясь на эти страны, Казахстан предпочел ложному эффекту «скачков» и «шоковой демократизации» безупречную логику продуманных последовательных преобразований. Мощь поступательного движения вперед нарастает не за счет искусственной и небезопасной взрывной ре-

волюционной волны, она питается энергией побед, которые мы одерживаем на пути к цели.

Принцип «сначала – экономика, потом – политика» не столько указывает на порядок государственных действий и расставляет приоритеты, сколько утверждает, что экономические завоевания продвигают политические реформы и им способствуют.

Независимый Казахстан возродился на руинах советской административно-командной экономики, получив от нее в наследство пустую казну, гиперинфляцию, повальную безработицу, бедность на грани нищеты и множество других тяжелейших проблем. Мы были близки к экономической катастрофе, грозившей уничтожить только-только пробившиеся ростки суверенитета. Острая драматическая ситуация, в которой нам тогда приходилось действовать, не оставляла времени для колебаний и излишних раздумий: реанимация экономики означала для страны выживание. Вопрос стоял именно так. Государство бросило все силы на экономику и выиграло эту историческую битву. Наши первые экономические успехи подготовили стартовую площадку для важных политических инициатив.

Позже в различных исторических обстоятельствах, в том числе не исключавших альтернативных решений, мы не изменяли принципу первенства экономики над политикой, и он всегда приносил нам успех. Именно этот принцип обеспечил нашу государственность необходимым запасом прочности, позволив преодолеть один за другим мировые кризисы и дальше уверенно развиваться в эпоху глобальной турбулентности.

Конституционные реформы 2007 и 2017 годов и План нации 2015 года по реализации Пяти институциональных реформ вновь установили прямую связь между фазой экономического роста страны и ее политической модернизацией.

Принцип «ставка на человеческий капитал» – своего рода ключ к нашему политическому и гражданскому мировоззрению, основанному на вере в человека и его особые возможности (умения, таланты, знания, компетенцию, опыт), на убежденности в том, что этот нематериальный актив определяет будущее страны. «Ставка на человеческий капитал» говорит не только о прогрессивных взглядах государства, но и об его ответственном отношении к носителям этого капитала – своим гражданам.

Какие бы кризисы ни сотрясали мир, и какой бы изменчивой ни была экономическая конъюнктура, социально-политические приоритеты нашего государства постоянны: высокое качество образования и медицины, гарантированная трудовая занятость и достойный уровень жизни казахстанцев. Одна из главных забот государства – развитие массового предпринимательства, ведь формирование крепкого класса собственников – важнейшее условие развития демократического общества.

Для меня всегда было очевидно, что динамичное и эффективное развитие страны невозможно без стратегического государственного планирования. Двадцатилетний опыт Казахстана наглядно показывает, каких результатов можно достичь при долгосрочном планировании. В 1997 году мы первыми в СНГ сделали это своей государственной практикой, а спустя 15 лет расширили горизонт планирования до 2050 года. В новой глобальной реальности 2014–2017 годов я предложил Пять институциональных реформ, а также курс Третьей модернизации Казахстана.

Межнациональный мир и согласие – наше общее завоевание и великая ценность, во многом определяющая общественную жизнь страны и ход ее новейшей истории. Казахстанская модель гражданского мира не случайно получила международное признание. Сегодня в нашей стране мирно сосуществуют 140 национальностей и 17 конфессий. Все мы – единый народ, каждый из нас – его часть.

Казахстанская идентичность и казахстанский патриотизм, равенство граждан перед Законом вне зависимости от этнической принадлежности – таковы основы нашего гражданского мира.

Мы восстановили историческую справедливость в отношении к казахскому народу, его культуре и языку. Казахи – государствообразующая нация, на ней лежит особая ответственность за судьбу государства. Созданная в 1995 году Ассамблея народа Казахстана – уникальная общественная площадка для диалога культур и наций. Наша страна стала центром глобального межконфессионального диалога: в 2003 году в Астане впервые был созван Съезд лидеров мировых и традиционных религий, и с тех пор он проходит регулярно.

Наша внешняя политика с самого начала носит конструктивный характер и основана на принципе многовекторности. Благодаря добрым отношениям с соседями Казахстан впервые в истории обрел четкие, неизблемые, документально зафиксированные границы, признанные международным сообществом.

Страна идет курсом последовательной региональной интеграции, укрепляет собственное геополитическое положение, повышает свою конкурентоспособность, инициирует и развивает форматы эффективного сотрудничества – СВМДА, ШОС, ЕАЭС.

20

Принцип «использование кризиса для рывка». Мы умеем извлекать пользу не только из благоприятных обстоятельств, но и из кризиса: всегда используем его для рывка, ускоренной «перезагрузки» национальной экономики и системы государственного управления.

За 26 лет своей истории независимый Казахстан ответил на четыре глобальных вызова. На руинах СССР мы создали современное государство с рыночной экономикой. В разгар азиатского кризиса 1997–1998 годов раз-

работали Стратегию-2030 и приступили к строительству новой столицы – города Астаны, которая стала не только крупнейшим инфраструктурным проектом, но и символом государства, устремленного в будущее. На мировой финансовый кризис 2008–2009 годов ответили Программой форсированного индустриально-инновационного развития, на вызовы новой мировой реальности в 2012–2017 годы – Стратегией-2050, программой масштабного инфраструктурного развития «Нұрлы жол», Пятью институциональными реформами и Третьей модернизацией.

Есть все основания утверждать, что сформировалась уникальная казахстанская модель государственного строительства и развития. Государство – живой организм. Казахстанская модель – базовая матрица, которая формирует этот организм, обеспечивает полноценное развитие каждого его элемента в соответствии с четко заданными параметрами и гарантирует ему надежное функционирование.

Считаю, что наши граждане, особенно молодежь, должны знать, как и почему формировался наш курс, в каких условиях родился и строился независимый Казахстан, какие люди сыграли важную роль в его становлении, какие события этому сопутствовали. Осмысление всего этого необходимо нам всем.

Наша общая задача – научиться не только анализировать факты и давать объективную оценку событиям, но и понимать исторические процессы в их перспективе, видеть прошлое сквозь призму настоящего и в мыслях о будущем помнить о прошлом. Мы должны научиться извлекать из уроков истории пользу для себя и для дальнейшего развития нашей страны. Сегодня независимый Казахстан решает новые задачи. Он стремится занять место среди тридцати самых развитых стран мира и обеспечить для нашего народа качество жизни на уровне мировых стандартов. Строить сильное процветающее государство могут только свободные, самостоятельные, образованные и ответственные граждане, понимающие, какой путь прошла страна и какой открывается перед ней.

Уверен, эта книга поможет лучше узнать и понять славную историю первых десятилетий нашей Родины – независимого Казахстана, вновь ощутить гордость за страну и влиться в ряды строителей ее будущего.

В ее основе мои личные оценки и наблюдения из рабочих блокнотов и архивов, мой взгляд и мои мысли, которые формировались на протяжении всех этих лет благодаря не только моей прямой вовлеченности в государственное строительство, но и встречах, беседам с выдающимися людьми нашего времени. Хотел также поблагодарить за подбор и проверку статистических данных и материалов Е. Ж. Бабакумарова, С. В. Селиверстова, Г. С. Ныгыметова, Д. Р. Есдаулетова и Р. У. Бекбергенова.

# ЧАСТЬ I

# РОЖДЕНИЕ ГОСУДАРСТВА

ПЕРВАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ  
КАЗАХСТАНА (1991–1995 годы)

# 1. ТОРЖЕСТВО ИСТОРИЧЕСКОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ

## ПРОВОЗГЛАШЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ И СТРАТЕГИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА СУВЕРЕННОГО ГОСУДАРСТВА

### Казахстан на закате СССР

Конец 1980-х и ранние 1990-е были труднейшим временем. Одряхлевшая и недееспособная советская государственная машина, доставшаяся в наследство последнему руководителю страны, архитектору перестройки Михаилу Горбачеву, давала сбой за сбоем. СССР испытывал тяжелый системный кризис. Он был вызван главным образом застарелыми внутренними проблемами, с которыми не справлялась новая власть, а неблагоприятные внешние факторы его усиливали.

Промышленное производство резко сократилось, из-за затяжных шахтерских забастовок значительно уменьшилась добыча угля, катастрофически упала нефтедобыча. Экономическую ситуацию усугубил обвал цен на нефть на мировом рынке. Отрицательное сальдо платежного баланса в 1990 году составило более 17 миллиардов долларов. Валютные резервы страны были исчерпаны, она жила за счет иностранных кредитов. Зарубежные партнеры все чаще напоминали руководству Советского Союза о просроченных долгах, и мало кто в мире сомневался в его скором банкротстве.

Государство, чтобы покрыть дефицит бюджета, вынуждено было включить на полную мощность печатный станок, увеличивая находившуюся в обороте денежную массу, над которой вскоре потеряло контроль. Рубль обесценился, полки магазинов опустели, основные продукты питания во многих регионах отпускали по талонам, но даже они не спасали от бесконечных очередей. Огромной стране грозил голод.

Все это закономерно привело к росту социального напряжения. К тому же теневая экономика с ее нелегальными финансовыми потоками взрастила новые ряды организованной преступности, которая стремилась подмять под себя зарождавшийся бизнес.

Одновременно с социалистической экономикой рухнула коммунистическая идеология. В этом важную роль сыграла гласность, открывшая



гражданам страны глаза на мрачные страницы советской истории: размах сталинских репрессий, безжалостные методы коллективизации, массовый голодомор. Как следствие, стремительно редели ряды коммунистической партии, которая резко утратила моральный авторитет в обществе, а после отмены 6-й статьи Конституции, гарантировавшей ее монополию на власть, официально сдала главенствующие позиции. За полтора последних советских года из компартии вышли 4,2 миллиона человек – почти четверть ее членов.

Обострились межнациональные отношения. В республиках Советского Союза все чаще вспыхивали беспорядки, конфликты перерастали в кровопролитные войны, десятки и сотни тысяч людей превратились в беженцев. Власть к подобному развитию событий оказалась не готова и демонстрировала полное бессилие и потерю контроля над ситуацией.

В 1987 году в Нагорном Карабахе началось противостояние азербайджанского и армянского населения, а через три года там уже шли боевые действия с применением стрелкового оружия, минометов, артиллерии. В 1989 году межнациональные столкновения происходили в Сухуми, Фергане, Южной Осетии, Приднестровье, в 1990-м – в Баку, Душанбе, Оше. Прибалтийским республикам при решении национального вопроса тоже не удалось избежать осложнений.

В то время я возглавлял правительство советского Казахстана и понимал, что если государство не выработает твердую национальную политику и не будет ее последовательно проводить, то скорая гибель СССР неизбежна. Мне тогда не раз приходилось убеждать центр в необходимости ответственного, взвешенного подхода к решению межнациональных проблем. В дальнейшем, уже на посту Президента, я не изменил своих взглядов, стоял на тех же позициях. Это помогло уберечь нашу независимую страну от трагических испытаний, выпавших многим бывшим соседям по Союзу.

С начала 1990-х годов в республиках стали зарождаться политические движения за независимость и выход из СССР. Попытки применить силу, предпринятые советским руководством в Тбилиси (1989), Баку (1990) и Вильнюсе (1991), дали обратный результат: протесты множились, становились все более массовыми. Местные власти уже не могли закрывать на это глаза – и в результате весной 1991 года шесть республик из 15 отказались принять участие во Всесоюзном референдуме о необходимости сохранения Советского Союза.

Драматические события тех лет стали для нас горьким, но важным опытом. Осознавая причины стремительного падения некогда великой

державы и анализируя тактические ошибки союзного руководства, мы извлекали важные уроки из происходящего. Они помогли в борьбе с трудностями, а их у Казахстана было немало. Достаточно сказать, что почти вся промышленность республики (93 процента) находилась в подчинении у центральных ведомств. Так что распад советской экономики казахстанцы ощутили на себе в полной мере.

Последствия этого распада не заставили себя ждать. 19 июня 1989 года забастовали шахтеры Караганды, требуя достойной зарплаты, улучшения условий труда и бесперебойного снабжения продовольствием. Их акция практически парализовала экономику региона, и можно представить, что ожидало Казахстан, если бы его захлестнула волна забастовок. Обстановка и без того была накалена политиками, которые, действуя в собственных интересах, намеренно вносили смуту в умы казахстанцев, разжигали во вчерашних мирных соседях этническую и религиозную нетерпимость друг к другу.

Над второй по величине республикой Советского Союза всерьез нависла угроза общественного раскола, и с ней явно не справлялся Г. Колбин, которого Москва поставила во главе республиканского руководства. Он не был ни настоящим лидером, ни даже просто компетентным руководителем, способным остановить разрушительные процессы. Меж тем медлить было нельзя. Настало время решительных политических перемен.

В мае 1989 года я открыто заявил с трибуны I съезда народных депутатов СССР, что основная причина бедственного положения, в котором оказалась страна, – это многолетняя неэффективная политика союзного руководства. Центральная власть и сейчас, утверждал я, продолжает совершать ошибки в экономике и национальной политике, приумножающие наши трудности и фатальные для такого уникального государственного образования, как Советский Союз. Категорически нельзя назначать руководителями республик пришлых людей, не знакомых с местным положением дел, не понимающих особенностей национальной жизни и не пользующихся авторитетом у населения. Это глубоко порочная управленческая практика, и приближающаяся катастрофа в экономике – ее прямое следствие.

26

Я знал, о чем говорил. Не раз мне приходилось размышлять о том, каким должен быть национальный лидер и что значит быть им. Для меня национальное лидерство – это прежде всего вся полнота ответственности за миллионы соотечественников, за судьбу своего народа. Огромная, высочайшая ответственность. Взять на себя и нести ее можно, только если ты сам плоть от плоти народа, живешь с ним нераздельной жизнью, и у вас общие ценности и устремления.

Об этих необычайно важных, глубоко волновавших меня вещах я старался говорить с трибуны простым, доступным языком. Я хотел быть услышан, и это произошло: мое выступление, поддержанное коллегами из других национальных республик, получило отклик не только съезда, но и всей страны, а союзное руководство, выстраивая отношения с республиками, теперь старалось действовать осмотрительнее.

Вышло так, что я ощутил это на себе одним из первых. 22 июня 1989 года на Пленуме Центрального Комитета коммунистической партии меня избрали первым секретарем Центрального Комитета Коммунистической партии Казахстана. В ходе состоявшегося голосования «за» высказались 154 члена ЦК из 158. Так я встал во главе республики. Прежде чем принять это решение, союзный центр проконсультировался с депутатами Верховного Совета Казахской ССР и областными руководителями, изучил мнения наших ученых, писателей, провел опросы населения нашей республики. Я благодарен всем соотечественникам, которые в те непростые годы выразили свою солидарность со мной, разделяли мою твердую позицию относительно того, что судьба Казахстана должна определяться самими казахстанцами.

Уже через несколько дней после своего избрания я по просьбе советского руководителя Михаила Горбачева прилетел в Караганду, чтобы встретиться с бастующими шахтерами.

Караганда – особенный для меня город, он строился на моих глазах. Там начиналась моя трудовая жизнь, там знаю каждое предприятие, и нет в Караганде такого директора или главного инженера, с которым я бы не был знаком лично.

Карагандинскую область можно назвать Казахстаном в миниатюре: туда съехались люди всех населяющих нашу республику национальностей. Тяжелый шахтерский труд сформировал особый карагандинский характер: принципиальный, жесткий, с обостренным чувством правды.

Помню, когда самолет выруливал на стоянку, я взглянул в иллюминатор и увидел областное руководство, встречавшее нас у трапа. На их хмурых лицах отражалась напряженность, витавшая в городе.

Размышляя о причинах забастовки, я уже на борту решил, что прежде всего должен выйти навстречу многотысячной толпе на городской площади и попытаться расположить разуверившихся людей к себе. Нужно было убедить горняков в том, что отныне власть перестает игнорировать их требования, берет на себя ответственность за их судьбы. Я хотел, чтобы люди почувствовали: только в конструктивном взаимодействии мы можем приступить к решению острейших проблем.

В самом центре города, на проспекте Советском, нас уже ждала большая масса недовольных и агрессивно настроенных шахтеров. Многие из них, устав от многочасового митинга, в шахтерских робах, черные – только глаза блестели, молча сидели и стучали касками по асфальту. Некоторые шахтеры пришли сюда прямо из забоя, угольный графит на их лицах еще больше сгущал краски и придавал атмосфере митинга более мрачный оттенок. Обстановка была накалена, картина была не из приятных. Профсоюзные шахтерские лидеры отказывались от переговоров с областным руководством и требовали лично Назарбаева. Я лично и прибыл прямо на митинг.

Мы проговорили с шахтерами несколько часов. Я внимательно выслушивал их требования, терпеливо объяснял, что дело не только в доброй воле власти, но и в ее реальных возможностях, объективно зависящих от положения в стране. Затем я попросил шахтеров выдвинуть своих представителей, и мы продолжили переговоры уже с участием ответственных министров в администрации комбината «Карагандауголь». Завершились они только под утро.

Нам удалось достичь компромисса. Первоочередные нужды шахтеров были удовлетворены. Такие переговоры прошли во всех шахтерских городах Карагандинской области – Шахтинске, Сарани, Абае. Вскоре самые острые вопросы были решены, и карагандинцы прекратили забастовку, в то время как в других угледобывающих регионах СССР массовые волнения продолжились и даже усилились. Это стало нашей первой общей победой, которая показала, что нужно смело браться за самые трудные, кажущиеся неразрешимыми проблемы. Более того, мне стало удаваться нащупать то, как их можно решить. Именно тогда главным направлением своей работы я определил экономику. Я никогда не скрывал, что такой подход мне по душе. Всегда говорил: «Сначала – экономика, а потом – политика». Меня за это критиковали. Но перед моими глазами была картина развала СССР, когда политику поставили прежде благополучия и спокойствия людей.

Здравомыслие не позволяло мне надеяться, что тяжелейшую экономическую ситуацию в республике можно выправить мгновенно. Казахская экономика, как я уже сказал, полностью зависела от воли союзного центра: ему напрямую подчинялись самые важные топливно-энергетические, военно-промышленные и горно-металлургические предприятия. Валютная выручка от экспорта наших металлов, нефти, зерна оседала в союзном бюджете. Драматический парадокс заключался в том, что Казахстан, зарабатывая немалые средства, не имел возможности ими распоря-

жаться и сидел на дотациях из союзного бюджета. Мало того, республика постоянно выслушивала несправедливые упреки в иждивенчестве.

Мириться с таким положением дальше было нельзя. Я не желал принадлежать бездействующей и обреченной административной системе, озабоченной только одним – самосохранением. Для себя я выбрал благополучие республики и ответственность за ее будущее. Поэтому прямо и со всей ответственностью заявил, что намерен обеспечить Казахстану экономический суверенитет.

По моему поручению группа ведущих республиканских экономистов разработала концепцию самоуправления и самофинансирования Казахстана. Землю и природные богатства мы предлагали вывести из-под административного диктата Москвы и объявить исключительной собственностью республики. А также готовы были полностью отказаться от дотаций из союзного бюджета, взамен получив право на самостоятельную хозяйственную, в том числе и внешнеэкономическую деятельность. Однако стремление Казахстана доказать, что он не иждивенец, встретило отпор союзных министерств, и в результате советское руководство нашу концепцию не приняло.

Стало ясно, что борьбу с центром за экономическую самостоятельность при помощи полумер не выиграть. Для победы нужно было демонтировать советскую модель государственного управления, совмещавшую в одном лице главу партийной организации и республики в целом, и сформировать институт президентства. Тогда не первый секретарь республиканского комитета партии, который назначался в Москве и по субординации был обязан подчиняться партийному руководству страны, а президент, обладающий мандатом доверия народа, станет олицетворением верховной власти в республике.

Верховный Совет Казахстана 24 апреля 1990 года учредил должность Президента Казахской ССР. По итогам голосования («за» – 317, «против» – 18) высший республиканский представительный орган делегировал мне президентские полномочия.

Сама логика жизни потребовала от нас сделать этот шаг. Не существовало иного способа противостоять авторитарным методам союзных структур в экономике и национальной политике. Только президентская власть могла стать реальной силой, которая консолидирует усилия исполнительной и законодательной власти, обеспечит эффективную деятельность государственного механизма, преодолет жесткую централизацию экономики, защитит интересы республики и ее граждан.

## На пути к независимости

Верховный Совет Казахстана принял Декларацию «О государственном суверенитете Казахской ССР» 25 октября 1990 года, которая провозгласила верховенство Конституции республики и ее законов. Казахстан был объявлен субъектом международного права, а казахстанский народ – единственным источником государственной власти.

Декларация была, строго говоря, политическим, а не правовым документом. Ее положения не имели юридической силы: придать суверенитету Казахстана законные основания мог только конституционный акт. Тем не менее декларация несла в себе неоценимый символический смысл: именно она открыла республике прямой путь к независимости.

Поставив целью самостоятельность Казахстана, я понимал разницу между решимостью и безоглядностью и, зная устройство советской экономики, не только не форсировал отделение от СССР, но и противодействовал планам мгновенного разрыва сложившихся десятилетиями экономических связей между союзными республиками.

Энергосистемы, сети железных и автомобильных дорог, множество зависящих друг от друга предприятий в разных концах огромного Союза – все это за годы советской власти переплелось так тесно, что безболезненный разрыв был абсолютно исключен. Кроме того, ни одна из республик не могла в короткие сроки решить вопросы собственной военной безопасности, и это делало их уязвимыми для внешних угроз. Не говоря уже о том, что близкие родственники и друзья, жители разных республик, но единой страны совершенно не были готовы к тому, что окажутся по разные стороны государственных границ.

Именно этими аргументами я руководствовался, когда поддержал проект нового Союзного договора. Будь он принят, СССР был бы преобразован в Союз Суверенных Государств (ССГ), республики приобрели бы экономическую самостоятельность и значительно расширили свои политические полномочия, а общесоюзный центр отвечал бы за единую внешнюю политику и общую безопасность.

30

Работа над проектом Союзного договора началась в 1991 году и продолжалась несколько месяцев, войдя в новейшую историю как Новоогаревский процесс (в Ново-Огарево располагалась подмосковная резиденция Президента СССР). 29 июля 1991 года мы встретились с Президентом РСФСР Борисом Ельциным и Президентом СССР Михаилом Горбачевым и приняли решение подписать Союзный договор 20 августа. Однако этого не произошло. За день до подписания согласованного документа



заговорщики из числа советских руководителей, в том числе вице-президент страны, Премьер-министр и главы силовых ведомств, противясь заключению нового справедливого договора, предприняли попытку государственного переворота. Они организовали Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП) и незаконно, под вымышленным предлогом отстранили Михаила Горбачева, находившегося на отдыхе в Крыму, от власти.

В тот же день я выступил с обращением к гражданам Казахстана, призвав сохранять спокойствие, проявлять выдержку. Несмотря на серьезное давление заговорщиков, узурпировавших власть в Москве, я твердо заверил соотечественников, что на территории Казахстана чрезвычайное положение введено не будет.

На улицы Москвы и Ленинграда 20 августа 1991 года вышли десятки тысяч протестующих, началось строительство баррикад, чтобы преградить дорогу танкам. Напряжение в стране достигло высшей точки. Политическое безрассудство заговорщиков, устроивших путч, могло привести к гражданскому противостоянию и кровопролитию невиданных масштабов. Этого нельзя было допустить. Связавшись по телефону с руководителями ГКЧП, я от имени республики открыто осудил их действия и в категорической форме потребовал не допустить кровопролития.

Путчисты рассчитывали на молчаливое согласие общества, уставшего от трудностей перестроечных лет, не ожидали столь мощного отпора и 21 августа капитулировали. Михаил Горбачев вернулся в Москву. Попытка переворота провалилась, но августовские события, сорвавшие подписание Союзного договора, окончательно дискредитировали центральное руководство в глазах общества. Процесс государственно-политического распада Советского Союза приобрел необратимый характер.

Во второй половине 1991 года центральная власть уже находилась фактически в параличе. В этих обстоятельствах я, как Президент, взявший на себя ответственность за судьбу Казахстана, принял принципиальные стратегические решения. Прежде всего закрыл своим указом крупнейший в мире испытательный ядерный полигон в Семипалатинске – оплот советской военной мощи. Первый государственный акт суверенного Казахстана послал сигнал всей планете: наша страна стремится к миру, свободному от ядерной угрозы.

В те же дни я подписал ряд основополагающих указов: «Об образовании Совета Безопасности Казахской ССР», «О переходе государственных предприятий и организаций союзного подчинения в ведение Правитель-

ства Казахской ССР», «О создании золотого запаса и алмазного фонда в Казахской ССР», «Об обеспечении самостоятельности внешнеэкономической деятельности Казахской ССР».

Казахстанцы встретили эти политические шаги с огромным энтузиазмом. Всех нас объединяла вера в то, что мы сумеем переломить ситуацию и справимся с трудностями, каких бы усилий это ни стоило. На глазах всего мира рождалось новое государство, которое верило в свое великое будущее, и символом этой веры стал полет первого казахского космонавта Тохтара Аубакирова в составе советско-австрийского экипажа с космодрома Байконур 2 октября 1991 года.

Этот полет корабля «Союз ТМ-13» стал для Казахстана общенациональным событием и поставил точку в истории советской космонавтики. История страны, которая первой отправила человека в космос, завершилась через два месяца: 8 декабря 1991 года президенты России, Украины и Беларуси подписали в Беловежской пуще Соглашение о прекращении существования Советского Союза.

## **Первые всенародные президентские выборы**

Осенью 1991 года, через полтора года после своего вступления в должность Президента, я обратился к Верховному Совету с предложением реформировать избирательную систему республики. 16 октября 1991 года был принят Закон «О выборах Президента Казахской ССР», установивший новый порядок избрания главы государства – всенародным голосованием, чтобы не депутаты, а все граждане страны решали, кто достоин стать общенациональным лидером.

Я был абсолютно убежден, что в сложившихся социально-политических обстоятельствах только доверие, подтвержденное соотечественниками на избирательных участках, даст подлинное право на лидерство. Новые выборы должны были наполнить понятие суверенитета живым и убедительным содержанием, поднять международный престиж Казахстана и выдать Президенту, кто бы им ни был избран, мандат на решительные действия в сложной обстановке. На жесткие, болезненные, непопулярные меры, без которых было не обойтись стране, твердо решившей идти вперед.

Первые всенародные президентские выборы в Казахстане состоялись 1 декабря 1991 года. Советский Союз находился уже в предсмертной агонии, его экономика лежала в руинах. На встречах с избирателями я не пы-



тался отмахнуться от проблем, не раздавал неоправданных популистских обещаний, а вел с людьми открытый и прямой разговор. Честно предупредил своих избирателей, что страну ждут серьезные испытания, и через них нужно будет пройти, потому что другого, обходного и безболезненного пути к независимости и благосостоянию у нас не было.

На избирательные участки пришли 8 681 276 казахстанцев. Получив 98,8% голосов, я ощутил ни с чем не сравнимое чувство единения со своей страной, сплотившейся вокруг меня и выбравшей в тот день не только Президента, но и путь в будущее.

Во Дворце Республики Алматы 10 декабря я принес присягу Президента Республики Казахстан. «Мы в состоянии жить самостоятельно», – это были самые главные слова моей инаугурационной речи.

Через 20 лет знаменательный день, когда прошли наши первые все-народные выборы, решено было сделать государственным праздником – Днем Первого Президента Республики Казахстан. В политическом календаре он закономерно и символично предшествует Дню Независимости, ведь именно выборы Президента в том историческом 1991 году стали решающим шагом Казахстана к суверенитету.

## **Провозглашение независимости. Мир открывает Казахстан**

Всю первую рабочую неделю после выборов я посвятил работе над текстом Закона «О государственной независимости Республики Казахстан». 16 декабря 1991 года – в день, когда этот закон был подписан, на политической карте мира появилось новое независимое государство.

Так восторжествовала историческая справедливость, сбылась мечта многих поколений. Наш государственный суверенитет, прежде лишь декларируемый, получил конституционное обоснование. Первая из 18 статей закона объявила Республику Казахстан независимым, демократическим и правовым государством, самостоятельно определяющим и проводящим внутреннюю и внешнюю политику.

Здесь я позволю себе небольшое отступление. Я считаю, что День Независимости должен быть не только официально утвержденной праздничной датой. Этот день несет в себе гораздо большую смысловую нагрузку. Он стал точкой и в то же время новым началом в нашей борьбе за свою независимость. Сегодня каждый казахстанец может праздновать его и как день своей личной независимости и успеха.

Через несколько дней, 20 декабря, я подписал Закон «О гражданстве Республики Казахстан», наделивший каждого жителя республики высоким правом быть ее гражданином.

Защиту граждан страны от внешних угроз обеспечивает армия. В соответствии с моим Указом от 7 мая 1992 года воинские части Вооруженных сил СНГ, дислоцированные на территории Казахстана, вошли в состав вновь созданных Вооруженных сил республики. Первым министром обороны был назначен прославленный боевой генерал армии Сагадат Нурмагамбетов. Еще раньше, в январе, мы приступили к формированию внутренних и пограничных войск.

Важнейшим атрибутом государственности является символика. Республика нуждалась в символах, которые выразили бы ее индивидуальность в ярких, лаконичных и мгновенно узнаваемых образах. Для решения этой сложнейшей и ответственной задачи потребовалось немало усилий. В работе над флагом и гербом нашего государства я принял самое активное участие.

Символы суверенного Казахстана были утверждены 4 июня 1992 года. Сегодня всему миру известны золотое солнце с парящим беркутом на голубом полотнище нашего флага и шанырак в обрамлении крыльев тулпара на нашем гербе. Чувство радости за обретение Казахстаном и другими республиками бывшего Союза долгожданной независимости тесно сплеталось с осознанием величайшей сложности исторического вызова, выпавшего на долю наших народов.

Мир внимательно следил за тем, как бывшие республики Союза обретали государственную независимость. Первой страной, признавшей суверенитет Казахстана, стала Турецкая Республика. Это произошло почти сразу, через несколько часов после того, как я подписал закон о независимости, и казахстанцы высоко оценили такое проявление тюркской солидарности. На следующий день, 11 декабря, Казахстан был признан Российской Федерацией, 25 декабря – Соединенными Штатами Америки. 3 января 1992 года к этим державам примкнул Китай, а до конца года – еще 102 государства.

34 Пленарное заседание Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций состоялось 2 марта 1993 года, на котором Казахстан был принят в ООН. Мы стали равноправным членом мирового сообщества.

## **Политический курс: стратегия суверенного государства**

Столкнувшись с множеством проблем, приобретенных вместе с независимостью, некоторые юные государства, бывшие советские республики,

смирились с тем, что им пока не до стратегических раздумий – справиться бы с ежедневными заботами.

Я так не считал и в решении оперативных вопросов всегда исходил из стратегических интересов страны. Наш путь в будущее, задачи, которые мы перед собой ставим, высокие цели, к которым стремимся, были предметом моих постоянных размышлений. В начале 1992 года из этих размышлений стала складываться стройная программа: началась работа над Стратегией становления и развития Казахстана как суверенного государства.

Ее вела группа приглашенных мной прогрессивных молодых экономистов, которым я объяснил основные цели и задачи этого документа. По мере необходимости я подключал к работе и других специалистов, экспертов. Мы постоянно встречались, обсуждали, развивали наш проект, пока стратегия не приняла окончательный вид, в котором была опубликована 16 мая 1992 года. Документ констатировал, что Казахстан переходит от плановой экономики к рыночной. Многие не понимали нас. Верховный Совет и его руководство требовали пересмотра отдельных принципиальных позиций, мотивируя это тем, что народ не готов принять такие идеи. Дебаты в Верховном Совете были жаркими.

Необходимо учитывать, что первую стратегию, констатировавшую переход Казахстана от плановой экономики к рыночной, мы разрабатывали в ситуации опасного мировоззренческого вакуума, который образовался на месте крушения советской идеологии. Многие казахстанцы, как и жители других республик, оказались в растерянности, впали в апатию, остро нуждались в новых ориентирах и идеалах. Нельзя было допустить, чтобы они поддались стихии мелкой сиюминутной выгоды и потеряли интерес к будущему страны и своему месту в нем. Важное значение стратегии заключалось, в частности, в том, что она активно препятствовала развитию событий по такому опасному социальному сценарию.

Кризис был в самом разгаре, поэтому мы, не заглядывая в далекое будущее, предложили казахстанцам среднесрочную перспективу и конкретные шаги для построения сильного суверенного государства с развитой рыночной экономикой и обществом, где верховенствуют закон, воля народа и здравый смысл. Не случайно я спустя годы назвал этот первый прагматичный план «стратегией выживания».

Перед республикой стояла задача упрочить государственность, а значит, сформировать эффективные институты власти, добиться признания в мире, наладить партнерские отношения с другими странами, в том числе активно участвуя в различных международных организациях.

Стратегия четко выстроила систему приоритетов экономической политики: укрепление банковской системы, свободное ценообразование, расширение внешней торговли, создание благоприятного климата для иностранных инвестиций, насыщение потребительского рынка и, наконец, переход государственной собственности в частные руки. Согласно нашим расчетам, Казахстан должен был до конца 1995 года преодолеть кризис и достичь экономической стабильности.

Главной целью социальной политики стратегия провозгласила «благополучие для всех», достижимое в условиях предпринимательской свободы, когда у каждого казахстанца будет возможность попробовать свои силы в самостоятельно выбранном деле. Кроме того, стабилизация, а затем и рост экономики, по моему убеждению, должны были обязательно привести к повышению зарплат, пенсий и пособий.

Подчеркнув, что территория Казахстана является исконной казахской землей, и подтвердив намерения государства возрождать казахскую культуру и язык, я в то же время считал и продолжаю считать недопустимым дискриминацию по национальному признаку и важным содействием всем этносам и культурам.

Как показал последующий ход истории, принципиально важным оказалось то, что Стратегия-92 определяла развитие Казахстана как государства с сильной президентской властью. Примеры Южной Кореи, Сингапура, Малайзии и других государств, сумевших быстро и эффективно провести аналогичные реформы в 1970–1980 годах, наглядно показали, что такую модернизацию могут осуществить только страны с сильным лидером, обладающим широкими полномочиями и общественной поддержкой.

Стратегия-92, в которой был впервые сформулирован новый политический курс молодого государства, стала фундаментом государственного строительства в последующие годы. Многие стратегические направления, намеченные в этом документе, получают полноценное развитие уже потом, когда произойдет стабилизация и перелом в экономике и политике.

36 Опыт стратегического планирования и мобилизации общества на решение главных задач оправдал себя, и в дальнейшем я сделал стратегию традиционной формой изложения своих взглядов на будущее страны в меняющихся условиях жизни. При этом каждая последующая неизменно опиралась на основу, которая была заложена в 1992 году.

## 2. ПРОЧНАЯ, НАДЕЖНАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСТРУКЦИЯ

### СТРОИТЕЛЬСТВО НОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

#### **Государственное строительство: в поиске эффективной модели управления**

С первых дней независимости проблемы совершенствования системы исполнительной власти находились в фокусе моего первостепенного внимания. Понимая, что повседневная жизнь страны в значительной степени зависит от слаженной работы всех государственных институтов, а успех реформ – от эффективной системы управления, объединяющей центральные и местные органы государственного управления и пользующейся доверием народа, я считал, что настоящую устойчивость новой государственности способна придать сильная вертикаль власти.

В октябре 1990 года Верховный Совет принял Декларацию о государственном суверенитете, а уже в ноябре я подписал Закон «О совершенствовании структуры государственной власти и управления в Казахской ССР», в соответствии с которым Президент страны является главой высшей исполнительной и распорядительной власти. Он формирует Правительство, назначает министров и председателей государственных комитетов.

С целью концентрации усилий государства на решении общенациональных задач был объединен президентский аппарат с правительственным, а также учрежден новый консультативно-совещательный орган – Совет республики.

От Верховного Совета требовалось в кратчайшие сроки, без проволочек, подготовить проект новой Конституции независимого Казахстана, однако депутаты по каким-то своим политическим соображениям не торопились этого делать. В отличие от них я отдавал себе отчет, что медлить нельзя: шаткая, непрочная политическая ситуация в СССР накануне его гибели делала любое промедление смерти подобным.

В те годы Верховный Совет располагал немалыми властными ресурсами, позволявшими ему оказывать давление на Правительство и в целом серьезно влиять на внутреннюю и внешнюю политику. Это было серьез-

ной помехой для задуманных мной преобразований. Схожие трудности испытывали регионы, где органы представительной власти – Советы народных депутатов – подмяли под себя местные администрации и тормозили реформы.

Чрезмерные полномочия Советов депутатов были явным перекосом, наследием ушедшей советской эпохи. Они противоречили интересам общества и категорически не устраивали меня, противника пустопорожних дискуссий, идущих во вред делу. Тратить на них время было вдвойне недопустимо в момент, когда страна приступила к строительству своей государственности.

В той ситуации мне пришлось взять полную ответственность на себя и начать действовать. Государственное управление подверглось масштабной реорганизации. Были упразднены изжившие себя государственные органы и созданы новые. Пересмотрены полномочия и функции государственных структур. Сделаны ключевые кадровые перестановки. Время продиктовало создание таких структур, как Госкомимущество и Антимонопольный комитет, а также не существовавших до того министерств внешних экономических связей, нефтяной и газовой промышленности, науки и новых технологий, экологии и биоресурсов. В конце 1991 года моим решением все министерства были объединены в новый единый коллегиальный орган – Кабинет министров, руководство которым я доверил опытному хозяйственнику Сергею Терещенко – первому Премьер-министру суверенного Казахстана.

В тот период очень остро ощущался кадровый голод. Многие функционеры, всю жизнь проработавшие в плановой экономике, оказались в новых условиях абсолютно неэффективны. Аппаратчики советской закалки думали и действовали по старинке, не понимали логики рынка и задач, которые ставились перед ними, потому проводить в жизнь необходимые реформы были не в состоянии. При этом они противились назначению на руководящие должности молодых специалистов и встречали в штыки иностранных советников и консультантов, чей опыт я как раз считал чрезвычайно полезным для встающего на ноги государства. Многие наши кадры из старой когорты не понимали необратимости происходящего. Сам же я никогда не боялся учиться и того же жестко требовал от подчиненных.

Ярким маяком для Казахстана был в те годы Сингапур, чьи фантастические успехи, достигнутые за короткий срок, заставили весь мир заговорить о «сингапурском экономическом чуде» и его авторе – руководителе страны Ли Куан Ю. Стремясь узнать как можно больше о сингапурском опыте, я в начале 1990-х годов неоднократно лично встречался с этим



видным государственным деятелем Сингапура. В 1991 году он по моей просьбе выступил с импровизированной лекцией перед группой молодых экономистов из аппарата Совмина и рассказал, как решительно и жестко приходилось ему действовать в обстоятельствах цейтнота, когда не было времени на раздумья и колебания.

Опытный политик Ли Куан Ю предвидел успешное будущее Казахстана. И хотя многие тогда воспринимали его слова как дипломатический комплимент восточного гостя, время показало, что они были пророческими. У Казахстана не было своего рода «опыта существования» в открытом мире. Поэтому беседы и лекции Премьер-министра Сингапура стали для нас на начальном этапе ориентиром при разработке долгосрочных государственных стратегий. Наши рабочие беседы длились по пять-шесть часов, и знания, полученные мной из первых рук, переданный мне патриархом сингапурской политики опыт принесли огромную пользу нашему государственному строительству.

Столь же значительным был вклад, который внес мой друг и советник, американский профессор и бизнесмен Чан Янг Бэнг, один из авторов другого «экономического чуда» – южнокорейского.

Моя кадровая политика с самого начала была твердой, последовательной. Она основывалась на убеждении, что ответственные посты должны занимать безупречные профессионалы, не только обладающие необходимыми знаниями и навыками, но и готовые беззаветно отдавать все силы делу реформ, радеющие в первую очередь за интересы страны и народа.

В феврале 1992 года был утвержден принцип единоначалия в деятельности глав местных администраций, подотчетных Президенту, и глав областных администраций, подконтрольных Совету народных депутатов.

Местные администрации и старые советы депутатов конкурировали между собой, дублировали функции друг друга. Закон «О местных исполнительных и представительных органах в Республике Казахстан», принятый 10 декабря 1993 года, положил этому конец. Он внес радикальные изменения в структуру и полномочия местных органов исполнительной власти. Прежние исполкомы были преобразованы в акиматы – органы местной исполнительной власти, возглавляемые акимами.

Для ускорения процесса реформ и вывода нашей страны на траекторию интенсивного развития, а также в целях консолидации государственной власти мной было принято решение самостоятельно назначать акимов областей и городов республиканского значения, которые фактически стали полномочными представителями Президента в регионах и на местах. Нижестоящих акимов назначали вышестоящие. Таким образом ушла

в прошлое практика избрания местных исполнительных структур органами представительной власти.

Окончательно освободиться от рудиментов прежней системы на региональном уровне удалось, когда были созданы новые местные представительные органы – маслихаты. Их депутаты выражали волю населения той или иной административно-территориальной единицы с учетом интересов государства. В основу взаимоотношений между акиматами и маслихатами в единой системе местного управления был положен принцип разделения функций и полномочий.

Так за три первых года независимости была выстроена принципиально новая система исполнительно-распорядительной власти, которая не давит на народ, а служит ему и делу реформ.

## **Государственные награды за заслуги перед страной**

Система государственных наград и иных знаков отличия является важнейшим элементом государственности, имеющим высокое символическое значение. Республике Казахстан как новому независимому государству нужны были свои государственные награды.

Я лично курировал разработку первых знаков отличия, детально изучал представленные на обсуждение проекты, вносил поправки. 1 апреля 1993 года мной был подписан Закон «О Государственных наградах Республики Казахстан».

Высшей степенью отличия стало звание «Халық қаһарманы» (Народный герой), которое присваивается за выдающиеся заслуги перед Республикой Казахстан, ратные подвиги во имя ее свободы и независимости. Этого звания были удостоены герои Великой Отечественной войны: комбат, а впоследствии командир полка Восьмой гвардейской панфиловской дивизии Бауыржан Момышулы, Сагадат Нурмагамбетов – командир стрелкового батальона, штурмовавшего Берлин, командир партизанского отряда Касым Кайсенов, минометчик Алексей Кулаков, летчик Бахтурас Бейсекбаев, разведчик Рахимжан Кошкарбаев – один из тех, кто водрузил знамя над рейхстагом, летчица Хиуаз Доспанова, артиллерист Александр Капорин. Высокое звание «Халық қаһарманы» носят космонавты Токтар Аубакиров, Талгат Мусабаев и Айдын Аимбетов.

Первые казахстанские ордена – «Отан» (Отечество), «Данқ» (Слава), «Парасат» (Благородство), «Құрмет» (Почет). Первые казахстанские меда-



ли – «Ерлігі үшін» (За мужество), «Ерен еңбегі үшін» (За трудовое отличие) и «Шапағат» (Милосердие). 12 декабря 1995 года государство приняло новый наградной регламент. Был учрежден высший знак отличия – орден «Алтын қыран» (Золотой орел) за исключительные заслуги перед Республикой Казахстан. По новому регламенту Президент Республики Казахстан после избрания по должности становится кавалером ордена «Алтын қыран» особого образца. Этой награды были также удостоены: президенты Российской Федерации Борис Ельцин и Владимир Путин, Президент Республики Узбекистан Ислам Каримов, Председатель Китайской Народной Республики Цзян Цзэминь, Император Японии Акихито и другие лидеры иностранных государств, внесшие большой вклад в развитие отношений с Казахстаном.

Орден «Қазақстан Республикасының Туңғыш Президенті – Елбасы Нурсұлтан Назарбаев» (Первый Президент Республики Казахстан – Лидер Нации Нурсұлтан Назарбаев) был учрежден 3 мая 2001 года, которым награждают за особые заслуги в деле становления и развития страны.

Звание «Қазақстанның Еңбек Ері» (Герой Труда Казахстана), учрежденное 1 декабря 2008 года, стало наравне со званием «Халық қаһарманы» и орденом «Алтын қыран» высшей степенью отличия Республики Казахстан. Его присваивают за выдающиеся достижения в экономическом и социально-гуманитарном развитии страны. В разные годы обладателями этого звания стали народный писатель, государственный деятель Абиш Кекилбаев, известный сельскохозяйственный предприниматель Геннадий Зенченко, знаменитый музыкант и педагог Айман Мусаходжаева, выдающийся поэт и общественный деятель Олжас Сулейменов, легенда казахстанского театра и кино Асанали Ашимов.

Военные и мирные подвиги лучших сыновей и дочерей страны навсегда останутся живым примером для нашего народа.

## **Начало конституционного строительства. Кризис системы Советов и сопротивление реформам**

41

Действовавшая в начале 1990-х годов Конституция Казахской ССР, несмотря на все изменения и поправки, все же никак не отвечала требованиям постоянно меняющегося времени. Суверенный Казахстан нуждался в новой Конституции – правовом фундаменте его дальнейшего развития как современного цивилизованного государства.

По моему указанию для подготовки Основного закона была создана рабочая группа, в которую были включены известные казахстанские юристы, признанные специалисты в области права.

Работа была интенсивная. Не раз и не два, выступая в Верховном Совете, я напоминал всем присутствующим, что Конституция, которую мы разрабатываем, должна объединять народ, а не разъединять людей. Чтобы не допустить опасного крена, нам порой приходилось отстаивать практически каждую статью проекта Конституции. Иногда я горько шутил, что весь рабочий день провожу в Верховном Совете и только ночью приезжаю к себе на работу, чтобы заниматься не менее важными текущими делами страны, которые требовали безотлагательных решений.

В 1992 году проект Конституции был представлен в Конституционную комиссию, костяк которой составляли депутаты Верховного Совета – сторонники прежней политической системы. Неудивительно, что они отвергли важные предложения, касающиеся принципов формирования двухпалатного Парламента, механизма его роспуска, импичмента Президента. В то же время депутаты утвердили право Верховного Совета выступать от имени всего народа Казахстана, что сводило на нет принцип разделения государственной власти. Фактическое двоевластие и очевидные противоречия одобренного комиссией проекта Конституции создали почву для конфликта между ветвями власти. Поэтому несколько общественных движений и политических партий Казахстана решительно выступили против проекта и призвали отправить его на доработку. Кроме того, они отказали сформированному еще в советское время Верховному Совету, треть депутатов которого была избрана от уже не существовавших общественных организаций, в моральном праве принимать Конституцию нового суверенного государства.

Тем не менее 28 января 1993 года Верховный Совет проголосовал за Конституцию Республики Казахстан. Я прекрасно понимал все несовершенства принятой Конституции, которая стала результатом компромисса между той частью общества, которая противилась проведению социально-экономических и политических реформ, и другой ее частью, понимавшей необходимость и неизбежность трансформации Казахской ССР в демократическое цивилизованное государство.

Почти сразу же после вступления Конституции в силу обнаружилось, что она полностью оторвана от реальности и не может служить правовой основой государственного строительства. Верховный Совет, отдавший голоса за эту Конституцию, еще раз продемонстрировал фатальный разлад с новой эпохой. В переломный для страны момент он не только не содейст-

вовал преобразованиям, но открыто их тормозил. Созидательной законотворческой работе предпочитал популистские решения о повышении заработной платы, принимал безответственные социальные программы, не обеспеченные реальным финансированием. Крайней в этой ситуации оказывалась исполнительная власть, действовавшая в условиях острого бюджетного дефицита. В конце концов, разногласия между ветвями власти приняли непримиримый характер. Стало окончательно ясно, что советская «распределительная» политика Верховного Совета несовместима с курсом на рыночные преобразования и демократизацию политической системы.

Надо сказать, что далеко не все депутаты одобряли деструктивные действия парламентского большинства, осознавая, чем они чреватые на самом деле. Очень многих отрезвили октябрьские события 1993 года в России, где противостояние Президента и Парламента закончилось расстрелом здания Верховного Совета из танковых орудий и привело к человеческим жертвам. К тому времени сохранить прежний статус-кво уже не было возможности. Вопрос о всевластии Советов, мешающих Президенту и Правительству проводить реформы, надо было решать безотлагательно. Я был готов вынести этот вопрос на референдум, но тут сама жизнь пришла к нам на помощь.

В ноябре 1993 года в Казахстане Советы стали самораспускаться. Важнейший политический процесс начался снизу. Первым решение о самороспуске принял 16 ноября Алатауский районный совет народных депутатов Алматы, объявивший, что Советы с их притязаниями на полноту власти оторваны от реальной жизни и не отвечают ее требованиям. Это решение вызвало одобрение всей страны – народ увидел в нем реальный выход из внутривластного тупика.

Примеру алматинцев последовали другие местные советы. Процесс самороспуска охватил всю страну. 9 декабря 1993 года Верховный Совет был вынужден принять Закон «О досрочном прекращении полномочий местных Советов народных депутатов Республики Казахстан», а на следующий день – Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий». В тот же день 200 из 360 его депутатов досрочно сложили свои полномочия, и он самораспустился. Так завершилась деятельность Верховного Совета, доставшегося стране в наследство от СССР.

Кризис двоевластия был преодолен. Президент стал единственным гарантом Конституции и государственного суверенитета в условиях неустойчивой политической системы. Это на-

шло отражение в новом Кодексе о выборах, который был принят 9 декабря 1993 года: теперь 42 из 177 депутатов Верховного Совета избирались по президентскому списку.

Выборы состоялись 7 марта 1994 года. Для нашей страны это была первая попытка сформировать Парламент, работающий на постоянной основе. Однако обновление, как вскоре выяснилось, было формальным, и политическая сущность Верховного Совета не изменилась. Новые депутаты увлекались прежними играми в популизм и бесконечными демагогическими дискуссиями. Наиболее ярко это проявилось, когда Парламент принимал государственный бюджет на 1994 год. Обсуждение предложенного Правительством проекта затянулось на три долгих месяца. Только под угрозой отставки Кабинета министров бесконечные дебаты прекратились, и бюджет был наконец принят.

Очевидно, что осуществить энергичную рыночную трансформацию экономики в тисках социально-экономического кризиса при такой работе законодательной власти было абсолютно нереально.

Вскоре назрел и политический кризис: 6 марта 1994 года Конституционный суд указал на несоответствия между положениями Кодекса «О выборах в Республике Казахстан», и Конституцией. 11 марта я как глава государства обратился в Конституционный суд за разъяснениями. Из полученного ответа следовало, что избирательные правила, по которым был выбран нынешний состав Верховного Совета, противоречат Конституции, а значит, он не легитимен, и Закон «О временном делегировании Президенту Республики Казахстан и главам местных администраций дополнительных полномочий» остается в силе.

Руководствуясь положениями этого закона, я подписал 6 марта 1995 года Указ «О мерах, вытекающих из постановления Конституционного суда Республики Казахстан», в соответствии с которым Верховный Совет через год после избрания прекратил свою деятельность.

Независимые наблюдатели и эксперты отметили, что роспуск Верховного Совета на основании постановления Конституционного суда абсолютно законен. «Конституционный суд работал достаточно осторожно и взвешенно, чтобы прийти к заключению, что выборы не были легитимными, – отметил Уильям Кортни, посол США в Казахстане. – Весь мир понимает, что демократия в вашей стране значительно укрепилась. Казахстан уже не школьник, постигающий ее азы. Он сам преподает миру ее уроки».

Мы не допустили обострения конфронтации и нашли мирный, законный выход из кризиса, вновь показали, что государство – это главная опора казахстанской независимости.

## **Укрепление института президентства. Казахстан выбирает единоначалие**

После прекращения деятельности Верховного Совета в марте 1995 года я, как Президент Казахстана, согласно действующему законодательству временно принял на себя дополнительные полномочия.

Понимая, что рыночные преобразования и либеральные реформы необходимо ускорить, я меньше чем за год, с марта по декабрь 1995 года, подписал 147 указов, имевших силу закона («О земле», «О недрах и недрапользовании», «О нефти», «Об иностранных инвестициях», «О банках и банковской деятельности» и другие). Для сравнения, прежний Верховный Совет за целый год сумел принять всего семь законов. Таким образом, создав необходимые законодательные условия для успешной рыночной модернизации национальной экономики, я принял на себя историческую ответственность. Новое казахстанское законодательство формировалось ускоренными темпами в соответствии с мировыми стандартами и направляло экономику страны в рыночное русло.

Созданная законодательная база форсировала ход реформ. Экономика задышала: пошли инвестиции, стал развиваться бизнес, укрепился предпринимательский класс. Осуществлявшиеся реформы стали давать весомые результаты. Страна преодолевала трудности переломного периода. Казахстанцы стали осознавать, что только государство могло обезопасить их от политических рисков, не допустить дестабилизации и стать гарантом реформ.

Именно исходя из этого, Ассамблея народов Казахстана (АНК), созданная в марте 1995 года, выступила с инициативой референдума о продлении президентских полномочий действующего Президента до 1 декабря 2000 года.

Решение о референдуме далось мне непросто. С одной стороны, вопрос поставлен объективно и правильно. В условиях политического кризиса, вызванного отставками Парламента и Правительства, необходимо было избавить общество от чрезмерной политизации и в интересах сохранения стабильности укрепить президентскую власть. С другой, Президент – такой же человек, как и все, и меня смущали личные моменты в постановке вопроса. Я знал, что многие обрушатся с критикой. Если бы вопрос стоял лишь о сохранении моей личной власти, мне стоило идти как раз-таки на выборы. А на референдуме стоял вопрос прямо: Нурсултан Назарбаев? Да или нет?

Референдум состоялся 29 апреля 1995 года. Страна ответила «да». Из 91,26 процента граждан республики, принявших участие в голосовании, 95,46 процента высказались за продление моих полномочий. Казах-

станское общество продемонстрировало сплоченность, подтвердив, что действующий Президент пользуется практически единодушной поддержкой народа.

## **Конституция Республики Казахстан**

После апрельского референдума я решил, что должен выступить перед народом и объяснить, почему стране нужна новая Конституция. Я, 30 апреля 1995 года, обращаясь к соотечественникам, рассказал им, в чем, на мой взгляд, заключается необходимость нового Основного закона для настоящего и будущего Казахстана. Затем мы создали специальную рабочую группу, ее возглавил министр юстиции Н. Шайкенов, и я сам активно включился в ее работу. Простудировал огромное количество юридической литературы по конституционному устройству, изучил опыт других стран в решении таких вопросов, как взаимодействие ветвей власти, деятельность политических партий, права и свободы человека, права собственности и т. д. Это мое железное правило с юности: за любое дело браться основательно, не допускать верхоглядства. Тем более когда речь идет о деле воистину великой важности. Бывало, мы с экспертами из рабочей группы просиживали над отдельными статьями Конституции по 12–14 часов. Я требовал подвергать критике каждое положение, не бояться авторитетов, смело отстаивать свою точку зрения. Единственное условие – ответственное отношение к работе: считаешь нужным спорить – спорь, но будь компетентен и умеешь знаниями доказывать свою правоту.

Мы сразу решили, что ничью Конституцию копировать не будем. Это принципиально. Перед собой мы поставили гораздо более сложную задачу: подробно проанализировать опыт разных стран и учесть его в проекте Основного закона, отвечающего интересам, традициям, менталитету и устремлениям именно нашей страны. Поэтому во всех положениях Конституции виден казахстанский почерк, чувствуется самобытное национальное «я».

46

Проект новой Конституции был представлен 22 мая 1995 года для рассмотрения и юридической оценки в специально сформированный консультативный совет, а 30 июня вынесен на всенародное обсуждение.

Казахстанцы, понимая, что они наравне с властью формируют самый важный для страны документ, подошли к работе со всей серьезностью. За время обсуждения, которое продолжалось месяц, они сделали около 30 тысяч замечаний и предложений. С их учетом в текст Конституции внесли 1 100 поправок.



Всенародный референдум состоялся 30 августа 1995 года. Из 81,1% всех граждан страны, принявших в нем участие, почти 90% проголосовали за новую Конституцию. Государственное строительство наконец получило надежную политико-правовую основу.

Суверенный Казахстан был провозглашен демократическим, светским, социально-правовым и унитарным государством, для которого человек, его жизнь, права и свободы представляют главную ценность. Высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики, гарантом единства народа и власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент. Высший законодательный орган – Парламент, состоящий из Сената (верхняя палата) и Мажилиса (нижняя палата). Каждая область и каждый город республиканского значения, а также столица государства представлены в верхней палате двумя сенаторами. Семь сенаторов назначаются лично Президентом. 67 депутатов Мажилиса избираются по одномандатным территориальным округам. Правительство формируется Президентом, отвечает перед ним за свою работу и подотчетно Парламенту. Возглавляет Правительство Премьер-министр, которого назначает Президент с одобрения Парламента. Высший судебный орган республики – Верховный суд. Он надзирает за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по любым вопросам судебной практики. Члены Верховного суда избираются Сенатом по представлению Президента, местных судей назначает Президент.

По моему настоянию в окончательный текст новой Конституции были включены базовые принципы существования Республики Казахстан: общественное согласие, политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами.

Первого сентября 1995 года на пресс-конференции по итогам референдума я поздравил всех казахстанцев с историческим событием в жизни государства и каждого из нас. Один из журналистов попросил меня подвести итоги первых лет государственного строительства. В ответ я сравнил политика с садовником, который терпеливо выращивает яблоню: «Это не картошка, которую весной посадил, а осенью уже можно собирать. Яблоко от яблони нужно дожидаться. Так и в политике – не надо сразу ждать богатого урожая. Ни у кого из постсоветских стран не получилось достичь мгновенных результатов. Тем не менее я знаю, что сумели мы. Мы сохранили спокойствие нашей родины, не допустили кровопролития, сами рас-

поряжаемся своими финансами, управляем экономикой, знаем, в какую сторону нам идти, и вызываем доверие у всего мира. Это немало».

Таков был мой ответ.

## **Парламентские выборы 1995 года. Первый профессиональный Парламент**

Конституция открыла принципиально новый этап в истории казахстанского парламентаризма. Прежде слово «парламент» если и употреблялось применительно к Верховному Совету, то неофициально. Теперь же Парламент был объявлен высшим законодательным органом, то есть слово получило государственный статус, а понятие, которое оно означает, наполнилось конкретным политическим содержанием.

Первые выборы в Сенат прошли 5 декабря 1995 года, 9 декабря – в Мажилис. Партия народного единства Казахстана (ПНЕК) одержала убедительную победу: 24 места из 67. Демократическая партия получила 12 мест, Крестьянский союз – семь, Федерация профсоюзов – пять, Союз молодежи – три, Инженерная академия – семь, Компартия – два. По одному месту досталось Конгрессу народа Казахстана, Народно-кооперативной партии, Союзу предпринимателей, Партии возрождения Казахстана и общественному движению «Невада – Семей».

Председателем Сената по моему предложению избрали Омирбека Байгелди, Мажилис возглавил Марат Оспанов. Я передал Парламенту всю полноту законодательной власти, которой в то время по закону обладал. Страна еще раз убедилась, что предоставленные мне особые полномочия были временной и вынужденной мерой, и что гармоничное внутривластное будущее Казахстана зависит от равновесия системы власти во взаимодействии всех ее ветвей. В январе 1996 года Парламент приступил к работе.

## **Формирование политических партий**

В последние советские годы политика активно вторгалась в общественную жизнь, ее политизация шла невероятными темпами.

Отмена 6-й статьи Конституции СССР о руководящей и направляющей роли КПСС в марте 1990 года стала первым, самым важным шагом к многопартийной системе. В том же году по всему Союзу стали создаваться новые партии. В Казахстане первыми заявили о себе Партия национальной



независимости «Алаш», Национально-демократическая партия «Желтоқсан» и Социал-демократическая партия. Принятый в июне 1991 года закон об общественных объединениях способствовал развитию многопартийности, а всколыхнувший советское общество августовский путч придал этому процессу дополнительное ускорение.

В сентябре 1991 года Коммунистическая партия Казахской ССР (КПК) на своем внеочередном съезде вышла из состава КПСС и была преобразована в Социалистическую партию Казахстана (СПК). Программа новой партии строилась на социал-демократических принципах, ее первыми сопредседателями стали Ермухамет Ертысбаев и Анатолий Антонов. Получив в качестве правопреемницы компартии часть ее имущества, сохранив организационную структуру во всех регионах и владея собственными средствами массовой информации, СПК за первые годы независимости превратилась в самую массовую политическую организацию в стране, но просуществовала всего несколько лет из-за принципиальных разногласий в ее руководстве.

По той же причине и в те же годы ушла из политической жизни страны Республиканская партия Казахстана, которая родилась в сентябре 1991 года из гражданского движения «Азат» и ставила своей целью построение демократического национального государства.

В октябре 1991 года прошел учредительный съезд партии «Народный конгресс Казахстана» (НКК, лидеры – О. Сулейменов, М. Шаханов). Ее политическим идеалом было правовое и социально ориентированное государство. Однако и эта партия просуществовала недолго: ее деятельность сошла на нет после перехода ее лидеров на дипломатическую службу.

Чем заметнее менялась общественная жизнь страны, тем сильнее ощущалась потребность в сильной центристской партии, которая сумеет найти отклик в разных слоях общества и сплотить их для решения главных и неотложных задач. Такой партией стал Союз «Народное единство Казахстана» (СНЕК), учрежденный в феврале 1993 года, а два года спустя реорганизованный в Партию народного единства Казахстана (ПНЕК). Партийные соратники возложили на меня миссию политического лидера, а руководителем ее политсовета был выбран С. Абдрахманов.

В том же году группа казахстанских коммунистов созвала XIX съезд КПК с целью восстановить компартию Казахстана. В феврале 1994 года восстановленная партия была зарегистрирована и начала свою деятельность, в октябре первым секретарем ЦК КПК стал Б. Тулепбаев. Учрежденная в декабре 1994 года Народно-кооперативная партия Казахстана (НКПК, лидер – У. Сарсенов) главным пунктом своей программы сделала защиту интересов сель-

ских жителей и кооператоров. Партия возрождения Казахстана (А. Джаганова), созданная в январе 1995 года, опиралась на малообеспеченные и недостаточно защищенные слои населения. С июля того же года действовала Демократическая партия Казахстана (сопредседатели – Т. Жукеев и А. Сарсенбаев), видевшая свою главную задачу во всемерной поддержке проводимой государством политики, а с сентября – Республиканская политическая партия труда (У. Джолдасбеков). Правопреемница общественно-политического объединения «Союз инженеров Казахстана», она защищала в первую очередь интересы технической интеллигенции.

Так выглядел партийно-политический ландшафт Казахстана в середине 1990-х годов. При всех различиях новые партии в подавляющем большинстве декларировали приверженность принципам демократии, поддерживали курс государства на укрепление суверенитета. Вместе с тем большинство из них не обладали сильной идейно-политической структурой и не пользовались широкой поддержкой избирателей. Многие создавались под конкретного руководителя, и это ставило их существование в зависимость от личностного фактора.

## **Становление судебной власти и правовая реформа**

В начале 1990-х годов казахстанская система правосудия переживала глубокий кризис. Она оказалась не готова к экономическим и политическим переменам, не соответствовала новым реалиям и не удовлетворяла потребностям страны в адекватной юридической инфраструктуре.

Нужны были перемены, и начало им положила Конституция 1993 года: судебная система страны получила статус самостоятельной ветви власти. Однако полномочия судей, как и в советское время, ограничивались десятью годами, и по-прежнему отсутствовали механизмы, обеспечивающие судебскую независимость.

50

Задумывая масштабную правовую реформу, я исходил из политической аксиомы: без справедливого и честного суда цивилизованное общество существовать не может. В феврале 1994 года была регламентирована деятельность судебных органов и определена компетенция Верховного суда как высшей инстанции, осуществляющей кассационное производство и контролирующей нижестоящие суды. Конституция 1995 года продолжила преобразования в судебной сфере: Верховный суд был объединен с Высшим арбитражным судом, вся судебная практика подчинена единым законодательным нормам. Независимость судей, которых теперь назна-

чали пожизненно, гарантировалась их несменяемостью и неприкосновенностью, юридической ответственностью за неуважение к суду, четко определенными основаниями, по которым судебские полномочия могут быть приостановлены или прекращены.

После того как в октябре 1995 года был создан Государственный следственный комитет, к нему отошли функции предварительного следствия, ранее принадлежавшие прокуратуре, чьей основной обязанностью стал надзор за корректным применением законов и любых правовых актов. 20 декабря того же года я подписал Указ «О судах и статусе судей в Республике Казахстан», который имел силу закона, заложил основы новой судебной системы и впервые ввел в национальный оборот термин «судебная власть». Наконец, 29 декабря был учрежден Конституционный совет, обеспечивающий верховенство Основного Закона на всей территории суверенного Казахстана.

## **Создание Вооруженных сил Республики Казахстан**

Одним из главных институтов, от которого зависят незыблемость границ и военная безопасность государства, являются национальные Вооруженные силы. На момент обретения независимости у Казахстана не было собственного опыта военного строительства.

После распада Советского Союза все государства – члены СНГ заключили соглашение об Объединенных вооруженных силах, однако практически сразу приступили к формированию собственных армий.

В начале января 1992 года по моему заданию группа специалистов начала разрабатывать Государственную военную доктрину. Одновременно мы взяли за инвентаризацию вооружения и военного имущества бывшего СССР, которое оставалось на нашей территории.

Протокольные мероприятия с участием зарубежных гостей высокого ранга практически во всех странах сопровождаются подразделениями почетного караула. 16 марта 1992 года я подписал Указ о формировании Республиканской гвардии. В нее вошли батальон правительственной охраны, рота почетного караула и рота образцово-показательного оркестра.

Официальная история казахстанской армии началась 7 мая 1992 года – в тот день, когда вышел президентский Указ «О создании Вооруженных Сил Республики Казахстан». Вооруженные силы были созданы на базе 40-й отдельной Краснознаменной общевойсковой армии, а также войск военно-воздушных сил и противовоздушной обороны, дислоцировавшихся на территории Казахстана. 18 августа того же года на базе бывшего

Восточного пограничного округа СССР были созданы Пограничные войска. 8 декабря 1992 года, выступая на командирских сборах руководящего состава армии, я подчеркнул, что для внутренней и внешней политики государства вопросы его безопасности являются узловыми, и что нам нужна армия немногочисленная, но современная, готовая действовать в любых условиях, защищая наш суверенитет.

Первую Военную доктрину Казахстана, которая была также первой в истории центральноазиатских государств, я утвердил 11 февраля 1993 года. Она отражала миролюбивую внешнюю политику страны и носила оборонительный характер. В ней утверждалось, что Казахстан никому не угрожает, не стремится к военному превосходству и ни при каких обстоятельствах не начнет первым военные действия против какого-либо государства, если сам или его союзники не станут объектом вооруженной агрессии.

Закон «Об Обороне и Вооруженных Силах Республики Казахстан» от 9 апреля 1993 года утвердил принципы организации обороны, полномочия органов государственной власти и управления, а также определил роль, место и задачи Вооруженных сил в общей системе обеспечения безопасности государства.

Армия остро нуждалась в профессиональных кадрах. Для подготовки офицерского состава были открыты специальные курсы и экстернаты. Эту же задачу решали Алматинское высшее военное училище и факультет военно-воздушных сил, созданный в 1994 году на базе военной кафедры Актюбинского высшего летного училища гражданской авиации.

Я, как Верховный Главнокомандующий, считал, что при подготовке военных кадров особое внимание следует уделять практике боевых действий, стратегии и тактике современного боя. В этих целях, несмотря на ограниченность финансовых средств, мы регулярно проводили войсковые учения. В 1993 году состоялись крупные командно-штабные учения с участием штабов корпусов и дивизий. В 1994 году я лично принял участие в дивизионных тактических учениях в Жамбылской области, а через год – в комплексных летно-тактических учениях частей Военно-воздушных сил.

Несмотря на тяжелые времена, в которые формировалась армия страны, нам удалось в сжатые сроки создать систему непосредственного управления войсками, наладить финансовое, материально-техническое и медицинское обеспечение казахстанской армии, которая с честью выдержала выпавшие на ее долю трудности и испытания переходного периода.

## **3. ВСЕ БЫЛО ИМЕННО ТАК...**

### **СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА**

#### **Экономический кризис и его последствия**

Сегодня, с высоты времени, могу сказать, что практический опыт и знание реальной экономики позволяли мне быть достаточно точным в своих прогнозах. Я всегда стремился заранее просчитать развитие ситуации, чтобы иметь возможность принимать выверенные решения.

Выступая на пленуме ЦК КПСС 25 апреля 1991 года, я предупредил советское партийное руководство, что нынешняя политическая и экономическая ситуация в стране такова, что очень скоро мы войдем в новый виток затяжной многолетней стагнации, гиперинфляции. И действительно, распад старой политической и экономической системы, поспешный разрыв прежних связей, несогласованность действий новых независимых государств привели к жесточайшему кризису.

Либерализация цен, которая была начата в России 2 января 1992 года, произвела шоковый эффект на всех граждан бывшего СССР, проживавших теперь в разных суверенных государствах, получивших в наследство неэффективную советскую экономическую систему, где спрос хронически превышал предложение. В России ее столкновение с новой либеральной реальностью закономерно привело к тому, что розничные цены, освобожденные от государственного регулирования, резко подскочили вверх.

К сожалению, я безуспешно пытался убедить российское руководство отложить радикальную реформу ценообразования хотя бы до лета 1992 года. Было очевидно, что преждевременные действия в этом направлении чреваты значительным ущербом для Казахстана. Наши доводы тогда не были услышаны, и, как и следовало ожидать, казахстанские товары в отсутствие реальных границ потекли в Россию неостановимым потоком, вымывая внутренний казахстанский товарный рынок. Вскоре стало понятно, что наша страна всерьез рискует лишиться последних запасов в условиях и без того существовавшего острейшего товарного дефицита. В этих

условиях другого выхода, кроме как последовать примеру российского правительства, у нас не оставалось.

6 января 1992 года Указом «О мерах по либерализации цен» были отпущены цены на техническую продукцию, товары народного потребления и услуги. Тем самым в стране произошел переход на свободные, рыночные цены. Понимая всю сложность ситуации, я выступил с Обращением к народу Казахстана, в котором еще раз подчеркнул, что альтернативы рынку не существует, и рост цен был неизбежен. Повышение цен вызвало резкий скачок инфляции: если в 1991 году она поднялась до 190 процентов, то в 1992 году достигла почти 3 000 процентов, а по оценкам международных аналитиков, даже превысила этот уровень.

Происходящее сильно ударило по казахстанской промышленности. В советское время союзный рынок потреблял до 90 процентов нашей продукции. Такие товары, как железная руда, свинец, фосфаты, поставлялись в основном на российские предприятия. В то же время союзная промышленность обеспечивала Казахстан бумагой, лесоматериалами, техникой и продуктами нефтепереработки. Из 80 миллионов тонн экибастузского угля более половины объема потребляли электростанции российских Челябинской и Свердловской областей. Производственное объединение «Мангышлак» поставляло в Самару около 14 миллионов тонн нефти в год. На Павлодарский и Чимкентский нефтеперерабатывающие заводы ежегодно поступало 12 миллионов тонн нефти из Сибири.

С началом кризиса многие казахстанские предприятия, оставшись без рынков сбыта, сырья и оборотных средств, были вынуждены сократить производство и даже остановиться. Актюбинский завод хромовых соединений снизил выпуск продукции после того, как прекратились поставки российской соды. Остался без сырья и встал «Казстройполимер». Из-за нехватки шинного корда простаивал завод «Чимкентшина». «Карбид», «Фосфор», «Химпром», зависевшие от российского кокса, оказались под угрозой остановки. С перебоями работали Карагандинский металлургический, Усть-Каменогорский свинцово-цинковый и Лениногорский полиметаллический комбинаты.

54

На меня, начинавшего свой трудовой путь на доменном производстве, сложившаяся ситуация оказывала особенно сильное давление, поэтому я всеми силами пытался предотвратить промышленную катастрофу, сохранить производство и рабочие места. Однако хозяйственные связи между республиками рвались одна за другой, и было ясно, что этот процесс уже вступил в свою необратимую фазу.

Таким образом, в 1993 году полностью или частично прекратили производство 130 крупных казахстанских предприятий, на которых трудились



114 тысяч человек. Многие заводы, вынужденные время от времени останавливаться из-за отсутствия сырья, перешли на ненормированный рабочий день. В 1992 и 1993 годах промышленный спад составлял 15 процентов ежегодно, в 1994 году – уже 28 процентов.

Особенно тяжело пришлось сельскому хозяйству, получавшему при советской власти крупные дотации из центрального общесоюзного бюджета. Руководители колхозов и совхозов оказались не готовы к работе в новых рыночных условиях. Сельскохозяйственные предприятия стремительно обрастали долгами. Уменьшались обрабатываемые площади, падали урожаи, немалая часть поголовья скота была распродана по бросовым ценам. Жизненный уровень сельского населения неуклонно снижался, и десятки тысяч казахстанцев, не имея возможности свести концы с концами, вынужденно перебирались из аулов в города.

Из-за зависимости от российской ценовой политики, фактически неконтролируемых цен на энергоресурсы и высоких ставок по кредитам сворачивалось производство, рвались связи между предприятиями, росли взаимные неплатежи. При общем валовом производстве в пять триллионов рублей внутренние неплатежи составляли около одного триллиона рублей. Кроме того, были огромные внешние задолженности. К ноябрю 1993 года предприятия Казахстана задолжали российским контрагентам около 600 миллиардов рублей, российские же долги казахстанским партнерам составили один триллион рублей.

Стремительное обесценивание денег на фоне товарного дефицита привело к расцвету бартера – предприятия рассчитывались за поставки не деньгами, а производимым товаром. Это позволяло на какое-то время поддерживать производство, но в конечном счете только усугубляло кризис.

Взлет цен, падение производства, задержки зарплаты и пенсий и рост безработицы имели тяжелые социальные последствия. Треть казахстанцев оказалась за чертой бедности. Зачастую на предприятиях зарплату выдавали продукцией собственного производства или полученной по бартеру. Возникали перебои с подачей электричества, тепла, газа. Чтобы приготовить еду и согреться, люди разводили костры во дворах, а в квартирах устанавливали печки-буржуйки. По стране прокатилась волна забастовок.

У молодой независимой страны не было реальных возможностей, в первую очередь финансовых, справиться с промышленным коллапсом. Он привел к массовой безработице, в том числе скрытой, когда работник формально числился в штате, а в действительности отправлялся в отпуск без содержания. В 1991–1995 годах количество занятых в государственном

секторе сократилось на 1,7 миллиона человек. В самом бедственном положении оказались пенсионеры, инвалиды, студенты. В государственные органы шли тысячи писем с просьбами о помощи.

События тех лет подтвердили, что в трудные времена немедленно оживают деструктивные и популистские силы. Кризис – прекрасная питательная среда для их провокаций: так им гораздо легче стравливать людей, разжигать взаимную ненависть, раздувать конфликты, особенно опасные для многонациональной страны.

Ухудшалась криминогенная обстановка. Преступность приобретала новые, невиданные доселе, гораздо более жестокие и циничные масштабы и формы. В феврале 1992 года вооруженные бандиты захватили рейсовый автобус в селе Шиели Кызыл-Ординской области. Силам Министерства внутренних дел и Комитета национальной безопасности удалось их обезвредить и спасти заложников. Большой резонанс вызвало убийство генерального директора Карагандинского металлургического комбината А. Свечинского. Расследование этого дела я взял под свой личный контроль, и вскоре оно было раскрыто. Тем не менее дерзкие преступные акции не прекращались, тревожные настроения в обществе усиливались.

Тяжелейший экономический кризис вызвал активную миграцию населения и сокращение его численности в первой половине 1990-х годов, когда целые населенные пункты приходили в запустение. Средняя продолжительность жизни в те годы уменьшилась почти на пять лет, резко упала рождаемость. Из аптек исчезли жизненно важные лекарства: импорт прекратился, а собственное фармацевтическое производство удовлетворяло потребность страны в медикаментах не более чем на три процента. Исключительно остро стоял кадровый вопрос: нехватка врачей была хронической и объяснялась низкими заработками в отрасли и миграцией.

Покидали Казахстан или меняли род занятий не только врачи, но и ученые. В первой половине 1990-х годов казахстанская наука понесла значительный урон в связи с массовым оттоком научных кадров – их количество сократилось вдвое.

По той же причине недостаточного финансирования закрывались детские сады, школы, профессиональные училища. Борьба за выживание отнимала все силы у большинства казахстанцев, и многим родителям физически не хватало времени на детей. Тысячи юных казахстанцев, освободившихся от родительского контроля, вообще перестали посещать школу. Предоставленные сами себе дети и одинокие старики просили подаяние на улицах. Не удивительно, что многих людей, не видевших для себя никакой перспективы, охватили социальная депрессия и апатия. Кто-то



находил иллюзорное спасение в алкоголе, кто-то в наркотиках. Согласно Индексу человеческого развития, основанному на специальных расчетах, которые ежегодно производились в ООН, Казахстан в то время входил в группу стран с самым низким уровнем жизни.

Несмотря на исключительно сложные обстоятельства, я всегда шел на открытый и честный, лицом к лицу, разговор с людьми, порой доведенными до отчаяния отсутствием работы и нехваткой денег. И не важно, где и как происходила эта встреча – во время рабочей поездки по стране, на предприятии или просто на улице. Выслушав каждого, я не оставлял ни одну проблему без внимания, искал и находил для всех лучшее решение, вселяя в соотечественников надежду, что трудности временны и преодолимы.

Как Глава государства призывал к прямому и откровенному диалогу с народом всех государственных служащих и депутатов. Только так, всеобщими совместными усилиями разъясняя проводимую политику и перспективы развития, мы смогли поддерживать стабильность в обществе, избежать межнациональных и межконфессиональных конфликтов, сохранить унитарное государство.

### **Создание основ современной рыночной модели экономики. Формирование частной собственности**

В 1991–1992 годах к Казахстану перешла находящаяся на его территории собственность, ранее принадлежавшая СССР. Я был искренне убежден, что в новых рыночных условиях надо произвести как можно быстрее разгосударствление экономики. Причем, если в бывших социалистических странах Восточной Европы приватизация проходила в довольно комфортных, «тепличных» политических условиях, то Казахстану пришлось проводить ее одновременно с формированием самих государственных институтов, и эту специфику нельзя было не учитывать.

Закон Казахской ССР «О разгосударствлении и приватизации» был подписан в июне 1991 года, а в сентябре утверждена соответствующая Государственная программа. Она предусматривала приватизацию в сферах торговли и общественного питания, бытового обслуживания и коммунального хозяйства, а также переход в частные руки мелких промышленных, автотранспортных, сельскохозяйственных и других предприятий.

В Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства мной была поставлена задача сформировать широкий слой част-

ных собственников, к которому отошло бы 60–70 процентов всех государственных активов. К началу 1993 года приватизировали около пяти тысяч объектов.

Самой быстрой и успешной была приватизация жилищного фонда с использованием купонного механизма. За символическую плату казахстанцы получили в частную собственность квартиры, в которых на тот момент проживали, и теперь могли их продавать и приобретать другие по свободным рыночным ценам.

Гораздо сложнее обстояло дело с приватизацией предприятий и организаций. Предполагалось, что ее главными субъектами станут трудовые коллективы – только после их заявки государственные органы принимали решение о приватизации, форму которой тоже выбирал трудовой коллектив: продажа с аукциона или безвозмездная передача собственности сотрудникам. Однако вскоре обнаружилось, что на многих приватизированных предприятиях дела только ухудшились. Трудовые коллективы не проявили себя эффективными хозяйственниками. Так, в торговле было приватизировано 40 процентов объектов, но на их долю приходилось всего 4,5 процента товарооборота.

Выступая в начале марта 1993 года на совещании с руководителями центральных и местных исполнительных органов, я сказал, что к бесплатно полученному имуществу отношение тоже бесплатное, и такая передача собственности отнюдь не воспитывает хозяина, наоборот, лишь усугубляет негодные традиции иждивенчества и безответственности. Я был глубоко убежден, что приоритетное право трудового коллектива в приватизации – это неудачная попытка примирить социалистическую психологию с необходимостью проведения рыночных реформ.

58 На этом совещании была представлена, а затем 5 марта 1993 года принята «Национальная программа разгосударствления и приватизации в Республике Казахстан». Она положила начало второму этапу приватизации, который завершился в 1995 году. Задачи нового, масштабного и сложного этапа заключались в том, чтобы создать рынок потребительских товаров, дать толчок развитию предпринимательства, повысить эффективность производства. Приватизация шла по четырем направлениям: малая приватизация (предприятия с численностью сотрудников до двухсот человек); массовая приватизация (с численностью от двухсот до пяти тысяч человек); приватизация по индивидуальным проектам (с численностью свыше пяти тысяч человек); приватизация агропромышленного комплекса.

Малая приватизация, осуществленная в сжатые сроки, передала в частные руки более шести тысяч объектов, главным образом недвижимого имущества. После этого сразу почувствовалось оживление в сферах бытового обслуживания, торговли и общественного питания. Открылись тысячи новых магазинов, ресторанов, кафе, парикмахерских. Прилавки магазинов и рынков наполнились товарами.

Социальный эффект малой приватизации был не менее важен, чем экономический. Она способствовала появлению предпринимателей-собственников, составляющих основу рыночной экономики.

Формируя рынок ценных бумаг, Казахстан пытался использовать опыт Чехии: каждому гражданину полагалось определенное количество приватизационных купонов, которые можно было вложить в инвестиционные фонды, чтобы те, в свою очередь, приобретали на них акции государственных предприятий. Однако чешская модель в Казахстане не сработала, и надежды на формирование таким образом фондового рынка не оправдались.

Многие предприятия, подлежавшие приватизации, были оснащены устаревшим оборудованием и в рыночных условиях оказались неконкурентоспособны. Молодой отечественный бизнес не обладал достаточным опытом и знаниями, чтобы вывести их из кризиса. Попытки организовать открытую торговлю акциями на фондовой бирже не имели успеха: котировка акций большинства предприятий из-за их неудовлетворительного состояния была обречена на провал.

Купонная модель не смогла по-настоящему стимулировать деятельность гигантов добывающей и обрабатывающей индустрии и ускорить освоение недр. Стало очевидно, что главная цель приватизации – повышение эффективности предприятий – достижима лишь при условии крупных инвестиций в производство. Для этого срочно нужно было найти и заинтересовать состоятельных зарубежных инвесторов, обладавших значительными инвестиционными ресурсами.

Второй этап приватизации готовил почву для дальнейших решительных рыночных шагов, таких как продажа объектов государственной собственности за деньги. Активно шла работа по акционированию предприятий и внедрению корпоративного управления. Создавались финансово-промышленные группы и холдинги.

Приватизация подготовила почву для новых экономических отношений и сформировала средний класс как опору и движущую силу дальнейших реформ, а также способствовала появлению крупных корпораций с достаточным инвестиционным потенциалом.

## **Приватизация в аграрном секторе и начало земельной реформы**

Новые рыночные отношения требовали коренных перемен в сельском хозяйстве. Рассчитывать на прежние дотации казахстанские села уже не могли. Мы понимали: аграрный сектор обладает таким потенциалом, что голод Казахстану не грозит. Однако необходимо создать условия, чтобы этот потенциал успешно раскрылся. В первую очередь – помочь встать на ноги инициативным и трудолюбивым хозяевам.

Главным камнем преткновения был вопрос о введении института частной собственности на землю. Во-первых, к этому не было готово общество в целом. Во-вторых, существовали опасения, что, получив участки в собственность, сельчане по разным причинам быстро их лишатся и останутся без средств. Поэтому принятый в июне 1991 года Закон «О земельной реформе» хотя и создавал условия для различных форм хозяйствования на земле, но в то же самое время носил половинчатый характер и переход земли в частную собственность не регламентировал.

В первой половине 1990-х годов по моей инициативе был принят ряд законодательных актов, заложивших основы рыночных отношений в аграрном секторе и создавших условия для преодоления системного кризиса в отрасли.

Все земли провозглашались государственной собственностью, а право пожизненного наследуемого владения предоставлялось только в отношении участков для личного подсобного хозяйства или дачного строительства. Землевладельцы и землепользователи, производящие сельхозпродукцию, арендовали землю у государства и получали право самостоятельного хозяйствования.

На первом этапе приватизации сельскохозяйственные объекты преобразовывались в коллективные предприятия, а трудовые коллективы наделялись имущественными паями.

60 Для того чтобы обеспечить стабильную работу совхозов, применили схему, по которой их руководители получали по десять процентов имущественного пая, и еще столько же им отдавали в управление на пять лет. При положительных результатах эта часть в дальнейшем переходила им в собственность.

На втором этапе приватизации (1993–1995 годы) был введен институт купли-продажи права землепользования. Тем самым земля, находящаяся в аренде, вошла в рыночный оборот, и теперь ее можно было закладывать под банковский заем. В 1994 году в целях оказания финансовой под-

держки сельскохозяйственным товаропроизводителям различных форм собственности и оздоровления их деятельности был создан Фонд финансовой поддержки сельского хозяйства.

Владельцы условных земельных долей и имущественных паев стали пользоваться правом объединяться и создавать предприятия.

К 1995 году было приватизировано 1,5 тысячи государственных сельхозпредприятий (более 80 процентов). На их базе возникло более трех тысяч малых предприятий, акционерных обществ, кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств. Однако доля их продукции была все еще незначительной.

Диспаритет между рыночными ценами на энергоносители и сельскохозяйственную продукцию, разрыв связей между производителями и перерабатывающими предприятиями существенно затрудняли развитие фермерства. Финансовая поддержка государства была необходима, но всех вопросов не решала.

Я был твердо убежден в том, что у сельского хозяйства страны в условиях рынка был только один путь – развивать экономически эффективные, рыночные предприятия и продолжать земельную реформу.

## **Рождение национального предпринимательства**

Одной из приоритетных задач Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства было создание благоприятного бизнес-климата. Казахстан первым среди стран СНГ занялся системной поддержкой предпринимателей. 5 мая 1992 года Государственная программа поддержки и развития предпринимательства в Республике Казахстан на 1992–1994 годы была мною одобрена. В июле был подписан Закон «О защите и поддержке частного предпринимательства», а в конце года на первом Форуме предпринимателей Казахстана состоялась моя встреча с бизнесменами, на которой мы откровенно, с глазу на глаз обсудили актуальные проблемы, стоявшие в тот период перед нарождавшимся национальным бизнес-сообществом.

В 1991–1992 годах в стране появилось более 34 тысяч новых фирм, занимающихся самой разнообразной деятельностью. Образ нового предпринимателя – обеспеченного человека, владельца собственной фирмы, который ездит на иностранном автомобиле, живет в особняке и отдыхает за границей, стал одной из примет того времени. Вошли в моду активные рекламные кампании, благодаря которым приобрели широкую извест-

ность торгово-посреднические фирмы «Акцепт», «Астана Моторс», «Раимбек» и многие другие.

В 1990-е широкий размах приобрел так называемый челночный бизнес. Десятки тысяч людей на свой страх и риск закупали товары в ближнем и дальнем зарубежье – Китае, России, Турции, Кыргызстане, Пакистане. Обязательным элементом городских пейзажей стали многолюдные торговые ряды и бесчисленные торговые ларьки, в которых осуществлялась продажа продуктов питания и товаров повседневного спроса. На фоне общего снижения покупательной способности населения такая коммерция позволяла частично удовлетворять товарный спрос, а также стимулировала дальнейшее развитие малого предпринимательства.

При всех побочных эффектах и издержках челночный бизнес был все же положительным явлением. Инициативные торговцы наполняли потребительский рынок, удовлетворяли спрос на товары и услуги, приобретали опыт коммерческой деятельности, зарабатывали себе и своим семьям на жизнь и отчасти решали проблему безработицы.

### **Обретение финансовой независимости. Создание национальной валюты – тенге**

О создании национальной валюты я задумался сразу после обретения независимости. Для любой страны собственная валюта – это не только экономическая категория, но и символический «отчеканенный суверенитет». Трудность была в том, что в отличие от государственного строительства, которое Казахстан вел самостоятельно, ситуация на финансовом рынке зависела не только от нас.

Первоначально новые независимые государства декларировали намерение оставаться в единой валютной зоне. Подавляющее большинство предприятий осуществляло платежи в советских рублях. Резкий переход на собственную валюту мог иметь негативные последствия для всех. В то же время постсоветскую рублевую зону раздирали постоянные разногласия и противоречия. Наличных денег часто не хватало, и представители казахстанского правительства порой были вынуждены ездить в Москву, чтобы «выбивать» наличность на заработную плату и пенсии.

После шоковой российской либерализации цен я не мог не предполагать, что вслед за реформой ценообразования Россия неизбежно проведет и денежную. Чтобы она не застала Казахстан врасплох, мной еще весной 1992 года была создана секретная комиссия по подготовке к переходу



на национальную валюту, о которой знало всего семь человек, включая меня. Параллельно группа художников под руководством Т. Сулейменова разрабатывала дизайн банкнот и монет.

Я каждый вечер приезжал на загородную дачу, где работала наша группа. У нас был большой спор по поводу названия денег. Предлагалось назвать их «сом», «акша» или «тенге». Мне лично нравилось название «алтын». В конце концов остановились на «тенге», которое было взято из истории средневековья, когда на территории Кыпчакских степей обращались монеты, называвшиеся «таньга». К тому же, слова «деньги» и «тенге» созвучны и имеют общее происхождение.

Несмотря на договор о сохранении рублевой зоны до введения всеми членами Содружества своих национальных валют, 26 июля 1993 года Россия ввела в оборот свои новые национальные банкноты. Из бывших союзных республик в Казахстан продолжали поступать рубли старого образца, увеличивая денежную массу и подстегивая инфляцию. Понимая, к каким социальным последствиям это может привести, я дал указание печатать национальную валюту ускоренными темпами. Тенге печатали в Великобритании: своей фабрики бумажных денег у нашей страны в то время не было. По мере изготовления партии свежее отпечатанных тенге с повышенной секретностью переправлялись в Казахстан.

Как сейчас помню, мы нашли тогда необходимые средства и оплатили расходы по изготовлению оставшегося объема тенге. Наняли четыре самолета ИЛ-76 и привезли 60 процентов всей отпечатанной наличной валюты. Это была специальная операция. В документах этот ценный груз был обозначен как оборудование для строящейся резиденции Главы государства.

Члены комиссии и рабочей группы должны были выработать принципы и условия не только введения, но и функционирования валюты. Рассматривались различные варианты. Был вариант промежуточной национальной валюты на один-два года до стабилизации, как это сделали на Украине и в Белоруссии, а затем введение полноценной национальной валюты, либо введение национальной валюты, имеющей хождение в обороте наряду с российским рублем.

Мы отклонили эти варианты как неприемлемые. Я понимал: нужно решительное и прямое введение тенге. Нельзя было подвергать население двойному стрессу и психологическому давлению, вводя сначала промежуточную, а через год – окончательную валюту. Поэтому после обсуждения рабочая группа единогласно проголосовала за прямое введение тенге.

Преимущества были явными. Республика сможет проводить независимую денежно-кредитную политику. Наличие нескольких степеней защиты новых банкнот позволит сократить возможность их подделки. Прямое введение национальной валюты означало разовый обмен денег населения, тем более что был еще свеж в памяти грабительский для людей опыт обмена банкнот номиналом 50 и 100 советских рублей в декабре 1990 года.

Мы впервые опубликовали данные о золотовалютных резервах страны 1 ноября 1993 года, а на следующий день официально объявили о выходе из рублевой зоны. 12 ноября мной был подписан Указ «О введении национальной валюты Республики Казахстан». Обращаясь к соотечественникам в связи с этим историческим событием, я сказал, что с этого момента начался отсчет нового, переломного по своей сути этапа в становлении и развитии подлинного независимого государства Казахстан. Для нас он имеет беспрецедентное, не только экономическое, но и политическое значение. Сегодня никто не может упрекнуть Казахстан в отклонении от этой стратегической линии.

Новые банкноты в необходимом для обмена количестве доставили в районы и банки страны всего за восемь дней. Обмен начался 15 ноября в 8 часов и завершился 20 ноября в 20 часов. В результате обдуманных и хладнокровных действий Республика Казахстан обрела свою национальную валюту.

### **Меморандум Президента: отрицая популизм**

В 1994 году социальная напряженность, вызванная кризисом экономики и падением уровня жизни, достигла своего пика и выплеснулась в многочисленных митингах и пикетах. Мне очень важно было убедить людей в том, что ситуация в стране находится под контролем. 9 июня 1994 года я обратился к Верховному Совету с Посланием «К обновленному Казахстану – через углубление реформ и общенациональное согласие».

64

Речь, которую СМИ назвали Меморандумом Президента, была искренней и откровенной. Я постарался дать объективную оценку реального положения дел и объяснил, что не реформы привели к кризису, а наоборот, доставшийся нам в наследство от развалившегося Союза кризис заставил искать пути выхода из него, заставил встать на путь реформ.

Я честно предупредил людей, что следующий этап реформ будет еще более болезненным, нежели предыдущий. При этом предостерег Прави-



тельство от губительных для экономики популистских решений, которые малодушно принимались под давлением общественного мнения или под влиянием авторитетных лоббистов. Отдельной критике с моей стороны подверглось Министерство финансов как слишком слабое в формировании доходов и чрезвычайно доброе, когда речь идет о расходах.

В Меморандуме говорилось, что в ближайшее время усилия государства будут сосредоточены на денежно-кредитной и банковской реформах. Ключевой задачей станет преодоление инфляции и укрепление национальной валюты. Как бы ни было трудно тогда, наступало время со всей ответственностью сказать нашим гражданам, что у нас остается единственный путь финансовой стабилизации – сократить все расходы государства, кроме самых жизненно необходимых. Это означало прекращение прямых и скрытых дотаций предприятиям, отмену всех налоговых льгот. Убыточные предприятия подлежали банкротству. Освобождались цены на все виды товаров и услуг.

Обращаясь тогда к депутатам, я понимал, насколько тяжело принять такие решения и утвердить именно такой бюджет. Знал, что будет тяжело всем. Остановятся предприятия, появится много безработных, будут недовольные, найдутся призывающие опять к митингам и протестам. Будут обвинять во всех грехах, прежде всего меня. Надо было выдержать и это.

Как я и предполагал, тогда были призывы об отставке не только Правительства, но и Парламента, Президента. Можно было отправить нас в отставку. Но закономерности перехода к рыночной экономике и тяготы, связанные с этим, оставались. Их никому не обойти, не обмануть. Была бы лишь потеря драгоценного времени, «топтание на месте» усугубило бы ситуацию.

Достижение сбалансированности бюджета за счет сокращения расходов государства – этот смелый, но крайне рискованный в тех условиях шаг подвергся яростной критике прессы и оппозиции, пытавшейся настроить общество против власти. Но нам удалось выдержать давление и продолжить твердо следовать заданным курсом. Именно с Меморандума Президента начались стабилизация финансовой системы и оздоровление экономики.

## **Формирование новой финансовой системы**

Как только была принята Декларация о государственном суверенитете, Казахстан начал формировать свою банковскую сферу. 7 декабря 1990 года

вышел Закон «О банках и банковской деятельности», заложивший основы двухуровневой системы, где верхний уровень занимал Государственный банк Казахской ССР, а нижний – коммерческие банки и другие кредитные учреждения. 20 июня 1991 года Государственный банк Казахской ССР перешел в собственность страны и стал Национальным государственным банком.

Новый закон дал импульс к стремительному росту коммерческих банков. В 1991 году их было 70, в следующем – свыше 150, а в 1993 году – около 230. Однако большинство из них не занималось полноценной финансовой деятельностью, такой как потребительское и ипотечное кредитование или финансовый лизинг. Денежные средства населения почти не были вовлечены в банковскую работу, реальное производство получало кредиты крайне редко. В основном банки второго уровня существовали за счет средств, полученных от Национального банка, из которых они потом выдавали свои кредиты. Зачастую это происходило на заведомо безвозвратной основе, что сопровождалось множеством злоупотреблений. По словам экс-премьер-министра С. Терещенко, банковская система Республики Казахстан стала одной из самых криминогенных. Во многом эта ситуация объяснялась низким статусом Национального банка, не позволявшим проводить независимую политику, как это принято в развитых странах.

Пользуясь тем, что Национальный банк подотчетен своему учредителю – Верховному Совету, Президиум Верховного Совета, не заботясь о последствиях, требовал от него прямого кредитования экономики. Д. Сембаев, занимавший пост председателя Национального банка в 1993–1996 годах, вспоминал, что этот Президиум, а в нем было человек 15, далеких от понимания макроэкономических процессов, действовал без согласования с Правительством. К примеру, мог обязать председателя Нацбанка выдать кредит на определенных условиях. 13–14 апреля 1993 года Верховный Совет принял новые законы «О Национальном банке Республики Казахстан», «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан». Однако и они не гарантировали Национальному банку независимости. Фактически регулятор банковской системы страны оказался в тройном подчинении – у Президента, Правительства и Верховного Совета.

Тем временем денежная масса неуклонно росла. Как вспоминал экс-заместитель председателя Национального банка Г. Марченко, кредиты выдавались по ставкам 55–60 процентов годовых при инфляции в две тысячи процентов. Получив такой кредит, предприимчивый человек мог сразу «уйти в доллары», а спустя полгода часть долларов конвертировать обрат-

но в тенге. Полученных от такой «прокрутки» денег хватало на то, чтобы вернуть кредит, выплатить проценты Национальному банку и вдобавок очень хорошо заработать. Эта ненормальная система порождала инфляцию: в экономику вбрасывалось все больше денег, а производство сокращалось. Но даже при таких, казалось бы, исключительно комфортных для заемщиков условиях, по данным на начало 1995 года, возвращалось лишь 22 процента выданных кредитов.

Оценивая состояние казахстанских финансов в 1994 году, российская «Независимая газета» прогнозировала: «При сохранении нынешней экономической политики... Казахстан в недалеком будущем ждет гиперинфляция, а точнее – крах национальной валюты и общая финансово-экономическая катастрофа. Летальный исход наступит не позднее марта будущего года». Это мнение разделяли многие зарубежные эксперты.

Для того чтобы апокалиптические прогнозы не сбылись, нужна была твердая политическая воля. В своем Меморандуме я объявил стабилизацию финансовой системы важнейшей задачей, уделив особое внимание статусу Национального банка. Я настаивал на необходимости вывода Национального банка из-под всякого подчинения и опеки как представительных, так и исполнительных органов. Главный банк страны должен сконцентрироваться на вопросах стабилизации национальной валюты – тенге.

Однако окончательно решить проблему Национального банка удалось только в 1995 году. Указ «О Национальном банке Республики Казахстан» от 30 марта 1995 года сделал Национальный банк подотчетным только Президенту и тем самым оградил его от политического давления с разных сторон. Получив независимость, Национальный банк смог проводить жесткую монетарную политику, которая в том же году позволила обуздать инфляцию, снизив ее до 56 процентов.

Многие банки, как новые, так и прежние, созданные еще в советское время, не выдержав жестких требований рынка, свернули свою деятельность. Широкий резонанс вызвало банкротство известного в то время «Крамдс-банка», обслуживавшего крупные промышленные предприятия. Стремясь защитить банковскую систему от подобных стрессов и предотвратить появление на финансовом рынке новых игроков, не готовых действовать по международным правилам, Национальный банк с 1995 года практически перестал выдавать лицензии на банковскую деятельность.

Реформа налоговой системы тоже стала возможна только в 1995 году, когда законодательные функции перешли к Президенту. Законы «О бюджетной системе» и «О налоговой системе в Республике Казахстан» были

приняты еще в 1991 году. Однако фискальная политика в целом оставалась противоречивой и мешала развитию деловой активности. Достаточно сказать, что ставки налогов, а их было четыре десятка, менялись произвольно. 24 апреля 1995 года вступил в силу Указ «О налогах и других обязательных платежах в бюджет». Число налогов сократилось до 11, вместо налога на прибыль появился корпоративный налог на доход, его средняя ставка периодически снижалась. Изменился сам взгляд на налоги – теперь государство видело в них не только источник пополнения государственного бюджета, но еще и инструмент, стимулирующий инвестиции и, следовательно, развитие производства.

### **Иностранные инвестиции и возрождение промышленности**

С самых первых лет независимости нашей страны я стремился перенимать прогрессивный мировой опыт, внимательно анализировать причины успеха других стран. Уже самые первые встречи с Ли Куан Ю показали, что один из главных секретов Сингапура кроется в привлечении инвестиций. Этим путем, с учетом особенностей Казахстана, мы решили идти вперед.

Казахстанские бизнесмены в 1990-е годы не могли стать полноценными инвесторами крупных предприятий, отвечающими за эффективность их работы. Они не располагали ни достаточным финансовым капиталом, ни технологиями, ни кадрами, ни опытом, ни международными связями, ни каналами сбыта. Новому независимому государству как воздух нужны были иностранные инвесторы. В начале 1990-х годов это понимали далеко не все: многие видели в иностранном капитале угрозу казахстанской экономической независимости. Я никогда не был подвержен этой фобии и вступил с мировым бизнесом в диалог на равных.

68 Понадобились поистине титанические усилия, чтобы заинтересовать крупный иностранный бизнес казахстанскими промышленными проектами, которые остро нуждались в масштабных инвестициях. В первую очередь это относилось к Тенгизскому нефтяному месторождению в Атырауской области. Переговоры с американскими партнерами о Тенгизе начались еще в 1980-е годы: СССР не располагал технологиями для разработки столь сложного месторождения. Однако союзные структуры не торопились включить Казахстан в переговорный процесс. В начале 1990-х годов ситуация изменилась, и многие российские добывающие компании

стали оказывать давление на свое правительство, добиваясь контрактов с нашей страной на разработку Тенгиза.

К середине 1991 года стало очевидно, что проект не продвигается вперед. Тогда мы предприняли решительные действия. Будучи членом Президентского совета при М. Горбачеве, я убедил передать полномочия по ведению переговоров Казахской ССР. Советское руководство согласилось, и 23 июля 1991 года в Постоянном представительстве Казахской ССР в Москве представители «Шеврона» были информированы мною о том, что на переговорах будут обсуждаться новые условия по проекту.

Через неделю я встретился с Президентом США Джорджем Бушем-старшим, который приехал в Москву для подписания договора СНВ-2. Мы детально обсудили с ним ход переговоров между «Шевроном» и «Тенгизнефтегазом» и согласились поддержать проект.

Я подробно рассказал обо всех сложностях месторождения, в частности об отсутствии технологии транспортировки в связи с высоким содержанием серы и т. д. Профессиональные политики редко разбираются в технологических тонкостях производственного процесса. Поэтому Джордж Буш был впечатлен всеми этими техническими подробностями и спросил: «Вы, видимо, по образованию нефтяник?» Нет, говорю, металлург, но как руководителю Казахстана мне вопросами нефтяной промышленности приходится заниматься очень серьезно.

Осенью 1992 года было проведено расширенное совещание Правительства с участием нефтяников и геологов. Главный вопрос повестки – как развивать нефтегазовую отрасль. Вывод был сделан однозначный: Тенгиз надо разрабатывать. Консервация этого месторождения Казахстан решительно не устраивала, ведь именно нефтегазовая отрасль могла стать тягачом, который вытащит экономику из кризиса.

В поисках компании, которая в полной мере реализует потенциал Тенгиза, государство вернулось к переговорам с одной из крупнейших энергетических компаний мира – американской корпорацией «Шеврон». Они были долгими, трудными, прийти к согласию никак не получалось, и в марте 1992 года Казахстан уже был готов объявить международный тендер на освоение Тенгизского месторождения, если «Шеврон» не пойдет на уступки. В итоге сторонам все же удалось договориться, и 6 апреля 1993 года в Алматы было подписано соглашение о создании совместного предприятия «Тенгизшевройл». Каждая сторона получила по 50 процентов акций, при этом американцы обязались инвестировать в месторождение не менее 20 миллиардов долларов. Это был первый крупный инвестиционный успех молодого Казахстана. Он привлек к стране внимание

международных деловых кругов, прежде не спешивших инвестировать в казахстанскую экономику. Это неудивительно: постсоветское пространство, где нередко вспыхивали конфликты, а значительная часть экономики была теневой, воспринималось как территория чрезвычайно высоких рисков.

На встречах с зарубежными партнерами мне пришлось лично убеждать мировую бизнес-элиту в надежности и стабильности Казахстана, заверяя их в том, что все обязательства перед инвесторами мы будем неукоснительно выполнять.

Первым предприятием, приватизированным в 1993 году по индивидуальному проекту, стала Алматинская табачная фабрика, находившаяся в критическом положении. Новый собственник, компания Philip Morris, внесла в бюджет более 100 миллионов долларов и обязалась вложить в производство еще 240 миллионов. Модернизированное в сжатые сроки предприятие вышло из кризиса, стало регулярно выплачивать заработную плату, активно участвовать в социальных программах.

В ноябре 1994 года, после тщательного анализа экономической ситуации, Правительство приняло стратегическое решение: передать в управление иностранным компаниям ряд крупных горнодобывающих, химических и металлургических предприятий.

Закон «Об иностранных инвестициях» от 27 декабря 1994 года создал для зарубежных инвесторов режим наибольшего благоприятствования. Сама схема сотрудничества с инвесторами таила (в случае недобросовестных действий наших партнеров) серьезные риски, но я шел на них осознанно. Спасение системообразующих предприятий страны требовало экстренных мер.

Особенно плачевным было положение в металлургии. Гигант индустрии Карагандинский металлургический комбинат погряз в долгах и находился на грани банкротства. Могло погибнуть уникальное производство, в которое вложили свой труд несколько поколений металлургов, в том числе и я сам, лично участвовавший в строительстве Карметкомбината.

70 Было понятно, что только крупная компания, занимающая прочное положение на мировом рынке металла, способна вывести комбинат из кризиса. В 1995 году его новым собственником стал индийский гигант Ispat International N.V, погасивший долги Карметкомбината в размере 350 миллионов долларов. Были отремонтированы доменные печи, реконструированы технологические линии. Комбинат ожил, стал интенсивно развиваться. В 1998 году вошел в строй цех горячего цинкования и алюминирования. Ispat International N.V приобрел в 1996 году Карагандинскую ТЭЦ-2 и большую часть местных угольных шахт, чтобы своевременно обеспечивать та-



кое грандиозное предприятие электроэнергией, теплом и сырьем. Общая сумма инвестиций этой компании в казахстанскую промышленность за десять лет превысила один миллиард долларов.

Каждое рабочее место на крупном промышленном предприятии создает два-три места в сфере малого и среднего бизнеса. Возрождение Карметкомбината, шахт Карагандинского угольного бассейна и других промышленных объектов, где трудились десятки тысяч человек, самым благотворным образом сказалось на самочувствии региона и его жителей. Карагандинцы и жители других регионов, в которых были спасены уникальные промышленные производства, и по сей день признательны за твердую и последовательную позицию, проявленную в те трудные годы. Другие регионы также высоко оценили принятые государством меры.

После либерализации инвестиционного законодательства иностранный капитал стал играть весомую роль в экономике. В 1994–1995 годах из-за рубежа было привлечено более трех миллиардов долларов. Возникли новые частные корпорации с иностранным капиталом «Казахмыс», «Евразийская группа», «Казцинк» и другие. Вместе с инвесторами пришли и новые технологии, и современный менеджмент. Благодаря специальным инвестиционным проектам удалось переломить еще недавно казавшуюся безнадежной ситуацию в промышленности. Производство возродилось на глазах казахстанцев, и их уверенность, что кризис будет преодолен, день ото дня крепла.

### **Первые результаты экономических реформ (1995 год)**

Первая половина 1990-х годов стала для всей страны временем напряженного поиска и трудных решений. Стиснув зубы и запретив себе впасть в пессимизм, Казахстан искал и находил свой единственно верный путь. В результате наших общих системных и целеустремленных действий в 1995 году появились признаки стабилизации и оздоровления экономики. Жесткая финансовая политика, направленная на сокращение дефицита бюджета и сдерживание расходов, способствовала обузданию инфляции. В 1995 году она составляла менее 60 процентов, и по сравнению с предыдущими годами, когда счет шел на тысячи, это было положительным результатом.

Впервые с момента обретения независимости страны начался рост промышленного производства. В 1995 году промышленность выросла на 13 процентов. Во внешней торговле был достигнут положительный тор-



говый баланс. Экспорт превысил импорт на 1 миллиард 250 миллионов долларов. Продажа на внешних рынках отечественной сельхозпродукции в долларовом выражении увеличилась за год почти в 2,5 раза, превысив импорт в 1,7 раза.

Об улучшении социально-экономической ситуации свидетельствовал начавшийся процесс накопления денежных средств на счетах казахстанцев. За 1995 год банковские вклады населения увеличились с пяти до 12 миллиардов тенге.

Выступая 16 декабря 1995 года на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости, я подвел предварительные итоги первого этапа реформ. Буквально за один финансовый год Казахстан смог преодолеть такой страшный экономический недуг, как гиперинфляция. Мы не только ввели такой важнейший атрибут суверенитета, как национальная валюта, но и добились ее надежности, стабильного и устойчивого обращения. Тем самым было приостановлено сползание в экономическую пропасть наших ведущих предприятий, которые определяют лицо отечественной экономики, формируют экспортный сектор, открывают каналы выхода на мировой рынок. Казахстан становился более привлекательным для иностранного капитала, инвестиций, технологий, экономических новаций и мировой хозяйственной практики.

В эти годы, несмотря на все социально-экономические трудности, а точнее, в процессе их преодоления, независимый Казахстан по-настоящему поверил в себя.

## **4. МЫ СБЕРЕГЛИ ГЛАВНОЕ – МИР**

### **ОБЩЕСТВО И ПОЛИТИКА: НА ПУТИ К СТАБИЛЬНОСТИ**

#### **Становление уникальной модели межнационального согласия. Создание Ассамблеи народов Казахстана**

Руководить молодым суверенным государством – это наука, которую в бывшем Советском Союзе, разумеется, никто никогда не преподавал. Мне пришлось пройти нелегкие университеты собственной жизни, которая стала источником знаний и опыта, выковала мой характер, наделила широтой взглядов. Иными словами, я стал человеком, способным ответственно браться за решение труднейших задач государственной важности и спланировать вокруг себя миллионы.

Получив трудовую закалку в многонациональном рабочем коллективе Карметкомбината, я с ранней юности был убежден, что единство, а не разобщенность, прокладывает путь к победе. Сейчас, по прошествии достаточно длительного времени, я могу уверенно говорить о том, что не имея я такой твердой веры, неизвестно, как сумела бы страна пройти труднейший начальный этап становления, как удалось бы предотвратить этнические и религиозные разломы, не допустить национальной катастрофы.

В смутное время распада Союза ССР Казахстан сформулировал три основных принципа внутренней политики – мир, согласие и консолидация. Воплотить их в жизнь неизмеримо сложнее, чем провозгласить, но факты говорят сами за себя: наша молодая страна стала родиной для представителей 126 национальностей (по переписи 1989 года).

В то время как многие жители бывших прибалтийских республик после их выхода из СССР не получили гражданства и были лишены основных политических прав, мы последовательно утверждали политическое и гражданское равенство всех казахстанцев независимо от этнического происхождения и степени владения государственным языком. Принимая 10 декабря 1991 года присягу на верность своему народу, я объявил, что выборы положили начало формированию братского сообщества казахов, русских, украинцев, корейцев, немцев и других этносов – то есть всех, кто единой командой решил пробивать себе дорогу в здоровое будущее нашей республики.

Стратегия становления и развития суверенного государства, разработанная в 1992 году, утверждала идеалы стабильного гражданского мира и межнационального согласия, которые невозможны без консолидирующей миссии казахской нации. Несмотря на разные этнические корни, все жители страны составляют единую общность. В декабре 1992 года на Форуме народов Казахстана я заявил, что не одно поколение казахстанцев создавало наше главное достояние – дружбу народов. И мы не вправе растрачивать это богатство. Именно тогда я впервые выступил со стратегической инициативой создания Ассамблеи народов Казахстана, как ключевой диалоговой площадки и гаранта эффективности межэтнического диалога. 11 мая 1993 года я выступил на республиканском совещании с программным докладом «Идейная консолидация общества – как условие прогресса Казахстана», где постарался дать свое видение общенациональных задач, которые страна должна была решить в переходный период.

В своем выступлении я отметил, что достижение реальной независимости требует не только социально-экономических реформ, но и политической, интеллектуальной, духовной поддержки. И здесь не обойтись без создания общественной атмосферы, консолидирующей общество, а для этого необходимо идейное осмысление нашей стратегии, рассчитанной как на ближайшую, так и более отдаленную перспективу.

В те годы при всей сложной картине политических воззрений на страницах печати, в полемике партий, в экономических кругах, да и, пожалуй, в широких слоях общества активно обсуждались три базовых направления – либеральное, социалистическое и традиционалистское. Мой вывод заключался в том, что в переходный период необходим поиск собственных путей в становлении идеологической платформы. Мы не отрицаем то ценное, что аккумулировали в себе и социалистические, и традиционные, и либеральные воззрения. Однако стоявшие перед суверенным Казахстаном задачи требовали осмысления несколько иных общенациональных идеологических приоритетов, в том числе и в такой важной сфере, как межэтническая.

Я подчеркнул, что ключевой политической задачей для страны является обеспечение межнационального согласия. Достижение реальной независимости и идейной консолидации возможно только при условии создания в обществе обстановки стабильности, духовного согласия. Политэтничность общества должна была стать не «ахиллесовой пятой», а устойчивым консолидирующим фактором. А потому Казахстану нужна была структура, которая стала бы диалоговой площадкой между этническими группами страны. 1 марта 1995 года мной был подписан Указ о создании

АНК, тем самым был создан новый консультативно-совещательный орган, главными задачами которого определены на основе партнерства государства и институтов гражданского общества обеспечение консолидации интересов этносов, проведение эффективного межэтнического взаимодействия и формирование единого политического, правового, культурного поля.

Ассамблея народов Казахстана с самого начала задумывалась как механизм представительства этнических групп, важный институт реализации государственной этнической политики. Высшим органом ассамблеи является сессия, которая проходит под председательством Президента страны. Все ее решения являются обязательными для рассмотрения как государственными органами, так и институтами гражданского общества.

Первая сессия АНК прошла 24 марта 1995 года в Алматы под моим председательством. На ней присутствовали представители 40 этнокультурных объединений из всех областей Казахстана.

Последовательно проводя глубоко продуманную внутреннюю политику, нам вопреки многим экспертным прогнозам и ожиданиям удалось предотвратить межэтническое противостояние на казахской земле, пресечь раздоры, не допустить эскалации внутренней напряженности и тем самым проложить многонациональному народу Казахстана мирный путь в общее будущее.

Таким образом, Казахстан, выработав на рубеже 1980–1990-х годов действенную формулу межнационального мира и согласия, не допустил межэтнических и межрелигиозных конфликтов, успешно преодолев постсоветский кризис идентичности.

## **Формирование гражданского общества**

Гражданское согласие, позитивное взаимодействие общественных движений между собой и с государством – важный элемент общенациональной консолидации.

Во время обращения к представителям общественных движений в 1993 году я призвал их предлагать нужные идеи, способные послужить общему благу, а не заниматься общими рассуждениями и перепалками.

Особое место среди неправительственных организаций Казахстана (НПО) занимают профсоюзы, защищающие права трудящихся. Принятый в 1993 году Закон «О профессиональных союзах» предоставил казахстанцам возможность отстаивать свои трудовые интересы в законодательном

органе, иметь право голоса при обсуждении и выработке социально-экономической политики страны.

За 1991–1995 годы Министерство юстиции зарегистрировало более 500 общественных организаций, способствующих развитию гражданского общества. К общественным объединениям были отнесены политические партии, массовые движения, профессиональные союзы, женские, ветеранские организации, организации инвалидов, молодежные и детские объединения, научные, технические, культурно-просветительские, культурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, ассоциации и другие институты гражданского общества.

На раннем этапе НПО создавались внесистемно, стихийно. Многие объединения быстро возникали и так же быстро прекращали свою деятельность. Государство со своей стороны вырабатывало общие принципы отношений с неправительственным сектором. Значение политико-правовых инструментов для социальной модернизации казахстанского общества становилось все более очевидным.

В декабре 1994 года я подписал постановление о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству, которое положило начало развитию конструктивных социально-экономических и трудовых отношений.

Большое влияние на становление всего гражданского общества оказало принятие на республиканском референдуме в 1995 году Конституции Республики Казахстан. Новая Конституция провозгласила идеологическое и политическое многообразие, равенство общественных объединений перед законом.

### **«Четвертая власть»: СМИ без цензуры и ограничений**

76 Обретение независимости и демократизация общества дали мощный толчок развитию средств массовой информации. Если в 1990 году в стране было зарегистрировано около 500 СМИ, то уже в 1992 году их число выросло вдвое.

Центральное положение в телевизионном эфире занял канал «Казахстан», прежде вещавший лишь несколько часов в день. Теперь он перешел к полноценному вещанию, охватив всю территорию страны. В 1995 году начал работать новый государственный телеканал «Хабар», сумевший в короткий срок завоевать свою аудиторию. Надежными источниками информации для казахстанцев по-прежнему оставались «Егемен Қазақстан»

и «Казахстанская правда» – респектабельные ежедневные газеты, где наряду с журналистскими материалами о жизни страны публикуются законы, указы, официальная хроника. В то же время приобретали популярность частные издания и телеканалы: «Караван», «Новое поколение», «Экспресс К», «КТК», «31 канал», «Тан».

Появление в первой половине 1990-х годов альтернативных источников информации, безусловно, способствовало становлению гражданского общества. Журналисты оперативно откликались на нарушения законности, придавали публичность другим животрепещущим вопросам, которые по разным причинам оставались без должного внимания общества и государства. Этот процесс, однако, имел серьезные издержки в виде пресловутых информационных войн: газеты и телеканалы, принадлежавшие крупным предпринимателям, отстаивали интересы своих владельцев и порочили конкурентов, не гнушаясь никакими средствами, в том числе этически недопустимыми.

### **Волны миграции. Возвращение на землю предков**

Усиление миграционных потоков в первой половине 1990-х годов стало характерным явлением для всех новых независимых государств. Причиной активной миграции из Казахстана в первой половине 1990-х годов была совокупность разных факторов. Экономический кризис привел к сокращению производства, останавливались и закрывались предприятия, люди теряли работу и, лишившись уверенности в завтрашнем дне, поддавались тревожным настроениям. Многие стремились вернуться на историческую родину. Большинство покидавших страну в 1990-е годы выбирали новым местом жительства Россию, Украину и Беларусь, казахстанские немцы переезжали в Германию. Население нашей страны неуклонно уменьшалось, аулы и моногорода приходили в запустение. Все это ослабляло человеческий и экономический потенциал Казахстана, угрожало его будущему и требовало от власти решительных действий по сплочению общества и исправлению экономической ситуации.

Миграционный процесс, однако, не только приводил к демографическим потерям для страны, но и открывал перед ней новые возможности. В марте 1995 года на первой сессии АНК я не случайно назвал «мощным поясом стабильности» то обстоятельство, что соотечественники, отбывавшие на историческую родину, сохраняли культурную, информационную и просто человеческую связь с Казахстаном и казахстанцами. Максимально

широкое распространение правды о нашей стране в ближнем и дальнем зарубежье значительно приумножит количество наших друзей в мире.

Оказалось, что государство способно обратить миграционные процессы себе на пользу, поставив «народную дипломатию» на службу внешней политике, развивающей доброжелательные отношения с другими странами.

Важно понимать, что казахстанская миграция в те годы была разнонаправленной. Одновременно с исходом из страны большого количества жителей, казахи, проживавшие за ее пределами, стали, наоборот, перебираться на землю предков. Тысячи людей из зарубежных казахских диаспор, невзирая на экономический кризис и упавший уровень жизни, потянулись в суверенный Казахстан. Среди них – известные ученые, писатели, артисты, художники, общественные деятели.

Было очевидно, что этот процесс – не стихийный, а упорядоченный – способен компенсировать тяжелые для страны последствия миграции. Иными словами, предстояло в кратчайшие сроки выработать эффективную миграционную политику. Актуальность этой задачи подтвердила Стратегия-92, в которой говорилось о создании условий для возвращения на свою родину лиц, вынужденно покинувших Казахстан.

Принятый 26 июня 1992 года Закон «Об иммиграции» предоставлял вернувшимся на историческую родину статус беженцев-репатриантов. Власть своими решениями определяла регионы для их расселения, выделяла им материально-финансовую помощь. За 1991–1994 годы в Казахстан переселились 122 тысячи казахов, в том числе 57 тысяч человек – из бывших союзных республик, 21 тысяча – из Монголии, 3,7 тысячи – из Ирана, 1,9 тысячи – из Турции.

Это великое историческое возвращение казахов на родину мы образно называли «Нұрлы кеш». Казахстан стал одной из немногих стран мира, последовательно проводящих государственную политику репатриации.

## **Религиозный ренессанс**

78

Согласно статье 1 Конституции, Казахстан является светским государством. При этом его духовная сила зиждется на уважении к традиционным религиям, на межконфессиональном мире и согласии.

Религиозный ренессанс начала 1990-х годов, охвативший новые независимые государства, не мог миновать Казахстан. В жизни народа религия всегда имела особое значение. В нашей стране сложилась уникальная, не только этническая, но и конфессиональная ситуация. Большинство насе-



ления исповедует ислам, меньшая часть – христианство, кроме того, есть немало последователей иудаизма, буддизма и других верований.

В жизни каждого человека бывают мистические минуты – необъяснимые и таинственные. Я помню, как впервые в жарком сентябре 1994 года посетил исламские святыни Саудовской Аравии. Узнав, что я намереваюсь сделать это впервые, король Фадх ибн Абдул-Азиз ибн Абдуррахман Аль Сауд распорядился разрешить мне войти внутрь священной Каабы. Потом была поездка в другой священный для мусульман город – Медину. В тот день было ясное небо. Стоял сухой период, когда дождей не бывает. Но после того как мы вышли из усыпальницы пророка, пошел такой мощный ливень, что вода потоком лилась по мрамору мечети. Все арабы были потрясены и стали молиться. Смотритель, мулла, который сопровождал меня к гробнице пророка, сказал: «Это хороший знак. Мухаммед принял Вашу молитву. Дожди в этих местах обычно начинаются только через два месяца».

В советское время все вопросы деятельности мусульманского духовенства регулировались Духовным управлением мусульман Средней Азии и Казахстана, штаб-квартира которого располагалась в Ташкенте. Значимым событием для верующих мусульман нашей страны стало открытие в 1990 году Духовного управления мусульман Казахстана.

Казахстанские епархии Русской православной церкви в советское время напрямую подчинялись Русской православной церкви. В независимом Казахстане началось объединение казахстанских епархий Русской православной церкви в единую структуру.

Конституция предоставила всем гражданам страны равные права вне зависимости от их религиозных убеждений. В то же время Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях», принятый 15 января 1992 года и утверждавший базовый принцип религиозной терпимости, отличался чрезмерным либерализмом в отношении сект и течений, представлявших реальную угрозу для общественных устоев. Законодательство позже было усовершенствовано, чтобы не допустить их деятельности в Казахстане и устранить изъяны прежней конфессиональной политики.

## 5. НОВЫЕ ВЕЯНИЯ И ВОЗРОЖДЕНИЕ ТРАДИЦИЙ

### ЯЗЫК, ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА, СПОРТ

#### Новая языковая политика.

#### Восстановление исторической справедливости

Строительство казахстанской государственности требовало восстановления справедливости по отношению к казахскому языку – древнему и богатому языку народа, давшего государству свое имя. Казахский язык – главный источник культурной целостности казахской нации. Так было во все века. Так будет и в будущем.

Языковой вопрос занимал центральное место в общественных дискуссиях первой половины 1990-х годов. Как известно, в СССР не только не придавали значения развитию национальных языков, но даже искусственно его сдерживали. Советскому народу как «новой исторической общности» во всех сферах жизни предписывался русский язык. Такая политика тоталитарной власти имела плачевные последствия для республик, особенно для их городского населения. У нас, например, выросло целое поколение образованных казахов, не говорящих на языке предков. Кроме того, сам казахский язык, фактически исключенный из социально-трудовой, культурной и общественно-политической практики, не обогащался новой лексикой, понятиями и значениями, а значит, не развивался. Поэтому объективно требовались не только усилия, но и время, чтобы родной язык ожил и вошел в активное употребление, соответствуя своему высокому государственному статусу.

Декларация о суверенитете Казахской ССР, Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан» и Конституция 1993 года заложили фундамент новой языковой политики. Казахский язык был признан государственным языком, русский получил статус языка межнационального общения.

Власть заявила о намерении укреплять национальное достоинство казахов, развивать ее культуру и язык, не ущемляя при этом прав других этносов, проживающих в республике. Поэтому вводился запрет на любые формы дискриминации по языковому признаку. Все казахстанцы получа-

ли право на свободный выбор языка общения, обучения, воспитания и творчества. Особо подчеркивалось: если гражданин страны не владеет казахским или русским языком, то это не может служить основанием для ограничения его конституционных прав.

Конституция 1995 года закрепила статус казахского языка в качестве государственного. Не препятствуя использованию русского языка в сфере государственного управления и делопроизводства, власть в то же время активно укрепляла позиции государственного языка. За первые годы независимости по всей стране открылось около тысячи казахских детских садов и средних учебных заведений, обучение на языковых курсах было бесплатным.

Важно, что родной язык возвращался в повседневную жизнь Казахстана ненасильственными методами. Газеты продолжали издаваться на восьми, а теле- и радиопередачи шли на семи языках. Единственным в мире периодическим изданием на украинском языке, которое выходило за пределами Украины и финансировалось не из ее бюджета, были казахстанские «Українські новини». То же самое можно сказать и о двуязычной русско-корейской газете «Корё ильбо», рассказывавшей о жизни казахстанских корейцев.

Взвешенная и прагматичная языковая политика государства обеспечила всем этническим группам, населявшим страну, возможность сохранять свою этническую идентичность. Все это способствовало общественному согласию и стало залогом успешных преобразований в стране и ее будущих достижений.

## **Фундамент системы нового образования**

Обретение независимости, несмотря на экономические трудности первой половины 1990-х годов, открыло перед системой образования и всем педагогическим сообществом Казахстана новые возможности и перспективы.

Прежде чем приступить к реформам в системе образования, государство создало для них правовую основу. 18 января 1992 года был принят Закон «Об образовании», 10 апреля 1993 года – Закон «О высшем образовании». Они утвердили общедоступность, светский характер, непрерывность и разнообразие форм национального образования в качестве его базовых принципов. Новая образовательная система страны предусматривала пять уровней: дошкольное воспитание и обуче-

ние, начальная (1–4 классы) и средняя (7–11 классы) школы, высшее и послевузовское образование.

Государство, отказавшись от монополии в этой сфере, способствовало внедрению в нее рыночных механизмов. Появились учебные заведения нового типа (гимназии, лицеи, колледжи, академии), программы стали более разнообразными и гибкими, педагогам разрешили использовать в своей практике авторские учебные курсы. В государственных вузах наряду с бесплатным обучением было введено обучение на коммерческой основе. У абитуриентов, выбиравших в те годы основное занятие в жизни, самыми престижными считались экономические и юридические специальности, а также специальности, связанные с иностранными языками.

В 1992 году моим указом был основан Казахстанский институт менеджмента, экономики и прогнозирования (КИМЭП), где обучение велось по американской кредитной системе с привлечением иностранных преподавателей, занятия проводились на английском языке. Это было первое не только в стране, но и во всем постсоветском пространстве учебное заведение принципиально нового типа.

Атмосфера интеллектуальной свободы, присущая 1990-м годам, имела при всех издержках положительное значение для развития национального образования, впитывающего новейшие достижения мировой науки. На факультетах появлялись новые кафедры, внедрялись оригинальные программы и методики. Университеты стали обучать студентов специальностям, которые в советском Казахстане получить было нельзя. В частности, на историческом факультете Казахского национального университета имени аль-Фараби и в ряде других престижных университетов открылось отделение международных отношений и страноведения для подготовки специалистов в сфере внешних связей.

Для того чтобы удовлетворить потребности экономики в высококвалифицированных современных управленцах, в 1994 году была учреждена Национальная высшая школа государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

Утвержденный в том же году Государственный стандарт казахстанского высшего образования разграничил два его уровня: бакалавриат и магистратуру. В вузах ввели вступительные экзамены в форме тестов – такой способ оценить знания абитуриентов посчитали наиболее прозрачным и объективным. В 1995 году начали разрабатывать и вводить государственные стандарты высшего профессионального образования отдельно для каждой специальности. Их общее количество достигло 300.

Одним из ярких примеров нашей дальновидности и стратегического видения является учрежденная 5 ноября 1993 года Международная стипендия «Болашак». Несмотря на то что финансовое самочувствие государства не располагало к серьезным тратам, я, руководствуясь интересами будущего страны, распорядился выделить необходимые средства на обучение самых достойных молодых казахстанцев в лучших университетах мира. Именно из них, по моему замыслу, должен был сформироваться интеллектуальный авангард, которому предстояло сыграть лидирующую роль в развитии страны и сделать глобальный вклад в ее процветание.

В 1994 году 187 студентов из Казахстана отправились на обучение в США, Великобританию, Германию и Францию. Эта география расширялась по мере того, как развивалось и укреплялось сотрудничество с зарубежными вузами: наши ребята овладевали там специальностями, в которых нуждалась казахстанская экономика.

### **Первые шаги казахстанской науки**

В начале 1990-х годов в Казахстане действовало более 200 научных учреждений. Вся исследовательская работа координировалась Академией наук Республики Казахстан. Несмотря на сокращение финансирования и экономический кризис, государство старалось уделять внимание развитию фундаментальной науки. В 1992 году было создано Министерство науки и новых технологий, к которому перешли все управленческие функции в научной сфере. В январе 1993 года ее ждала новая реорганизация: в соответствии с новым указом, казахстанские научные структуры объединялись в Национальную академию наук, которая приобретала статус высшего научного учреждения республики.

В те же годы стали создаваться национальные научные центры по ключевым научно-техническим направлениям. В области ядерных технологий на базе комплекса Семипалатинского испытательного полигона в мае 1992 года был создан Национальный ядерный центр. Также появились научные центры по космическим технологиям, радиоэлектронике, информатике и вычислительной технике, биотехнологиям, минеральным ресурсам.

В 1992–1993 годах были образованы специальные научно-технические структуры для стандартизации, аттестации научных кадров, регистрации научно-исследовательских работ, депонирования рукописей и диссертаций, выдачи патентов.

Экономический кризис не воспрепятствовал рождению новых научно-исследовательских институтов: космических, стратегических исследований, востоковедения и других.

Важным шагом в развитии казахстанской системы подготовки научных кадров стало постановление Правительства «О Высшей аттестационной комиссии», принятое 23 июля 1992 года. На ВАК была возложена функция контроля за качеством диссертационных работ, их научной и практической значимостью. Тем самым впервые соискатели стали получать дипломы о присуждении ученых степеней в самой республике. В аспирантуре стали обучать новым специальностям.

Историческая наука освобождалась от прежних идеологических догм и пут. Важным шагом на этом пути был учебник «История Казахстана» под редакцией известного историка М. Козыбаева, опубликованный в 1993 году.

В июне 1995 года Национальный совет по государственной политике при Президенте Республики Казахстан принял новую Концепцию становления исторического сознания. В Концепции были рассмотрены актуальные вопросы обучения истории – приоритеты исторического сознания, некоторые проблемы исторической науки и перспективы исторического образования.

Охватывая взглядом первую половину 1990-х годов, надо признать, что наши ученые, учителя, инженеры даже в самые тяжелые годы остались верны своему долгу, сохранили бесценное достояние – знания и веру в лучшие времена.

## **Возрождение национальной культуры и искусства**

Надежной опорой независимости молодой страны стала тысячелетняя казахская культура. Государственная культурная политика включала в себя не только изучение богатого наследия казахского народа, но и воскрешение его традиций и обычаев – они должны были обогатить повседневную жизнь страны, связать наше прошлое с настоящим и будущим.

84

В 1988 году был возрожден праздник Наурыз. Официальное признание этот древний праздник приобрел 15 марта 1991 года после выхода моего Указа «О народном празднике весны – «Наурыз мейрамы». День весеннего равноденствия – 22 марта был объявлен праздничным днем. В тот же период было возвращено из забвения уникальное искусство музыкально-поэтической импровизации – айтыс.



Ярким событием культурной жизни Казахстана стал Всемирный курултай казахов, прошедший в сентябре-октябре 1992 года. На землю предков со всех концов планеты съехались известные писатели, художники, артисты, бизнесмены и общественные деятели, чтобы обсудить вопросы государственной независимости, народного единства, межнационального согласия, нравственного воспитания будущих поколений. Представители зарубежной казахской диаспоры побывали в Алма-Ате, Шымкенте, Туркестане и других городах, познакомились с жизнью, бытом и культурой современного Казахстана.

В 1995 году страна торжественно отметила 150-летие со дня рождения Абая Кунанбайулы. Юбилей великого казахского поэта и мыслителя стал культурным событием мирового значения. По решению ЮНЕСКО 1995 год был объявлен Годом Абая. Выступая 9 августа на торжественном собрании, посвященном юбилею, я поблагодарил всемирную гуманитарную организацию за моральную поддержку нашего народа и нашего молодого государства, недавно обретшего суверенитет и вошедшего в качестве равноправного члена в сообщество независимых стран. Труды Абая, переведенные и изданные в Иране, Турции, Монголии, Южной Корее и Пакистане, позволили новым заинтересованным читателям открыть для себя мир казахского гения и помогли укрепить культурные связи с этими странами.

Заметными явлениями современной казахстанской литературы первой половины 1990-х годов стали новые произведения известных писателей: «Дарабоз» Кабдеша Жумадилова, «Завтра будет солнце» и «Земные избранники» Герольда Бельгера, «Не жалею, не зову, не плачу» и «Желтое колесо» Ивана Щеголихина, «Еділ-Жайық» Анеса Сарай.

Интересно и разнообразно работали в те годы драматические театры страны. Особым успехом у публики пользовались спектакли Мамана Байсеркенова, Азербайджана Мамбетова, Рубена Адриасяна, Жаната Хаджиева, Раимбека Сейтметова, Есмухана Обаева.

Историческая драма Амира Каракулова «Гибель Отрара», вышедшая в 1991 году, получила благожелательные отзывы критиков и была выдвинута на премию «Оскар». Правда, дорогостоящие съемки с реконструкцией далекой эпохи были тогда исключением – экономические обстоятельства вынуждали национальную киноиндустрию к скромным тратам. Но в искусстве кино между художественным качеством и размером бюджета прямой связи нет. Это подтвердила судьба казахстанских малобюджетных фильмов, которые благодаря самобытному таланту их авторов добивались признания на самых престижных международных фестивалях. Лицо



нового кино Казахстана сформировали «Разлучница» Амира Каракулова, «Станция любви» Талгата Теменова, «Жизнеописание юного аккордеониста» Сатыбалды Нарымбетова, «Кардиограмма» Дарежана Омирбаева и другие фильмы.

В национальном изобразительном искусстве начала 1990-х ярко проявили себя не только признанные живописцы Салихитдин Айтбаев, Айша Галимбаева, Гульфайрус Исмаилова, Исатай Исабаев, Мария Лизогуб, но и молодые художники: работы тех и других участвовали в международных выставках, пополняли музейные и частные коллекции.

Музыкальная жизнь страны была не менее интенсивной. В 1993 году Айман Мусаходжаева основала и возглавила Государственный камерный оркестр «Академия солистов». Авторская музыкальная школа пианистки и педагога Жании Аубакировой открылась в 1994 году, Театр и академия вокала Алибека Днишева – в 1997-м. Продолжали собирать залы наши эстрадные звезды Роза Рымбаева, Нагима Ескалиева, Лаки Кесоглу. Популярностью у молодежи пользовались группы «Уркер» и «Дуэт L», но главный успех выпал на долю группы «А-Студио», получившей широкую известность во всех бывших советских республиках.

## **Спорт: первые чемпионы**

Спортивная жизнь независимого Казахстана сразу взяла бурный старт: отдельные спортсмены и команды объединялись в федерации, ассоциации и союзы, выступали в национальных чемпионатах и турнирах по различным видам спорта.

В летних Олимпийских играх 1992 года в Барселоне казахстанские спортсмены участвовали в составе объединенной сборной СНГ. Ирина Герлиц вместе со всей женской баскетбольной командой взяла олимпийское «золото», волейболистки Елена Чебукина и Татьяна Меньшова удостоились серебряных медалей, Даулет Турлыханов стал бронзовым призером в соревнованиях по греко-римской борьбе, Владимир Вохмянин – по пулевой стрельбе.

На зимних Олимпийских играх 1994 года в норвежском Лиллехаммере казахстанцы впервые в истории выступали под своим государственным флагом. Тогда же впервые в олимпийской истории прозвучал Государственный гимн Казахстана – в честь победы Владимира Смирнова. Наш выдающийся лыжник, помимо «золота» на дистанции 50 километров, завоевал две серебряные медали в гонках на 10 и 15 километров.

Триумфом завершилось выступление казахстанских спортсменов на Азиатских играх, проходивших в октябре 1994 года в японском городе Хиросима. В неофициальном командном зачете наша сборная заняла четвертое место, завоевав 25 золотых, 26 серебряных и 26 бронзовых медалей.

Участвуя в международных соревнованиях, добиваясь личного и командного успеха, лучшие спортсмены Казахстана защищали честь своей страны. Их победы приковывали внимание всего мира к новому независимому государству, занявшему заметное место не только на политической, но и на спортивной карте мира.

## **6. СОЗИДАНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ШЛО С НУЛЯ**

### **СТАНОВЛЕНИЕ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ**

#### **Определение внешнеполитического курса суверенного государства. Доктрина многополярности**

**Д**ля молодого государства первые внешнеполитические шаги самые трудные. Казахстану пришлось выстраивать внешнюю политику с нуля. Основная сложность формирования внешнеполитического курса заключалась в том, что страна обрела суверенитет не в спокойной, стабильной обстановке, а в ситуации абсолютно нового геополитического расклада. Именно в такой момент потребовалось безошибочно определить позицию государства в международных процессах, прямо или косвенно затрагивающих интересы Казахстана.

Распад СССР имел множество последствий на глобальном и региональном уровнях. На постсоветском пространстве разгорелись вооруженные конфликты. Падение режима Мохаммада Наджибуллы в марте-апреле 1992 года привело к междоусобной войне в Афганистане, в мае она вспыхнула в Таджикистане. Угроза дестабилизации нависла над всеми новыми центральноазиатскими государствами, которые еще не успели решить вопросы своей безопасности и потому были особенно уязвимы.

Различные силы в Казахстане и за его пределами пытались при помощи провокаций столкнуть казахстанцев не только между собой, но и с соседями. Тяжелым наследием советской эпохи стали для Казахстана территориальные споры с соседними государствами.

Независимый Казахстан, де факто располагавший значительной частью ядерного арсенала СССР, стал объектом самого пристального внимания со стороны ведущих держав. Из-за сложившихся в международной политике стереотипов их отношение к новой незнакомой стране было в первое время неоднозначным. Незнание наших реалий поначалу вызвало формирование негативного образа Казахстана как исламского государства, обладающего ядерным оружием и угрожающего всему мировому сообществу. Этот негативный образ мешал не только нам, но и нашим будущим партнерам.

Дело осложнялось тем, что в Казахстане практически отсутствовали профессиональные дипломаты, компетентные в решении насущных внешнеполитических задач. В советское время в Министерстве иностранных дел Казахской ССР работали всего несколько человек, которые занимались в основном протокольными мероприятиями и международным культурным сотрудничеством. Я не раз отмечал, что в нашей стране, перед которой стояли все эти сложнейшие проблемы, нет ни одного дипломатического представительства за рубежом, нет элементарных наработок по внешнеполитическим вопросам, не говоря уже о традициях внешней политики, нет квалифицированных кадров.

Первое время международные интересы Казахстана, как и других новых независимых государств, представляла Россия. Но это была вынужденная мера, и долго так продолжаться не могло. Необходимо было как можно скорее сформировать собственную систему внешней политики и дипломатии.

С первых дней независимости, когда будущее евразийского пространства еще было покрыто «густым туманом», мы начали прокладывать внешнеполитический курс Республики Казахстан, не копируя слепо чужие модели, а руководствуясь исключительно нашими национальными интересами.

На следующий день, 2 декабря 1991 года, после первых всенародных президентских выборов мной впервые были обозначены основные принципы и приоритеты казахстанской внешней политики. Казахстан в силу своего геополитического положения и экономического потенциала не вправе был замыкаться на узко региональных проблемах. Будущее Казахстана – и в Азии, и в Европе, и на Востоке, и на Западе. Взаимопонимание между Востоком и Западом зиждется на знании особенностей друг друга и содержит в себе огромные возможности, которые предстоит обратить во благо наших стран и народов. Проводя именно такую политику, я был убежден, что мы сможем исключить какие-либо проявления угрозы для безопасности Казахстана.

Тонкое понимание особенности геополитического положения Казахстана помогло нам разглядеть перспективы, которые открывались перед молодым государством, соседствующим с мировыми гигантами. То, что многие считали фактором уязвимости, мы, напротив, рассматривали как залог успеха. Именно положение Казахстана между Европой и Азией стало фундаментом нашего многовекторного внешнеполитического курса.

Уже в 1991 году мы начали энергично презентовать Казахстан в мире. В то время состоялись мои встречи с Государственным секретарем США Джеймсом Бейкером, Премьер-министром Великобритании Джоном

Мейджором, канцлером Австрии Францем Враницким, германскими политиками – вице-канцлером, министром иностранных дел Хансом-Дитрихом Геншером и министром финансов Теодором Вайгелем, главами внешнеполитических ведомств Австралии и Ирана – Гаретом Эвансом и Али-Акбаром Велаяти, Премьер-министром Сингапура Ли Куан Ю, аккредитованными в Москве послами США, Великобритании, Китая, Болгарии, Мексики и других стран, а также с представителями зарубежного бизнеса. Свои первые официальные поездки в качестве Главы государства я совершил в Турцию и Великобританию.

На государственном уровне основы внешней политики Казахстана впервые были сформулированы в Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства, которая стала практическим руководством для отечественных дипломатов. Мы провозгласили миролюбивый характер внешней политики Республики Казахстан, подтвердили принцип нерушимости границ и отвергли войну как средство достижения целей, указали на стремление Казахстана найти свое уникальное место в мировой экономике и на геополитической карте Евразии. Стратегия определила важнейшие направления казахстанской внешней политики: СНГ – новые независимые государства; Азиатско-Тихоокеанский регион – Восточная и Юго-Восточная Азия; азиатское, европейское и американское направления – соответственно, Ближний и Средний Восток, Европа, США и Латинская Америка.

Самое сильное качество казахстанской внешней политики с первых лет суверенитета – это четкое понимание связи между современной дипломатией и историческим прошлым. В стратегии 1992 года мы предвидели, как геополитическое положение страны определит ее судьбу. Занимая срединное положение между Европой и Азией, древний Казахстан был ареной оживленных торговых и политических связей. И Казахстан мог сыграть стратегически важную роль связующего звена между Европой, среднеазиатской частью бывшего СССР, быстро прогрессирующим Азиатско-Тихоокеанским регионом и югом Азиатского материка.

90

Международные отношения складывались с нуля, и много зависело от моих прямых встреч и переговоров с главами государств и правительств, руководителями крупнейших иностранных компаний и организаций. Поэтому мне приходилось действовать смело и решительно, активно проявлять инициативу там, где это отвечало нашим национальным интересам и было необходимым.

За один лишь 1992 год в сложнейших условиях становления суверенного Казахстана я посетил с рабочими визитами Швейцарию, Австрию,

Индию, Пакистан, США, Финляндию, Турцию, Германию, Францию. Этот напряженный ритм сохранился и в дальнейшем.

Исходя из интересов региональной безопасности, в 1992 году Казахстан содействовал поиску путей урегулирования азербайджанско-армянского конфликта. В августе этого же года в Алматы прошли трехсторонние переговоры по Нагорному Карабаху. В них приняли участие министры иностранных дел Азербайджана, Армении, Казахстана, и они стали существенным шагом к прекращению военных действий.

К лету 1992 года мы полностью завершили создание самостоятельного Министерства иностранных дел Республики Казахстан как полноценного института. В июле я утвердил положение о МИД и посольствах стран, которые официально установили статус и полномочия ключевых дипломатических структур, решили их организационные и кадровые вопросы.

Министерство иностранных дел объявило республиканский конкурс на замещение вакантных должностей. Были созданы кадровая и языковая комиссии, в их состав вошли дипломаты с большим опытом, в том числе соотечественники, работавшие прежде в МИД СССР и Российской Федерации.

В 1992–1993 годах были открыты посольства и дипломатические представительства нашей страны при ООН, в России, Китае, США, Турции, Франции, Бельгии, Венгрии, Иране, Индии, Египте, Узбекистане, Кыргызстане, Азербайджане и Украине.

Выступая на Совещании по вопросам внешней политики в феврале 1995 года, я акцентировал внимание наших дипломатов на высоких требованиях ко всем, кто трудится в сфере национальной дипломатии и представляет Казахстан в мире, а также на дипломатических мерах по обеспечению внешнеполитической поддержки экономического и культурного развития страны.

### **Становление двусторонних межгосударственных взаимоотношений: построение «мостов»**

91

Казахстан с первых дней независимости проявил готовность и стремление установить взаимовыгодные отношения со всеми странами. Эта позиция остается неизменной.

Как политик-реалист я отчетливо понимал, что внутриконтинентальное положение Казахстана делает особенно важными взаимовыгодные, дружеские отношения с крупнейшими сопредельными государствами – Рос-

сией и Китаем, а также с США как сверхдержавой, имеющей влияние на весь мир. Мы приступили к укреплению этих отношений, построенных на принципе доверия, уже в первый год независимости и до сих пор я твердо убежден, что именно плодотворное партнерство с тремя державами – Россией, Китаем и США – позволило Казахстану не остаться на задворках мировой политики.

Отношения с Россией всегда были для Казахстана приоритетными. Многогранное сотрудничество и неразрывная связь наших двух стран обусловлены десятилетиями общей истории, одной из самых протяженных сухопутных границ в мире, тесными экономическими и человеческими контактами, близостью культурно-гуманитарных ценностей. Первым историческим документом, определившим основные принципы двусторонних отношений, стал Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией, подписанный 25 мая 1992 года. Казахстан и Россия, говорилось в договоре, строят свои отношения как государства-союзники, опираясь на исторически сложившиеся прочные связи. Двусторонние отношения базируются на принципах взаимного уважения государственного суверенитета, территориальной целостности и нерушимости существующих границ, равноправия и невмешательства во внутренние дела, соблюдения прав человека и основных свобод, добросовестного выполнения обязательств, мирного урегулирования споров, неприменения силы или угрозы силой, включая экономические и иные способы давления.

Казахстанско-российские отношения с самого начала отличала активность на самых разных уровнях и в различных сферах. Большое значение имел личный контакт с российским лидером Борисом Ельциным. Мы ежегодно проводили встречи в двустороннем формате, общались как на международных мероприятиях, так и в неформальной обстановке.

92 Как сейчас помню, когда в России в один из тяжелых 1990-х годов сложилась критическая ситуация с зерном, Борис Николаевич послал Премьер-министра Виктора Черномырдина в Казахстан. Я твердо сказал тогда, что просьба Ельцина для меня абсолютный приоритет, и если будет необходимость, Россия может твердо рассчитывать на казахстанское зерно. Это не пустые слова и политические декларации, это реальное чувство локтя в сложной ситуации.

Борис Ельцин был широким, надежным и сильным другом. Он доверял мне, и я доверял ему. Считаю, что отношения наших стран всегда дружественные и партнерские, и во многом это заслуга Бориса Николаевича.



Важной вехой развития казахстанско-российских отношений стал первый мой официальный визит в качестве Президента Казахстана в Россию в марте 1994 года. По его итогам было подписано 22 документа, в том числе Договор о дальнейшем углублении экономического сотрудничества и интеграции, Меморандум о гражданском и правовом статусе казахстанцев, постоянно проживающих в России, и россиян – в Казахстане, Соглашение об использовании космодрома Байконур.

Одной из главных внешнеполитических задач Казахстана было установление добрососедских отношений с восточным соседом – Китайской Народной Республикой. В октябре 1993 года, во время моего первого официального визита в Китай, была подписана Совместная декларация об основах дружественных взаимоотношений между нашими двумя странами.

Стороны подтвердили, что все спорные вопросы они будут решать мирными средствами, не с позиции силы, не прибегая к угрозам ни в какой форме, и что ни одна сторона не предпримет действий, угрожающих безопасности другой.

В ходе переговоров мне удалось установить личные дружеские отношения с Председателем КНР Цзян Цзэмином, заверившим, что «Китай не имеет территориальных претензий к Казахстану, пограничные проблемы достались нам от истории. Их можно решить путем переговоров».

Огромную роль в укреплении казахстанско-китайских отношений сыграл визит Премьера Госсовета КНР Ли Пэна в Казахстан в апреле 1994 года. Он завершился подписанием ряда важных межправительственных документов, в том числе двустороннего Соглашения о казахстанско-китайской границе.

В сентябре 1995 года состоялся второй официальный визит в КНР. Мы приняли совместную Декларацию о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений. Кроме того, было подписано важнейшее межправительственное Соглашение об использовании Казахстаном морского Порты Ляньюньган.

Одним из приоритетов многовекторной внешней политики Казахстана стали двусторонние отношения с Соединенными Штатами Америки. В мае 1992 года я впервые прибыл с официальным визитом в США, в ходе которого были подписаны Соглашение о торговых отношениях, Договор о поощрении и взаимной защите капиталовложений и Меморандум о взаимопонимании между правительствами обеих стран. Мы с Президентом США Джорджем Бушем-старшим сошлись во мнениях по многим политическим вопросам, и очень скоро взаимное расположение переросло в наши дружеские отношения. В том же году Президент США, поздравляя

Казахстан с первой годовщиной Независимости, обратился ко мне с такими словами: «Казахстан за прошедшие годы совершил большой прогресс в международном признании и в осуществлении политических и экономических реформ. Вы можете заслуженно гордиться Вашими достижениями в этот трудный период».

В феврале 1994 года мы встретились с новым американским лидером Биллом Клинтонем в Вашингтоне и скрепили своими подписями Хартию о демократическом партнерстве. Казахстан первым из новых независимых государств был признан Соединенными Штатами в качестве равноправного партнера.

Параллельно шло установление и развитие дипломатических отношений Казахстана с ведущими европейскими странами. В сентябре 1992 года я посетил Германию, а затем Францию. В сентябре 1993 года Президент Франции Франсуа Миттеран нанес ответный визит. Впервые глава крупного западноевропейского государства посетил Казахстан, и это был, несомненно, символический жест признания успехов нашей молодой республики. «С точки зрения Западной Европы, – заявил Франсуа Миттеран, – Казахстан представляет собой одно из самых стабильных и многообещающих государств бывшего СССР».

В марте 1994 года во время моего официального визита в Великобританию был подписан ряд документов о развитии политического, экономического и культурного сотрудничества между двумя странами.

Важнейшим региональным партнером для нас является Турция, первой признавшая независимость Казахстана. Протокол об установлении дипломатических отношений и Соглашение о безвизовом режиме для граждан обеих стран были подписаны в марте 1992 года в Алматы, а уже 21 апреля Чрезвычайный и Полномочный Посол Турецкой Республики вручил мне свои верительные грамоты. Первая в истории суверенного Казахстана дипломатическая церемония положила начало формированию иностранного дипломатического корпуса в нашей стране. Всего через неделю в Казахстан на торжественное открытие посольства своей страны прибыл турецкий Премьер-министр Сулейман Демирель, проявивший во время состоявшихся переговоров интерес к крупным казахстанским экономическим проектам, в том числе к разработке нефтяных месторождений на Каспии.

В апреле 1993 года Тургут Озал прибыл в Казахстан. Мы вместе посетили Туркестан, где осмотрели мавзолей Ходжи Ахмеда Ясави, и еще несколько городов страны. Выступая в Верховном Совете, турецкий лидер заявил, что «Турция оказывает и будет оказывать Казахстану по-

сильную помощь, ведь развитие одного народа обеспечивает развитие другого».

Мой первый официальный визит в Турцию в октябре 1994 года вывел двусторонние отношения на более высокий уровень. В результате успешных переговоров с новым руководителем страны – Президентом Сулейманом Демирелем и Премьер-министром Тансу Чиллер был подписан Договор о дружбе и сотрудничестве.

В первые, самые сложные годы независимости Турция оказала Казахстану серьезную внешнеполитическую поддержку. Регулярные казахстанско-турецкие встречи на высшем уровне стали традицией. Тесные политические связи способствовали углублению экономического и культурного сотрудничества. К середине 1995 года в Казахстане были зарегистрированы более 150 турецких фирм, налажены прямые авиарейсы. Сотни молодых казахстанцев ежегодно проходили обучение в Турции, а турецкие студенты – в казахстанских вузах.

В силу очевидных экономических, политических и культурных факторов казахстанская внешняя политика уделяет особое внимание отношениям с центральноазиатскими государствами – Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном.

В апреле 1994 года руководители Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана подписали Договор о формировании единого экономического пространства. В июле того же года начали функционировать его ключевые структуры – Межгосударственный совет с постоянным исполнительным комитетом, Совет премьер-министров, Совет министров иностранных дел и Совет министров обороны.

В эти непростые для нашей страны годы нам удалось установить столь нужные молодому государству взаимоотношения с ведущими державами и наладить плодотворный диалог с ключевыми фигурами мировой политики, такими как Джордж Буш-старший, Маргарет Тэтчер, Борис Ельцин, Цзян Цзэминь, Ли Куан Ю, Франсуа Миттеран, Джон Мейджор, Сулейман Демирель и многими другими.

### **Лидерство на пути к безъядерному миру и укрепление безопасности государства**

После того как в собственность суверенной республики отошел находившийся на ее территории Семипалатинский испытательный полигон вместе с советскими боеприпасами, перед нами встал непростой выбор.

На кону стояла долгосрочная национальная безопасность. Можно было сохранить вопреки международному противодействию и серьезным рискам, ядерный потенциал как ресурс нашей военной мощи. Или же добровольно от него отказаться, выбрав для себя безъядерное будущее и тем самым показав всей планете, что мы не стремимся к тому, чтобы наша сила измерялась количеством накопленного оружия.

Помню в этот период сложного выбора в Алматы приезжала Маргарет Тэтчер, живая легенда для многих людей. Однако первые же встречи убедили меня в том, что для нее самое главное – работа и решение вопроса, а не статус или ощущение своей роли в истории. Она очень естественный, прямой и открытый человек. Тэтчер, как говорится, прямо в лоб спросила меня во время первой встречи: «Что Вы намерены делать с ядерным оружием?» Я находился тогда перед очень серьезным выбором, но внутренне определился. Мне, с одной стороны, такая прямота понравилась, но, с другой стороны, я отчетливо понимал, что она задает вопрос не просто от себя, но от целого ряда политиков Запада. А весь переговорный процесс еще впереди и раскрывать карты раньше времени нельзя. Однако я принял решение быть с ней столь же открытым и сформулировал свою позицию предельно четко. Казахстан ответственно относится к опасности распространения оружия, но нам необходимы гарантии ядерных государств, и мы рассчитываем на серьезные инвестиции. А без этого мы не готовы к детальному разговору. Она внимательно наблюдала за мной во время этого разговора. Я хорошо помню этот умный и жесткий взгляд во время первой встречи. Казалось, тебя просвечивают рентгеном и пытаются понять, нет ли у разговора двойного дна. Двойного дна не было. Она высоко оценила мою ответную открытость. В политике порой нужно нарушать стереотипы. Важно понимание психологии и масштаба сидящего напротив человека. У меня был один визави, президент одной из крупных стран мира. Не называю его имени, ибо не хочу задевать достоинство целой страны. Но у этого человека к большой политике был подход начинающего бухгалтера маленькой компании с мелочным расчетом: «А что я получу, а не обманут ли меня собеседники?» С Маргарет Тэтчер сразу возникало ощущение масштаба и воли. Она всегда знала, чего хочет, но умела поднять планку разговора на очень большую высоту. Уезжая из Алматы, Тэтчер на прощание сказала: «Думаю, что мы с Вами еще много о чем поговорим». Так и получилось. Мы встречались с ней после этого много раз. Каждый раз, бывая в Лондоне, я обязательно ее посещал.

Таким образом, для Казахстана выбор в «ядерном вопросе» был однозначен: 29 августа 1991 года я подписал Указ о закрытии Семипалатинско-

го ядерного полигона. Однако проблема не исчезла. Поэтому, выступая в ООН в октябре 1992 года, я подчеркнул, что мы закрыли этот источник смерти, но нужны колоссальные средства, чтобы оздоровить этот регион, проводить лечение пострадавших, обезопасить новорожденных детей. Исходя из этого, казахстанцы нуждались в активной международной помощи.

Вопрос о судьбе ядерного арсенала – четвертого по величине в мире после американского, российского и украинского – оставался открытым. В конце 1991 года на территории республики находилось 1 216 ядерных боеголовок – это больше, чем было на тот момент у Великобритании, Франции и Китая, вместе взятых.

Я совершенно не разделял мнение тех, кто считал, что ядерное оружие способно усилить влияние Казахстана в регионе. Я, как политик, иначе понимал статус «ядерного государства», полагая, что это дает стране призрачные преимущества, зато создает реальные внешнеполитические проблемы для ее будущего.

В частности, Россия видела себя единственной «ядерной» правопреемницей СССР, а США и другие западные державы были обеспокоены тем, что распространяющееся по миру ядерное оружие становится все более доступным для террористов. Их беспокойство усиливалось тем обстоятельством, что к началу 1992 года новые независимые государства так и не пришли к согласию в вопросе о едином контроле над ядерным оружием.

Решению проблемы ядерного потенциала, остававшегося на нашей территории, в значительной степени содействовал Договор о коллективной безопасности между Россией, Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Арменией, подписанный в мае 1992 года в Ташкенте. Внешняя агрессия в отношении любой из шести стран обязывала остальных участников договора предоставить ей всю необходимую помощь, включая военную.

Тогда же, в мае 1992 года, на переговорах с Джорджем Бушем-старшим мне удалось извлечь из положительного решения «ядерного вопроса» максимальную выгоду для своей страны. Нашей дипломатии удалось добиться от крупнейшей мировой сверхдержавы полноценного политического признания Казахстана и готовности к разностороннему экономическому сотрудничеству. Так впервые в мировой истории весомым аргументом во внешнеполитическом диалоге стало не ядерное оружие, а отказ от него.

В феврале 1993 года мы получили письмо избранного Президента США Билла Клинтона, который поручил Государственному секретарю У. Кристоферу заняться интенсивным рассмотрением вопросов сотрудниче-

ства с Казахстаном. В частности, Б. Клинтон написал, что США «в свою очередь, обязуются по закону Нанна-Лугара предоставить средства для оказания помощи процессу освобождения Казахстана от ядерного оружия».

Однако, когда Госсекретарь США У. Кристофер приехал в Казахстан и стал нажимать на скоростное подписание договора по уничтожению шахтных установок ядерных ракет, я остановил его. Конечно, мы понимали опасения США, и я лично был за подписание договора. Но что получает Казахстан в обмен на это стратегическое решение? Я настаивал на том, чтобы в обмен пошли американские инвестиции на диверсификацию экономики Казахстана, на конверсию оборонных предприятий и прочие неотложные нужды. У нас с США вообще не было межгосударственного договора по экономическому сотрудничеству. Мы хотели, чтобы американский бизнес, причем не только нефтяной, пошел в Казахстан, и Правительство США в меру возможностей способствовало этому. Для этого нужно серьезное межгосударственное соглашение. В общем, не договорились, и Кристофер уехал крайне недовольным.

В тех обстоятельствах большей части американской элиты казалось само собой разумеющимся то, что выгодно США, автоматически должно быть выгодным и другим. Однако мне нужно было защищать интересы своей страны, и я шел на сознательный риск. К счастью, и Президент Б. Клинтон, и вице-президент А. Гор были людьми реалистического склада мышления.

Верховный Совет 13 декабря 1993 года проголосовал за присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия. 28 марта 1994 года мы с Борисом Ельциным подписали Соглашение о Стратегических ядерных силах, временно расположенных на казахстанской территории. По этому соглашению Россия гарантировала Казахстану защиту от угрозы ядерного нападения.

98 С самого начала мы ясно осознавали, что главные козыри Казахстана – это не внушительные запасы оружия массового поражения, а открытость, миролюбие, здравомыслие и моральный авторитет. Они наделяют безъядерное государство гораздо более действенной силой, чем сотни и даже тысячи боеголовок. Такая политика использования отказа от смертоносного оружия для укрепления долгосрочной национальной безопасности может служить образцом на все времена.

В октябре-ноябре 1994 года американской стороной была проведена операция «Сапфир» по вывозу с территории Казахстана (Усть-Каменогорск) в США 600 килограммов высокообогащенного урана.



На саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Будапеште 5 декабря 1994 года главы Казахстана, России, США и Великобритании подписали Меморандум о гарантиях безопасности странам, присоединившимся к Договору о нераспространении ядерного оружия. Позже такие гарантии дали Казахстану и другие ядерные государства – Франция и Китай. Это означало, что мировое сообщество признает факт выполнения Казахстаном принятых им обязательств и в ответ гарантирует ему безопасность и территориальную целостность.

К концу мая 1995 года ядерное оружие было полностью уничтожено или вывезено с территории Казахстана, ликвидированы пусковые шахтные установки баллистических ракет. Сложнейшую задачу, которая стояла перед страной, получившей советское ядерное наследство, удалось решить в сжатые сроки в интересах всего мира и без ущерба для национальной безопасности.

### **Первый шаг к системе азиатской безопасности**

Впервые выступая с трибуны Организации Объединенных Наций, 5 октября 1992 года на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, я предложил международному сообществу создать организацию, которая обеспечила бы мир на обширном азиатском пространстве. Определенные попытки в этом направлении предпринимались и раньше, но безуспешно. В современных политических реалиях, согласно озвученной мной инициативы Республики Казахстан, такой эффективной структурой могло бы стать Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Эта идея нашла поддержку не только в ООН – ее одобрили такие влиятельные международные структуры, определяющие политический климат на континенте, как ОБСЕ и Лига арабских государств. Тогда же началась многолетняя работа по реализации задуманного. Представители внешнеполитических ведомств азиатских стран создали специальную рабочую группу, которая в 1993–1994 годах подготовила пакет базовых документов СВМДА, необходимых для того, чтобы далее сформировать и связать между собой все институты этой организации, регламентировать ее процедуры, установить принципы взаимодействия входящих в нее стран. Прочный юридический фундамент СВМДА был заложен – теперь предстояла кропотливая деятельность с участием всех заинтересованных сил по строительству надежной общеазиатской системы безопасности.



## Начало делимитации государственной границы

Добрососедские отношения с сопредельными государствами многое определяют в жизни страны. Они помогают заключать равноправные соглашения, развивать взаимовыгодную торговлю, наращивать транзитный потенциал, привлекать инвестиции, и в конечном итоге от них зависит успех реформ. Главное, незыблемое условие таких отношений, – четко очерченная, признанная как соседями, так и мировым сообществом, государственная граница.

Образовавшиеся после распада Советского Союза новые независимые государства были разделены административными границами, но с точки зрения международного права можно было говорить только о внешней границе бывшего СССР. Такое положение было неустойчивым, поскольку создавало почву для взаимных территориальных претензий.

Я был твердо убежден в том, что сложившиеся на момент распада империи территориально-административные границы между бывшими республиками должны быть признаны государственными. Любые другие варианты разграничения территорий неизбежно вели к противостоянию и конфликтам.

Твердая позиция, занятая Казахстаном, возымела действие: в Соглашении о создании Содружества Независимых Государств, которое мы подписали 8 декабря 1991 года, а также в Алматинской декларации от 21 декабря того же года существующие границы были объявлены неприкосновенными и нерушимыми. Административные границы республик де-факто стали государственными, однако их нужно было оформить де-юре – в двусторонних соглашениях, соответствующих международным нормам. Было сразу очевидно, что решение такой задачи потребует немало времени и упорного труда, но в начальный период никто не мог предположить, что для этого понадобится целых 13 лет.

Не менее сложным был вопрос о государственной границе с Китаем, с которым общая площадь спорных участков границы составляла 844 кв. километров. Казахстан унаследовал от СССР несколько спорных приграничных территорий – предмет продолжавшихся более двух лет переговоров с участием объединенной делегации Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и России. 26 апреля 1994 года была окончательно установлена государственная граница между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой.

Личные отношения с Цзян Цзэмином помогли решить этот болезненный вопрос нашей истории. Граница для казахов – вопрос почти сакраль-

ный. Молодому государству нужна была стабильность и предсказуемость границ.

Помню, как переговоры зашли в тупик в их самой начальной стадии, эксперты не могли найти решение. Вопрос вышел на высший уровень. Цзян Цзэминь тогда сказал мне через переводчика: «Нурсултан, я отношусь к тебе не просто как к руководителю другой страны, я отношусь к тебе как к другу и скажу открыто. Если мы не решим этот вопрос сейчас, то в будущем тебе будет сложно решить этот вопрос. Меняются поколения, меняются руководители. Как удастся решить этот вопрос в будущем, я не знаю». Я прекрасно понимал, что он имеет в виду, и вполне был согласен, что откладывать на будущее вопрос нельзя. Речь шла об относительно небольшой спорной территории. Однако символически было очень важно, чтобы был принят вариант пусть с малым, но все же перевесом в сторону Казахстана. И я предложил принять решение по спорным территориям так: 53 процента – Казахстану, 47 процентов – Китаю. В таких вопросах Цзян Цзэминь был очень настойчив, и национальные интересы своей страны были для него безусловным приоритетом. Взгляд его стал жестким, и он довольно суровым голосом спросил: «Что, это для тебя так принципиально важно?» «Да», – столь же твердо ответил я. Историческая память казахского народа очень глубока, и определение границ с Китаем – это не только вопрос политических баталий в Казахстане в конце прошлого века. Это и опрокинутая в будущее дуга из прошлого, дуга полная надежд и разочарований. От того, каким образом решится этот вопрос, зависело и национальное самочувствие моего народа. Возникла пауза. Затем, еще раз спросив у своих экспертов о возможности компромиссного решения, он сказал: «Ну хорошо, подпишем».

После обмена ратификационными грамотами 11 сентября 1995 года Соглашение о казахстанско-китайской государственной границе вступило в силу. Такое соглашение с КНР не подписывал даже СССР. Впервые в истории у Республики Казахстан появилась утвержденная, взаимно с Китаем признанная государственная граница – граница мира и сотрудничества.

## **Казахстан и новые независимые государства**

Беловежское соглашение, которое заключили руководители России (Б. Ельцин), Украины (Л. Кравчук) и Беларуси (С. Шушкевич), привело к осложнению политической ситуации на постсоветском пространстве. Перс-

пективы ее скорейшего урегулирования мы связывали с рабочей встречей лидеров центральноазиатских республик.

Руководители Казахстана, Узбекистана, Туркменистана, Кыргызстана и Таджикистана встретились 13 декабря 1991 года в Ашхабаде. Мы с узбекским лидером Исламом Каримовым приложили немало усилий, чтобы не допустить раскола между новыми независимыми государствами.

Казахстан вынес на обсуждение новый проект Содружества центральноазиатских республик, которые становились равноправными учредителями Содружества Независимых Государств в расширенном формате. 21 декабря 1991 года в Алма-Ате состоялась следующая встреча, к которой было приковано внимание всего мира. В ней участвовали руководители 11 новых независимых государств: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины. Накануне, 20 декабря, Казахстан официально признал независимость всех новых государств – бывших союзных республик.

Протокол этой исторической встречи зафиксировал, что все 11 ее участников как высокие договаривающиеся стороны образуют Содружество Независимых Государств на равноправных началах и что с его образованием СССР прекращает свое существование. Алматинские решения прервали хаотический распад Союза, не допустили политико-цивилизационного раскола, обеспечили координацию действий новых независимых государств – ведь их несогласованность грозила труднопредсказуемыми последствиями.

Высшими органами Содружества стали Совет глав государств и Совет глав правительств. В январе 1993 года был принят устав СНГ. Согласно моей изначальной и неизменной позиции, СНГ – это не государство, не национальное образование, а естественный в сложившихся условиях механизм регионального взаимодействия.

Поскольку с самого начала все политические решения принимались на основе так называемого консенсуса заинтересованных сторон, и любое государство могло отказаться от участия в тех или иных решениях, Содружество приняло характер свободного добровольного объединения.

Все его участники, подчеркивалось в Алматинской декларации, привержены сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства, общеевропейского и евразийского рынков. На такой редакции настоял Казахстан, так как мы хорошо понимали, какие ожидания связывают с Содружеством миллионы людей на всем евразийском пространстве. Первой попыткой экономической интеграции стран СНГ стал

подписанный в сентябре 1993 года рамочный Договор об образовании экономического союза.

Предполагалось, что он направит экономические процессы в русло общего рынка со свободным передвижением товаров, услуг, капиталов и трудовых ресурсов. На практике действия новых независимых государств расходились с тем, что они сами ранее декларировали, и вели к дальнейшей финансово-экономической дезинтеграции.

Несмотря на то что отсутствие у членов СНГ жестких взаимных обязательств придавало этой структуре некоторую аморфность, принятый формат взаимодействия доказал свою жизнеспособность. Он позволил всем странам-участницам сохранить политические, экономические и культурные связи, и при этом каждой выбрать собственный курс и занять свое место на международной арене. Мир еще не знал такой организации, которая в отсутствие жестких наднациональных структур обеспечивала бы сближение позиций и принятие совместных решений по многим острым вопросам межгосударственных отношений. Особенно важны были регулярные встречи на высшем уровне, способствовавшие мирному размежеванию государств и укреплению их независимости.

Во многом такой гибкий формат СНГ сформировался благодаря Борису Ельцину. У него изначально было понимание Содружества как межгосударственного образования. Именно Борис Николаевич охлаждал пыл реставрационистов разного толка, действия которых могли быстро привести к резкому обострению отношений на огромном евразийском пространстве. Сейчас все это подзабыли, но это правда. В то же время вес России и позиция Ельцина не позволяли СНГ элементарно развалиться. К тому же создание нормативной базы, появление различных институциональных структур внутри СНГ также не состоялись бы без участия Ельцина. Думаю, что двадцатишестилетняя история СНГ без Первого Президента России не состоялась бы.

Содружество Независимых Государств стало площадкой, где нарабатывался общий опыт, позволивший со временем перейти к мультиформатной и более эффективной региональной интеграции.

Я с самого начала видел в добрых региональных взаимоотношениях надежную гарантию стабильного развития независимого Казахстана. 15 мая 1992 года главы Казахстана, России, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и Армении подписали Договор о коллективной безопасности, основными задачами которого были укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета госу-

дарств-членов. В сентябре-декабре 1993 года к Договору присоединились Азербайджан, Белоруссия, Грузия. Он вступил в силу в апреле 1994 года сроком на пять лет. По истечении этого времени Азербайджан, Грузия и Узбекистан свои договорные обязательства продлевать не стали.

Основополагающее значение для региональной и национальной безопасности имел двусторонний Договор с Россией о военном сотрудничестве. Он был подписан мной и Борисом Ельциным в марте 1994 года и заложил фундамент долгосрочного сотрудничества в военной сфере.

Сложные, с постоянными обострениями и конфликтами, политические процессы внутри СНГ вызывали беспокойство Казахстана. Отгораживаться от острых проблем, не замечать их – означало загонять болезнь вглубь, увеличивая вероятность самых страшных последствий такого самообмана – разрухи, кровопролития, страданий мирного населения. В целях устранения и предотвращения внутренних конфликтов Совет глав государств 10 февраля 1995 года на саммите в Алматы принял предложенный Казахстаном Меморандум о поддержании мира и стабильности в СНГ. Он подтвердил общую готовность уважать территориальную целостность и нерушимость границ, пресекать любые проявления сепаратизма, национализма, шовинизма и фашизма.

Таким образом, в первой половине 1990-х годов были созданы благоприятные условия для равноправного сотрудничества с участниками Содружества на трудном начальном этапе становления суверенного Казахстана.

### **Миротворческая миссия в Таджикистане: помощь братскому народу**

Гражданская война, вспыхнувшая в 1992 году, была одной из самых кровопролитных на постсоветском пространстве. По оценкам экспертов, в ходе боевых действий погибли десятки тысяч человек, сотни тысяч стали беженцами. Таджикско-афганская граница практически не охранялась, ее свободно пересекали вооруженные группировки, через нее перевозили наркотики, и это представляло серьезную угрозу для всего региона.

Одиннадцатого ноября 1992 года в критической ситуации Верховный Совет Таджикистана обратился к странам СНГ с просьбой ввести в республику миротворческие силы. 22 января 1993 года на Саммите СНГ в Минске главы государств рассмотрели и поддержали это обращение.

В связи с этим, будучи Верховным Главнокомандующим, я отдал приказ направить отдельный сводный батальон, в состав которого входили роты

из пограничных, внутренних и сухопутных войск общей численностью до 700 человек, в Таджикистан для охраны одного из самых опасных участков границы с Афганистаном. К великому сожалению, некоторые из наших воинов погибли. Они доблестно выполняли свой воинский долг, защищая наши общие интересы.

Вместе с подразделениями других независимых государств казахстанский батальон способствовал установлению мира на таджикской земле. Выполняя поставленные задачи, воины-казахстанцы неоднократно давали отпор вооруженным формированиям, пытавшимся прорваться на территорию Таджикистана, пресекали поставки оружия и наркотиков. Они охраняли таджикско-афганскую границу до 2001 года, пока обстановка там не нормализовалась. За это время службу в батальоне прошли свыше восьми тысяч человек, многие офицеры и солдаты за проявленный героизм были награждены орденами и медалями.

## **Евразийское лидерство Казахстана**

Великая Степь, простирающаяся от Восточной Европы до Тихого океана, издревле занимала центральное положение на континенте. Единство географических и исторических связей народов Евразии обосновал в своих трудах известный историк и этнолог Лев Гумилев, чьи взгляды всегда импонировали мне. Досконально изучив опыт различных международных объединений, я пришел к выводу о необходимости активизации интеграционных процессов на великих просторах Евразии.

Впервые евразийская инициатива была озвучена мной 22 марта 1994 года во время визита в Великобританию. По моим наблюдениям, развитие новых независимых государств в то время определялось двумя главными тенденциями – становлением национальной государственности и потребностью в экономической интеграции.

Объясняя британской аудитории, в чем заключается уникальность Казахстана, я указывал на то, что мы являемся одновременно членами и европейских, и азиатских региональных международных организаций. Тогда же прозвучали слова, не потерявшие своей актуальности и сегодня, в XXI веке: «Мы понимаем суть своего геополитического положения и готовы к тому, чтобы стать центром по укреплению безопасности».

Через неделю после лондонской речи состоялся мой первый официальный визит в Москву. Именно тогда, 29 марта 1994 года, с трибуны Московского государственного университета я заявил о насущной необ-



ходимости объединиться в Евразийский союз и призвал интеллектуальную элиту Содружества дать новый импульс многосторонней интеграции, забуксовавшей через два года после создания СНГ.

Не многие лидеры стран СНГ отреагировали на сформулированную 29 марта 1994 года во время моего выступления в МГУ евразийскую инициативу. Но вся логика последующего развития межгосударственных отношений на постсоветском пространстве подтвердила востребованность более эффективной интеграции. Через шесть лет 10 октября 2000 года Казахстан, Россия, Беларусь, Кыргызстан и Таджикистан учредили Евразийское экономическое сообщество. А дальнейшее развитие эта идея получила в Таможенном союзе, который включает в себя Россию, Беларусь и Казахстан. Мы движемся по простой и понятной логике, которую прошли многие интеграционные объединения в мире.

Ключевыми задачами нового объединения я всегда считал формирование единого экономического пространства и обеспечение совместной оборонной политики. При этом суверенитет и внутреннее государственно-политическое устройство всех стран, входивших в новый союз, должны были оставаться неприкосновенными, а их внешняя политика – строиться на принципе невмешательства во внутренние дела друг друга.

Казахстан 3 июня 1994 года направил проект задуманного союза главам других независимых государств, особо подчеркнув, что евразийская инициатива подразумевает экономическое взаимодействие суверенных государств на новой, рыночной основе.

Этому же вопросу было посвящено мое выступление на стамбульском Саммите глав тюркоязычных государств в октябре 1994 года. Там я вынес предложение расширить формат союза, чтобы в нем могли участвовать самые разные страны – от Восточной Европы до Китая.

Евразийский проект Казахстана привлек всеобщее внимание, вызвал огромный резонанс и острые дискуссии. Его поддержали десятки партий и движений в разных странах, известные общественные деятели. В мой адрес шли отклики со всех концов евразийского пространства как от простых людей, так и от интеллектуальной элиты.

Евразийская инициатива была по-настоящему новаторской. Мы не просто исходили из сложных реалий первой половины 1990-х годов, но действовали на опережение. Возможно, поэтому далеко не все руководители постсоветских стран оказались тогда готовы принять креативный замысел Казахстана. Тем не менее Евразийский проект, даже не реализованный в тот период, сыграл огромную роль в укреплении и развитии взаимодействия между новыми государствами и продемонстрировал



нашу решимость выстраивать систему регионального взаимодействия как на европейском, так и на центральноазиатском направлении.

Через месяц после того, как я выступил с евразийской инициативой, 30 апреля 1994 года, в Чолпон-Ате мы вместе с руководителями Узбекистана и Кыргызстана подписали Договор о создании единого экономического пространства. Таким образом, будущее центральноазиатское экономическое сотрудничество приобрело правовую основу. В январе 1995 года Казахстан, Россия и Беларусь заключили Договор об образовании Таможенного союза и приняли Программу дальнейшего углубления сотрудничества. Далеко не все подписанные тогда договоренности были реализованы. Однако, несмотря на сложности во взаимоотношениях новых государств, я ни на мгновение не сомневался, что время Евразийского экономического союза обязательно придет.



## У ИСТОКОВ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА 20 ВЫЗОВОВ НОВОМУ ГОСУДАРСТВУ





# ЧАСТЬ II

# **ВЕЛИКОЕ ПРЕОДОЛЕНИЕ**

СТАРТ ВТОРОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ  
КАЗАХСТАНА (1996–1999 годы)

# 1. «КАЗАХСТАНСКИЙ БАРС» ГОТОВИТСЯ К ПРЫЖКУ

## СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2030»

### От политической стабильности к долгосрочной стратегии

К середине 1990-х годов был заложен прочный фундамент новой государственности. Политическую стабилизацию во второй половине десятилетия обеспечили итоги двух референдумов, ставших ключевыми событиями 1995 года. В апреле казахстанцы практически единодушно (95,46 процента) высказались за продление срока президентских полномочий. В августе таким же подавляющим числом голосов (90 процентов) одобрили проект новой Конституции.

Выступая в июне того же года на второй сессии Ассамблеи народов Казахстана, я разъяснил, чем руководствовались поддержавшие меня соотечественники. Будучи по природе реалистом, хорошо понимал, что, продлевая мои полномочия, люди голосовали за стабильность, за межнациональное и гражданское согласие. Голосовали за продолжение того политического курса, который гарантирует сохранение столь необходимого всем нам общественного мира.

Пойдя на создание президентской республики, я понимал, что при таком варианте повысится управляемость страной. Увеличение персональной ответственности Президента за ход реформ предполагало и увеличение целого ряда полномочий. С этого момента Парламент не вмешивался в назначение руководителей министерств и ведомств, которые теперь назначались Президентом страны. Премьер-министр, одобряемый Парламентом по представлению Президента, наделялся полномочиями главного кризис-менеджера страны.

Поддержка народа предоставила мне необходимый политический мандат для завершения рыночных реформ и решения насущных социальных проблем, укрепления молодого государства, разработки дальнейшей стратегии государственного строительства.

## Переход к стратегическому планированию

Еще в первой половине 1990-х годов, находясь в тисках жесткого экономического кризиса, я был убежден, что строительство нового государства и новой экономики будет успешно только при условии правильного стратегического планирования.

Мыслить стратегически, действовать масштабно, идти широкими шагами – вот главные принципы, которые я старался использовать при выстраивании новой системы политического планирования через ежегодные Послания народу Казахстана.

Выступая перед Парламентом, Президент обращается с Посланием не только к профессиональным политикам, а ко всему народу Казахстана. При этом само «послание» в моей интерпретации ни в коем случае не сводится к простому декларированию новых задач государственной политики. Это слово обладает не только прагматическим, но и важным символическим значением: в нем выражен дух стратегии развития нашего государства и общества на годы вперед.

Первое Послание «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики на 1997 год» прозвучало в Алматы в октябре 1996 года. Я начал с того, что проанализировал основные тенденции политической жизни страны и положение дел в национальной экономике. Уверенность, которую молодая республика приобрела в международных делах, основана на том, что за короткий срок ею была решена задача огромной исторической важности – по периметру наших границ был сформирован пояс безопасности, добрососедства и дружбы, основанный на прочном международно-правовом фундаменте. В государственном строительстве главным достижением стала новая Конституция и четко выстроенная система государственной власти.

Объективно оценив экономическую ситуацию и признав отдельные промахи, допущенные в ходе реформ, которые неизбежны в жестких условиях становления государственности, я в то же время указал на важнейшие признаки оздоровления национальной экономики. Стране удалось обуздать инфляцию, создать золотовалютные запасы, добиться положительного торгового баланса, снизить дефицит бюджета, поднять заработную плату в реальном секторе. Начался пусть пока и незначительный рост производства, увеличились банковские вклады населения, наполнился товарами потребительский рынок.

Перейдя далее к задачам 1997 года и коснувшись внешней политики, я отметил, что ее характер останется неизменным, ей по-прежнему



будут присущи гибкость, взвешенность, сбалансированность и многовекторность – те самые свойства, которые уже принесли столь необходимый на начальном этапе позитивный результат. Ставилась задача кардинальной реформы законодательства, предстояло привести его в соответствие с Конституцией. Список первоочередных экономических задач включал снижение инфляции до четырех-шести процентов в год, экономический рост в пределах трех-пяти процентов, а также создание благоприятного климата для иностранных инвестиций.

Вместе с тем нами были обозначены проблемы, требовавшие безотлагательного решения, а именно: недопустимость задержек зарплат и пенсий, снижение уровня безработицы.

Я чувствовал, что многие казахстанцы, пережившие вместе со страной труднейшие времена, могут скептически отнестись к новым планам. Однако все же счел необходимым закончить Послание на оптимистичной ноте. Я подчеркнул, что основные предпосылки движения вперед созданы. Нужны инициатива и знания, воля и порядок, терпение и настойчивость, умение и ответственность, и тогда всем казахстанцам будут по плечу любые самые сложные и ответственные задачи.

Нам предстояла большая работа по дальнейшей модернизации страны, которую уже тогда я задумывал и планировал.

### **Лидерство в стратегическом планировании: Послание 1997 года и Стратегия «Казахстан-2030»**

Решение разработать долгосрочную экономическую и политическую стратегию строительства независимого Казахстана как современного, устойчивого, цивилизованного государства было принято мной в конце 1995 года.

В апреле 1996 года я создал Высший экономический совет, в который вошли ученые, руководители государственных органов, эксперты. Всем им предстояло оценить состояние казахстанской экономики и предложить пути дальнейших преобразований. Во время своих зарубежных рабочих поездок в 1996–1997 годах члены Совета внимательно изучали передовой международный опыт стратегического планирования и структурных реформ. Казахские эксперты трудились в тесном контакте с иностранными коллегами, которых я также привлек к сотрудничеству. В марте 1997 года в работу включилось специально созданное Агентство по стратегическому планированию.

После того как был набран критический объем информации, требовалось создать методологическую базу для разработки долгосрочной стратегии. И здесь мы обратились к международному опыту. Благодаря активной поддержке Программы развития ООН в Казахстане мы получили возможность наладить контакты с Гарвардским университетом и провести семинар по стратегическому планированию. В апреле 1997 года я направил казахстанскую группу в Гарвардский университет, который организовал семинар для высших должностных лиц. Материалы семинара и последующие контакты с отдельными экспертами мирового масштаба легли в методологическую основу будущей стратегии.

Многим казалось, что во второй половине 1990-х годов, когда страна только начинала выходить из затяжного кризиса, еще не было ни признаков устойчивого экономического роста, ни реальных оснований для долгосрочного планирования. Доходы государства заметно сократились: ежегодная квота на экспорт казахстанской нефти составляла всего 3,5 миллиона тонн, цена за баррель этого вида энергетического сырья в 1996–1997 годах не превышала 19–20 долларов, а в 1998 году и вовсе упала до 12 долларов.

Казалось бы, прагматические соображения обязывали страну думать не о завтрашних победах, а об элементарном повседневном выживании. Но я не хотел мириться с подобной точкой зрения, которую считал пораженческой. В исторической перспективе приближавшееся начало нового тысячелетия представлялось мне уникальной возможностью шагнуть в будущее. Не случайно в эпиграф к своему очередному Посланию я вынес бессмертные шекспировские строки: «В жизни людей есть момент прилива, который, если им воспользоваться, приведет к успеху». Во второй половине 1990-х годов Казахстан явно почувствовал этот момент приближающегося «прилива». Мы решили его ни в коем случае не упустить.

Выступая в июне 1997 года на сессии Ассамблеи народов Казахстана в Акмоле, которая в то время готовилась стать столицей, я впервые официально объявил, что дал поручение подготовить программу развития страны на ближайшие 20–30 лет и пообещал в скором времени представить ее казахстанскому народу.

Стратегию ждали с огромным интересом. 10 октября 1997 года, в день, когда я выступил с программным Посланием «Казахстан-2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», стало ясно, что масштаб планирования и политическая отвага нашего народа, не побоявшегося заглянуть в отдаленную перспективу, превзошли самые смелые ожидания.

В то время весь мир восхищался потрясавшими воображение успехами «азиатских тигров» – Южной Кореи, Тайваня, Сингапура, Малайзии, совершивших резкий прыжок к экономическому благополучию. Мне удалось найти для Казахстана не менее эффектную метафору, сравнив его с барсом – умным, сильным и благородным.

Независимое, политически стабильное государство со сплоченным обществом и экономическим благосостоянием всех его граждан – такова была главная цель Стратегии-2030. В год, когда она была одобрена, разразился азиатский финансовый кризис, и это придало нашей долгосрочной стратегии дополнительную ценность, превратив в эффективный антикризисный инструмент, помогавший обществу, бизнесу и государственному сектору ориентироваться в условиях разбалансированности мирового рынка.

Стратегия-2030 содержала семь долгосрочных приоритетов – национальная безопасность; внутривнутриполитическая стабильность и консолидация общества; рост экономики, существующей на рыночных принципах, с высоким уровнем иностранных инвестиций и внутренних сбережений; здоровье, образование и благополучие казахстанцев; энергетические ресурсы; инфраструктура, в особенности транспорт и связь; профессиональное государство. Эти приоритеты влияли на формирование государственного бюджета, каждый пункт предполагал конкретные действия по реализации годовых, трех- и пятилетних планов. Так, ближайшими на будущий год задачами страны и общества стали своевременная выплата пенсий, пособий и заработной платы бюджетникам; кредитование малого и среднего бизнеса и фермерских хозяйств на 100 миллионов долларов с одновременным снижением кредитных ставок для крестьянских и фермерских хозяйств; компьютеризация школ, прежде всего сельских.

Кроме того, в 1998 году предстояло дать старт общереспубликанской кампании за здоровый образ жизни и приступить к реализации масштабной программы жилищного строительства.

Повседневные задачи следовало решать с учетом глобальных целей; тактика, таким образом, была прочно увязана со стратегией.

В Стратегии «Казахстан-2030» я предложил народу опережающую модель роста. Перед страной был открыт широкий, ясный путь на многие годы вперед. Это был наш общий смелый выход из заезженной и бесперспективной колеи догоняющего развития.

Казахстан приступил к столь масштабному стратегическому планированию первым среди новых независимых государств бывшего СССР. Многие из них только спустя годы пришли к необходимости такой долгосрочной программы и последовали нашему примеру.

## **На пороге нового столетия: Послания 1998 и 1999 годов**

С Посланием «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии» народу я обратился 29 сентября 1998 года. Это было первое Послание, которое было озвучено в новой столице – Астане.

Азиатский финансовый кризис, разразившийся в предыдущем году и имевший негативные последствия для всего мира, отразился и на казахстанской экономике. Принимая экстренные меры по защите национальной экономики, государство должно было действовать системно, а значит, опираться на программу, которая была обнародована в Послании-98.

В нее наряду со стратегическими задачами создавать стимулы и предпосылки для роста экономики с учетом приоритетов Стратегии «Казахстан-2030» входили и тактические. Необходимо было застраховать от рисков жизненно важные для казахстанцев сферы, в которых последствия кризиса могли сказаться наиболее болезненно. Предстояло ликвидировать задолженности по пенсиям и заработной плате, вовлечь население в масштабные общественные работы с целью решить проблему занятости, устранить перебои с подачей тепла и электроэнергии в зимнее время, выкупить у сельчан по справедливым ценам не менее одного миллиона тонн зерна. Национальный банк разработал план по стабилизации курса тенге на тот случай, если события на мировом финансовом рынке будут развиваться по самому пессимистическому сценарию.

В первых строках Послания «Стабильность и безопасность страны в новом столетии» от 16 сентября 1999 года я постарался объяснить уникальность переживаемого Казахстаном исторического момента. Каждое поколение считает, что время, освященное годами его жизни, есть переломное время. Однако только нашему поколению выпало жить на переломе тысячелетий. Это не только удача современного поколения, но и его драма, не только шанс, но и угроза. Драматизм последнего десятилетия, болезни и страсти повседневной жизни столь велики, что порой размывается горизонт истории как прошлой, так и будущей. Бывают редкие дни, когда нужно вспомнить прошлое и взглянуться в ближайшее будущее. Ибо кто не помнит своего прошлого, к тому оно возвращается в качестве его будущего.

Вспомнив основные вехи тысячелетней истории казахского народа, я выразил свою твердую уверенность, что XX век не принес бы казахам

столько страшных бед, обладай они собственной государственностью. Но теперь никакие исторические бури не смогут смести с лица земли Республику Казахстан, если весь народ встанет на защиту ее национального суверенитета. В тот момент очевидную опасность для него представляли вооруженные конфликты в соседних странах, которые могли перекинуться в Казахстан; распространение политического и религиозного экстремизма; рост наркомании и наркобизнеса; деструктивная деятельность сил, призывавших к неконституционному захвату власти.

Противостоять этим угрозам можно было только сообща. Я очень хотел, чтобы мои слова придали казахстанцам еще большую веру в себя и в будущее нашей Родины, в то, что «казахстанский барс», накопив достаточно сил, совершит мощный прыжок в XXI век.

## 2. НОВОЙ СТОЛИЦЕ БЫТЬ!

### ПЕРЕНОС СТОЛИЦЫ И СТРОИТЕЛЬСТВО АСТАНЫ

#### Необходимость новой столицы: эксклюзивный замысел

Сердце государства пульсирует в его столице. Это аксиома. Молодому государству обязательно нужна новая, современная столица. В этом я был абсолютно уверен с первых дней независимости. Уже в 1992 году во время одной из своих рабочих поездок в Акмолу у меня возникла мысль о переносе столицы.

Проект новой столицы Казахстана появился не случайно. С обретением независимости возникла новая государственная реальность, которая требовала адекватных форм. Как я указывал, тогда реалии настоящего и целый ряд геостратегических факторов заставили нас по-новому подойти к процессу формирования нашего собственного геополитического пространства.

Я понимал, что перенос столицы позволит решить целый ряд актуальных задач – создать новый политический центр, объединяющий народ Казахстана, сформировать условия для интеграции регионов, обеспечить импульс для роста страны. Очень важен был политико-символический аспект. Новая столица свидетельствовала, что суверенное государство создается на основе собственного видения, интересов и потребностей.

С учетом всех этих обстоятельств проект новой столицы был исключительно своевременным. Откладывать решение этого вопроса на потом было нельзя. Следовало, не затягивая, «отслоить» старое от нового, создать динамичный образ нового Казахстана.

По моему личному поручению экспертами были рассмотрены самые разные варианты городов-кандидатов по целому ряду критериев. Учитывались прежде всего географические, природно-климатические, социально-экономические, военно-стратегические факторы, а также перспективы транспортной и инженерной инфраструктуры, возможности строительного, демографического, научного и культурного роста. Комплексный анализ вывел в конечном счете на первое место Акмолу.

Город выгодно отличался и от Алматы, и от прочих городов-кандидатов. Удачным было географическое положение Акмолы, располагавшейся

на пересечении крупных транспортных артерий, связывающих основные экономические регионы.

Я постарался очень прагматично просчитать, есть ли у Казахстана реальный шанс создать сразу две мощные точки экономического роста – на севере и на юге. В советское время Акмола была центром целинного края, включавшего пять областей Казахстана. Поэтому здесь уже имелись здания, выстроенные под краевые структуры. После переезда в них временно могли разместиться республиканские министерства и ведомства. Большое значение имела достаточная на тот момент развитость транспортной инфраструктуры. Акмола была крупным железнодорожным узлом, который связывал регионы республики и прилегающие к ней территории сопредельных государств. С учетом того что в Казахстане доминировал железнодорожный транспорт, это обстоятельство оказало существенное влияние на выбор новой столицы.

Определенную роль сыграл экологический фактор. Акмола расположена в сейсмически безопасном районе. Богатство земельных ресурсов, наличие реки, близость курортной зоны Бурабай позволяли создать вокруг города экологический зеленый пояс, который формировал бы благоприятный микроклимат в регионе. На свободных пространствах близ старой Акмолы можно было реализовывать самые перспективные и смелые архитектурные проекты.

Перенос столицы на новое место должен был способствовать обновлению политико-административной элиты страны. Приход во власть молодой политической бюрократии, не обремененной прежними стереотипами, неизбежно придавал бы мощный импульс развитию обновленной системы государственного и административного управления во всей республике.

Равноудаленность Акмолы от областных центров была оптимальна для решения государственных задач, позволяла обеспечить баланс политического и административного управления.

Были учтены и социально-демографические факторы. В Казахстане формировались внутренние и внешние миграционные потоки. Избыточные трудовые ресурсы в южных регионах целесообразно было направить в центральные и северные регионы. Именно оттуда в первой половине 1990-х годов исходила активная внешняя миграция.

В начале 1990-х годов мало кто мог объективно и по достоинству оценить смелость и перспективы проекта новой столицы. Для этого требовались незашоренное, открытое мышление и полная информированность о положении дел в республике. Необходимы были интуиция и дар пред-



видения, а также политический и административный опыт. Не меньшее значение имела глубокая уверенность в необходимости такого шага, основанная на всесторонней проработке проекта.

Взвесив все «за» и «против», я лишь укрепился в своем решении – новая столица обязательно станет реальностью.

Каким-то внутренним чутьем я понимал: политик, взявший на себя ответственность в переломный момент истории, должен рисковать. Но рисковать следовало, конечно же, обдуманно.

Правильно сказано: «Сначала идея рождается в голове, а потом становится реальностью».

### **Перенос столицы. Преодолевая инерцию, вопреки неверию и пессимизму**

Я не стал откладывать данное решение, имевшее стратегический для нашего государства, общества и экономики характер, и уже 6 июля 1994 года поставил ребром вопрос о переносе столицы перед Верховным Советом.

До сих пор отчетливо помню свое выступление на пленарном заседании сессии Парламента, посвященное логическому и обстоятельному обоснованию необходимости переноса столицы из Алматы в центральные регионы республики – в Акмолу. Выйдя на трибуну и преодолев сильное волнение, я стал обосновывать свою точку зрения.

К началу моего доклада информация о том, что готовится такое обращение, уже просочилась в депутатский корпус и обсуждалась среди государственных служащих. Но одно дело – слухи, а совсем другое дело – само заявление: то, что будет необходимо бросить насиженные места, оставить свои дома и уехать в неизвестный город. Одним словом, оваций решению о переносе не было.

Парламентариев беспокоил вопрос: как в условиях кризиса можно замышлять столь колоссальный проект? Многим он представлялся утопией, некоторые близоруко полагали, что план по переносу столицы отражает не интересы государства, а какие-то только им ведомые мои личные амбиции. Далеко не все в тот момент были готовы поддержать это смелое начинание.

Однако своей убежденностью и напористостью мне удалось склонить на свою сторону необходимое большинство депутатов. В итоге с небольшим перевесом голосов Верховный Совет 6 июля 1994 года принял по-

становление «О переносе столицы Республики Казахстан». Правительству было поручено разработать технико-экономическое обоснование мега-проекта.

Преодолевая сопротивление скептиков, я последовательно продвигался по намеченному пути. Указ «О столице Республики Казахстан» был опубликован 15 сентября 1995 года, то есть сразу же после принятия Конституции.

Как политик и руководитель страны, я многое поставил на карту. Иначе было нельзя – следовало показать всему мировому сообществу и в первую очередь самим себе, на что способен независимый Казахстан.

Для перевода республиканских органов из Алматы в Акмолу была создана специальная Государственная комиссия. Правительство получило указание разработать программу льгот для инвесторов, участвующих в строительстве новых городских объектов. Для аккумуляции внебюджетных средств был создан специальный фонд «Новая столица».

Множество раз в непростых для страны 1996 и 1997 годах я лично приезжал в Акмолу, чтобы на месте оперативно принять нужные решения, проконтролировать ход работ, темпы которых постоянно нарастали, проводил совещания, беседовал со строителями.

В строительстве Акмолы приняли участие все области Казахстана. Накануне переезда каждый регион взял на себя обязательство построить по два многоквартирных дома для семей работников государственных органов. Жители этих домов так и стали называть свои дома: «алматинским», «карагандинским», «костанайским» и так далее. Новая столица ныне содержит много свидетельств трудового подвига создателей – архитекторов, инженеров, прорабов, строителей, организаторов переезда.

Не раз казалось, что подготовить Акмолу за два года к переезду столицы – дело нереальное, но мы сделали все возможное, чтобы фантастические идеи обрели свою материальную форму. С особой теплотой и словами благодарности я всегда вспоминаю тех, кто был рядом в те непростые, но счастливые для нас годы, характеризовавшиеся особым подъемом энтузиазма, и внес незаменимый вклад в дело строительства новой столицы. В их числе – В. Ни, А. Булекбаев, Ж. Карибжанов, А. Джаксыбеков, Т. Досмухамбетов, Н. Макиевский, Ф. Галимов, Б. Нурпеисов, О. Песков, В. Иванов, К. Омаров, Р. Бекбулатов, А. Аубеков, Н. Тихонюк, А. Рустамбеков и многие другие.

Двадцатого октября 1997 года, желая ускорить ход событий, я лично продиктовал текст Указа «Об объявлении города Акмолы столицей Республики Казахстан» и в тот же день закрепил его своей подписью. Симво-

лично, что сделано это было ровно через десять дней после оглашения Послания «Казахстан-2030».

В соответствии с Указом Акмола с 10 декабря 1997 года становилась столицей республики. 8 ноября в город торжественно прибыли эталоны государственных символов Казахстана: флаг, герб и Президентский штандарт.

В новую столицу в ускоренном режиме стали прибывать специалисты, способные работать быстро, организованно, с большой отдачей, мыслящие самыми современными категориями.

В Акмоле 10 декабря под моим председательством состоялось совместное заседание палат Парламента и Правительства. В этот знаменательный день перенос столицы стал свершившимся политическим фактом.

В Воззвании к народу Казахстана я сказал, что сегодня мы, высшие органы власти Республики Казахстан, торжественно заявляем, что с 10 декабря 1997 года Акмола является столицей нашего государства. Отныне и на века здесь, в центре огромной страны, будут приниматься решения, судьбоносные для народа. Здесь теперь бьется сердце нашей Родины. Отсюда Казахстан будет определять свою историческую судьбу в третьем тысячелетии.

Через день, 12 декабря 1997 года, в новой столице состоялась первая международная встреча на высшем уровне с участием глав ряда государств – С. Демиреля (Турция), И. Каримова (Узбекистан), А. Акаева (Кыргызстан), Э. Рахмона (Таджикистан).

Помню, как в 1998 году по дороге из аэропорта я предложил назвать столицу «Астана». Вечером в резиденции разговор продолжился. Аргументы за «Астану» я привел весомые: слово имеет четко фиксированный смысл, оно означает – столица; во-вторых, оно не обременено какими бы то ни было негативными политическими или историческими интерпретациями; в-третьих, оно точно отражает функции города, благозвучно как на государственном, так и на других языках, и, наконец, оно может стать символом города в ходе презентации столицы, которая войдет в мировой список главных городов государств уже с новым именем.

Указ «О переименовании города Акмолы – столицы Республики Казахстан – в город Астана – столицу Республики Казахстан» был подписан 6 мая того же года. Новое имя «Астана» в полной мере отразило главную общегосударственную функцию столичного города. При этом название области – Акмолинская – было решено оставить прежним, чтобы сохранить историческую преемственность.

Международная презентация новой столицы суверенного Казахстана состоялась 10 июня 1998 года. Торжественная церемония сопровождалась празднествами. Это яркое событие вызвало широкий резонанс как внутри страны, так и за ее пределами.

Судьбоносное решение о переносе столицы из Алматы в современную Астану стало вехой в деле строительства нового государства. Столичный статус придавал невиданный доселе импульс развитию города как современного политико-административного, экономического, образовательного, культурного центра. Созидание новой столицы стало прологом последующего ускоренного развития страны.

Примечательно, что одним из первых шагов, связанных с новой столицей, стал Указ о создании Евразийского национального университета имени Л. Н. Гумилева. Это неожиданное для многих решение было принято в мае 1996 года, в самый разгар перестройки Акмолы. Для меня лично это был принципиальный шаг: уже в те труднейшие годы я видел новую столицу крупным международным и научно-образовательным центром евразийского и глобального масштаба. Вскоре были укрупнены другие столичные вузы – Казахский агротехнический университет имени С. Сейфуллина и Казахская государственная медицинская академия (ныне – Медицинский университет Астана).

С первых дней новая столица стала притягивать казахстанцев новыми возможностями. Уже в 1998 году в Астану приехали 14 тысяч человек, в дальнейшем темпы прироста городского населения возрастали.

Особое значение имело усиление экономической роли Астаны. Отправным пунктом роста стало создание в 1996 году Акмолинской специальной экономической зоны, что позволило привлечь в столицу значительные объемы инвестиций. Ускоренными темпами росло жилищное строительство. В городских строительных проектах активно участвовали инвесторы из Турции, Израиля, Италии и многих других стран. Высокую активность демонстрировали казахстанские компании.

Впервые торжественное собрание в честь Дня Независимости было проведено в новой столице 15 декабря 1998 года. Выступая перед согражданами, я отметил, что недалек тот день, когда благодаря оригинальным архитектурным решениям молодая столица Казахстана приобретет неповторимый облик. Для себя я твердо решил, что Астана станет одним из центров евразийской цивилизации, пришла пора создать на левом берегу реки Есиль совершенно новый город – город будущего.

## **3. БЛАГОДАРЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ**

### **ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ**

#### **Система государственного управления. Начало пути к профессиональному государству**

Концепция профессионального государства – один из приоритетов Стратегии «Казахстан-2030» – была конкретизирована мной в семи пунктах, касающихся принципов формирования и деятельности органов центральной и местной власти. Это компактное правительство, выполняющее ключевые функции; подчинение каждого ведомства общегосударственной стратегии; четкая межведомственная и межрегиональная координация; расширение полномочий министров и повышение их ответственности; децентрализация внутри министерств (от центра – к регионам); передача отдельных государственных функций частному сектору; борьба с коррупцией; совершенствование системы найма, подготовки и продвижения кадров.

Особое значение я придавал воспитанию молодого государственного служащего нового типа. По моему мнению, это должен быть слуга нации, патриотичный и справедливый, преданный своему делу и профессиональный.

В соответствии с Законом «О государственной службе», принятым 23 июля 1999 года, государственные должности были разделены на политические и административные. Это способствовало повышению профессионализма государственной службы и обеспечивало конкуренцию кандидатов при назначении.

Модернизацию системы государственного управления мы начали с центральных органов. В марте 1997 года число министерств и ведомств было сокращено вдвое, а принцип их работы радикально изменился. Теперь каждая поставленная задача имела конкретный срок исполнения. В мае было реформировано административно-территориальное устройство страны. Вместо 19 областей мы сформировали 14, на месте 230 районов было образовано 169. Важно, что административно-территориаль-

ная реформа 1997 года по-новому реорганизовала области, чья внешняя граница была одновременно и государственной границей. Укрупнение приграничных регионов стабилизировало их положение, способствовало унитарности суверенного Казахстана. Примечательно, что укрупненные области назывались не по названиям приграничных городов, а как целостные регионы – Северо-Казахстанская, Западно-Казахстанская, Восточно-Казахстанская, Южно-Казахстанская.

В результате система государственного управления стала более профессиональной, компактной и оптимальной по численности. В этот период произошло самое большое сокращение государственных служащих – на 25 тысяч человек. Тем самым были сэкономлены миллионы тенге бюджетных средств, которые были перенаправлены на выплату пенсий и заработных плат – самые острые проблемы того времени.

Реформа государственной службы вызвала большой общественный резонанс. Были ее сторонники, но были и острые критики. Мы тогда руководствовались простой логикой: зачем трудящемуся человеку над собой столько начальников, которых надо содержать на свои налоги? Ладно, если бы доходов области хватало на их содержание. Нет, приходилось для этого перечислять деньги за счет обеспечивающих себя областей. Чиновники, потерявшие теплые места, конечно, были против моего решения.

Казахстан 2 июля 1998 года первым среди новых независимых государств принял Закон «О борьбе с коррупцией». В том же году на его базе была разработана Государственная программа, рассчитанная на среднесрочный период (1999–2000 годы), в 1999 году – сформирована специальная Госкомиссия по противодействию коррупции.

Борьба с коррупцией велась на всех уровнях. Высокопоставленные должностные лица, допустившие злоупотребления, лишались должностей, отправлялись на скамью подсудимых. Как отмечали эксперты, стал происходить перелом в психологии чиновников, ощутивших контроль над своей деятельностью и осознавших, что теперь их работа будет оцениваться жестко и принципиально.

### **Парламент, оправдавший доверие общества**

С первых дней независимости я совершенно не сомневался в том, что только профессиональному Парламенту по-настоящему присуща политическая ответственность. Именно такой высший представительный орган был избран в конце 1995 года.



Открывая первую парламентскую сессию, 30 января 1996 года я заявил, что мы стоим перед началом истинного цивилизованного парламентаризма в Казахстане.

Новый депутатский корпус сразу показал свою работоспособность. Если Верховный Совет созывался два-три раза в год, то Мажилис функционировал непрерывно (за исключением летних парламентских каникул) и за пять месяцев 1996 года принял 35 законов, в то время как Верховный Совет за год утвердил всего семь. В течение пяти сессий первого созыва в Мажилис поступило 644 законопроекта – из них депутаты одобрили 558, а я подписал 497.

На совместном заседании обеих палат в июне 1996 года мной было особо отмечено вклад депутатов в модернизацию политической системы страны. Парламенту удалось обеспечить, во-первых, устойчивое равновесие сил между исполнительной и законодательной ветвями власти, во-вторых, отладить эффективный внутрипарламентский механизм проработки законопроектов путем последовательного обсуждения законов каждой из палат. Парламент как профессиональный и достаточно компетентный законодательный орган показал себя способным обеспечить сочетание республиканских и региональных интересов, добиться высокого качества законопроектной работы.

Таким образом, в этот период была в целом завершена модернизация законодательной власти на современных стандартах и принципах парламентаризма. Был создан полноценный механизм сдержек и противовесов между ветвями государственной власти.

### **Поправки к Конституции (1998 год): новая ступень демократии**

В 1995–1997 годах окончательно сформировалась политическая вертикаль, вершиной которой является Президент, а исполнительная, законодательная, местная и судебная власти – устойчивым основанием. Однако государственный механизм совершенствовался, и, соответственно, структура власти требовала регулярного обновления под меняющиеся условия.

В своем Послании-1998 я предложил несколько поправок в Конституцию – в русле ранее провозглашенной политической либерализации. Эти поправки, в частности, касались совершенствования избирательной системы, обеспечения честных и свободных выборов, повышения роли



политических партий, расширения полномочий Парламента, всестороннего развития гражданского общества, обеспечения свободы прессы, формирования независимой судебной системы, увеличения представительства женщин во всех органах власти.

Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» был передан сразу после обнародования Послания на рассмотрение Парламента. Обсуждая этот законопроект, депутаты сформулировали встречные предложения – об усилении парламентского контроля за исполнением бюджета, о поэтапных выборах акимов, а также об увеличении сроков полномочий депутатов обеих палат и Президента.

Результатом напряженной работы по согласованию проекта стал окончательный вариант закона, принятый 7 октября 1998 года. Он включал 19 поправок в Конституцию, давших импульс дальнейшему развитию политических институтов в стране.

С того момента выборы в нижнюю палату стали проводить не только по одномандатным округам, но и по партийным спискам. Десять дополнительных мест в Мажилисе распределялись между партиями пропорционально количеству голосов, поданных за тот или иной партийный список. Соответственно, партии получили возможность непосредственно участвовать в борьбе за депутатские мандаты. Так начался переход к смешанной избирательной системе.

Принятые поправки расширили полномочия Парламента в вопросах изменения в Конституции и контроля над Правительством. Важнейшим инструментом независимой судебной системы стал суд присяжных. Срок президентских полномочий увеличился до семи лет, сенаторов стали выбирать на шесть лет, мажилисменов – на пять. Был отменен возрастной ценз для государственных служащих и для кандидатов в президенты, а также снят количественный порог по явке на избирательный участок (раньше для того, чтобы выборы состоялись, требовалось участие не менее 50 процентов избирателей). Последнее ограничение Казахстан отменил специальной конституционной поправкой по примеру других демократических стран.

Поправки, внесенные в Конституцию Республики Казахстан в октябре 1998 года, придали дальнейший импульс развитию политической системы и демократизации страны.

Даже по прошествии лет, глядя на Конституцию, лежащую у меня на рабочем столе, я отчетливо вспоминаю события того времени. Как увлеченно мы работали над ее проектом, как бурно проходили обсуждения

той или иной статьи, как волновались, когда выносили ее на обсуждение народа.

Я время от времени открываю Конституцию, перечитываю ее статьи и убеждаюсь, что мы действовали правильно. Лучшим подтверждением этому стали успехи Казахстана в государственном строительстве и реформировании экономики. Опираясь на ключевые положения Конституции, мы провели жизненно важные для судьбы страны преобразования: построили рыночную экономику и заложили основы демократического общества. Были созданы все условия для развития важнейшего института демократии – парламентаризма. Успешно прошел проверку временем профессиональный двухпалатный Парламент.

### **Президентские выборы 1999 года. Новый мандат народа**

Парламент 7 октября 1998 года после принятия поправок в Конституцию обратился ко мне с предложением о проведении досрочных выборов, что мотивировалось «необходимостью получения поддержки народа в реализации широкомасштабных реформ», а также для «осуществления программы демократизации начиная с Главы государства».

Обдумав сложившуюся ситуацию, 8 октября я дал согласие на сокращение срока своих полномочий, истекавших в декабре 2000 года, и проведение досрочных президентских выборов.

Выборы состоялись 10 января 1999 года. Также в них приняли участие лидер коммунистов С. Абдильдин, писатель и общественный деятель Э. Габбасов и председатель Таможенного комитета Г. Касымов. По данным предварительных опросов, я уверенно обгонял своих соперников, и это подтвердили окончательные результаты выборов. За меня было отдано 81,75 процента голосов, С. Абдильдин получил 12,08 процента, Г. Касымов – 4,72 процента, Э. Габбасов – 0,78 процента.

Та победа подтвердила правильность проводимой нами внутренней и внешней политики, направленной на модернизацию экономики, повышение благосостояния и политической стабильности, укрепление общенационального единства и согласия. Продлив мой мандат на новый срок, казахстанцы выступили за сохранение устойчивости социально-экономического развития страны, политическую стабильность и стратегическую последовательность курса на новом этапе независимости.

Попытки деструктивных сил расколоть казахстанское общество провалились. У них не получилось разыграть национальную карту в конь-

юнктурных политических целях. Нам, как показали итоги выборов, удалось сплотить вокруг себя многонациональный народ Казахстана.

Президентские выборы 10 января 1999 года стали первыми в истории страны выборами Главы государства, проведенными на альтернативной основе, и важной политической вехой, логично завершавшей цикл демократизации политической системы страны.

Нам удалось решить сложнейшую проблему демократической модернизации Казахстана, найдя оптимальный баланс между необходимостью проведения радикальных реформ и сохранением политической стабильности и согласия. Этот опыт политической либерализации посттоталитарных обществ стал модельным для развивающихся стран мира, столкнувшихся с аналогичной дилеммой.

### **Новое качество партий в политической системе. Парламентские выборы 1999 года**

Закон «О политических партиях» от 2 июля 1996 года открыл новый этап партийного строительства в Казахстане, а поправки в Конституцию, прежде всего расширение состава Мажилиса за счет депутатов, избираемых по партийным спискам, усиливали роль партий в общественно-политической жизни страны. Предлагая эти поправки, я образно назвал политические партии «основным «строительным материалом», из которого строится здание демократии».

В ноябре 1998 года прошел учредительный съезд Гражданской партии Казахстана (ГПК). Она провозглашала своими целями укрепление государственности, подъем производства и рост благосостояния населения, и тем самым апеллировала прежде всего к работникам промышленных предприятий. Первым секретарем ЦК ГПК стал А. Перуашев.

В декабре 1998 года объявила о своем создании Республиканская народная партия Казахстана (РНПК). Выбрав своим идеалом демократическое государство с социально ориентированной экономикой, РНПК искала опору в оппозиционно настроенной части населения, недовольной ходом реформ.

Учрежденная в январе 1999 года Аграрная партия Казахстана (АПК), которую возглавил Р. Мадинов, встала на защиту интересов сельских товаропроизводителей – фермеров, кооперативов и товариществ. АПК ратовала за введение частной собственности на землю, улучшение сельской инфраструктуры и другие меры, способствующие развитию сельского хозяйства.

Тогда же, вскоре после президентских выборов, была создана Республиканская политическая партия (РПП) «Отан». Первый съезд новой партии состоялся 1 марта 1999 года, на нем присутствовали около 400 делегатов из всех областей, городов и районов страны. Меня единогласно избрали своим Председателем. В тот же день Партия народного единства, Демократическая партия, Либеральное движение и движение «За Казахстан – 2030» вошли в состав РПП «Отан». Позже их примеру последовали Партия справедливости, Народно-кооперативная партия, Республиканская политическая партия труда. Этот процесс красноречиво говорил о консолидации основных политических сил в стране.

Партия «Отан», занимая центристские позиции, выражала интересы работников бюджетной сферы, представителей малого и среднего бизнеса, государственных служащих, сельских жителей, творческой интеллигенции – всех тех, кто составляет основу среднего класса. Свою главную задачу партия видела в том, чтобы активно содействовать экономическим и политическим реформам, направленным на дальнейшую демократизацию общества и повышение жизненного уровня населения, а также воспитывать в гражданах страны чувства патриотизма и ответственности за свое будущее.

В марте 1999 года Гражданское движение «Азамат» было преобразовано в одноименную Демократическую партию Казахстана (ДПК), которую возглавил Г. Абильсиитов. Партия провозглашала своей целью экономические и политические реформы, становление гражданского общества и демократического правового государства и позиционировала себя как главная оппозиционная сила в стране.

Наконец, за повышение общественного статуса казахстанских женщин боролся Политический альянс женских организаций Казахстана под председательством Р. Сарсембаевой – он начал действовать в июне 1999 года.

Таким образом, партии, участвовавшие в общественной жизни страны конца 1990-х годов, представляли самые разные слои и группы общества. Этот широкий политический спектр имел всего один, но принципиальный ограничитель, который мы сформулировали так: «Любые сословные, религиозные, родовые и иные запрещенные Конституцией и законом партии в Казахстане не пройдут».

В октябре 1999 года в Казахстане впервые прошли выборы в Мажилис по смешанной системе, вместо прежней – мажоритарной. Были зарегистрированы 595 кандидатов в депутаты по 67 одномандатным округам: 74 кандидата баллотировались от общественных объединений, 127 – от политических партий, 394 – в порядке самовыдвижения.

В предвыборной гонке участвовало 10 партий, но преодолеть установленный семипроцентный барьер смогли только РПП «Отан» (30,89 процента голосов), КПК (17,75 процента), АПК (12,63 процента) и ГПК (11,23 процента). Распределение десяти депутатских мандатов по партийным спискам стало первым шагом на пути формирования устойчивой многопартийной системы в стране.

На этих выборах казахстанские партии прошли проверку на готовность к более активному участию в политической жизни. Введение партийного представительства, пропорционального поданным голосам избирателей, стало первым шагом на пути внедрения пропорциональной системы голосования.

## **Реформа Вооруженных сил**

Сложная международная обстановка конца XX века обязывала руководство страны придавать особое значение повышению ее обороноспособности.

Базовые положения Национальной военной доктрины содержала Стратегия «Казахстан-2030». В октябре 1997 года я отметил, что мы – миролюбивый народ и не претендуем на чьи бы то ни было земли, ресурсы, богатства. Землей и изобильными недрами мы не обделены, а богатства накопим своим трудом. Однако государство, по моему мнению, должно обладать способностью постоять за себя, опираясь на собственную военную мощь, поэтому первостепенное внимание я уделял строительству и модернизации наших Вооруженных сил, повышению уровня их профессиональной подготовки и боеготовности, оснащению современными средствами вооружения.

Указом «О реформировании Вооруженных сил Республики Казахстан» от 17 ноября 1997 года я преобразовал структуру Вооруженных сил таким образом, чтобы армия в современных условиях могла с равным успехом выполнять свои функции и в мирное время, и в особый период. Были сформированы Силы общего назначения, Силы Воздушной обороны и Силы охраны государственной границы.

26 июня 1998 года мной был подписан Закон «О национальной безопасности», который определил национальные интересы республики на новом этапе, принципы их защиты и основные угрозы безопасности. Последние были связаны с постоянной военной напряженностью в непосредственной близости от наших границ. Афганистан находился под

властью талибов, в августе 1999 года отряды террористической организации «Исламское движение Узбекистана» вторглись на территорию Кыргызстана.

В декабре 1999 года на заседании Совета безопасности была представлена Стратегия национальной безопасности Казахстана на 1999–2005 годы. Этот документ содержал глубокий анализ обстановки в регионе и предусматривал комплекс мер по обеспечению военной безопасности страны и адаптации Вооруженных сил и других военных формирований республики в современной ситуации. Стратегия в том числе сформулировала принцип прагматичной военной политики – отражать и предупреждать внешние угрозы, используя реально существующие экономические и технические возможности.

Первостепенное значение по-прежнему придавалось подготовке офицерских кадров и развитию военной науки. В феврале 1997 года Алматинское высшее военное командное училище было преобразовано в Военную академию, а затем – в Национальный университет обороны. В мае 1997 года на базе Института Комитета национальной безопасности Республики Казахстан была создана Академия КНБ.

В 1996 году при Министерстве обороны был создан Кадетский корпус для подготовки младших командиров, в 1999 году открылась военная школа «Жас Ұлан» имени С. Нурмагамбетова, в которой стали проходить обучение будущие бойцы Национальной гвардии – уланы, осваивающие наряду с предметами школьной программы за 7–11 классы военные дисциплины.

Вторая половина 1990-х годов стала важным этапом укрепления безопасности, строительства и реформирования Вооруженных сил. Структурные преобразования в военной сфере, осуществленные в тот непростой для нашего государства и экономики период, позволили заложить прочную основу для современных, компактных высококомобильных, хорошо оснащенных и боеспособных Вооруженных сил страны.



## 4. НАДО ПЕРЕЛОМИТЬ ХОД СОБЫТИЙ

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И СТАБИЛИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ. НАЧАЛО СОЦИАЛЬНЫХ РЕФОРМ

#### Новый этап экономических преобразований и приватизации

Главной характеристикой первой половины 1990-х годов была наша деятельность по обретению Республикой Казахстан реального суверенитета, формированию основ нашей государственности, обеспечению политической и социально-экономической стабилизации.

Величественным символом достигнутого успеха в этой деятельности стала Конституция 1995 года. Теперь, когда был заложен крепкий фундамент нового государства, надо было переломить ход событий в экономике. Прежде всего подразумевалось решение ключевых стратегически важных вопросов, от которых зависело наше будущее. Предстояло завершить рыночные реформы и обеспечить экономический рост.

Вся предшествовавшая деятельность обусловила создание предпосылок для этого. К 1995 году экономика Казахстана впервые достигла положительного торгового баланса за счет увеличения экспорта, в том числе сельскохозяйственной продукции. В том же году Правительство по моему поручению разработало индикативный план на 1996–2000 годы, нацеленный на преодоление спада производства и повышение жизненного уровня населения. Тем не менее экономика требовала дальнейшей интенсификации системных преобразований. Критикам, которые, проявляя нетерпение, требовали от власти быстрых результатов, я не уставал напоминать, что к экономическим реформам страна по-настоящему приступила лишь в ноябре 1993 года, когда была введена в обращение национальная валюта – тенге. Два года – объективно недостаточный срок для того, чтобы на обломках советской хозяйственной системы создать новую жизнеспособную экономику и запустить механизмы свободных рыночных отношений. Казахстан, по сути, находился лишь в самом начале этого пути.

В конце 1995 года по моему поручению была разработана Программа приватизации и реструктуризации государственной собственности на 1996–1998 годы, которая была утверждена в феврале следующего года. На



новом, третьем этапе приватизировались флагманы отечественной промышленности – крупные предприятия и объекты стратегических отраслей, таких как электроэнергетика и нефтегазовая промышленность. Отныне государственная собственность могла переходить в частные руки единственным способом – выкупаться. Помимо специальных программ для всех отраслей экономики, на основе экспертных оценок и с учетом предложений, поступавших от центральной и местной власти, были разработаны индивидуальные проекты для предприятий.

По итогам проделанной работы было приватизировано свыше 14,5 тысячи объектов государственной собственности. В этот период впервые активно заявили о себе отечественные инвесторы, обладающие достаточными ресурсами для значительных капиталовложений. В результате передачи в доверительное управление, а затем и продажи крупных предприятий были созданы новые промышленные гиганты с участием частного и государственного капитала – «Казахмыс», Евразийская Группа, «Казцинк», «Казхром» и другие.

На четвертом этапе приватизации, который начался в 1999 году, вся государственная собственность была разделена на республиканскую и коммунальную. В коммунальную собственность перешли пакеты акций в различных бизнес-структурах, принадлежавших государству, и доли в 953 акционерных обществах и товариществах. Данные объекты могли быть приватизированы на основе решений местных органов власти.

В общей сложности в ходе приватизации (малой, массовой, индивидуальной), проведенной в период с 1991 по 2000 год, в частные руки перешло 34,5 тысячи объектов на общую сумму 215,4 миллиарда тенге. Несмотря на имевшие место определенные издержки приватизационного процесса, вызывавшего довольно неоднозначное отношение общества, он имел, бесспорно, благоприятное значение для последующего социально-экономического развития страны, обеспечив формирование нового социального слоя частных собственников и свободных предпринимателей. Тем самым экономика Казахстана твердо встала на либеральные рыночные рельсы.

### **Национальные компании: в интересах государства**

Приватизация промышленных предприятий обязывала нас предусмотреть меры по защите национальных интересов в отраслях, которые формировали фундамент национальной экономики и общественного бла-

га, а также там, где присутствие государства было жизненно необходимым, то есть в сферах естественных монополий.

В июле 1998 года мной был подписан Закон «О естественных монополиях и регулируемых рынках». В соответствии с этим законодательным актом предусматривалось, что естественная монополия возникает тогда, когда создание конкурентных условий невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства. К естественным монополиям были отнесены железные дороги, системы трубопроводов для транспортировки нефти и газа, электрические и тепловые сети, телекоммуникации, авиация и аэропорты, атомная промышленность, водоснабжение, почтовая связь.

Учитывая значимость указанных отраслей, было принято решение образовать в каждом из них системообразующие национальные компании, контрольный пакет акций которых будет находиться в собственности государства. Кроме коммерческих целей, предполагающих получение коммерческой прибыли, в обязанности таких компаний вменялось решение некоммерческих социально-экономических и инфраструктурных задач, проистекающих из потребностей государства и общества.

Таким образом, в 1997 году были созданы все основные национальные компании, играющие особую, ведущую роль на отраслевых рынках. Государственная компания «Мунайгаз» была преобразована в национальную компанию «Казахойл». В результате слияния производственных объединений «Южнефтепровод» и «Магистральные нефтепроводы Казахстана и Средней Азии» возникла национальная компания «Казахнефтепровод», вскоре переименованная в «КазТрансОйл». Алматинская, Целинная и Западно-Казахстанская железные дороги были объединены под эгидой национальной компании «Қазақстан темір жолы», которая была создана для обеспечения растущей экономики качественными транспортно-логистическими услугами. Единая электроэнергетическая система страны была передана в управление акционерному обществу KEGOC (Kazakhstan Electricity Grid Operating Company). Геологоразведочная компания «Волковгеология», три рудоуправления (Степное, Центральное, Шестое) и Ульбинский металлургический завод вошли в состав национальной компании «Казатомпром», которая осуществляет разведку, добычу, переработку и экспорт урана и его соединений, редких металлов, ядерного топлива для атомных станций, специального оборудования, технологий и материалов двойного назначения.

## Доверие иностранного капитала

С самого начала я рассматривал необходимость обеспечения благоприятного инвестиционного климата в качестве одного из самых важных условий экономического роста. Во второй половине 1990-х годов руководство страны приняло активные меры по стимулированию прямых иностранных капиталовложений в нашу экономику.

В ноябре 1996 года был создан Государственный комитет по инвестициям, его руководитель получил статус первого заместителя Премьер-министра. Закон «О государственной поддержке прямых инвестиций в Казахстан», принятый 28 февраля 1997 года, расширил существовавшую систему льгот для иностранных инвесторов. Была существенно снижена ставка подоходного и земельного налогов, а также ставка налога на имущество: в первые пять лет с момента заключения контракта – на 100 процентов, в последующие пять лет – на 50 процентов. Закон также предусматривал полное и частичное освобождение импортируемого оборудования, сырья и материалов, необходимых для реализации инвестиционных проектов, от таможенных пошлин.

Как показала практика, эти меры, безусловно, способствовали масштабному притоку инвестиций. В то же время для привлечения в национальную экономику крупнейших транснациональных корпораций, располагающих ресурсами, новейшими технологиями и собственными глобальными транспортно-логистическими каналами, было важно на деле создать привлекательный имидж нашей страны в глазах международного бизнес-сообщества.

Тогда у нас существовал такой ложный стереотип, что достаточно договориться с Правительством, например США, и американские инвестиции потекут к нам рекой. Помню, как Президент США Билл Клинтон сказал мне однажды: «Я не могу давить на наши корпорации. Но мой тебе совет – собери всех американских нефтяников, работающих в Казахстане, и пусть они привлекут на эту встречу людей из других секторов экономики. Объясни им их возможности в Казахстане. Это будет гораздо эффективнее просьб моих министров». Так я и сделал. Во время своей поездки в США я собрал в Вашингтоне руководителей ряда крупнейших компаний. Рассказал об изменениях в законодательстве, о созданном Совете иностранных инвесторов, о надежных гарантиях защиты капитала, о наших перспективах и планах. Это сработало. Я тогда даже предложил в качестве жеста доброй воли построить в Астане спорткомплекс «Казахстан». Тут же инвесторы договорились профинансировать строительство на сумму более

десяти миллионов долларов и после моего приезда в Астану буквально на глазах возвели этот комплекс.

Позже в Алматы был организован первый Казахстанский инвестиционный саммит, на который съехались руководители крупнейших международных компаний. 5 июня 1997 года я выступил перед представителями элиты мирового бизнеса, тем самым предоставив им из первых рук всю необходимую достоверную и максимально полную информацию об имевшемся потенциале и перспективах нашего молодого государства.

В результате уже к сентябрю 1997 года прямые иностранные инвестиции в экономику Казахстана превысили семь миллиардов долларов, а долгосрочные инвестиционные обязательства иностранных компаний по заключенным контрактам оценивались более чем в 60 миллиардов долларов. По объему иностранных капиталовложений Казахстан занял одну из первых позиций среди новых независимых государств: на его долю пришлось более 80 процентов всех прямых инвестиций в Центральную Азию.

Во второй половине 1990-х годов крупнейшими инвесторами в казахстанскую экономику были американские, британские, турецкие, южнокорейские, французские и японские компании. Казахстану удалось получить от международного бизнеса значительную финансовую поддержку и доступ к новым для себя рынкам и технологиям, перенять передовые методы управления. Особое значение имело то, что иностранные инвестиционные средства способствовали недопущению остановки крупных предприятий и решению многих социальных вопросов, остро стоявших в тот период.

В сентябре 1998 года под моим председательством был создан Совет иностранных инвесторов, в который вошли руководители 11 иностранных компаний и международных организаций, участвовавших в реализации крупнейших казахстанских проектов. Новый совещательно-консультативный орган нужен был государству для того, чтобы наладить и на регулярной основе вести равноправный эффективный диалог с инвесторами. Первое заседание совета состоялось в Алматы в то тревожное время, когда над мировой экономикой уже нависла тень глобального экономического кризиса, спровоцированного беспрецедентными катаклизмами на финансовых рынках Юго-Восточной Азии. Однако социально-политическая стабильность, обеспеченная нашей политикой даже в условиях того разворачивавшегося кризиса, стала существенным позитивным фактором, обусловившим масштабный приток инвестиций из-за рубежа в Казахстан.

Выступая на Совете иностранных инвесторов, я предложил всем зарубежным компаниям, сотрудничающим с Казахстаном, перейти к инвестированию на основе принципиально новой бизнес-схемы – участвовать не только в добыче природных ресурсов, но и в производстве готовой продукции. Тем самым иностранные инвесторы могли бы формировать полный производственный цикл именно на территории нашей страны. Экономическая политика Казахстана, заверили мы деловых партнеров, рассчитана на длительную перспективу, и приоритетом Стратегии «Казахстан-2030» является экономический рост с высоким уровнем иностранных инвестиций.

## **Реформы в сельском хозяйстве**

В 1996–1997 годах в Казахстане было приватизировано 162 государственных сельскохозяйственных предприятия. Однако в рыночных условиях многие жители села, безвозмездно получив имущественные паи и условные земельные доли, не сумели правильно распорядиться своей собственностью. В результате большинство производственных кооперативов быстро растеряло основные и оборотные средства, за бесценок продав акции перерабатывающих и обслуживающих организаций, вместо того чтобы наладить эффективное управление своими активами.

В виду объективных причин, связанных с сохранением кризисных явлений во второй половине 1990-х годов, урожаи были неустойчивыми, уменьшилось поголовье скота и птицы. В условиях диспаритета цен, расцвета бартера и сужения рынков сбыта долги сельскохозяйственных предприятий стремительно росли и к началу 1998 года составили более 120 миллиардов тенге.

Для вывода села из кризиса в течение двух лет государство было вынуждено осуществить процедуру банкротства сотен безнадёжных сельхозпредприятий, тем самым освободив их от накопившихся долгов, и поменять собственников сельхозактивов. При подготовке к банкротству основные средства производства распределялись среди трудовых коллективов в счет погашения задолженности по заработной плате, а также среди основных кредиторов. Трудовые коллективы получили возможность создавать новые, не обремененные долгами предприятия. Именно таким способом в стране возникли тысячи крестьянских и фермерских хозяйств. Тем не менее аграрный сектор по-прежнему не представлял большого интереса для инвесторов: в конце 1990-х годов доля инвестиций в сель-

ское хозяйство сократилась до 0,4 процента. Ситуация осложнялась еще и тем, что в стране в тот период не существовало налаженной системы сбыта сельхозпродукции и поставок для сельских производителей.

Дальнейшее развитие рыночной экономики требовало решительного пересмотра земельных отношений. Отсутствие оборотных средств в сельском хозяйстве тормозило развитие отрасли, и освобождение от бремени долгов, конечно же, не решало всех проблем. Коммерческие банки отказывали в кредитах крестьянским хозяйствам, не обладавшим ликвидным залоговым имуществом.

Введение частной собственности на землю представлялось все более необходимым выходом из положения. Конституция 1995 года признала как государственную, так и частную собственность на землю. Вместе с тем общество еще не было в полной мере готово к введению частной собственности на землю и опасалось появления крупных латифундистов. Разработанный и представленный в Парламент в июле 1999 года проект Закона «О земле», в котором устанавливалось право частной собственности на сельскохозяйственные земли, был подвергнут критике и отправлен на доработку.

Рассматривая частную собственность на землю как обязательную для полноценной рыночной экономики, я с самого начала споров о земельной реформе выступал ее последовательным сторонником. В то же время, считая защиту интересов народа высшим приоритетом своей деятельности, мы не могли не учитывать общественное мнение по земельному вопросу и действовали осторожно, не сомневаясь при этом, что рано или поздно решающий шаг будет государством сделан.

## **Пенсионная реформа: разрешение проблем**

140

В 1990-е годы в Казахстане, как и в других новых независимых государствах, переживавших острый социально-экономический кризис, наблюдалась устойчивая тенденция снижения рождаемости. Как результат становились все более явственными признаки демографического старения. Так, если в 1990 году граждане в возрасте свыше 60 лет составляли десять процентов населения, то в 1995 году – уже 12 процентов. В 1990 году на одного пенсионера приходилось три казахстанца трудоспособного возраста, а в 1996 году – меньше двух, а если быть точнее – 1,8.

В середине 1990-х годов пенсионная система работала с постоянными перебоями, выплаты нередко задерживались. За один только 1995 год раз-



мер пенсий из-за инфляции пересматривался трижды, и в итоге средняя пенсия увеличилась почти вдвое. К январю 1997 года в стране проживали 2,9 миллиона пенсионеров, что составляло порядка 17 процентов всего населения. Рост пенсий и увеличение численности пенсионеров повышали нагрузку на государственный бюджет. Общие расходы в пенсионной сфере в 1995 году достигли 46 миллиардов тенге, при этом накапливалась и задолженность по пенсиям.

В сложившейся экономической и демографической ситуации медлить с пенсионной реформой было уже нельзя. В марте 1997 года Правительство утвердило Концепцию реформирования пенсионной системы, 20 июня того же года был принят Закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан».

Суть реформы заключалась в переходе от распределительной к накопительной пенсионной системе. За образец была взята чилийская модель. При распределительной, или солидарной, системе пенсионеров содержит работающее поколение – пенсионный фонд формируется из взносов и налогов трудящегося населения. При накопительной системе пенсия складывается из отчислений работодателя на личный накопительный счет сотрудника, который с самого начала трудовой деятельности формирует свой финансовый резерв, обеспечивая себе старость.

Ключевыми механизмами пенсионной реформы в 1997–1998 годах стали Государственный центр по выплате пенсий (ГЦВП), Государственный накопительный пенсионный фонд (ГНПФ), обладавший государственными гарантиями сохранности взносов, и Национальное пенсионное агентство. Пенсионный возраст был повышен: у мужчин он составил 63 года, у женщин – 58 лет.

Прием пенсионных взносов в ГНПФ начался в январе 1998 года. С тех пор все работающие граждане в обязательном порядке отчисляют десять процентов своих доходов в ГНПФ на персональные счета. Тем, кто заканчивал трудовую деятельность после 2001 года, пенсии выплачивались частично из республиканского бюджета через ГЦВП, частично – с персонального счета в ГНПФ. При этом мужчинам, чтобы претендовать на средства из ГЦВП, нужно было иметь 25 лет трудового стажа, женщинам – 20 лет.

Казахстан первым среди новых независимых государств провел пенсионную реформу, и ее результаты не заставили себя ждать: задолженность государства по выплате пенсий и пособий, составлявшая 50 миллиардов тенге, была к концу 1999 года полностью погашена, таким образом кризис пенсионной сферы был успешно преодолен.



## Стабилизация и первые признаки экономического роста

Осуществление системы мер по комплексной модернизации экономики и общества позволило Казахстану избежать катастрофы, которой грозили последствия распада СССР, и создать во второй половине 1990-х годов принципиально иную, открытую экономическую систему, функционирующую на основе законов свободного рынка. На пути к этому результату мне не раз приходилось противодействовать косности и некомпетентности чиновников, порой принимать непопулярные, но жизненно важные для страны решения и вести ее не туда, куда идти проще и легче, а куда настойчиво диктовала необходимость, основанная на ясном понимании наших национальных интересов.

Жесткая денежно-кредитная политика, которую государство осознанно проводило в середине десятилетия, была направлена в первую очередь на сдерживание роста цен, сокращение бюджетного дефицита и урезание государственных расходов. Благодаря такой политике к 1996 году был стабилизирован курс тенге, инфляция не превышала допустимых пределов, активизировалось производство в экспортно-ориентированных отраслях. Благоприятный деловой климат и удачная конъюнктура обусловили дальнейший рост иностранных инвестиций. Было налажено равноправное партнерское сотрудничество с ведущими мировыми финансовыми институтами.

Приватизация обеспечила значительные поступления в государственный бюджет: в 1996–1997 годах они составляли до 20–30 процентов от его доходной части. Предприятия, приватизированные в те годы по индивидуальным проектам, и сегодня остаются крупнейшими и стабильными налогоплательщиками.

Меры по снижению инфляции, реформа финансового сектора и предприятий, стимулирование инвестиционной активности, поддержка предпринимательства, децентрализация управления и поэтапная приватизация – все эти меры позволили в кратчайшие сроки оздоровить экономику страны.

Избежать падения экономики в переходный период практически невозможно – спад объективно неизбежен, но справиться с ним было бы легче, если бы новые независимые государства с самого начала установили взаимовыгодные отношения в формате экономического союза и координировали свои действия друг с другом. Этого, к сожалению, не произошло. В итоге в ситуации разобщения добиться экономического роста стало возможно лишь в 1996–1997 годах.

ВВП Казахстана в 1996 году вырос на 0,5 процента, в 1997 – на 1,7 процента, объемы промышленного производства увеличились соответственно на 0,3 и 4,1 процента. Правительство рассчитывало, что положительная динамика в экономике сохранится и в предстоящие два-три года ежегодный рост составит два-три процента, однако глобальные потрясения на международных финансовых рынках 1997–1998 годов не дали этим планам сбыться.

### **Азиатский финансовый кризис и защита национальных экономических интересов**

Стабильность новой рыночной экономики Казахстана, построенной в 1990-е годы, зависела не только от внутренних факторов, но и от общемировой конъюнктуры. В июле 1997 года в Малайзии и Таиланде разразился финансовый кризис, который привел к беспрецедентной по своим масштабам девальвации национальных валют этих стран. Финансовая катастрофа быстро охватила всю Юго-Восточную и часть Восточной Азии, затем перекинулась на Латинскую Америку, дестабилизируя финансовые рынки десятков государств.

Мировые рынки отреагировали незамедлительно в негативную для казахстанских производителей и экспортеров сторону. Так, цена на нефть снизилась на 25 процентов, а в 1998 году – еще на треть, составив 12 долларов за баррель. Резко подешевели медь и свинец.

Падение экспортных цен на сырье ударило по внешнеторговому балансу Казахстана, сократило поступления в бюджет и породило угрозу остановки крупных добывающих и обрабатывающих комплексов, которые только-только вошли в нормальный рабочий ритм после длительной стагнации.

После технического дефолта, объявленного Правительством Российской Федерации 17 августа 1998 года, рухнул рубль, что спровоцировало массовый наплыв резко подешевевших товаров российского производства на наш рынок. Это в одночасье серьезно ослабило позиции казахстанских товаропроизводителей.

В стране возник ажиотажный спрос на подешевевшую иностранную валюту. Валютные интервенции, осуществлявшиеся Национальным банком для поддержания курса тенге, привели к сокращению золотовалютных резервов.

В сложившихся обстоятельствах мы действовали оперативно и системно. В Послании народу Казахстана 1998 года была обнародована антикризисная программа, на реализацию которой было выделено 25 миллиардов тенге. Для постоянного мониторинга ситуации и оперативного реагирования на любой возможный поворот событий был создан Совет по экономической политике, в который были включены представители экономического блока Правительства и председатель Национального банка. Это позволило без проволочек принимать все необходимые меры по защите казахстанских предприятий, банков, потребителей и экономики в целом.

Для стабилизации финансовой сферы требовалось скорректировать курс национальной валюты, не допустив при этом обвала валютного рынка из-за утраты доверия граждан и экономических субъектов к банковской системе. Проблему решил переход к свободно плавающему обменному курсу тенге, состоявшийся в апреле 1999 года, когда ситуация в России относительно нормализовалась, а в Казахстане снизились девальвационные ожидания.

Этот комплекс решительных мер, принятых по моей инициативе, практически сразу дал позитивный результат. Со второй половины 1999 года свободно плавающий обменный курс тенге стимулировал казахстанский экспорт, создавая необходимые предпосылки для роста производства. По итогам года значительно улучшился платежный баланс страны, возросли золотовалютные резервы, укрепилась банковская система, а главное – восстановился рост производства. В связи с тем, что сбережения в рамках экономической системы служат важнейшим источником внутренних инвестиций, актуальный характер приобрела проблема защиты интересов вкладчиков. Для ее решения в ноябре 1999 года был создан Казахстанский фонд гарантирования вкладов физических лиц, учредителем и единственным акционером которого был определен Национальный банк. Главной функцией новой структуры стало страхование депозитов населения в банках второго уровня. Отныне в случае банкротства или принудительной ликвидации банка второго уровня вкладчикам гарантировалось возмещение вкладов в размере до 700 тысяч тенге (в дальнейшем гарантированная сумма была значительно увеличена). Эта мера укрепила доверие граждан к национальной банковской системе, что обусловило последующий рост объемов частных вкладов в коммерческих банках, тем самым создав благоприятную почву для частных инвестиций граждан в проекты реального сектора.

С 1998 года приоритетами государственной инвестиционной политики стали объекты инфраструктуры и жизнеобеспечения. Этим отраслям

была оказана массивная инвестиционная поддержка, стали предоставляться налоговые льготы и преференции по налогам, а также были введены отсрочки по уплате задолженности бюджету, аннулированы штрафы и пени.

Я дал Правительству установку, чтобы противостоять внешнему давлению кризиса, нужно обеспечивать защиту национальных экономических интересов. В рамках данной задачи был предпринят ряд практических мер, направленных на защиту внутреннего рынка. В частности, с 1999 года в Казахстане стали действовать ограничения на импорт продовольственных товаров, а также некоторых товаров производственно-технического назначения, была создана законодательная база для защиты отечественного производителя от ввоза товаров по демпинговым ценам.

Решая проблемы с экспортом, государство сумело выиграть несколько антидемпинговых разбирательств в США, вынудивших американскую торговую администрацию снять заградительные пошлины с некоторых видов казахстанской продукции, экспортировавшейся на североамериканский рынок, и тем самым расширило свои рынки сбыта. Последовательная либерализация внешней торговли привела к тому, что значительно упростился порядок выдачи лицензий на экспорт и импорт товаров.

Принятые в конце 1990-х антикризисные меры, в частности банковская реформа, заложили прочную основу для экономического роста в последующее десятилетие. О том, что в критических ситуациях надо действовать быстро и решительно, я говорил еще в переломном 1995 году. По моему мнению, любые остановки и промедления губительны для страны и общества. Эта стратегия оправдала себя. Казахстан, успевший провести глубокую трансформацию экономики, тем самым снизил свои потери от финансового кризиса 1997–1998 годов, избежал дефолта и достойно выдержал удар, устояв в условиях азиатского финансового кризиса.

## **Решая социальные проблемы. Трудные годы позади**

Первые положительные сдвиги в экономике в середине 1990-х годов не только содействовали социально-политической стабильности, но и создавали предпосылки для решения социальных проблем.

Во второй половине 1990-х годов казахстанцы почувствовали перемены к лучшему. Заметно оживилась торговля, ассортимент товаров в магазинах и на рынках расширился.

Покупательская способность населения значительно возросла после того, как в 1996 году почти вдвое были увеличены зарплаты бюджетникам и социальные пособия. С учетом инфляции это означало реальное увеличение на 50–60 процентов.

Несмотря на все улучшения, социальная ситуация, особенно положение в коммунальном хозяйстве регионов в зимний период, под воздействием кризиса 1997 года осложнилась. Я принял решение взять под свой непосредственный контроль решение острых и болезненных социальных вопросов, строго спрашивая с исполнительной власти за недоработки.

Когда задолженности по зарплатам и пенсиям стали расти, мне пришлось жестко предупредить Правительство: если проблема не будет решена, я приму самые жесткие меры к ответственным лицам.

Я старался воспользоваться любой возможностью, чтобы поддержать соотечественников, вселить в них надежду. При этом я стремился донести до каждого, что руководство страны не всесильно, существуют объективные трудности переходного периода, поэтому где-то надо все-таки и потерпеть.

К 1999 году была ликвидирована проблема задолженностей по пенсиям и заработным платам. В городах наладилось бесперебойное снабжение теплом, электричеством, водой. Благодаря росту экономики и бюджетным накоплениям государство получило возможность вернуться к активной социальной политике.

В январе 1998 года по моей инициативе был создан Общенациональный фонд по поддержке малообеспеченных граждан, все еще составлявших значительную часть населения страны. За первые годы своей работы фонд сумел аккумулировать один миллиард тенге и поддержать 250 тысяч малоимущих казахстанцев.

Во второй половине 1990-х годов заработные платы и пенсии регулярно росли. В 1999 году средняя зарплата в Казахстане в пересчете превысила 90 долларов США и была самой высокой среди новых независимых государств. Теперь доходы казахстанцев позволяли им делать значительные сбережения: если в 1996 году на счетах граждан в казахстанских банках хранилось 11 миллиардов тенге, то в 1999-м – уже более 28 миллиардов тенге.

В результате осуществления целого комплекса антикризисных мер именно в этот период начался настоящий подъем национальной экономики, который немедленно сказался на самочувствии всей страны. Долгожданное плоды реформ помогли изжить социальную усталость, ко-

пившуюся все предыдущее десятилетие. Народ поверил в свои силы и способность одолеть любые препятствия на пути в будущее.

Вспоминая то время, я всегда думаю, как сейчас легко перечислять все эти данные, хотя для меня лично за ними стоят много переживаний и событий, порой курьезных. Например, мне очень нравится одно из них. В период проведения кампании по привлечению средств населения в банки Григорий Марченко, бывший в то время председателем Национального банка, как-то публично пообещал мне, что в случае успеха этой кампании он сбрит свою роскошную бороду. При этом считать ее успешной условились, если накопления физических лиц в банках второго уровня составят один миллиард долларов США. Заявление Григория Марченко особенно «приглянулось» СМИ. Многие экономисты и журналисты говорили и писали, что «ходить Марченко бородатым всю жизнь». Но буквально два года спустя, а именно 7 сентября 2001 года, он пришел на одну из пресс-конференций, по признанию ряда СМИ, «неожиданно помолодевшим: с его лица исчезли многолетняя седящая бородка и усы», и сообщил, что накопления физических лиц составили 1,116 миллиарда долларов США.

## 5. В НАШЕМ ОБЩЕМ ДОМЕ

### ОБЩЕСТВО И ПОЛИТИКА

#### Внутренняя политика: курсом мира и согласия

Еще на старте независимости, определяя политические приоритеты, я особо выделил задачи укрепления стабильности, гражданского мира и общенационального согласия.

Никогда не следует забывать, что в начале 1990-х годов многие полагали, что Казахстан не сможет выстроить устойчивую государственность. По мнению зарубежных скептиков, этноконфессиональная структура населения и геополитическое положение должны были стать непреодолимыми препятствиями на пути к достижению этой цели. Тем более что в период парада суверенитетов волна национализма и междоусобицы захлестнула многие постсоветские страны. Тогда громко прозвучал тезис о нашей стране как о «вторых Балканах». Причем чуть ли не состоявшихся. Мы опровергли все эти прогнозы и доказали, что при грамотной и последовательной политической воле, конфликты культур, этносов и цивилизаций не являются фатальной неизбежностью.

Вторая половина 1990-х годов подтвердила верность этих приоритетов. Я был твердо убежден в том, что необходимо дать людям возможность свободно реализовывать свои этнокультурные интересы и наряду с этим развивать чувство гражданской общности, чувство единства.

Универсального рецепта дружбы между народами, межэтнического согласия, как убеждает всемирная история, не существует, и молодая республика нуждалась не в привнесенных извне, а в собственных, учитывающих местную специфику инструментах внутренней политики. Таким эффективным инструментом, консолидирующим общество, сплочения этносов и предотвращения конфликтов стала Ассамблея народов Казахстана (АНК).

Все населяющие нашу страну народы, как подчеркивал я в одном из первых выступлений перед делегатами АНК, равноправно сосуществуют в едином политическом, экономическом и культурном пространстве при условии, что в основе стабильности страны лежит уважение граждан различных национальностей Казахстана к стремлению казахской нации



возродить свою культуру, историю и национальную самобытность. Иными словами, гражданское общество консолидируется вокруг сильного казахского культурного ядра, этносы получают равные условия для развития.

Казахстанская модель межэтнических отношений опирается на национальную историю страны, строится на понимании значимости как этнической, так и гражданской идентичности. Поэтому в апреле 1996 года на III сессии АНК перед каждым казахстанцем был поставлен вопрос об осознанном гражданском самоопределении. Я напомнил всем нашим гражданам: гражданин – это тот, кто независимо от происхождения носит в себе чувство нераздельности собственной судьбы и судьбы страны. Конечно, такая идентичность требует времени, но к этому надо идти. И ассамблея является проводником новой гражданственности.

С 1996 года Казахстан впервые стал отмечать 1 Мая как Праздник единства народа Казахстана. Прежняя первомайская традиция приобрела новое казахстанское содержание.

Чтобы подчеркнуть значимость политики согласия, 1997 год был объявлен Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий. Тогда же Казахстан впервые отметил 31 мая – День памяти жертв политических репрессий.

В Стратегии развития Казахстана до 2030 года мной были четко определены базовые направления обеспечения внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества: 1) гарантировать развитие единой гражданской ответственности, основанной на равенстве возможностей для всех граждан нашей страны; 2) обеспечить устранение причин этнических разногласий, равные права всех этнических групп; 3) более энергично строить богатый Казахстан, который обеспечит как политическую стабильность, так и консолидацию общества в долгосрочной перспективе; 4) укреплять взаимоуважение, терпимость и доверительные отношения между различными конфессиями.

Взвешенная внутренняя политика, направленная на достижение общенационального согласия, дала позитивный результат. Если в 1993 году каждый четвертый житель страны был обеспокоен возможностью обострения межэтнических отношений, то к 1997 году таких граждан было не больше шести процентов. Казахстанцы увидели, что действия власти соответствуют Конституции и заявленному курсу, а потому нет причин для опасений. Не случайно в декабре 1996 года верховный комиссар по делам национальных меньшинств ОБСЕ Макс ван дер Стул констатировал, что Казахстан проводит «последовательную политику по гармонизации межэтнических отношений».

На V сессии АНК в январе 1999 года, которая состоялась вслед за президентскими выборами, я отмечал, что национальное согласие не даруется народу свыше, а достигается напряженной, кропотливой работой, и все мы должны немало потрудиться, чтобы каждый из нас с гордостью мог произносить слова: «Я – казахстанец!»

Тогда же я указал на особенности казахстанской модели полиэтнического государства. Это, во-первых, целенаправленное развитие казахского культурного ядра при одновременном развитии других этносов. Во-вторых, сбалансированная языковая политика. В-третьих, приверженность принципам светского государства. В-четвертых, поддержка Ассамблеи народов Казахстана.

В казахстанской модели заложен консолидирующий принцип – «Единство через многообразие». Сохранению и умножению культурного многообразия способствует неизменная политика государства по поддержке этнических языков и культур. Национальная политика Казахстана строится в строгом соответствии с международными стандартами.

Наша страна присоединилась к более чем 160 базовым международным правовым документам в сфере прав человека. В их числе Копенгагенский документ (мы присоединились к нему в 1992 году), Гаагские рекомендации о правах национальных меньшинств в области образования (1996 год), Ословские рекомендации о языковых правах национальных меньшинств (1998 год), Лундские рекомендации об эффективном участии меньшинств в общественно-политической жизни (1999 год) и другие. Таким образом, Казахстан изначально взял курс на гармоничное сочетание всех интересов, прав и обязанностей граждан, вне зависимости от этнической принадлежности. Основой его изначально служила толерантность казахского народа, которая сформировала уникальную модель межэтнического доверия в стране.

Примечательно, что ассамблее был передан Дом дружбы в Алматы. Это был широкий и важный жест, так как АНК на практике показала, что является консолидированным помощником Президента в деле реализации этнонациональной политики.

150

Я заверил делегатов АНК, что в предстоящие семь лет моего президентства генеральная линия казахстанской национальной политики останется прежней. Эти ответственные слова были восприняты с одобрением.

Таким образом, на этом этапе Ассамблеи народов Казахстана была придана роль важнейшего механизма консолидации общества и межэтнического согласия в реализации казахстанской модели межэтнических отношений и в то же время государственной национальной политики и политики в целом.

## **Общественные организации и объединения. Дальнейшее развитие гражданского общества**

В первой половине 1990-х годов неправительственные организации (НПО) финансировались главным образом зарубежными фондами, которые предоставляли гранты на реализацию различных проектов. Такая схема, к сожалению, позволяла получателям грантов вести работу в интересах иностранных государств, не всегда совпадавших с национальными интересами, и в то же время сдерживала развитие гражданского сектора.

В 1994 году вступил в силу новый Гражданский кодекс, а в 1996 году – Закон «Об общественных объединениях», которые привели к росту числа неправительственных организаций. Появились НПО по самым различным направлениям, таким как экология, профилактика опасных заболеваний, наука и образование, защита прав человека и так далее.

Вторая половина 1990-х годов стала важным периодом в развитии общественных объединений и неправительственных организаций. Количество общественных организаций и объединений в стране стало расти.

В феврале 1997 года 55 политических партий, общественных объединений и этнокультурных центров подписали соглашение о сотрудничестве с органами государственной власти и тем самым взяли на себя долю ответственности за сохранение гражданского мира. Важно и то, что объединяющей площадкой для такого общественно-политического диалога стала Ассамблея народов Казахстана.

В своем Послании 1998 года я подчеркнул, что ключевым элементом демократизации является укрепление роли неправительственных организаций в строительстве гражданского общества. Как Глава государства, я видел в работе НПО несомненную пользу для гражданского общества, ведь благодаря таким демократическим институциям граждане осуществляют свое участие в политической жизни, отдают свой труд на благо других, на благо своей страны, выражают свое несогласие и отстаивают свои интересы.

В 1999 году в регионах при областных акиматах были открыты инфо-центры НПО, главной задачей которых стало взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание консультативной помощи, информационной поддержки.

Развитие общественного сектора позитивно сказалось на решении экономических, социальных и политических проблем, а наличие НПО позволяло еще в большей степени продвигаться к демократизации общественно-политических отношений и становлению гражданского общества в Казахстане.

## Средства массовой информации и коммуникации

Во второй половине 1990-х годов медийный рынок стабилизировался. Открывались новые издания, а иные, не выдержав конкуренции, прекращали свою деятельность, однако их общее количество оставалось почти неизменным (в 1996 году издавалось 670 газет и журналов, а в 1999 году – 668).

В 1996–1997 годах Правительство провело приватизацию государственных СМИ, полиграфических предприятий и типографий. К тому моменту на информационном рынке появилось новое направление – рекламное. С 1997 года информационную сферу стали привлекать для размещения государственного заказа, что позитивно повлияло на рынок масс-медиа. Государство начало системно взаимодействовать со средствами массовой информации, вести более последовательную информационную политику, учитывавшую все многообразие СМИ, а также факт вхождения страны в мировое и региональное информационное пространство. Наиболее важной задачей стало развитие технологической индустрии, создание и поддержка тех изданий и телеканалов, информационный продукт которых был созвучен с государственной политикой и реальными общественными процессами.

Среди казахстанских телевизионных вещателей самые высокие рейтинги были у телекомпаний «Хабар», КТК, «31 канал», НТК. Телевизионный контент обновлялся, каналы в борьбе за зрительское внимание осваивали новые актуальные форматы. В 1998 году с большим успехом на экранах прошел первый отечественный 400-серийный телероман «Перекресток», тогда же признанный медиафорумом стран СНГ лучшим сериалом на постсоветском пространстве.

Наибольшим читательским спросом пользовались газеты «Караван», «Новое поколение», «Время», «Начнем с понедельника», «Экспресс-К», Рапогата, «Қазақ әдебиеті», «Ана тілі», «Заман-Қазақстан», «Деловая неделя», «Столичное обозрение». Их тиражи росли, и зачастую это достигалось за счет бульварной сенсационности и скандальности, которые вытесняли с газетных полос взвешенные информационные и аналитические материалы.

Новые горизонты информационного развития определила Государственная программа развития спутникового телевидения, принятая в 1995 году.

С 1996 года в Казахстане начала создаваться национальная система спутникового телевидения (на базе спутников системы Intelsat). В отда-

ленных районах стали устанавливаться наземные станции спутникового приема. В городах большое распространение получила система кабельного телевидения. Телезрители получили возможность просмотра десятков отечественных и зарубежных телеканалов. Информационная политика Казахстана помогала налаживать взаимодействие в рамках информационного пространства стран СНГ.

В 1997 году мной был подписан Указ «О формировании единого информационного пространства». Его цель – обеспечить свободный доступ любого гражданина Казахстана к информации. Чтобы поощрять талантливых журналистов и стимулировать творческий поиск, в 1997 году были учреждены премии и гранты Президента Республики Казахстан в области СМИ.

В том же году 28 июня страна впервые отметила День работников связи и информации. Дата, выбранная для этого профессионального праздника, была не случайной. Именно в этот день в 1991 году был принят Закон «О печати и других средствах массовой информации».

Новый Закон «О средствах массовой информации», разработанный с участием международных организаций, СМИ и НПО и принятый 23 июля 1999 года, не только защищал права журналистов и вводил запрет на цензуру и вмешательство государства в работу средств массовой информации, но и устанавливал их ответственность за достоверность публикуемых фактов. В положениях этого закона нашла отражение информационная стратегия государства, заинтересованного как в многообразии казахстанских медиа, так и в укреплении национального информационного пространства.

Середина 1990-х годов стала временем быстрого развития Всемирной компьютерной сети, получившей название Интернет.

Во второй половине десятилетия в Казахстане стали открываться первые интернет-кафе, которые пользовались большой популярностью у молодежи. В Глобальной сети появилась доменная зона .KZ (Казнет). Появились сотни сайтов. Свои интернет-версии создавали газеты и телеканалы. Страницы во Всемирной сети открывали крупные компании, образовательные учреждения, государственные органы. В 1998 году начал работать официальный сайт Президента Республики Казахстан – [Prezident.kz](http://Prezident.kz). В 1999 году в Казахстане было зарегистрировано около 12 тысяч абонентов Интернета.

Появление пейджером значительно повысило социальную мобильность казахстанцев, но век пейджинговой связи оказался не слишком долгим: ей на смену пришла сотовая телефония. Пионером этого рынка стал

в 1994 году оператор «Алтел», но его услуги первое время были доступны исключительно состоятельным людям. Однако в 1998–1999 годах компании Kcell и КаР-Тел распространили сотовую связь стандарта GSM по всей стране, и с этого времени мобильный телефон начал стремительно вытеснять пейджер. В 1999 году в Казахстане насчитывалось около 80 тысяч абонентов сотовой связи.

В Стратегии «Казахстан-2030» было уделено особое внимание вопросу распространения современных форм коммуникаций и их важности для развития Казахстана: «Телекоммуникации поддерживают функционирование рыночных механизмов через расширение доступа и осуществление передачи информации».

Благодаря открытости государства инновациям в развитии коммуникаций профессиональная, общественная и повседневная жизнь казахстанцев приобрела в этот период новую динамику.

### **Демографические сдвиги: закономерность изменений**

В конце 1990-х годов снижение общей численности населения Казахстана замедлилось, и эти изменения позволяли предположить, что демографический рост – дело недалекого будущего.

Первая перепись населения в независимом Казахстане прошла в феврале 1999 года. Она установила, что в стране проживают 14,9 миллиона человек, и выявила существенные изменения в национальном составе населения республики. В сравнении с результатами последней советской переписи 1989 года численность казахов увеличилась почти на 1,5 миллиона человек и составила 7 миллионов 985 тысяч человек (более 53 процентов). Это объяснялось естественным приростом казахского населения, отрицательным миграционным сальдо неказахов, а также возвращением на родину этнических казахов из России, Узбекистана, Туркменистана, Монголии и других стран.

154

Русские были и остаются вторым по численности этносом, населяющим Казахстан. Неразрывная связь двух народов была еще раз подтверждена Декларацией о вечной дружбе и союзничестве, ориентированном в XXI столетие, подписанной 6 июля 1998 года мной и российским лидером Борисом Ельциным.

Для страны во второй половине 1990-х годов также был характерен большой объем внутренней миграции из села в город. Численность сель-



чан, переселившихся в 1990-е годы в города, составила около 1,4 миллиона человек. Особенно большой прирост наблюдался в городах Алматы и Астане.

### **Религиозная жизнь: укрепление духовности**

Во второй половине 1990-х годов продолжалось активное возрождение религиозной и духовной жизни. С 1995 по 1998 год количество религиозных объединений в Казахстане возросло почти вдвое – с 1 180 до 2 100.

В Казахстане, по сути, была найдена оптимальная золотая середина во взаимоотношениях государства и религии, что позволяло государству и религиозным конфессиям совместно плодотворно работать над укреплением общенационального согласия.

Развитие религиозной жизни способствовало росту духовности и культуры, укреплению нравственности в обществе, снижению алкоголизма, наркомании и других социальных болезней и пороков. В то же время, пользуясь имевшим место в тот период несовершенством законодательства, продолжали деятельность некоторые деструктивные секты. Тем не менее позитивные следствия возрождения религиозной жизни преобладали. Во всех регионах страны активно возводились новые мечети и храмы. В июле 1999 года была открыта Центральная мечеть в Алматы, увенчанная прекрасным голубым куполом. В октябре того же года открыт Благовещенский собор в Павлодаре.

Очень важно, что все религии в Казахстане жили в мире, помогали единению страны. При этом я был твердо убежден: надо поставить прочный заслон любым формам экстремизма, прикрывающегося религиозными идеями.

В сентябре 1998 года я посетил с официальным визитом Ватикан. Это была наша третья встреча с Папой Римским Иоанном Павлом II. Взаимное доверие, которое возникло на этих встречах, имело немаловажное значение для успеха будущего Съезда лидеров мировых и традиционных религий, идея проведения которого обдумывалась мной в то время.



## **6. НЕЗАВИСИМОСТЬ УКРЕПИЛА НАШ ДУХ**

### **ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА, СПОРТ**

#### **Развитие среднего образования. Начало компьютеризации школ**

**В** сфере образования продолжался динамичный переходный период. Поиск и инициатива стали его самыми характерными чертами.

Выступая на IV сессии Ассамблеи народов Казахстана в июне 1997 года, я подчеркивал, что тотальный отказ от советской системы образования был бы непростительной ошибкой: гораздо разумнее взять у нее все лучшее и адаптировать к новой социально-политической реальности.

Несмотря на финансовые трудности, государство гарантировало всем казахстанцам бесплатное среднее образование. При этом стимулировалось открытие частных школ с платным обучением. В 1994 году на всю страну было всего 18 таких школ, в которых обучались лишь тысяча школьников. Через четыре года количество школ стало в десять раз больше, а число учащихся превысило 18 тысяч.

Бурное развитие новейших информационных технологий способствовало модернизации среднего образования. С 1997 года школьники получили гарантированный доступ к овладению компьютерной грамотностью. В 1998 году был создан специальный научно-методический центр, отвечавший за компьютеризацию школ и развитие единой образовательной информационной среды. Появлялось все больше школ с углубленным изучением отдельных предметов, а также внешкольных учебных заведений для одаренных детей. С 1996 года таким школам выделялись дополнительные средства из бюджета. На месте обычных школ создавались гимназии и лицеи (в 1996 году в республике работало 122 гимназии и 96 лицеев, в 1999-м – 131 и 104 соответственно). Начала формироваться сеть совместных учебных заведений, соответствующих мировым образовательным стандартам. К 1996 году в стране действовало 28 казахско-турецких лицеев с преподаванием на казахском, турецком и английском языках.

Искать по всей стране и находить одаренных детей, создавать условия для развития их способностей означало уже тогда формировать будущее своей страны, и решение этой задачи государственной важности требовало системных действий. В 1998 году открылся республиканский научно-практический центр «Дарын», проводивший республиканские олимпиады и научные соревнования школьников.

Я всегда старался держать вопросы образования в фокусе своего первостепенного внимания и делать все возможное для того, чтобы обеспечить нашим гражданам, в первую очередь молодому поколению, максимальные возможности для обретения новых знаний, освоения новых навыков, повышения уровня образованности. Что греха таить, должность Президента дает большие возможности для того, чтобы продвигать масштабные проекты в тех сферах, которые не отличаются высокой рентабельностью и поэтому не столь интересны коммерческим структурам. Образование, к сожалению, относится к этой сфере, потому что требует долгосрочных вложений и не предусматривает значительных коммерческих прибылей. Именно поэтому я пошел на создание Фонда образования и согласился на то, чтобы ему было присвоено мое имя. Этот фонд, направленный на внедрение новой модели обучения по международным стандартам, был создан в декабре 1998 года. Под эгидой фонда открылись инновационные школы и детские сады «Мирас».

Серьезный подход к делу доказал свою эффективность: юные казахстанцы, участвующие в международных научных состязаниях, все чаще стали возвращаться домой с наградами самой высокой пробы. Успехи ребят, укреплявшие авторитет страны и веру в будущее отечественной науки, необходимо было развивать, и логично, что мы продолжили практику массивированной государственной поддержки образовательной сферы.

Я также взял на особый контроль вопрос о полном охвате обучением детей школьного возраста. В 1998–1999 годах в школы были возвращены более 26 тысяч детей, бросивших учебу во время кризиса. На государственные средства было восстановлено 182 организации среднего образования, в том числе 46 общеобразовательных школ, 23 интерната, шесть профтехшкол.

Один процент средств, которые выделялись из бюджета на содержание школ, решено было отчислять в Фонд всеобуча, созданный по моему поручению для поддержки детей из малообеспеченных семей. Детей из отдаленных сел стали доставлять в школу и домой бесплатно.

У молодой независимой страны не было новых школьных учебников, и эта естественным образом возникающая проблема стояла очень остро и

не имела быстрого решения. Ее масштаб подтверждался тем, что Правительство приняло специальную программу, в рамках которой 60 авторских коллективов приступили к работе над учебниками для средней школы. Первые учебники нового поколения для учеников 1–2 классов вышли в 1999 году на казахском и русском языках.

Для поощрения выпускников средней школы, показавших лучшие результаты, пригодился советский опыт: отличникам мы стали вручать медаль «Алтын белгі» (учреждена в 1999 году).

Меняющаяся на глазах жизнь на регулярной основе требовала изменений в законодательстве, в том числе в сфере образования. В январе 1996 года в Закон «Об образовании» были внесены дополнения, однако через несколько лет он все же перестал отвечать реальным потребностям государства и общества. Новый закон, принятый в 1999 году, предусматривал для образовательной системы как приоритетной сферы государственные правовые и экономические гарантии, регламентировал порядок финансирования учебных заведений и наделял их большей самостоятельностью.

Система образования, построенная по принципу непрерывности и преемственности, имела четыре уровня: дошкольное воспитание и обучение, обязательное среднее, высшее профессиональное и, наконец, послевузовское образование. В содержательном плане образование делилось на общее и профессиональное. Общее среднее образование состояло из трех ступеней: начальное (1–4 классы), неполное среднее (5–9 классы) и полное среднее (10–11 классы). В 1999 году в Казахстане работало 8,1 тысячи образовательных школ, в них обучались 3,1 миллиона человек.

Для начального и среднего профессионального образования 1990-е годы стали временем тотальной изменчивости: охотно откликаясь на новые возможности, система экспериментировала с формами обучения, структурой учебных заведений и т. д. К 1996 году важным звеном непрерывной системы профессионального образования стал колледж как в своем традиционном виде (среднее специальное учебное заведение), так и в новых версиях (на базе университета или вуза).

К концу 1990-х годов количество начальных профтехшкол и колледжей в стране перевалило за четыре сотни. Новые учебные планы составлялись с учетом региональных особенностей, и этим они различались между собой – при этом доля производственной практики везде была практически одинаковой (до 45 процентов учебного времени). Перечень профессий изменился, и тут все решала новая экономика. Началась подготовка по

таким профессиям, как организатор частного сервиса, предприниматель, фермер-арендатор, оператор ЭВМ.

Среднее образование Казахстана постепенно преодолеvalo кризис 1990-х годов и, используя открывшиеся возможности, выходило на новый уровень развития.

## **Высшая школа: время перемен**

Серьезные изменения произошли в системе высшего образования. Это было настоящее время перемен, модернизации вузов, обновления их содержания.

В 1996 году был утвержден новый Классификатор высшего образования, включающий более 300 специальностей.

Активно происходили слияния и структурные реорганизации вузов. Продолжали создаваться новые факультеты и кафедры. Развивалось сотрудничество вузов с научными институтами, колледжами, гимназиями, с реальным производством.

Укреплялись международные связи, заключались договоры о сотрудничестве. Заметную роль сыграла в те годы Международная академия наук высшей школы. В вузах велось экспериментирование с учебными планами и программами. Применялись разные формы образовательного процесса – блочная, рейтинговая, модульная, кредитная.

С внедрением бакалавриата произошел переход с пятилетнего на четырехлетнее обучение. Началась конкуренция между вузами за абитуриентов, за открытие магистратуры, аспирантуры, диссертационных советов.

Высшая школа второй половины 1990-х годов, несмотря на трудности того времени, находилась в непрерывном инициативном, творческом поиске. Научно-образовательная деятельность вузов, факультетов, кафедр поднялась на новый уровень.

Как Глава государства, я прилагал максимум усилий для стимулирования позитивных процессов в высшей школе. И при этом был твердо убежден, что стране необходимы продвинутые университеты, максимально приближенные к международным стандартам.

Наряду с государственными вузами появились частные. Если в 1995 году негосударственные вузы составляли 30 процентов от общего числа вузов, то в 1998 году на их долю приходилось уже 53 процента. Открывались новые университеты, ориентированные на международные

образцы. В 1996 году в Алматы (Каскелен) основан Университет имени С. Демиреля, обладающий частным статусом. В 1999 году по частной инициативе в Алматы открыт Казахстанско-немецкий университет.

Кроме того, открывались специализированные академии. В Алматы была создана Дипломатическая академия МИДа (1996 год), в Акмолинской области начала работу Академия налоговой полиции (1999 год).

В 1998 году в Алматы на базе Национальной высшей школы государственного управления и Института повышения квалификации была создана Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан. Впоследствии Академия государственной службы и Дипломатическая академия были переведены в Астану.

В вузах в 1998 году обучались 250 тысяч студентов (33 процента – в группах с казахским языком обучения и 67 процентов – с русским), в том числе за счет государственного бюджета – 164 тысячи человек. Конкурс для поступления в вузы оставался высоким, что свидетельствовало о престиже высшего образования.

Однако многие вузы, особенно частные, вели подготовку только по отдельным квалификациям – «экономист», «юрист», что в целом существенно превышало реальные потребности страны.

Другой тенденцией стало несоответствие многих частных вузов нормативным требованиям. Носившие громкие названия негосударственные вузы зачастую не располагали условиями, кадрами, библиотечным фондом. В результате у некоторых частных вузов, не удовлетворявших общие требования к высшим учебным заведениям, были отозваны лицензии.

С 1999 года студенческий контингент стал формироваться на основе государственного заказа путем конкурсного предоставления образовательных грантов и кредитов. Для проведения единого тестирования был создан Республиканский центр тестирования.

Конкурс проводился по каждой специальности в целом по стране, что позволяло будущему студенту выбирать не только специальность, но и конкретный вуз. В 1999 году в 52 государственных вуза по новым правилам поступили более семи тысяч абитуриентов.

Тогда же Казахстан перешел на трехуровневую систему высшего и послевузовского образования: бакалавриат, магистратура и докторантура. При этом параллельно продолжалась подготовка научных кадров в аспирантуре и докторантуре по прежней системе.

Активное реформирование создало предпосылки для присоединения Казахстана к европейскому процессу гармонизации высшего образования – Болонскому процессу.

Таким образом, казахстанская система высшего образования взяла курс на повышение своей конкурентоспособности и адаптации под конкретные потребности экономики молодого государства.

Этот период характеризовался, с одной стороны, окончательной либерализацией данной сферы (разгосударствление системы образования), а с другой стороны, создавались условия для повышения качества обучения на всех уровнях, «подтягивания» отечественных высших учебных заведений к мировым стандартам.

### **Наука: поиск выхода из кризиса**

Невзирая на экономические трудности второй половины 1990-х годов и ограниченные возможности бюджета, государство стремилось поддерживать отечественную науку, вывести ее из кризиса, поднять на новый уровень. Принятым мной Указом в марте 1996 года Академия наук, Казахская академия сельскохозяйственных наук и Министерство науки и новых технологий были объединены в центральный исполнительный орган в составе Правительства: Министерство науки – Академия наук.

В мае того же года в Алматы состоялось расширенное республиканское совещание по проблемам научно-технического развития с участием ведущих ученых, руководителей министерств, крупнейших компаний и регионов.

Новым рыночным условиям, по мнению ученых, лучше всего соответствовал и в результате был утвержден программно-целевой способ финансирования науки. Проекты, претендующие на бюджетные деньги, стали проходить государственную экспертизу по общепринятой в международном научном сообществе форме. При этом существовали и внешние источники финансирования, такие как продажа научных разработок в другие страны и международные гранты. В 1996 году таким образом удалось дополнительно привлечь в научную сферу около 12 миллионов долларов.

В июне 1996 года республиканская Академия наук отметила свое 50-летие. Выступая на торжественном собрании по этому случаю, я особо подчеркивал, что изменения, произошедшие в управлении научной сферой, накладывают на академию большую ответственность – обязывают ее стать генератором смелых идей и играть руководящую роль в разработке инновационных проектов.



К сожалению, справиться с этими задачами академия не сумела, и вскоре стало очевидно, что необходима реорганизация всей научной сферы. В 1999 году все академические институты были выведены из состава Академии наук, оставшись в подчинении Министерства науки и новых технологий. Сама же академия была преобразована в Общественное объединение ученых.

В целом в конце 1990-х состояние казахстанской науки оставалось весьма неудовлетворительным. К 1998 году штаты научных учреждений сократились почти втрое, расходы республиканского бюджета на научные разработки – более чем в шесть раз. Из-за этого резко уменьшилось количество изобретений, патентуемых казахстанскими учеными, а также их научных публикаций, особенно в зарубежных изданиях.

Ситуация в сфере науки в тот период менялась недостаточно активно, хотя количество научных организаций выросло до 350, а также было образовано пять национальных научных центров.

Вместе с тем именно в этот период была проведена серьезная модернизация научной системы в соответствии с экономическими требованиями времени. Создавалась база для последовательного развития науки и ее обеспечения соответствующими нормативными, кадровыми, инфраструктурными и финансовыми возможностями.

### **Культура и языки: единство в многообразии**

Культурная политика государства встала на прочные рельсы после того, как в декабре 1996 года был принят Закон «О культуре». Этот документ предоставил всем этносам республики равные права и возможности для того, чтобы создавать, использовать и распространять культурные ценности, а также охранять свое историческое и культурное наследие.

Для меня важно, что во второй половине 1990-х годов в обществе постепенно укрепляется осознание того факта, что все мы, казахстанцы, находимся не только в одном экономическом или политическом пространстве, но и в одном культурном пространстве. Мы не просто «постсоветские люди», но создатели качественно новой культурной общности.

Вместе с тем для общенациональной консолидации особенно важно познание всеми этносами Казахстана именно казахской культуры. Богатейшая казахская культурная традиция во всей ее исторической глубине все еще остается тайной за семью печатями для представителей других этнических групп Казахстана. Неужели богатейшая мелодика Курмангазы,



блестящая лирика Магжана, эпическая проза Мухтара, поразительные открытия Чокана, философские откровения Абая не обогатят внутренний мир каждого, кто прикоснется к этим духовным богатствам?! Без понимания этих абсолютных вершин казахской культуры не понять душу народа. Отказываться от такого богатства под надуманным предлогом, что это может ущемить интересы другого языка, значит не понимать самой природы культурного процесса. В отличие от благ материальных блага культурные обладают удивительной особенностью – они не делятся, но умножаются при росте количества потребителей. Только такой подход свободного и уважительного изучения казахского языка и культуры будет способствовать укреплению общности.

Я также был убежден, что наша внутренняя политика в гуманитарной сфере должна быть построена на трезвом понимании нескольких обстоятельств. Во-первых, этнокультурное многообразие Казахстана – это наше преимущество, потенциал развития. Во-вторых, колоссальный интегрирующий потенциал казахской культуры для всех этносов страны может быть реализован только при открытом характере самой казахской культуры, развитии ее институционального богатства, способности соответствовать требованиям времени. В-третьих, все национальные культуры Казахстана взаимосвязаны и взаимозависимы. Культурное пространство Казахстана есть пространство взаимосвязанности и взаимодополняемости различных этнокультур.

Беседуя как-то в апреле 1999 года с известным казахским писателем Медеу Сарсекеевым, я поделился размышлениями о великой значимости, которую имеет историческая память для самосознания нации, и о неразрывной связи будущего страны с ее прошлым.

Народу, имеющему свою богатую историю, язык, религию, народу, развивающемуся, не следует отделять прошлое от сегодняшнего. Он должен ясно видеть высоты и перевалы, которые должны быть преодолены им в будущем. Наша история достаточно представлена гениальными сыновьями, которыми можно по праву гордиться и которые являют нам замечательные примеры. Именно поэтому мы уделили особое внимание формированию исторического сознания народа, глубокому изучению нашей национальной истории и культуры.

В завершающие годы XX века по всей стране проходили государственные мероприятия, посвященные памятным вехам национальной истории. 1997 год был объявлен Годом общенационального согласия и памяти жертв политических репрессий, 1998-й – Годом единства и национальной истории, 1999-й – Годом единства и преемственности поколений.

Отдавая дань памяти выдающимся сыновьям своего народа, без которых невозможно представить ее славное прошлое, страна широко отмечала 150-летие акына Жамбыла Жабаева в 1996 году, 100-летие писателя Мухтара Ауэзова – в 1997 году, 175-летие народного композитора Курмангазы Сагырбаева – в 1998 году, 125-летие ученого и государственного деятеля Ахмета Байтурсынова – в 1998 году, 100-летие выдающегося ученого академика Каныша Сатпаева – в 1999 году.

Забываясь о казахской культуре, ее наследии и будущем, мы последовательно формировали общегосударственное культурное пространство, в котором каждой национальной культуре, а вместе с ней и языку надлежало, не поступаясь собственной самобытностью, занять свое, только ей присущее место в культуре страны, подтвердив правоту взятой нами на вооружение формулы «единство в многообразии».

Роль казахского языка в государственной и общественной жизни неуклонно повышалась. Эту задачу решали Концепция языковой политики, утвержденная в ноябре 1996 года, а также Закон «О языках в Республике Казахстан», подписанный мной в июле 1997 года. Закон «О средствах массовой информации», принятый в июле 1999 года, среди прочего обязывал все телерадиовещательные каналы страны транслировать передачи на казахском языке, с тем чтобы общее время их трансляции не уступало суммарному хронометражу передач на других языках. Благодаря этой норме существенно увеличился объем информационного вещания на государственном языке, а вместе с этим расширилось и поле деятельности казахоязычных журналистов.

Государственная терминологическая комиссия, реформированная в 1998 году, продолжала работать, содействуя активному использованию казахской лексики в экономике, науке и культуре.

Год от года все больше казахстанцев приступали к изучению, практическому освоению казахского языка. При этом русский язык – и это было принципиально важно – внутри нашей страны не вытеснялся из повседневной жизни населения, делопроизводства, культуры, масс-медиа и других сфер. Время показало, что мы в Казахстане очень точно нашли место двум самым распространенным языкам – казахскому и русскому. При этом другие языки не стали и никогда не будут пасынками в нашей многонациональной стране.

Система школьного образования, о реформировании которой говорилось выше, учитывала многонациональный состав учеников. В 1999 году уроки в школах страны шли на восьми языках: казахском, русском, узбекском, уйгурском, таджикском, турецком, немецком и английском. В местах

компактного проживания этносов было организовано изучение их родных языков.

Телерадиовещание в стране велось на десяти языках, действовало более 100 этнокультурных центров и ассоциаций, 40 профессиональных театров играли на пяти языках, более 700 коллективов художественной самодеятельности представляли культуру 22 национальностей.

### **Искусство: классики и новаторы**

Как только стали заметны первые признаки выздоровления экономики страны, государство использовало новые, пускай пока что незначительные возможности для поддержки национальной культуры. В 1997 году я поручил Правительству разработать специальную Государственную программу, рассчитанную на три предстоящих года (1998–2000 годы). Тем самым государство способствовало развитию культуры Казахстана, испытывавшей на себе все тяготы кризиса, помогало искусству существовать и совершенствоваться как в классических, освещенных многовековой традицией, так и в новаторских формах.

На сцене Академического театра оперы и балета имени Абая успех имели не только произведения национальной и мировой классики, но и экспериментальные спектакли. В 1998 году, когда весь мир отмечал 400-летие искусства оперы, в стенах этого театра, старейшего в республике, прошел представительный Международный оперный фестиваль.

Репертуар Казахского академического театра драмы составляли пьесы Мухтара Ауэзова, в честь которого театр был назван, а также Зеина Шашкина, Габита Мусрепова, Сабита Муканова, Калтая Мухамеджанова, Акима Тарази, Куандыка Шангитбаева и зарубежных авторов.

Поддерживали достойный уровень мастерства и способствовали развитию театрального искусства страны Русский академический драматический театр имени Лермонтова, Немецкий национальный театр, Уйгурский музыкально-драматический театр и другие. Несмотря на нехватку средств, продолжали свою подвижническую культурную деятельность областные коллективы, в том числе один из лучших в стране – Карагандинский театр музыкальной комедии. Выступления Академического оркестра народных инструментов имени Курмангазы, эстрадного ансамбля «Гульдер», фольклорно-этнографического ансамбля народных музыкальных инструментов «Отырар сазы» неизменно позволяли слушателям ощутить неповторимое своеобразие казахской музыкальной культуры.

Не менее интересно и разнообразно жила в эти годы национальная литература: Абдижамил Нурпеисов выпустил дилогию «Последний долг», Абиш Кекильбаев – историко-публицистическую драму «Абылайхан», Шерхан Муртаза – роман «Луна и Айша», Дулат Исабеков – сборник повестей и рассказов «Истина Ай-Петри», Азильхан Нуршаихов – литературные дневники «Писатель и его друзья». Известные казахстанские писатели Дмитрий Снегин, Морис Симашко, Герольд Бельгер стали лауреатами Президентской премии мира и духовного согласия. Книги отечественных авторов, пишущих на русском языке, также становились крупными событиями в литературной жизни страны.

Казахстанский кинематограф, облик которого в конце прошлого десятилетия преобразила знаменитая национальная «новая волна», продолжал зарабатывать фестивальные награды, подтверждая свою высокую художественную репутацию. Вышедшая в 1998 году криминальная драма Дареджана Омирбаева «Киллер» получила несколько международных призов, а на главном кинофестивале мира в Канне ее признали лучшим фильмом в номинации «Особый взгляд». В 1999 году казахстанский киноактер Фархат Абдраимов, исполнивший главную роль в фильме Абая Карпыкова «Фара», был награжден за свою работу «Серебряным Святым Георгием» на XXI Московском международном кинофестивале. В 1998 году в Алматы впервые прошел Международный кинофестиваль «Евразия» и сразу был признан одним из самых важных и перспективных казахстанских культурных проектов.

Сегодня можно с уверенностью сказать: несмотря на все экономические трудности первых лет независимости казахстанская культура сумела сохранить свою самобытность и оригинальность. Благодаря этому страна стала полноценным участником мирового культурного процесса.

## **Новые победы казахстанского спорта**

166

Казахстанские мастера спорта во второй половине 1990-х годов уверенно расширяли географию своих выступлений на мировых спортивных аренах. В феврале 1996 года наши спортсмены впервые приняли участие в III зимних Азиатских играх в Харбине и сразу показали отличный результат – заняли второе общекомандное место, уступив лишь Китаю. Казахстанцы завоевали 14 золотых, девять серебряных и восемь бронзовых наград.

В том же 1996 году Национальная олимпийская команда впервые приняла участие в XXVI летних Играх в Атланте, и ее 22-е место в общеко-

мандной классификации из 199 было несомненным успехом для страны, о которой только начал узнавать большой спортивный мир. Василий Жиров не только взял олимпийское «золото», но и впервые в истории отечественного бокса выиграл Кубок Вэла Баркера, присуждаемый самому техничному боксеру. Помимо него, победу в Атланте праздновали борец Юрий Мельниченко и пятиборец Александр Парыгин. В соревнованиях по пулевой стрельбе отличился Сергей Беляев: в его активе две серебряные медали. По одной серебряной медали увезли домой боксер Болат Жумадилов и тяжелоатлет Анатолий Храпатый. Бронзовых медалей удостоились боксеры Ермахан Ибраимов и Болат Ниязымбетов, борец Маулен Мамыров и стрелок Владимир Вохмянин.

Зимние Олимпийские игры 1998 года в японском городе Нагано принесли казахстанской команде две бронзовые медали. Их завоевали конькобежка Людмила Прокашева и лыжник Владимир Смирнов.

В 1998 году на XIII летних Азиатских играх в Бангкоке, в которых участвовала 41 страна, Казахстан сумел занять 5-е место в общем зачете и завоевать 78 медалей (24 золотых, столько же серебряных и 30 бронзовых). Год спустя на IV зимних Азиатских играх в Конгвоне мы заняли общее третье место, пропустив вперед только Китай и Южную Корею, заработав в разных видах спорта десять золотых, восемь серебряных и семь бронзовых медалей.

Спортивные победы молодого государства свидетельствовали не просто о мастерстве казахстанских атлетов, но также и о том неизменном внимании, которое уделяется развитию спорта.

## 7. НАША ЗНАМЕНИТАЯ МНГОВЕКТОРНГСТЬ

### ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

#### **Внешняя политика: избранный курс усиливает Казахстан**

Успехами на международной арене, стремительно завоеванным авторитетом и положением страны, с которой необходимо считаться, Казахстан всецело обязан внешней политике, последовательно проводимой с первых дней независимости.

Стоило нашему молодому государству проявить в те годы узость в понимании глобальных мировых процессов, сосредоточиться на развитии отдельных внешнеполитических направлений и ограничиться решением локальных задач, и мы легко могли оказаться на задворках мировой политики, лишившись возможности реально защищать свои национальные интересы. Однако мы не допустили такого сценария, осознанно избрав стратегию максимально широкого и многообразного партнерства.

Стержнем внешней политики Казахстана, по моему убеждению, должна была стать многовекторность – стремление к взаимодействию со всеми, кто также, как и мы, открыт к равноправному, конструктивному, плодотворному и взаимовыгодному диалогу. Я считал и считаю, что для современного, сильного, способного постоять за себя государства, каким обязан был стать Казахстан, глобальный выигрыш в международных делах связан с установкой на приобретение друзей, а не на поиск врагов.

О том, какое значение придает республика добрым отношениям со странами-соседами и насколько важно ей тесное, построенное на равноправии сотрудничество с ведущими странами мира, я неоднократно высказывался публично. Мы всегда подчеркивали, что будущее Казахстана зависит от того, насколько успешно страна сыграет роль экономического и культурного связующего звена между тремя быстро растущими регионами – Китаем, Россией и мусульманским миром.

Если в начале 1990-х годов мировое сообщество еще не проявляло серьезной заинтересованности к нашей стране и занимаемой ею позиции, то на рубеже столетий это отношение радикально изменилось.



За Казахстаном закрепились роль серьезного участника международных дел, чье мнение по тому или иному вопросу важно учитывать, а наши инициативы всегда были основаны на правильном и подчас опережающем понимании сути международных процессов.

Ярким свидетельством этому служит то, что международные инициативы Казахстана, как правило, не остаются на бумаге, а поддерживаются всем мировым сообществом. Предложения всемирного и регионального характера, инициированные нами в 1990-е годы, воплотились в реальность уже в следующем десятилетии.

### **Шаги к Совещанию по взаимодействию и мерам доверия в Азии**

Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) – один из самых масштабных внешнеполитических проектов Республики Казахстан – было задумано мной как коллективная международная структура, механизм превентивной дипломатии для поддержания мира и стабильности на всем Азиатском континенте.

Не секрет, что СВМДА создавался как вариант азиатского аналога ОБСЕ. Здесь есть огромное поле для взаимодействия, поскольку десять из 22 участников СВМДА являются либо членами, либо азиатскими партнерами ОБСЕ, что позволяет говорить о потенциальной взаимодополняемости этих двух структур безопасности.

Инициатива была озвучена мировому сообществу еще в октябре 1992 года на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В июле 1998 года «Шанхайская пятерка», в том числе Китай и Россия, официально высказалась за его воплощение. Не питая иллюзий относительно быстрой достижимости такой грандиозной цели, как общеазиатская безопасность, мы с самого начала были настроены на долгую кропотливую работу. Нам было очевидно, что общая для всех стран-участниц цель не отменяет различий в подходах к решению вопросов, связанных, в частности, с неодинаковым толкованием такого ключевого понятия, как «меры доверия». Значит, следовало предпринять усилия для сближения межгосударственных позиций, искать точки соприкосновения, шаг за шагом продвигаясь к всеобщему консенсусу.

На встрече министров иностранных дел 16 азиатских стран в Алматы 14 сентября 1999 года была принята декларация, установившая принципы отношений между государствами – членами СВМДА, в том числе



взаимное уважение суверенных прав и признание территориальной целостности, неприменение силы и угрозы силой, приверженность мирному урегулированию споров, невмешательство во внутренние дела друг друга, разоружение и контроль над вооружениями, сотрудничество в различных сферах, соблюдение прав человека. Выступая на этой встрече, мы констатировали, что в декларации нашло свое отражение согласованное мнение азиатских стран о необходимости обустройства более безопасного мира.

Впереди была главная цель – I Саммит глав государств СВМДА. Мы одновременно начали тщательную подготовку к этому беспрецедентному в истории современных международных отношениях форуму.

### **Казахстан в «Шанхайской пятерке»**

Во внешней политике Казахстана второй половины 1990-х годов особое место занимали отношения со странами «Шанхайской пятерки»: Китаем, Россией, Кыргызстаном и Таджикистаном.

Переговоры между СССР и КНР о взаимном сокращении вооруженных сил и укреплении доверия на советско-китайской границе стартовали еще в начале 1980-х годов. После распада Советского Союза для участия в новом раунде переговоров с Китаем была сформирована объединенная делегация Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. Сторонам удалось прийти к согласию по ключевым вопросам, и 26 апреля 1996 года в Шанхае главы пяти государств подписали Соглашение о мерах военного доверия в районе общей границы – уникальный документ, не имеющий аналогов в мировой дипломатической практике.

Его глобальный смысл был разъяснен мной через несколько дней после этого события в выступлении перед делегатами сессии АНК. Я сказал, что это первый предпринятый в Азиатско-Тихоокеанском регионе шаг такого огромного политического масштаба, который, несомненно, окажет позитивное воздействие на поддержание и дальнейшее укрепление мира, стабильности как в регионе, так и на всей планете.

Через год, в апреле 1997-го, лидеры стран «пятерки» подписали в Москве Соглашение о сокращении вооруженных сил в районе границы. Эти беспрецедентные по своему значению договоренности, вызвавшие большой резонанс в мировом сообществе, в моем понимании не только обладали самостоятельной ценностью, но и закладывали фундамент для новой мощной внешнеполитической конструкции. Не случайно местом

следующей встречи руководителей пяти государств 3 июля 1998 года стал Алматы. На ней я однозначно высказался в пользу того, что странам «пятерки» ни в коем случае нельзя растратить впустую драгоценный политический капитал, ими сообща приобретенный. Напротив, его необходимо сберечь и приумножить, развивая сотрудничество и укрепляя доверительные взаимоотношения.

Участники переговоров в Алматы высоко оценили позитивный эффект подписанных ранее документов и сошлись во мнении, что взаимодействие пяти государств не должно сводиться к решению пограничных вопросов и что новая внешнеполитическая реальность требует сформировать дееспособную структуру для решения актуальных проблемам безопасности и сотрудничества.

В своем Совместном заявлении участники алматинской встречи подтвердили, что они преисполнены решимости превратить отношения добрососедства, дружбы и сотрудничества между пятью странами в постоянно действующий крупный фактор стабильности, безопасности и развития на всем евразийском пространстве. С этого момента звучное словосочетание «Шанхайская пятерка» прочно вошло в дипломатический обиход. Контуры будущей Шанхайской организации сотрудничества проступали теперь все отчетливей.

### **ОИК, ОЭС, НАТО. Казахстан и международные организации**

Казахстан 12 декабря 1995 года стал полноправным членом Организации Исламская конференция (ОИК). Участие Казахстана в работе ОИК и его положительный имидж в глазах мусульманского мира создали предпосылки для дальнейшего развития наших отношений с исламскими странами.

Начиная с VIII Саммита ОИК, который прошел в декабре 1997 года в Тегеране, ни одно крупное мероприятие этой организации не проходило без участия делегации Казахстана. Одновременно укреплялись торгово-экономические и инвестиционные связи со странами – членами ОИК.

Казахстан активно включился в работу и другого влиятельного международного института – Организации экономического сотрудничества (ОЭС), объединявшей несколько стран Центральной Азии, Среднего и Ближнего Востока со штаб-квартирой Секретариата ОЭС в Тегеране.

Приоритетными сферами сотрудничества в рамках данной межгосударственной структуры были энергетика, транспорт и коммуникации, а также торговля.

Утверждая на практике принцип многовекторности, Казахстан активно действовал не только в азиатском, но и в европейском направлении. Здесь наша страна предприняла необходимые действия по обеспечению собственной безопасности – в частности, в июле 1996 года было подписано важное Соглашение с НАТО, которое регламентирует участие казахстанских Вооруженных сил в военных учениях Североатлантического альянса, а также в проводимых им операциях по урегулированию конфликтных ситуаций.

### **Казахстан и новые независимые государства. Таможенный союз**

Во второй половине 1990-х годов Содружество Независимых Государств (СНГ) в силу многих объективных обстоятельств переживало не лучшие времена. Полноценное экономическое сообщество так и не сформировалось, межгосударственные механизмы работали с перебоями, принятые решения зачастую не выполнялись. Предпринятая в 1998 году попытка реформировать СНГ, к сожалению, успеха не имела.

В общем-то, все это не стало для меня неожиданностью. Я еще в первой половине 1990-х годов допускал подобное развитие событий и не делал ставку на жизнеспособность СНГ, отчетливо понимая, что будущее за другими, продуманными и конкретными форматами регионального сотрудничества. При этом официальная позиция государства в отношении СНГ оставалась неизменной: экономическая интеграция Казахстана возможна в той мере, в какой не ущемляет его политическую независимость.

В середине 1990-х годов, когда интеграционные устремления вновь усилились, я всецело поддержал идею Таможенного союза (ТС). 20 января 1995 года главы правительств Казахстана, России и Беларуси подписали Соглашение о его создании. Прошло чуть больше года, и 29 марта 1996 года те же страны и присоединившийся к ним Кыргызстан заключили Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях. В соответствии с ним были сформированы совместные органы управления – Межгосударственный совет, Интеграционный и Межпарламентский комитеты. Разразившийся финансовый кризис нарушил многие планы и в том числе помешал строительству Таможенного сою-

за, которое сначала замедлилось, а потом и вовсе сошло на нет. Тем не менее я не сомневался, что реализация евразийского интеграционного проекта – вопрос времени, и такое время обязательно наступит.

## **Взаимоотношения Казахстана с ведущими державами мира**

Отношения Казахстана с ведущими странами мира интенсивно развивались. Не ослабевали проверенные временем и выдержавшие немало испытаний связи с Россией. На официальных встречах и переговорах я обсуждал с моими визави самые разные вопросы, в том числе требовавшие неотложного решения, и в его поиске мы всегда проявляли готовность услышать друг друга. Казахстанско-российское сотрудничество с течением времени приобретало все новые качество и масштабы.

В апреле 1996 года, вскоре после заключения Договора об углублении интеграции, Президент России Борис Ельцин прибыл с официальным визитом в Алматы, где мы поставили свои подписи под совместной декларацией. В подписанном документе говорилось не только об успехах двустороннего сотрудничества, но и о ближайших общих задачах – дать новый импульс переговорам о статусе Каспийского моря, решить судьбу космического комплекса Байконур, приступить к строительству нефтепровода, который протянется от Тенгизского месторождения до Новороссийска.

Мы вместе с Борисом Ельциным 6 июля 1998 года подписали Декларацию о вечной дружбе и союзничестве, ориентированную на XXI столетие, и поставили точку в затяжном переговорном процессе о разграничении дна северной части Каспийского моря. Казахстан настаивал на том, чтобы распространить на Каспийское море положения Конвенции ООН по морскому праву от 1982 года и разграничить дно вместе с его ресурсами по модифицированной срединной линии.

Россия, считавшая Каспий морем общего пользования, предлагала разрешить каждому каспийскому государству разведку и разработку минеральных ресурсов морского дна в пределах прибрежной полосы шириной десять миль. Остальные ресурсы должны были оставаться в совместном владении и управляться специальным комитетом.

В ходе длительных переговоров я все же сумел убедить Бориса Ельцина, что казахстанская концепция разграничения в большей степени соответствует интересам каспийских государств и облегчит дальнейшую разработку природных ресурсов.

В отношениях с Борисом Николаевичем не нужно было заниматься протокольным дипломатесом. Если он верил, то верил до конца. Если не верил, то все равно ничего не получалось. И мне кажется, что упрощать Ельцина как политика нельзя. Для меня Первый Президент России был и остается величайшей политической фигурой новейшего времени.

Вторая половина 1990-х была благоприятным временем для отношений Казахстана с еще одним великим соседом и ключевым партнером – Китайской Народной Республикой.

В начале июля 1996 года состоялся первый официальный визит Председателя КНР Цзян Цзэминя в Казахстан, а вскоре после его завершения начались работы по демаркации границы между двумя нашими странами.

В ноябре 1999 года в ходе моего очередного официального визита в Китай обе стороны подтвердили свою заинтересованность в разностороннем сотрудничестве, суть которого емко выразил Председатель КНР Цзян Цзэминь: «Как бы ни менялась международная обстановка, Китай всегда будет для Казахстана надежным другом и добрым соседом».

Мой визит в США в ноябре 1997 года ознаменовал новый этап в казахстанско-американских отношениях. Было подписано 18 важных документов, в том числе Программа действий в рамках экономического партнерства, Соглашение о сотрудничестве в области мирного использования ядерной энергии, контракты по освоению Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения и по разделу продукции северной части Каспийского шельфа. Во время нашей встречи с Президентом США Биллом Клинтоном американский лидер отметил, что Казахстан, по мнению Вашингтона, главенствует в Центральной Азии.

Следующий мой визит в США состоялся через два года, в декабре 1999-го, и его результатом также стал новый пакет соглашений о военном, экономическом и торговом сотрудничестве.

В фокусе внешнеполитических интересов Казахстана находились и крупнейшие европейские страны. Подписанные в ноябре 1997 года соглашения с Германией касались главным образом экономического сотрудничества. Шесть наших встреч с французским лидером Жаком Шираком, прошедших в разное время в течение пяти лет (с 1995 по 1999 год), помогли Казахстану и Франции достичь согласия во многих вопросах. Визит, который я осуществил в Великобританию в июне 1997 года, помог найти общий язык казахстанскому и британскому бизнесу. Соглашение с Турцией в сентябре 1996 года положило начало тесному взаимодействию двух стран в военной сфере и объективно способствовало укреплению обороноспособности Казахстана.

Играя важнейшую, особо отмеченную Соединенными Штатами Америки, роль в Центральной Азии, Казахстан неизменно проявлял дружественность по отношению к другим странам этого региона, с которыми был тесно связан общим прошлым. 8 апреля 1997 года был заключен Договор о вечной дружбе с Кыргызстаном, 31 октября 1998 года – с Узбекистаном. Еще раньше, в 1996 году, вооруженные силы трех стран, руководствуясь задачами региональной безопасности, сформировали объединенный миротворческий батальон «Центразбат», а в сентябре 1997 года провели на территории Казахстана и Узбекистана совместные учения, в которых, помимо указанного объединенного военного подразделения, приняли участие военнослужащие армий США, России, Турции и Грузии.

Сложная, многообразная и насыщенная международная жизнь Казахстана во второй половине 1990-х годов стала для нашего государства источником драгоценного опыта, который помог выстроить выверенную и прагматичную внешнеполитическую модель и твердо следовать своим курсом в системе глобальных геополитических координат.



# ЧАСТЬ III



# НА КРУТОМ ПОДЪЕМЕ

ВТОРАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА  
(2000 г. – начало 2010-х годов)

# 1. МЫ ЧЕТКО ВИДИМ СВОЮ ЦЕЛЬ

## НА ПУТИ В ГРУППУ ПЯТИДЕСЯТИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНЫХ СТРАН МИРА

### Вхождение в новый век: Послания 2000 и 2001 годов

Двухтысячный год стал для Казахстана и всего человечества рубежным: заканчивался XX век, начинался век XXI. Уже само это небывалое сочетание цифр на календаре – «2000», рождало особые ожидания. И пусть новый век, строго говоря, начинался только с 2001 года, наступления третьего тысячелетия миллионы людей ждали уже в 2000 году. Разгорались нешуточные споры. Такова была глобальная психология миллениума.

Свое понимание задач нового века я развернул в череде своих Посланий народу Казахстана. Начиная с 2000 года они стали масштабной панорамой, на которой объемно, рельефно, широкими штрихами отражалась Стратегия-2030. Каждое Послание являло собой новый шаг в реализации Стратегии «Казахстан-2030», ставило ясные задачи на предстоящий год. Прежде всего в 2000 году Правительству было поручено подготовить пятилетний индикативный и десятилетний стратегические планы, которые предусматривали приоритет обеспечения экономического роста. Наша стратегия приобретала все более конкретные практические очертания.

Шестнадцатого октября 2000 года я выступил с Посланием народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу». Констатируя рост производства и внешнеторгового оборота в 2000 году, я объявил о предстоящем в 2001 году повышении заработной платы работников бюджетных организаций на 30–40 процентов, а также призвал предпринимателей повысить зарплату сотрудникам, занятым в частном секторе. Настала пора, чтобы люди почувствовали на себе реальное улучшение дел и воспользовались плодами реформ. Такая позиция, предусматривающая конкретное увеличение доходов населения и повышение благосостояния людей, получила широкую поддержку всего общества.

Мной также был поставлен ряд индикативных целей, которые следовало воплотить в ближайшие пять лет: обеспечить общий рост ВВП на уровне 30 процентов, прирост заработной платы не менее 25–30 процентов, удержание инфляции на уровне четырех-пяти процентов в год, рост налоговых поступлений до 25 процентов к ВВП. Трудное

время 1990-х годов действительно закончилось, и мы вступили в эпоху экономического роста.

Послание 2001 года логично продолжало Послание 2000 года. «Определенно можно сказать, что жизнь подтвердила правильность сделанного нами выбора модели открытой рыночной экономики», – с этих слов 16 сентября 2001 года я начал свое Послание «О положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2002 год». В основной части Послания 2001 года были обозначены приоритеты, реализовать которые следовало в течение десятилетия – к 2010 году. В социально-экономической сфере были поставлены задачи формировать устойчивую и конкурентоспособную экономику, двукратно увеличить ВВП, значительно повысить благосостояние граждан. В государственном строительстве – совершенствовать взаимодействие ветвей власти и осуществить ее планомерную децентрализацию, совершенствовать избирательный процесс. Во внешней политике – обеспечить экономическую интеграцию, укрепить позиции Казахстана в мировом сообществе, активно участвовать в системе региональной обороны, завершить процесс делимитации границ, обеспечить информационную и экономическую безопасность страны.

Послания 2000 и 2001 годов наглядно продемонстрировали широкий масштаб – пятилетний и десятилетний – планирования нашей стратегии. Мы достигли того уровня, когда можем уверенно вступить в XXI век, используя системный государственный подход.

### **Послания 2002–2003 годов: стержневые направления развития**

Послание 2002 года, с которым я выступил 16 апреля, примечательно тем, что оно состоялось вскоре после знаменательной даты – 10-летия Независимости Республики Казахстан. Итоги прошедших лет ясно свидетельствовали о том, что страна вплотную подошла к новому этапу своего развития.

В рамках десятилетнего горизонта планирования я предложил перейти к определению задач, рассчитанных на трехлетний срок реализации. Ключевой темой Послания стало сельское хозяйство. Это было вызвано тем, что я желал придать особый импульс развитию аграрной сферы. И вот теперь, когда экономика достаточно восстановилась и стала демонстрировать перспективы роста, я принял решение, что пришло время

конкретными делами помочь сельским жителям обрести новое качество жизни.

Долговременных сдвигов в сельском хозяйстве практически невозможно добиться за один сезон, поэтому было объявлено, что предстоящие три года, с 2003 по 2005 год, будут посвящены возрождению села. Село – это образ жизни народа, источник культуры, традиций, обычаев и духовной жизни. Уже только эта совокупность факторов требует от нас серьезного отношения к селу. В связи с этим я с предельной ясностью обрисовал социально-экономические проблемы сельского населения.

Были обозначены конкретные установки Правительству и местным органам власти для решения проблем сельского хозяйства и сельчан. На смену иждивенчеству, повальному субсидированию и безвозвратному финансированию должна прийти политика создания благоприятных условий для того, чтобы люди могли сами зарабатывать для себя и своих семей. Также требовалось определить оптимальную модель внутренней миграции и расселения жителей сельских территорий на перспективу.

Правительству было поручено разработать трехлетнюю программу развития агропромышленного комплекса. Кроме того, ставилась задача уделить особое внимание социальной сфере и увеличить финансирование сельского образования, здравоохранения, обеспечение сельского населения питьевой водой, строительство и реконструкцию дорог. Я также указал на необходимость приоритетного осуществления комплекса мер по легализации земли и недвижимого имущества сельских переселенцев в городах и мелких предпринимателей. Таким образом, я был полон решимости потребовать от Правительства конкретных результатов в рамках трехлетней программы возрождения села.

В Послании от 16 апреля 2003 года, в продолжение Послания 2002 года, мной было подчеркнуто, что государство за три года вложит в сельское хозяйство более 150 миллиардов тенге. Будет реализована Государственная программа развития села, включая переселение из экологически неблагоприятных районов.

При этом я не ограничился проблемами села, а пытался посмотреть на перспективы экономики в комплексе. Именно в Послании 2003 года было объявлено, что Правительство разработало Программу индустриально-инновационного развития, ориентированную на рост частных инвестиций и производств с высокой добавленной стоимостью. Учитывая, что уменьшение налогов позволяет нарастить инвестиции, Правительству было поручено снизить налоговые ставки.

В социальной сфере я высказался в пользу увеличения минимальной пенсии, что непосредственно затрагивало интересы почти миллиона человек. Также было сказано о новом повышении заработной платы работникам бюджетных организаций. В два раза увеличивалась квота для оралманов, на что направлялось около 2 миллиардов тенге.

В качестве важнейшего направления сохранения и развития культуры мной была инициирована программа «Культурное наследие», включающая целый ряд масштабных проектов.

Также была предложена программа в политической сфере, предусматривавшая модернизацию государственного управления и экспериментальные выборы акимов сельских округов, обеспечение прозрачности избирательного процесса, повышение роли политических партий и НПО, разработку и принятие нового закона о СМИ, совершенствование правоохранительных органов с позиции полного обеспечения прав граждан.

Послание 2003 года свидетельствовало о том, что страна успешно развивается в соответствии с долгосрочной Стратегией «Казахстан-2030», десятилетним стратегическим планом и готова выйти на качественно новый уровень роста. У Казахстана в отличие от прошлых лет теперь были не только программы по стержневым направлениям, но и необходимые финансовые ресурсы для их успешной реализации.

### **К конкурентоспособному Казахстану: Послания 2004 и 2005 годов**

Программа повышения конкурентоспособности Казахстана и вхождения в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира стала ведущей в моих Посланиях народу середины 2000-х годов. Эту программу я старался всесторонне развивать в 2004, 2005, 2006 и 2007 годах.

Послание от 18 марта 2004 года задавало новый тренд одним своим названием – «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации». Успехи Казахстана позволили британской компании «Оксфорд аналитика» признать нашу страну в 2004 году одной из самых энергично развивающихся стран с транзитной экономикой. Теперь, в середине первого десятилетия нового века, на первый план выдвигалась конкурентоспособность Казахстана. Основными направлениями для повышения конкурентоспособности были объявлены либерализация экономики и развитие конкуренции, открытость казахстан-

ской экономики, реализация Стратегии индустриально-инновационного развития, программы развития села, совершенствование инфраструктуры.

Первостепенное значение в Послании-2004 было уделено человеческому потенциалу. Конкурентоспособность нации в первую очередь определяется уровнем образованности граждан. В связи с этим было заявлено о необходимости интеграции в мировое образовательное пространство, а значит, о подъеме образования на международный уровень.

В социальной сфере Правительству было поручено запустить Государственную программу жилищного строительства. Также объявлено об инвестировании в строительство жилья в 2005–2007 годах 150 миллиардов тенге. В области социального обеспечения предстояло очередное увеличение пенсий и социальных пособий. Кроме того, была поднята квота для оралманов до 15 тысяч семей с выделением на эти цели десяти миллиардов тенге.

Очень многое зависит от конкурентоспособности государства. Поэтому нам в первую очередь следует совершенствовать деятельность исполнительной власти, приступить к созданию электронного правительства как единой системы оказания государственных услуг.

В Послании «Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации» (16 февраля 2005 года) констатировалось, что Казахстан остается одной из самых динамично развивающихся стран мира. Наша страна вышла на лидирующие позиции среди новых независимых государств по привлечению иностранных инвестиций, сумма которых превысила на тот момент 30 миллиардов долларов. С учетом всех этих показателей Всемирный банк включил Казахстан в группу стран со средним уровнем доходов, что стало подтверждением достигнутых нами успехов в деле реформирования и последующего развития экономики. Я считаю это одним из важнейших достижений первого этапа наших реформ.

В Послании 2005 года мной была предложена конкретная программа по ускорению преобразований, повышению стандартов жизни, что позволит Казахстану постепенно войти в число эффективно развивающихся стран мира. В сфере экономики было указано на необходимость инноваций и развития несырьевого сектора, поддержки малого и среднего бизнеса, индустриализации аграрного производства, обеспечения прозрачности банковской деятельности. Было заявлено о необходимости, чтобы Казахстан и дальше сохранял свое лидерство в экономическом и социальном развитии, а через это стал центром притяжения международных капиталов и иностранных инвестиций,

передовых технологий и новых знаний, квалифицированных кадров. В области образования была подчеркнута важность создания кадрового задела для высокотехнологичных и наукоемких производств. Без современной системы образования и современных менеджеров, мыслящих широко, масштабно, по-новому, мы просто не сможем создать инновационную экономику. Также было объявлено о новых повышениях заработной платы бюджетникам, стипендий, пенсий и социальных выплат в 2005 году. Я всегда говорил, что наступит время, когда мы, наладив экономику, улучшим жизнь граждан.

Подводя итог Посланию 2005 года, я убежденно заявил, что у нас имеется уникальный шанс ускорить наше движение вперед. Это именно тот путь, который приведет Казахстан в число развитых и процветающих стран мира.

Показательно, что в середине первого десятилетия XXI века руководство Китая приняло новую программу развития. В 2005 году в Китае был разработан «Одиннадцатый пятилетний план – проект развития гармоничного общества». Пожалуй, в первый раз за четверть века после начала реформ в этой стране произошло серьезное изменение акцентов. Теперь не количественный экономический рост, а внимание к социальным потребностям людей, защита окружающей среды и развитие в широком смысле слова стали основой нового пятилетнего плана и новой концепции государственного управления.

Председатель КНР Ху Цзиньтао говорил мне, что, разрабатывая концепцию «гармоничного общества», он послал за рубеж несколько сотен человек из числа партийных работников и ученых, которые хорошо изучили европейский, азиатский и американский опыт экономической и социальной политики. Только после этого началась проработка партийного документа, который интегрировал опыт десятков стран мира. В подготовке пятилетнего плана были задействованы более ста научных институтов. Это действительно научный подход, за которым виден масштаб страны.

Примечательно, что еще за несколько лет до этого, когда Ху Цзиньтао был заместителем Цзян Цзэминя, мы встречались с ним в Китае. Тогда у нас был продолжительный деловой разговор. Ху Цзиньтао входил в курс дела, и я смог оценить его деловитость и системность. В то время как весь мир интересовался китайским опытом, будущий лидер Китая интересовался опытом наших казахстанских реформ, дотошно расспрашивая о разных аспектах социальной и экономической ситуации.



## Путь в пятидесятку открыт: Послания 2006 и 2007 годов

Впервые задача вхождения в группу пятидесяти конкурентоспособных стран была широко заявлена 11 января 2006 года в день инаугурации Президента в новой резиденции «Акорда». В своем выступлении на этой церемонии я подчеркнул, что у меня есть давно вынашиваемая цель – в следующем десятилетии вывести Казахстан в число пятидесяти самых конкурентоспособных государств мира.

В 2006 году новый импульс реформам придало Послание народу «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира». В нем мной было предложено сосредоточиться на таких важных направлениях, как реализация прорывных проектов международного значения, развитие конкурентоспособного производства, интеграция в международную экономику путем участия в региональных и международных экономических объединениях, развитие транспортной инфраструктуры.

В рамках этой стратегии были определены ключевые сектора, в которых государство начало оказывать серьезную поддержку бизнесу. В их числе – строительство, кредитование малого бизнеса, развитие агропромышленного комплекса и поддержание продовольственной безопасности. На эти цели из государственного бюджета было выделено около 550 миллиардов тенге. В частности, было поручено сосредоточиться на прорывных проектах, которые станут конкурентоспособными на мировом рынке. Теперь мы должны были сделать ставку на создание и развитие производств, ориентированных на экспорт конечных продуктов, поэтому Правительству было поручено разработать и принять конкретные программы поддержки конкурентоспособности национальных товаров. Таким образом тренд на повышение конкурентоспособности был запущен.

Новую конкретику проекту вхождения в число пятидесяти передовых стран дало Послание «Новый Казахстан в новом мире» (28 февраля 2007 года). В нем я объявил о таких приоритетных задачах, как управление экономическим ростом, полноправное участие в глобальной экономике, эффективность добывающего сектора, развитие несырьевых отраслей, формирование «умной экономики», административная реформа, продвижение Казахстана в мировом сообществе. Все это позволит не только превратить Казахстан в региональный локомотив экономического развития, каковым он уже во многом являлся в тот период, но и сделать успешным игроком мировой экономики.

Кроме того, казахстанцы были проинформированы о комплексе мер по улучшению своего благосостояния. В частности, об увеличении с января 2008 года пособий по рождению ребенка и по уходу за ним до исполнения одного года, а также базовой пенсии с ежегодной индексацией. Учитывая масштаб поставленных задач, я предупредил государственные органы и все общество, что их решение потребует дополнительной мобилизации усилий и во многом нового, неординарного отношения к делу. Таким образом, в череде посланий начала нового тысячелетия я попытался раскрыть свое видение и логику вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

### **Наш ответ мировому кризису: Послания 2008 и 2009 годов**

Мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 годов, погрузивший глобальный мир в состояние уныния и неопределенности, актуализировал роль и значимость Посланий народу Казахстана. Несмотря на все негативные обстоятельства, практика ежегодного планирования была решительно продолжена.

Шестого февраля 2008 года я обратился к казахстанцам с Посланием «Рост благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики». На фоне разворачивающегося мирового кризиса и ухудшения глобальной экономической конъюнктуры были четко обозначены направления, позволяющие не допустить падения ВВП и сохранить рост экономики.

В добывающем секторе следовало усилить долю государства в международных нефтяных проектах, разрабатываемых в Казахстане. В сфере инфраструктуры была поставлена задача опережающего развития электроэнергетики и транспортных сетей, в частности, участие в проекте трансконтинентального коридора Западная Европа – Западный Китай, который создаст рабочие места, оживит экономику регионов. В сфере бизнеса приоритет получила Программа «30 корпоративных лидеров» по развитию несырьевого сектора.

Послание следующего 2009 года «Через кризис к обновлению и развитию» было сделано в ситуации, когда Казахстан, как и другие страны, находился под жестким прессингом мирового кризиса, когда нельзя было допустить никаких колебаний, которые нанесли бы ущерб всему достигнутому за годы независимости. В связи с этим мне, как Главе государства, несущему полную ответственность за деятельность исполнительной власти, пришлось проявить необходимую твердость.

У нас был антикризисный план, были выделены достаточные средства из государственных резервов. Те проблемы и то, как мы с ними справлялись, стали экзаменом на зрелость и устойчивость нашего общества и государства. Было заявлено о выделении 280 миллиардов тенге на развитие агропромышленного комплекса и 120 миллиардов тенге на инфраструктурные проекты. Мной особо было отмечено, что улучшение социального самочувствия казахстанцев будет оставаться на первом плане. Даже в столь сложных финансовых обстоятельствах была поставлена задача повышения заработной платы работников бюджетных организаций и пенсий в 2010 году на 25 процентов, а в 2011 году – на 30 процентов. Значительные средства выделялись на дополнительные одну тысячу студенческих грантов и 40 тысяч кредитов. Было заявлено о программе по доступному жилью для молодых семей, государственных служащих и бюджетников, об увеличении квоты для переселения соотечественников с 15 до 20 тысяч семей.

В этих условиях мной была поставлена задача не просто принимать все необходимые меры по устранению кризисных явлений, но использовать кризис как шанс для рывка. Систему антикризисных мер надлежало выстроить таким образом, чтобы на выходе из кризиса начать ускоренную модернизацию экономики. Так были сформулированы три ключевых направления антикризисной стратегии: обеспечение макроэкономической стабильности, социальное благополучие и модернизация экономики.

### **Перспективы посткризисного развития: Послание 2010 года**

Важным рубежом эволюции страны стал 2010 год. В этот период я постарался развернуть широкую, детальную панораму задач на все предстоящее десятилетие, чтобы всем стало ясно, что даже в условиях мирового кризиса 2008–2009 годов Казахстан не отступился от своей практики – стратегического планирования на перспективу. Таким образом, Послание «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана» (29 января 2010 года) стало планом до 2020 года. Это планирование на десятилетие вперед было должным ответом на вызов, брошенный мировым кризисом.

В своем обращении к нации я объявил о том, что Правительство разработало Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития на пять лет (162 проекта), а также подчеркнул, что

каждый индустриальный проект в каждом регионе должен быть взят под особый контроль не только местной власти, но и общественности. Это наша общая задача. Только так Казахстан сможет войти в число пятидесяти самых конкурентоспособных стран мира.

В Послании были четко расставлены стратегические акценты: диверсификация экономики, рост несырьевого сектора, эффективная торговая, таможенная политика, дальнейшее привлечение инвестиций и предпринимательство как основная сила в новой экономике. Человек – главное богатство страны, в этом состоит мое глубокое убеждение. Поэтому значительное место в Послании-2010 заняли задачи в сфере образования, здравоохранения, качества жизни, социальной защиты, заботы о ветеранах, жилищно-коммунального сектора. В целом Послание 2010 года открыло перед страной новые горизонты посткризисного развития.

Мало кто мог предвидеть, что в условиях, когда даже в развитых странах с опасением ожидали продолжения рецессии, мы решимся выдвинуть новый десятилетний стратегический план. Но мы не стали подстраховываться и выжидать. В соответствии с моим поручением Правительство выполнило пятилетнее планирование (с десятилетней перспективой) заранее, несмотря на мировой кризис. Тем самым мы продемонстрировали свою полную готовность к новому этапу развития нашей страны.

По итогам 2010 года реальный прирост ВВП в Казахстане составил уже 7,3 процента, уровень безработицы снизился до 5,5 процента. Антикризисные меры позволили не только преодолеть разворачивавшиеся негативные явления в экономике, одновременно они создавали благоприятный деловой климат. Бизнес-среда стала более прозрачной и мобильной, снизились барьеры, открылись новые возможности.

## **Социальная модернизация: Послания 2011 и 2012 годов**

Послания 2011 и 2012 годов были сделаны в обстановке, когда экономики развитых стран еще полностью не восстановились от последствий глобального кризиса. Нам же в Казахстане, мобилизовав накопленные ресурсы, удалось собственными усилиями в целом преодолеть негативные тенденции и вновь вернуться на траекторию роста. Это позволило мне в Посланиях народу 2011 и 2012 годов поднять на новую высоту задачи экономической и социальной модернизации.

В Послании «Построим будущее вместе!» (28 января 2011 года) в качестве приоритетов были определены ускоренная индустриализация, со-

циальная модернизация, развитие бизнеса, новая стратегия занятости, модернизация жилищно-коммунальной сферы, реформа правоохранительных органов и борьба с коррупцией. Также традиционно были поставлены задачи на предстоящий год. Упор был сделан на преодоление иждивенческих настроений, стимулирование к переквалификации в случае потери работы, открытию собственного бизнеса. Я особо акцентировал внимание общества на том, что курс на форсированную индустриализацию и диверсификацию требует новой региональной политики. Астана стала успешным примером создания «точки роста» и позволила начать разработку аналогичных проектов в других регионах Казахстана.

В развитие идей Послания моим указом от 21 июля 2011 года была утверждена Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года. 26 июля Правительство приняло программу «Развитие регионов». В этих документах были четко определены основные подходы и приоритеты государства по важнейшим направлениям отраслевого и регионального развития.

Текущее и долгосрочное перспективное планирование увязывалось с макроэкономическими, отраслевыми и местными аспектами развития. Должны были координироваться действия отраслевых и территориальных государственных органов управления и бизнес-структур. Как следствие, предстояло решить две важнейшие задачи. Во-первых, добиться повышения внешне- и внутриэкономического конкурентоспособного потенциала регионов за счет перераспределения трудовых и иных ресурсов. Во-вторых, сформировать точки роста, способные повысить занятость и качество жизни казахстанцев в регионах.

Через год, 27 января 2012 года, прозвучало очередное Послание народу Казахстана «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана». По восходящей линии оно развивало социально-модернизационный тренд начала 2010-х годов. В нем было подчеркнуто, что нам жизненно важно найти оптимальный баланс между экономическими успехами и обеспечением общественных благ.

Послание 2012 года было ориентировано на подъем не только экономики, но и социальной сферы. Первую десятку приоритетов я расставил в следующем порядке: занятость населения, доступное жилье, развитие регионов, качество государственных услуг, квалификация управленцев, судебная и правоохранительная система, человеческий капитал, пенсионная система, индустриальные проекты, развитие сельского хозяйства.

Было объявлено о значимых индустриальных и инфраструктурных проектах, средства для которых будут найдены в самом Казахстане – это средства Национального фонда. Все эти проекты изменят облик нашей страны. Мы превращаем Казахстан в гигантскую стройплощадку и создаем десятки тысяч рабочих мест. Таков был главный лейтмотив поставленных задач. Социальная модернизация, заданная в Посланиях 2011 и 2012 годов, стала приоритетной задачей Парламента, Правительства и регионов в первой половине 2010-х годов.

## 2. БРИЛЛИАНТ В КОРОНЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

### СОЗИДАНИЕ И МИССИЯ АСТАНЫ

#### Астана – достойное детище народа

Астана была основана на рубеже тысячелетий и за считанные годы стала красивейшим современным городом, настоящим урбанистическим шедевром. Новая столица – это детище всего народа Казахстана.

Как я отмечал в предыдущей главе, перенос столицы из Алматы на левый берег реки Есиль я задумывал давно. Помимо геостратегических расчетов я был убежден в том, что вступающей в новую жизнь стране необходимо новое, молодое и сильное сердце. Я благодарен всем казахстанцам, которые поддержали этот грандиозный замысел.

Переносы столицы всегда были особой исторической вехой в жизни любого государства. Я помню, впервые прибыв в Астану, король Испании Хуан Карлос рассказывал, как не в лучшие для Испании времена король Филипп II перенес столицу из обжитой столицы Толедо в центр страны – Мадрид. Там тоже не обошлось без горячих споров.

Яркий пример закладки новой столицы – Вашингтон, созданный в безлюдной местности по указанию первого Президента США Джорджа Вашингтона. Для Соединенных Штатов новая столица имела огромное политическое значение как символ освобождения от британской короны.

Генеральный план будущей столицы был утвержден в результате открытого международного конкурса. В нем участвовало 47 проектов, среди их авторов были градостроители с мировым именем. Большинство голосов получил проект знаменитого японского архитектора Кисё Курокавы, предложившего для будущей Астаны оригинальное решение городского пространства, в котором восточная культура вступит в содержательный, гармоничный диалог с западной, а современная застройка впишется в вековой природный ландшафт.

Проект был принят, но не успели начаться строительные работы, как стало ясно, что замысел японского архитектурного гения не совсем вписывается в рамки той столицы, какую, по моему замыслу, заслуживала наша устремленная в будущее страна. Я дал распоряжение доработать предло-



женный проект, придать ему должный масштаб и перспективу. Для этой задачи были привлечены казахстанские архитекторы во главе с Сарсенбеком Жунусовым. Теперь государству нужно было найти дополнительные средства и, что не менее важно, не ошибиться в исполнителях. С этой работой головокружительной сложности и общенациональной важности справиться могли только профессионалы экстра-класса. Обе непростые задачи были успешно решены. Своим сегодняшним великолепием Астана во многом обязана звездам мировой архитектуры, их вклад, без сомнений, уникален.

Я, в свою очередь, стремился держать на контроле все детали грандиозного городского строительства – выдвигал идеи городских объектов и их целевые архитектурные концепции, лично контролировал ход строительных работ, регулярно выезжал на объекты, проводил там помногу часов, стараясь не оставлять без внимания ни одну мелочь. Я действительно знаю здесь каждую улицу, каждый дом и потому частенько лично выступаю гидом по нашей столице для высокопоставленных гостей, совершающих визит в нашу страну.

## **Столица Страны Великой Степи**

Золотой орел на шпиле Акорды, священная птица Самрук на вершине монумента «Қазақ Елі», Дворец Независимости, напоминающий своим силуэтом традиционное казахское жилище, волшебное дерево Байтерек – эти и многие другие достопримечательности Астаны неразрывно связаны с национальной мифологией и исторической памятью. Без имен великих исторических деятелей не представить топонимику Астаны, на ее улицах прошлое родной земли воскресает в скульптурных фигурах древних воинов, героев легенд, тотемных животных.

Архитектурный облик Астаны выражает евразийскую сущность этого города, населенного людьми разных национальностей и созданного не механическим сложением, а гармонией культур всех сторон света: Запада и Востока, Севера и Юга.

Дворец Независимости, который уже больше десяти лет является свидетелем событий поистине мирового масштаба, гармонично сочетает в себе строгость архитектурного решения и внутреннюю функциональность. Признанным центром столичной культурной жизни стал Дворец Мира и Согласия – грандиозное здание высотой 62 метра, возведенное в 2006 году по проекту всемирно известного британского архитектора Нор-

мана Фостера. В нем разместились библиотека, музей и даже театр. Религиозные деятели разных стран выбрали Дворец Мира и Согласия местом для своих традиционных встреч. Н. Фостер реализовал в Астане еще два уникальных проекта – это архитектурный ансамбль «Хан Шатыр» в виде гигантского купола мира, который был открыт в июле 2010 года, и здание Назарбаев Центра (открыт в декабре 2013 года), напоминающее гигантский окуляр.

В 2009 году был торжественно открыт архитектурный комплекс «Қазақ Елі». Величественная стела, устремленная ввысь и увенчанная непобедимой птицей Самрук, олицетворяет сегодняшний и завтрашний день Казахстана. Великолепная колоннада символизирует широту казахстанских степей, их необъятные просторы. В основании монумента «Қазақ Елі» лежат барельефы, раскрывающие величественные страницы истории современного Казахстана. Монумент символизирует рождение в центре Евразии нового государства.

Больше трех лет продолжалось строительство официальной резиденции Президента республики, получившей название «Акорда», официальная презентация которой состоялась 24 декабря 2004 года. Здание из монолитного бетона с небесным куполом своей классической красотой рождает ассоциации со старинным дворцом и по праву входит в десятку красивейших президентских резиденций мира. Оно расположено в центре главной оси архитектурного комплекса Астаны: «Хан Шатыр» – «Байтерек» – «Акорда» – «Дворец Мира и Согласия» – «Қазақ Елі». В архитектурном облике ансамбля отражены идеи преемственности традиций Великой степи и продвижения евразийской культуры, толерантности и созидания сильного Казахстана.

Одно из самых необычных зданий столицы – Центральный концертный зал «Казахстан», проект итальянского архитектора Манфреди Николетти, построен в 2010 году неподалеку от Акорды. Своим силуэтом он напоминает распускающийся тюльпан. Это не единственный итальянский «след» в столичной застройке. Ренато Аркетти создал здание Государственного театра оперы и балета «Астана Опера» (открыт в июне 2013 года), не уступающее признанным шедеврам современной мировой архитектуры.

Величественной доминантой левобережного пейзажа стала кафедральная мечеть «Нұр-Астана» с ее белоснежными стенами и ослепительным золотым куполом (возведена в 2005 году). Открыты для прихожан и посетителей православный Свято-Успенский кафедральный собор, кафедральный собор Римско-католической церкви, синагога «Бейт Рахель – Хабад Любавич», а также храмы других конфессий. В 2008 году на площа-

ди Независимости началось строительство соборной мечети «Хазрет Султан». Работы продолжались четыре года и завершились 6 июля 2012 года, в День Столицы.

Богатству архитектурных форм соответствует содержание Астаны как научно-образовательного, культурного, медицинского и спортивного центра. Все эти и другие объекты я пристально рассматривал сам, вносил изменения, сидел с архитекторами. Описание этого заняло бы много листов этой книги. Скажу не без гордости, езжу по городу и восхищаюсь Астаной. Неужели мы это сделали? Да. Создана новая столица!

Евразийский национальный университет имени Льва Гумилева и Назарбаев Университет славятся самым высоким в стране уровнем образования. Национальный научно-медицинский центр, Национальный центр материнства и детства, Национальный научный кардиохирургический центр составляют гордость отечественного здравоохранения и не уступают лучшим зарубежным аналогам. Главные спортивные арены столицы – Дворец спорта «Казахстан», крытый футбольный стадион «Астана-Арена», велотрек «Сарыарка», конькобежный стадион «Алау» – отвечают самым строгим спортивно-техническим требованиям и позволяют проводить состязания мирового уровня.

Я убежден, что наряду с решением среднесрочных задач мы должны иметь четкое представление о более долгосрочных перспективах развития столицы. Чтобы целенаправленно продвигаться, мы должны ясно представлять образ и контуры будущего города. Этот образ был детализирован и доступно изложен в долгосрочной стратегии развития Астаны. В Стратегическом плане устойчивого развития города до 2030 года достигнут разумный баланс между амбициозными целями и средствами их достижения и нашими возможностями. Браться надо только за то, что мы сможем сделать. Главной целью определено повышение стандартов жизни городского населения и построение социально ориентированной экономики.

Город продолжает строиться. Он живет своим собственным неповторимым ритмом. Летопись новой столицы продолжается. Здесь пишется хроника нашей истории в новом столетии.

Однажды в Индонезии я увидел мини-карту всей страны. Вернувшись в Астану, я поручил городскому руководству построить наш аналог – этнопарк «Атамекен». Теперь в центре новой столицы можно увидеть весь Казахстан в миниатюре, что очень впечатляет. Я вовсе не зря усмотрел здесь некую аллегория – Астану, вместившую в себя весь Казахстан. Мы

не должны забывать, что перенос столицы состоялся не для самого переноса, а во имя будущего всего Казахстана.

### **Астана: новые возможности для казахстанцев**

В начале 2000-х годов иностранный и отечественный бизнес инвестировал в строительство Астаны сотни миллионов долларов. К 2007 году в строительстве и благоустройстве Астаны уже участвовало 400 отечественных компаний и 100 промышленных предприятий, а инвестиции превысили пять миллиардов долларов.

Мощным фактором ускоренного развития столицы была свободная экономическая зона «Астана – новый город», созданная моим указом еще в 2001 году и способствовавшая, в частности, тому, что за 15 лет объем валового регионального продукта столицы вырос почти в 45 раз (с 60,5 миллиарда тенге в 1998 году до 2,7 триллиона тенге в 2013 году).

Во время приезда в Астану в октябре 2009 года Президент Франции Николя Саркози несколько раз обратил внимание на скорость строительства Астаны и потом пошутил: «Перед тем как приехать сюда, думал, что я энергичный человек. Я увидел, что в Казахстане есть люди поэнергичнее меня».

Для меня важно не только то, что Астана быстро строилась. Важнее, что она производила мощный мотивирующий эффект для всей страны. Первыми испытали его на себе соседние области – деловая активность там заметно повысилась. Перспективы сотрудничества с главным городом страны и ее структурами побуждали региональные предприятия к поиску оптимальных бизнес-моделей. Одни налаживали взаимодействие со строительной индустрией Астаны, другим было интересно участвовать в ее продовольственном обеспечении, третьи отдавали предпочтение развитию индустрии отдыха и туризма.

Изучая опыт урбанизации, я заметил, что изменение структуры экономики крупных городов и столиц кардинальным образом влияет на структуру экономик как городов-спутников, так и близлежащих городов. Так произошло и в нашем случае. Нетрудно заметить, что в результате прямого влияния Астаны в других областных центрах начинают возрождаться и развиваться те отрасли, которые, с одной стороны, призваны удовлетворять потребности Астаны, а с другой стороны, стимулируют потребности и самого города-производителя.

Однако не только предприятия, но и отдельные люди связывали с новым мегаполисом свои надежды на перспективы личного и профессионального роста, самореализации. Это привело к тому, что тысячи людей, желающих воспользоваться новыми возможностями, устремились в столицу. О темпах миграции свидетельствует статистика: с 2000 по 2013 год население Астаны выросло с 300 тысяч до 800 тысяч человек, то есть более чем вдвое. Надо понимать, что ее неослабевающая привлекательность для населения Казахстана имеет не только деловую подоплеку. Астана – чрезвычайно удобный для жизни город с развитой инфраструктурой и разнообразными возможностями не только для карьеры, но и для досуга: столичные театры, кинотеатры, концертные залы, рестораны, торгово-развлекательные центры, спортивные площадки способны удовлетворить самые разнообразные пожелания и вкусы.

Астана связана сетью автомобильных, железнодорожных и воздушных путей со всеми регионами страны и всем миром. Она представляет собой крупнейший в Центральной Азии транспортный узел, роль которого еще более возросла, когда была создана новая система железнодорожных путей и построен первый в стране автобан Астана – Бурабай.

Вопреки суровым природным обстоятельствам, рожденная в степи столица сумела превратиться в настоящий зеленый город. Прекрасные парки Астаны – это и ее украшение, и ее «легкие». Сейчас город окружается плотным зеленым кольцом общей площадью 60 тысяч гектаров. Эту идею высказал лично я: посаженный вокруг столицы лес будет постепенно разрастаться, сомкнувшись в северной части с природными лесами. Такого грандиозного проекта озеленения еще не знала казахская земля. Безусловно, дальнейшее развитие Астаны как крупной агломерации и столицы страны остается сверхзадачей национального масштаба. Поэтому лично для себя выдвинул формулу развития, которая выражается через простую фразу: развитие государства через развитие столицы.

Абсолютно уверен в том, что перенос столицы в немалой степени способствовал тому, что весь Казахстан находится в состоянии бурного экономического развития. Это и есть начало бесконечного пути – пути прогресса и устойчивого развития Республики Казахстан. В том числе и через развитие столицы, переместившейся с заснеженных предгорий Алатау на берега Ишима и задающей сегодня тон и темпы развитию всего Казахстана с его необъятными просторами.

## Предначертание столицы: миссия Астаны в XXI веке

Новая столица соединила прошлое страны с ее будущим. Город в самом центре Казахстана – сбывшаяся мечта наших далеких предков, а Великая степь – его главный потенциал. Для меня это было очевидно еще в 1990-е годы, когда Астана существовала всего лишь в моем воображении. «В сердце Евразии» – в этой красивой метафоре я стремился выразить новую реальность независимого Казахстана.

Через Астану мы открыли новый Казахстан глобальному миру. Но прежде всего этот город по-новому мы открыли для себя, для своего Отечества. Строительство Астаны стало в эти годы самым грандиозным мегапроектом на всем постсоветском пространстве, показавшим потенциал нашей страны. Сегодня Астана – это средоточие новой истории Казахстана. На примере Астаны можно судить о развитии всего нашего государства. В XXI веке Астана заняла главное место в политической жизни Центральной Азии, и ее влияние на происходящие в регионе процессы только усиливается.

Первого-второго декабря 2010 года на проходившем в Астане Саммите ОБСЕ наше государство, исполнявшее тогда обязанности председателя этой организации, выступило с важными инициативами евразийской безопасности и сотрудничества, став в дальнейшем активным проводником новой политики. «Сегодня в центре Евразии, на древней земле Казахстана начался диалог лидеров великих народов – творцов истории человечества на протяжении тысячелетий, – отмечалось мной в выступлении на саммите. – В наших силах сделать самый большой материк планеты – Евразию – общим пространством мира, основанного на общих ценностях: доверии, традициях, транспарентности и толерантности. Именно в этом я вижу исторический смысл и предназначение нашего саммита».

Новая столица Казахстана – Астана наглядно демонстрирует идею о государстве развития, олицетворяет уникальный казахстанский путь, символизирует устремленность Казахстана в будущее. Сейчас, когда на моих глазах Астана продолжает стремительно преображаться, я вспоминаю, как мечтал о том дне, когда она предстанет перед нами во всем своем великолепии. О том дне, когда Астана будет городом высочайшей культуры, воплотившим в себе великие духовные ценности Востока и Запада.



## **3. НАМ НУЖНЫ РЕФОРМЫ, УКРЕПЛЯЮЩИЕ ГОСУДАРСТВО**

### **ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

#### **Доверие народа: Конституционный закон «О Первом Президенте»**

Двадцатого июля 2000 года Парламент, пользуясь своим правом, принял Конституционный закон «О Первом Президенте Республики Казахстан». Закон определяет «политическое и правовое положение Первого Президента республики как одного из основателей нового независимого государства, лидера народа Казахстана, обеспечившего его единство, защиту Конституции, прав и свобод человека и гражданина». За Первым Президентом, в силу его уникальной исторической миссии, закреплено пожизненное право обращаться к народу Казахстана и государственным органам с инициативами, которые подлежат обязательному рассмотрению, выступать перед Парламентом, на заседаниях Правительства, возглавлять Ассамблею народа Казахстана, входить в состав Конституционного совета и Совета безопасности. В соответствии с общепринятой мировой практикой закон устанавливал создание фонда, библиотеки и архива Первого Президента.

Такое решение депутатов, поддержанное в народе, было весьма чувствительным для меня. С самого первого дня вступления в должность Главы молодого государства я всецело отдавался делу строительства нашего общего дома – Республики Казахстан. Суверенный и независимый Казахстан – это для меня не просто какие-то абстрактные понятия. Практически это вся моя жизнь, скажу больше, – моя судьба. Этот закон я воспринял как высшую оценку, которую казахстанцы дали моим усилиям на вверенном посту. Такое доверие народа – это дополнительная ответственность перед моими согражданами, которые вверили мне судьбу Родины и свои собственные судьбы.

Для меня закон о Первом Президенте – прежде всего механизм обеспечения преемственности внутренней и внешней политики нашего госу-



дарства, сохранения наших достижений и ценностей, достигнутых за годы независимости.

Отклонившись же от сухих юридических формулировок данного закона, я хотел бы выразить свою искреннюю, человеческую признательность всем своим соотечественникам, которые оказали мне свое высокое доверие, подставляли мне свое твердое плечо, делили радость и печаль, которыми был полон пройденный нами вместе путь. Я и впредь буду прилагать все усилия для защиты и продвижения интересов нашей Родины, полностью отдаваться делу укрепления нашей государственности и повышения благополучия всех жителей нашей страны.

### **Парламентские выборы 2004 года: экзамен на политическую зрелость**

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва состоялись 19 сентября и 3 октября 2004 года (повторные выборы прошли в 22 из 67 одномандатных округов) по смешанной системе голосования. Электоральный процесс прошел на фоне либерализации политической системы страны. Проявлением этого стало партийное строительство, развернувшееся вслед за принятием в июле 2002 года нового Закона «О политических партиях», и внесение изменений в Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан» (апрель 2004 года). Кроме того, впервые парламентские выборы проходили в условиях благоприятной экономической конъюнктуры и стабильного роста ВВП страны. Все это способствовало качественному изменению партийно-политического ландшафта, что характеризовалось появлением различных политических сил. Еще до начала выборной кампании возникли новые партии, активность которых на новом этапе заметно возросла. В ходе подготовки к выборам возник электоральный ажиотаж, вызванный тем, что и эксперты, и политики пытались уловить, в каком направлении будет развиваться политический процесс.

198

В парламентских выборах приняли участие 12 политических партий, из них четыре выступили совместно в составе двух блоков. Аграрная и Гражданская партии создали блок АИСТ (Аграрно-индустриальный союз трудящихся), а Коммунистическая партия Казахстана и партия «Демократический выбор Казахстана» – блок «Оппозиционный народный союз коммунистов и ДВК». В среднем на одно депутатское место претендовали десять кандидатов.

Во время предвыборной кампании 2004 года впервые была применена автоматизированная система голосования, с помощью которой за кандидатов отдали свои голоса более 353 тысяч избирателей (18 процентов). Также еще одним нововведением стало проведение телевизионных дебатов.

По итогам голосования 67 депутатов были избраны по одномандатным территориальным округам, и еще десять – на основе партийных списков. Из этих партийных мест семь получила Республиканская политическая партия «Отан», по одному – партии «Асар», «Ак жол» и избирательный блок АИСТ. Из общего числа парламентариев 59 депутатов были выдвинуты политическими партиями: Республиканской политической партией «Отан» – 42, блоком АИСТ – 11, Республиканской партией «Асар» – 4, Демократической партией «Ак жол» – 1, Демократической партией Казахстана – 1. Число самовыдвиженцев, прошедших по итогам выборов в Парламент, составило 18 человек.

Победителем парламентских выборов стала Республиканская политическая партия «Отан», получившая 67 процентов депутатских мест в Мажилисе. За ней расположились блок «АИСТ» – 14,5 процента и партия «Асар» – 5,2 процента. Председателем Мажилиса был избран У. Мухамеджанов.

Выступая незадолго до начала выборной кампании на VII съезде партии «Отан» в июне 2004 года, я подчеркивал, что казахстанскому обществу предстоит держать экзамен на политическую зрелость. Ход и итоги парламентских выборов 2004 года показали, что народ Казахстана этот экзамен успешно выдержал.

29 декабря 2004 года состоялось первое заседание Мажилиса в новом здании Парламента Республики Казахстан, возведенном на левобережье Астаны. Это символизировало выход казахстанского парламентаризма на качественно новый уровень.

Благодаря Конституции, принятой на общенародном референдуме в 1995 году, впервые в нашей истории была реализована модель двухпалатного Парламента, доказавшая общемировой практикой свою высокую эффективность. И по прошествии двух десятилетий мы со всей уверенностью можем констатировать, что профессиональный двухпалатный Парламент как высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции, успешно прошел проверку временем.

## **Президентские выборы 2005 года**

Важнейшей вехой в укреплении государственных институтов и политической стабильности стали президентские выборы 2005 года. 9 сентября

2005 года на VIII съезде Республиканской партии «Отан» я был выдвинут кандидатом на пост Президента. Решением съезда была создана «Народная коалиция» по поддержке кандидата в президенты. Отличительной особенностью этой кампании стало активное участие в подготовке и проведении выборов политических партий. Наряду с партией «Отан» еще семь политических партий и общественных объединений также выдвинули мою кандидатуру в качестве своего кандидата. Регистрацию в ЦИК официально прошли еще четыре кандидата.

Президентские выборы 4 декабря 2005 года – важнейшее событие внутриполитической жизни Казахстана начала XXI века. Это были третьи всенародные выборы (и вторые после принятия Конституции). Из более чем 8,8 миллиона избирателей, включенных в избирательные списки, в голосовании приняли участие около 6,8 миллиона человек. Из них за действующего Президента отдали голоса 6,1 миллиона избирателей (91,2 процента). Итоги выборов я рассматриваю как вотум доверия народа: на тех выборах победил единый, сплоченный народ, делегировавший своему избраннику новый мандат доверия на дальнейшие свершения. Выборы подвели черту под продолжительной полемикой оппозиции с официальной властью. Процесс реструктуризации партийной системы продолжился и после президентских выборов.

Одиннадцатого января 2006 года прошла торжественная церемония моего официального вступления в должность Президента Республики Казахстан. В этот момент я еще больше укрепился в своем намерении делать на протяжении нового срока полномочий все возможное для того, чтобы гарантировать единство, стабильность и дальнейшее поступательное развитие Республики Казахстан, несмотря на все испытания, с которыми мы могли столкнуться в будущем. И они не заставили себя долго ждать: во второй половине 2000-х годов мировое сообщество и молодой Казахстан встретились лицом к лицу с новыми серьезнейшими вызовами и угрозами.

### **Политический диалог: открытый разговор**

Я в силу некоторых определенных особенностей своей личности никогда не впадал в эйфорию, равно как и не стремился облегчить себе жизнь

посредством замалчивания проблем. Именно эти качества, как я считаю, определили мой подход к инициированному политическому диалогу.

В течение всего 2002 года я размышлял о формате внутреннего политического диалога, который по «горизонтали» смог бы объединить все политические силы страны. В ноябре на IX сессии Ассамблеи народа Казахстана я сформулировал инициативу о создании Совещания по дальнейшей демократизации и развитию гражданского общества. Тогда я открыто и честно заявил, что это делается специально для достижения взаимопонимания. Все, кто радеет за народ и общество, пусть садятся за один стол, выслушают различные мнения и придут к консенсусу.

В декабре 2002 года Совещание по демократизации под председательством вице-премьера Б. Мухамеджанова приступило к работе. В 2003 году его участники рассмотрели ряд важных вопросов, в том числе касавшихся изменений в Закон «О выборах». Бурное обсуждение вызвал и законопроект о СМИ.

В 2004 году предстояли парламентские выборы, и с учетом этого я решил, что пришло время придать совещанию новый импульс. В июне 2004 года на VII съезде партии «Отан» мной было высказано предложение о создании Национальной комиссии по вопросам демократии и гражданского общества, которая взяла бы на себя выработку мер по совершенствованию внутривнутриполитической системы. Национальная комиссия, в состав которой вошли лидеры всех политических партий, была создана в ноябре 2004 года.

Задача налаживания конструктивного внутривнутриполитического диалога была непростой, порой на грани. Следовало провести реформирование политической системы так, чтобы в этот созидательный процесс были вовлечены самые разные политические силы, представляющие весь общественный спектр. При этом никаким образом нельзя было «раскачать лодку» общественного спокойствия, нарушив тем самым столь важную для страны стабильность.

Председателем Национальной комиссии был назначен секретарь Совета безопасности Б. Утемуратов. Комиссии было поручено подготовить пакет предложений и в последующем передать на рассмотрение Государственной комиссии, которую планировалось создать на базе Национальной комиссии.

Двадцатого марта 2006 года Государственная комиссия по разработке и конкретизации программы демократических реформ была создана. В нее вошли представители Парламента, Правительства, политических партий, общественные деятели. Работа над общенациональной программой

демократических преобразований началась незамедлительно. С тем чтобы обеспечить максимально высокий статус Госкомиссии, я решил оставить председательство в этой структуре за собой.

В июне того же года на заседании Госкомиссии я указал, что уже в ближайшее время политическая система Казахстана испытает серьезные новации, связанные с повышением роли и полномочий представительной ветви власти. Это касалось как деятельности Парламента, так и работы маслихатов. Я призвал Правительство внимательно отнестись к каждому законопроекту. Следовало довести до логического завершения весь этот массив законотворческих работ. Мелочей в этом деле не должно быть. Это была большая и ответственная работа. Эти законы были рассмотрены сквозь призму устойчивости нашего государства, главная ценность которого – стабильность и благосостояние народа.

Благодаря трудному, но результативному политическому диалогу 2002–2006 годов необходимый стране базовый общественный консенсус по политической реформе был достигнут.

### **Конституционная реформа 2007 года. Новый этап политической модернизации**

С самого начала 2000-х годов я был твердо убежден в необходимости дальнейшего реформирования политической сферы с тем, чтобы привести ее в полное соответствие с новыми условиями и достигнутым уровнем социально-экономического развития страны.

16 мая 2007 года я выступил на совместном заседании палат Парламента с проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». По сути, это была конституционная реформа. Проект стал результатом политического диалога, который велся в 2005–2007 годах. В него после тщательной проработки были включены всесторонние предложения.

202

На этапе становления государственности, когда необходимы были решительные антикризисные меры, объективно был сделан выбор в пользу концентрации властных полномочий. Теперь же, на новом этапе, наступило время либеральных политических преобразований. Наш стратегический подход «сначала – экономика, потом – политика» в очередной раз успешно сработал.

Я предложил, во-первых, сделать шаги в сторону перераспределения властных полномочий и повышения роли Парламента. Численность

депутатов Сената и Мажилиса в целом увеличилась до 154 человек, что пропорционально соответствовало численности населения Казахстана. Облегчалась процедура выражения Мажилисом в отдельности вотума недоверия как Правительству, так и каждому министру. Парламент получал право формировать две трети Конституционного совета, Центральной избирательной комиссии (ЦИК) и Счетного комитета. Премьер-министр назначался Президентом с согласия большинства депутатов нижней палаты.

Во-вторых, было предложено укрепить роль политических партий и избирать депутатов Мажилиса по пропорциональной системе из представителей партий, прошедших выборы.

В-третьих, развитие получало местное самоуправление, основой которого становились маслихаты. Срок полномочий депутатов местных представительных органов увеличивался до пяти лет. Упрощалась процедура выражения маслихатом недоверия акиму.

В-четвертых, совершенствовалась судебная система, функции по отбору кандидатов на должности судей передавались в ведение Высшего судебного совета.

В-пятых, предусматривались меры по укреплению Ассамблеи народа Казахстана путем предоставления этому органу конституционного статуса и обеспечения его представленности в Сенате и Мажилисе.

В-шестых, предусматривались практические действия, направленные на дальнейшее развитие гражданского общества, включая повышение роли средств массовой информации, обеспечение гарантий независимости редакционной политики и защиты прав журналистов.

Особый акцент был сделан на укреплении прав граждан. Важное значение имело создание института уполномоченного по правам человека.

Восемнадцатого мая 2007 года после двухдневных обсуждений Парламент принял Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Реформа 2007 года, обеспечившая укрепление позиций Парламента, стала ярким свидетельством нашего политического реализма, результатом нашего всеобщего стремления упрочить устои государства на долгосрочную перспективу.

Безусловно, масштабная конституционная реформа 2007 года была принята во внимание международным сообществом, когда решался принципиальный вопрос о предоставлении Казахстану права председательствовать в ОБСЕ. Это был крупнейший внешнеполитический успех страны, и одновременно – результат успешного хода внутривнутриполитических преобразований.



## **Парламентские выборы 2007 года: безоговорочная победа партии «Нұр Отан»**

Девятнадцатого июня 2007 года группа депутатов Мажилиса направила обращение в мой адрес, в котором говорилось: «Мы считаем, что нынешний Мажилис не должен выступать в роли тормоза реформ, то есть ждать истечения своих полномочий в 2009 году». Настал момент, когда, по мнению парламентариев, следовало досрочно прекратить их полномочия. Рассмотрев это обращение, мной 20 июня было принято решение о роспуске нижней палаты Парламента и проведении внеочередных выборов.

Восемнадцатого августа 2007 года выборы депутатов Мажилиса впервые прошли по пропорциональной избирательной системе – по партийным спискам. Граждане Казахстана голосовали не за отдельных кандидатов, а за партийные программы. 20 августа 2007 года были проведены выборы в Мажилис от Ассамблеи народа Казахстана. Всего в нижнюю палату Парламента четвертого созыва были избраны 107 депутатов, из них 98 – на основе партийных списков по системе пропорционального представительства и 9 – от АНК. Парламентские выборы стали итоговым актом конституционной реформы. Новый Мажилис начал свою работу, обладая уже всеми полномочиями, предусмотренными обновленной Конституцией. На парламентских выборах 2007 года безоговорочную победу одержала Народно-демократическая партия «Нұр Отан».

Открывая 2 сентября первую сессию Парламента четвертого созыва, я отметил, что победа партии «Нұр Отан» обязывает депутатов от нашей партии защищать интересы всех граждан нашей страны, в том числе и тех, кто голосовал за другие партии. «Вам, – напомнил я тогда депутатам, – необходимо на деле доказать народный характер нашей партии».

Несмотря на то, что выборы впервые проводились по пропорциональной системе, и все партии получили возможность публично представить избирателям свои программы, в Парламент сумела пройти лишь одна партия. Учитывая тот факт, что политический вес партии «Нұр Отан» был неизмеримо больше, чем у ее соперниц, встал вопрос о законодательном обеспечении политического плюрализма и более широкого партийного представительства в Парламенте.



## Политические партии на новом этапе

Принятие Парламентом нового Закона «О политических партиях» в июле 2002 года стало важной вехой в партийно-политической жизни страны. Прежний закон 1996 года не предоставлял политическим партиям особых прав, что вело к размыванию их роли среди общественных объединений. Новый закон обеспечивал должный статус политическим объединениям.

В 2000-е годы либерализация стала преимущественным вектором партийно-политической жизни страны. В марте прошел учредительный съезд Крестьянской социал-демократической партии «Ауыл», ее председателем был избран академик, депутат Г. Калиев. В июле была учреждена «Партия патриотов Казахстана», председателем которой стал известный политик и бывший кандидат в президенты Г. Касымов. В ноябре 2001 года прошло учредительное собрание общественного объединения «Демократический выбор Казахстана», инициированное группой чиновников, поддержанных предпринимателями. В марте 2002 года часть членов ДВК образовала партию «Ак жол».

В апреле 2003 года была учреждена партия «Асар», председателем которой была избрана Д. Назарбаева. В июле 2006 года съезд партии принял решение о присоединении к партии «Отан». Также в апреле 2003 года прошел учредительный съезд партии «Руханият», ее председателем стала А. Джаганова. В феврале 2004 года состоялся учредительный съезд Народной партии «Демократический выбор Казахстана». Вследствие разногласий в Коммунистической партии Казахстана часть функционеров решила создать отдельную партийную организацию. В апреле 2004 года прошел съезд Коммунистической народной партии Казахстана (КНПК), первым секретарем которой был избран В. Косарев. В апреле 2004 года состоялся учредительный съезд Демократической партии Казахстана. Ее руководителем стал М. Нарикбаев. В 2006 году эта партия была переименована в Демократическую партию «Адилет». В сентябре 2006 года прошел учредительный съезд Общенациональной социал-демократической партии.

Ключевое событие на партийном поле Казахстана произошло 22 декабря 2006 года, когда на X съезде партии «Отан» было принято решение об ее объединении с Гражданской и Аграрной партиями и переименовании в Народно-демократическую партию «Нұр Отан».

В декабре 2008 года Мажилис принял поправки в Закон «О политических партиях», предусматривающие снижение численности сторонни-

ков партии, требуемой для регистрации, с 50 тысяч до 40 тысяч человек, а регионального ценза – с 700 до 600 человек. Срок подачи документов для регистрации увеличивался с двух месяцев до четырех.

К концу 2011 года в Казахстане официально действовало восемь политических партий (общей численностью 1,3 миллиона человек) – Народно-демократическая партия «Нұр Отан», Казахстанская социал-демократическая партия «Ауыл», Партия патриотов Казахстана, Демократическая партия Казахстана «Ак жол», Демократическая партия «Адилет», Коммунистическая народная партия Казахстана, Партия «Руханият», Общенациональная социал-демократическая партия «Азат».

Модернизация политической системы привела к бурному объединению политических партий, созданию современной политической модели общества, одновременно способствуя укреплению политической стабильности в стране. Присутствие в правовом политическом поле спектра из восьми различных политических партий свидетельствовало о формировании целевой межпартийной конкуренции и представительстве различных социально-политических интересов. Партийно-политическая система страны развивалась в сторону активизации деятельности и транспарентности.

## **Президентские выборы 2011 года**

В 2010 году по всей стране прошла волна о проведении референдума о пожизненном президентстве Назарбаева. Я не согласился.

Двадцать третьего декабря 2010 года общественностью Восточного Казахстана была выдвинута инициатива о проведении референдума по продлению полномочий Главы государства до 2020 года. Идея получила широкую поддержку среди казахстанцев. За месяц под ней подписалось свыше пяти миллионов граждан, что составляло более половины общего числа избирателей страны. Парламент поддержал это предложение, оформив его в виде законодательной инициативы. Однако я отклонил и это предложение Парламента.

Четырнадцатого января 2011 года без моего согласия Парламент единогласно принял поправки в Конституцию, которые предусматривали продление полномочий Президента через референдум до 2020 года. И граждане, и международное сообщество внимательно ждали моей реакции на это действие парламентариев. Большинству экспертов в течение января 2011 года казалось, что вопрос о референдуме предрешен. Но они

ошибались. Я не стал подписывать поправки и направил их на рассмотрение в Конституционный совет Республики Казахстан. Компромисс – проведение выборов.

Отдавая дань уважения и признательности всем, кто принял участие в сборе подписей о проведении референдума, я, тем не менее, заявил, что предпочитаю участвовать в выборах, но окончательное решение приму после заключения Конституционного совета. Главное, что в тот момент я понял сигнал народа: не оставлять пост, продолжать дальше работать. И если такое единодушие народа сохранится, то я буду работать столько, сколько это необходимо для страны. 31 января Конституционный совет признал поправки не соответствующими Конституции. Я, опираясь на заключение Конституционного совета и всю совокупность реальной политики, в обращении к нации предложил провести досрочные президентские выборы. Указ о назначении внеочередных выборов на 3 апреля 2011 года был подписан 4 февраля.

Моими соперниками в ходе выборов стали председатель Партии патриотов Казахстана Г. Касымов, секретарь ЦК Коммунистической народной партии Казахстана Ж. Ахметбеков и лидер экологической организации «Табигат» М. Елеусизов.

На президентских выборах 3 апреля 2011 года за мою кандидатуру было отдано 95,55 процента голосов избирателей. По данным Центральной избирательной комиссии, в голосовании приняли участие 89,98 процента избирателей. Столь убедительный результат, достигнутый впервые за всю историю независимости, я рассматривал как дополнительную ответственность, возложенную на меня моими соотечественниками.

## **Парламентские выборы 2012 года**

Группа депутатов Мажилиса в числе пятидесяти трех человек 10 ноября 2011 года обратилась ко мне как к Главе государства с предложением распустить Мажилис четвертого созыва. В качестве основной аргументации ими было высказано ожидание новой волны мирового финансово-экономического кризиса, характер и масштабы которого непредсказуемы. В связи с этим, по мнению парламентариев, важно было как можно быстрее, до обострения мирового экономического кризиса, пройти через избирательный цикл в Казахстане, что позволит всем государственным органам, Правительству и Парламенту, не отвлекаясь, сосредоточиться на реализации необходимых антикризисных мер. Кроме того, депутаты посчитали

важным обеспечить преемственность проводимой политики с целью сохранения стабильного роста экономики, осуществления социальной модернизации через ускоренное проведение избирательного цикла.

С внутривыборной точки зрения, в соответствии с действующим законодательством следующий Парламент независимо от итогов выборов должен был сформироваться не менее чем из двух политических партий. В связи с этим было целесообразно реализовать этот демократический механизм, позволяющий сформировать многопартийный парламент. Данный шаг символизировал бы твердую приверженность Казахстана идеям многопартийности и политического плюрализма.

В 2012 году также подходили сроки проведения выборов как депутатов Мажилиса Парламента, так и маслихатов. Парламентарии посчитали целесообразным совместить выборы разных уровней законодательной ветви власти, проведя их одновременно. Это позволило бы в условиях мирового кризиса не затягивать на долгий период избирательный цикл и значительно сэкономить бюджетные средства, затрачиваемые на организацию и проведение столь масштабных мероприятий.

Я в целом принял приведенные доводы народных представителей. В итоге 16 ноября 2011 года Указ о роспуске Мажилиса и назначении внеочередных выборов был подписан.

Выборы в Мажилис состоялись 15 января 2012 года при явке избирателей более 75 процентов. По окончательным данным ЦИК, в Парламент прошли три партии: «Нұр Отан», набравшая 80,99 процента голосов избирателей, «Ак жол» – с 7,47 процента, КНПК – с 7,19 процента голосов. Таким образом, партии «Нұр Отан» было отдано 83 мандата, партии «Ак жол» – восемь, КНПК – семь. На следующий день, 16 января 2012 года, были избраны девять депутатов от Ассамблеи народа Казахстана. Председателем Мажилиса был избран Н. Нигматулин.

Международные наблюдатели констатировали, что состоявшиеся выборы были открытыми, прозрачными, конкурентными и обеспечили свободное волеизъявление граждан страны. Выборы продемонстрировали реальный рост демократизации казахстанского общества.

Впервые в Парламенте, избранном по пропорциональной системе, были представлены три политические партии, своими программами воплощающие основные общественно-политические тренды. Партия «Ак жол» отстаивала праволиберальные позиции, КНПК по традиции придерживалась левых убеждений, а партия «Нұр Отан» твердо стояла на принципах политического центризма. Теперь парламентским партиям предстояло выстраивать новый формат взаимодействия, формировать

конструктивный механизм работы палаты, где образовались три фракции. Устойчивость всей парламентской конструкции обеспечивала квалифицированное большинство Народно-демократической партии «Нұр Отан».

Парламентские выборы 2012 года стали заметным шагом по пути либеральной модернизации. Они продемонстрировали реальный рост демократизации казахстанского общества. Значение этих выборов в Мажилис состоит в том, что впервые в стране был избран многопартийный Парламент.

В целом события 2010–2012 годов показали приверженность Казахстана курсу на последовательную демократическую модернизацию страны. Отказавшись от продления своих полномочий на десятилетний срок, я стремился подтвердить незыблемость принципов демократии и Конституции страны.

### **Государственное управление: разграничение полномочий**

Выстроив в 1990-е годы устойчивую государственную вертикаль, в 2000-е годы я энергично продолжил работу над совершенствованием системы государственного управления как на центральном, так и региональном уровнях. С выходом страны на траекторию стабильного экономического роста приоритетной стала задача проведения административно-бюджетной реформы. В новых условиях Казахстану была необходима адекватная, соответствующая особенностям страны модель межбюджетных отношений.

Уже в октябре 2001 года была создана Государственная комиссия по децентрализации и совершенствованию межбюджетных отношений. В Послании 2002 года государственное строительство и местное управление рассматривались в качестве одной из центральных тем. В частности, было заявлено, что Правительство работает над концепцией разграничения полномочий между уровнями государственного управления.

Одна из важных задач разграничения полномочий – формирование полноценных институтов государственной власти на сельском уровне, где местные акимы на тот момент не имели достаточных полномочий и ресурсов. Необходимо было четко определиться, сколько уровней управления должно быть, и только после этого подходить к закону о местном самоуправлении.

В феврале 2003 года Правительство утвердило Концепцию разграничения полномочий между уровнями государственного управления и

совершенствования межбюджетных отношений. Был подготовлен оптимальный перечень государственных функций, затем последовало разграничение функций между центром и регионами. В последующие годы формировалась новая модель распределения средств между центром и регионами.

В январе 2009 года в Казахстане вступил в силу Бюджетный кодекс, определивший расходные полномочия уровней бюджетов и ответственность акимов всех уровней за их исполнение. Были утверждены структуры местных исполнительных органов. Однако открытой оставалась задача укрепления сельского, поселкового, городского (районного значения) уровней управления. В условиях преодоления последствий глобального кризиса эта задача перешла на следующий временной цикл – на 2010-е годы. Работа по разграничению полномочий между уровнями государственного управления и созданию компактной и эффективной исполнительной власти продолжалась.

### **Совершенствование системы государственной службы**

Профессиональные кадры государственной службы – важный ресурс страны, на практике решающий национальные задачи. Именно поэтому мной всегда уделялось повышенное внимание обеспечению качественно высокого уровня системы государственной службы.

В моем Послании 2000 года говорилось, что мы радикально изменили систему отбора государственных служащих. Только в 2000 году около девяти тысяч государственных служащих были приняты по результатам открытого конкурса. И это в стране, где никогда не было системы конкурсного отбора на государственную должность, а всегда практиковались телефонное право, блат и политическая благонадежность.

В тот момент перед страной стоял ряд новых задач. Госаппарат должен быть стабильным, с выстроенной системой подготовки профессиональных кадров. Это означало, что Казахстану была необходима карьерная система продвижения по ступеням государственной службы. Особое место среди законодательных актов, повышающих ответственность государственных служащих, занял Указ «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц», подписанный в апреле 2005 года. В том же году был принят Кодекс чести государственных служащих. Он установил стандарты поведения и рамки деятельности, включая отношения с гражданами, под-



чиненными, а также правила публичных выступлений. Принципиальным пунктом стало введение запрета занимать государственные должности для лиц, совершивших коррупционное преступление.

В 2000-е годы в Казахстане сложилась модель государственной службы, получившая высокую оценку международных экспертов. Однако со временем стали выявляться некоторые проблемы, в частности, недостаточная объективность комиссий, предопределенность исхода конкурсов, «обход» через кадровый резерв законного порядка назначения, практика командных перемещений.

Я принципиально не стал мириться с недостатками и пошел на решительную модернизацию действующей системы государственного управления. В июле 2011 года была утверждена Концепция новой модели государственной службы, которая предполагала модернизацию самого понятия «государственная служба» как синонима «служению нации». Меритократия, эффективность, результативность, транспарентность и подотчетность обществу были провозглашены основными принципами нового этапа развития государственной службы.

Соответствующие законодательные изменения были утверждены в декабре 2012 года. Они были направлены на повышение профессионализма государственного аппарата через внедрение прозрачных механизмов поступления на государственную службу, применение системы оценки, а также совершенствование мотивации государственных служащих и соблюдение служебной этики.

## **Реформирование судебной системы. Укрепление независимости суда**

В 2000-х годах судебная система страны претерпела серьезные изменения, которые привели ее в соответствие с приоритетными государственными задачами и потребностями общества. Главными направлениями новаций стали повышение статуса судей, специализация судов, вывод судебной власти из-под влияния исполнительных органов.

Значительным шагом в реформировании судебной системы и обеспечении ее независимости от Министерства юстиции стало создание в сентябре 2000 года при Верховном суде (председатель К. Маами) Комитета по судебному администрированию.

В декабре 2000 года был принят Конституционный закон «О судебной системе и статусе судей», который конкретизировал принципы и поряд-



док построения судебной системы и независимости судей, повысил их социальную и правовую защищенность.

В 2001 году был запущен процесс создания экономических судов, в 2003 году – административных, в 2005 году – третейских. Были приняты меры по обеспечению равноправия участвующих в процессе сторон, усилению адвокатуры и установлению судебного контроля над предварительным следствием. В 2001 году для снижения рисков судебного произвола были образованы дисциплинарно-квалификационные коллегии.

В сентябре 2002 года моим указом был создан институт уполномоченного по правам человека (омбудсмена), который начал работу над повышением правовой защищенности граждан (первым уполномоченным стал Б. Байкадамов). Был учрежден также Национальный центр по правам человека.

В январе 2006 года принят Закон «О присяжных заседателях». Нами была избрана смешанная модель – двое судей и девять заседателей. Первый суд, рассмотревший уголовное дело с участием присяжных заседателей, состоялся в феврале 2007 года в Северо-Казахстанской области. С этого момента число лиц, доверивших рассматривать свои дела суду присяжных, стало стабильно возрастать.

С 2007 года модернизация судебной системы была направлена на демократизацию судебного процесса, повышение эффективности деятельности судебных органов, укрепление режима обязательности исполнения судебных постановлений. Ключевым элементом стал переход к судопроизводству по европейской (континентальной) модели.

В рамках реформирования судебной системы был реализован международный проект по ювенальной юстиции: в августе 2007 года в городах Астане и Алматы были образованы первые ювенальные суды по делам несовершеннолетних. С учетом этого опыта такие суды были созданы в последующем во всех областях. Закон о судебной системе был приведен в соответствие с конституционными поправками в октябре 2008 года. В результате возникла трехступенчатая судебная система: суды первой инстанции (районные), суды апелляционной инстанции (областные) и Верховный суд.

В августе 2009 года мной была утверждена концепция правовой политики на период 2010–2020 годов. Как комплексный программный документ, она определила основные направления модернизации судебной системы в рамках общего процесса правовой реформы. Концепцией было предусмотрено совершенствование судопроизводства на всех стадиях, укрепление статуса судей, обеспечение открытости и прозрачности на-

шей судебной системы. Этот документ открыл широкий простор для реализации правозащитного потенциала казахстанских судов. На V съезде судей в ноябре 2009 года я отметил, что нерешенных проблем в судебной системе достаточно. Можно было привести немало примеров, когда граждане жалуются на недостатки в работе судов. На съезде состоялся принципиальный разговор, были озвучены предложения, направленные на то, чтобы искоренить эти недостатки.

На следующем этапе в 2012 году акцент был сделан на укреплении судебной независимости. Полномочия по рассмотрению дисциплинарных дел в отношении судей были переданы Судебному жюри при Верховном суде (председатель Б. Бекназаров). Судебная реформа приблизила систему правосудия к запросам и интересам граждан, возрос уровень доверия казахстанцев к судам. Деятельность всех структур казахстанского правосудия стала более прозрачной. Был создан институт медиации – процесса примирения сторон при помощи внесудебного посредника.

Реформированная судебная система стала восприниматься обществом как реальный механизм защиты прав граждан.

## **Военное строительство. Профессионализация Вооруженных сил**

Ввиду изменения международной военно-политической обстановки и развития новых военных технологий и появления новых видов тактики боевых действий ряд положений первой доктрины 1993 года устарел. В феврале 2000 года мной, как Главнокомандующим Вооруженных сил, была утверждена новая Военная доктрина, определившая задачи Вооруженных сил по обеспечению безопасности и национальной обороны на новом этапе. В июле того же года были приняты Концепция военной реформы и Государственная программа военного строительства (до 2005 года). Военная реформа – неотъемлемая часть комплексных преобразований, происходивших в стране во всех сферах: политической, экономической, социальной.

В 2000 году началось реальное увеличение финансирования Вооруженных сил Казахстана. Экономический рост позитивно отразился на финансировании оборонного бюджета, который увеличивался из года в год и составлял один процент от ВВП. В Послании 2000 года я особо подчеркивал, что мы начали формирование военных округов, укрепили границу. На первом этапе реализации Государственной программы военного стро-

ительства, охватившем период до 2002 года, была оптимизирована структура Вооруженных сил, сформированы мобильные силы, в состав которых вошел миротворческий батальон «Казбат». В 2006 году на его базе была сформирована бригада «Казбриг». На втором этапе (до конца 2005 года) продолжился переход к территориальному принципу комплектования и формирование военных округов – Южного, Восточного, Центрального и Западного.

В первой половине 2000-х годов был проведен ряд учений, в том числе по противодействию незаконным вооруженным формированиям. Решались задачи по взаимодействию антитеррористических сил стран СНГ на южных рубежах. Весной 2002 года на полигоне Сары-Шаган проведено крупное учение «Щит Родины-2002». В канун юбилея Вооруженных сил это был серьезный экзамен, подтвердивший состоятельность армии суверенного Казахстана.

Новым этапом сбалансированного развития оборонной сферы Республики Казахстан стал Указ «О мерах по дальнейшему совершенствованию структуры Вооруженных сил Республики Казахстан», подписанный мной 7 мая 2003 года. На базе Генерального штаба был создан Комитет начальников штабов. Осуществлен переход на трехвидовую структуру Вооруженных сил – Сухопутные войска, Силы воздушной обороны, Военно-морские силы. На основе мобильных сил образованы Аэромобильные войска – резерв Верховного Главнокомандующего. Для повышения управляемости военные округа были преобразованы в региональные командования – «Запад», «Восток», «Юг», «Астана».

Качественной реорганизации подверглась подготовка кадров. На базе Военной академии был создан Национальный университет обороны в Щучинске. Военно-учебные заведения были преобразованы по видовому принципу: Институт Сухопутных войск (Алматы), Институт Сил воздушной обороны (Актобе), Институт Военно-морских сил (Ақтау). Главным направлением в трансформации Вооруженных сил стала профессионализация армии. Начался поэтапный переход на смешанный принцип комплектования. Был создан Институт сержантов-профессионалов.

214

В июне 2005 года был принят Закон «О воинской обязанности и воинской службе», определивший новые сроки службы: военнослужащие срочной службы – 12 месяцев, офицеры срочной службы – 24 месяца.

В 2006 году была запущена Государственная программа развития Вооруженных сил на период до 2010 года. В 2007 году утверждена новая Военная доктрина, которая дала ответы на новые вызовы современности, брошенные терроризмом, экстремизмом, незаконными бандформированиями.

В феврале 2011 года на расширенном заседании коллегии Министерства обороны я мог уже ответственно констатировать: прошедшие 20 лет показали, что основные принципы и механизмы, заложенные в основу нашего военного строительства, были определены правильно.

Таким образом, за годы независимости в Казахстане были созданы все необходимые структуры, надежно обеспечивающие оборону, безопасность и экономические интересы суверенного Казахстана. Создан надежный щит, обеспечивающий мирное развитие страны.

## 4. «КАЗАХСТАНСКИЙ БАРС» ПРЫГНУЛ

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И РОСТ

#### Траектория подъема и политическая стабильность

Опыт жизни, реального производства и руководства страной убеждал меня в том, что экономика – основа благосостояния народа, безопасности, процветания науки и культуры, всех сфер жизни. Именно поэтому я прилагал максимум усилий в деле проведения экономических реформ, направленных на вывод национальной экономики на траекторию устойчивого роста.

Реальность свидетельствовала: те страны, которые в условиях транзита делали упор на политику, а не на экономику, не добились должного развития. Я же был убежден в том, что Казахстану суждено быть успешным, экономически процветающим государством.

В декабре 2003 года была сформулирована формула «сначала – экономика, потом – политика». Это означало, что политические преобразования, бесспорно, нужны, но для их успеха прежде необходима эффективная конкурентная экономика.

Базовый экономический статистический показатель того времени красноречив. Годовые темпы роста ВВП за первые три года нового столетия превышали десять процентов. Это позволило полностью преодолеть спад 1990-х годов. Если в 1993 году ВВП на душу населения составлял около 700 долларов, то в 2004 году он достиг двух тысяч долларов. По этому показателю Казахстан вышел на второе место в евразийском пространстве. Наша страна вошла в лидирующую группу государств по всем социально-экономическим показателям.

#### Прыжок «казахстанского барса»

Рост производства происходил практически во всех отраслях экономики, снижались темпы инфляции, на стабильном уровне поддерживался курс национальной валюты, значительно пополнялись золотовалютные резервы страны. Всему этому способствовал стремительный

выход Казахстана на глобальные рынки, вызванный ростом глобального спроса и мировых цен на наши основные экспортные позиции – энергоносители, металлы, зерно. Положительные тенденции в экономике оказали позитивное воздействие на состояние государственного бюджета. В 2003 году доходы бюджета впервые превысили рубеж в триллион тенге. Казахстан досрочно расплатился с долгами МВФ. В связи с этим международный авторитет страны существенно возрос.

Когда в ноябре 2003 года я в очередной раз встретился с Ли Куан Ю, в ходе нашего обмена мнениями этот опытнейший восточный политик произнес слова, которые еще больше окрылили меня. Он сказал: «За десять лет Казахстан добился впечатляющих успехов, которых я никак не ожидал. Вы опередили своих соседей и не только их». Эксперты МВФ в 2004 году констатировали, что умелая экономическая политика позволила Казахстану стать одной из самых быстрорастущих стран в мире.

Я вспоминаю выступление президента Всемирного банка Джеймса Вулфенсона на IV Конгрессе финансистов Казахстана в Алматы в ноябре 2004 года. Тогда он выразил восхищение экономическими достижениями Казахстана. «Экономика во всем мире растет ежегодно на четыре-пять процентов, в Казахстане – на девять процентов. У казахстанцев есть все причины гордиться. Я высоко ценю, – подчеркнул Дж. Вулфенсон, – разработанные в стране программы продвижения вперед и солидарен с Нурсултаном Назарбаевым в том, что надо полагаться в перспективном развитии не только на природные ресурсы, но и на людские. Народ – это главное богатство, поэтому надо уделять максимальное внимание здоровью, воспитанию и образованию населения, особенно подрастающего поколения».

Чрезвычайно важно, что при этом Казахстан не допустил ослабления государственной власти и деструктивной разбалансировки политической системы. Сильная, централизованная, ответственная государственная вертикаль, когда все уровни без раскочки выполняли поставленные задачи, стала ключевым условием казахстанского успеха.

Мировой опыт свидетельствовал, что инвестиционный цикл обычно охватывает десятилетие и требует устойчивости национальной экономики независимо от электоральных циклов. Именно поэтому я твердо и последовательно, не отступая ни на шаг, предпринимал все необходимые тактические действия, обеспечившие политическую стабильность на стадии экономического подъема.

## Создание Национального фонда

В первые годы нашей независимости мы испытывали громадные трудности с государственной казной, нам элементарно не хватало средств. Годами, месяцами учителя и врачи не получали зарплату, солдаты не полноценно питались, города стояли – были тяжелейшие времена. Любая семья старается на черный день копить, а государство – тем более. Поэтому впервые я глубоко задумался о необходимости создания своеобразной «подушки безопасности», запаса прочности для будущих поколений – нефтяного фонда, в котором бы консолидировались сверхдоходы от сырьевого сектора именно в это время. К практической реализации идеи мы приступили в момент, когда велась работа над подготовкой Стратегии «Казахстан-2030».

Последствия падения мировых цен на нефть в 1998 году для бюджета и национальной валюты показали, что Казахстан должен использовать динамику цен на нефть и другие экспортные ресурсы в своих интересах. И как только цена на нефть снова пошла вверх, я решил, не откладывая дело в долгий ящик, реализовать проект нефтяного фонда.

Во время прямого эфира на телеканале «Хабар» в 2000 году я озвучил свое решение: «Создание нефтяного фонда обязательно. Цены в мире могут меняться, и если сейчас есть сверхдоходы от продажи нефти, то мы должны их откладывать на тот случай, когда подобной конъюнктуры не будет». Как оказалось впоследствии, это было верное решение, которое позволило нам всем в последующем выстоять в сложный период мирового экономического спада. Новая структура была названа Национальным фондом, что подчеркивало его огромное значение для народа и его будущего.

Указ о Национальном фонде был подписан 23 августа 2000 года. Нами был учтен успешный опыт Норвегии, где нефтяной фонд существовал с 1990 года. Благодаря ему, во-первых, экономике этого скандинавского государства удавалось избежать «перегрева», во-вторых, создавался стабилизационный резерв, в-третьих, накопленные средства сберегались для будущих поколений. Примечательно, что Национальный фонд был создан в Казахстане первым среди новых независимых государств.

Формирование Национального фонда было воспринято руководителями глобальных финансовых организаций исключительно позитивно. Как заявил в декабре 2002 года президент Европейского банка реконструкции и развития Ж. Лемьер, создание Национального фонда в Казахстане «было очень дальновидным решением».



Управление Национальным фондом, куда стали поступать доходы от экспорта природных ископаемых, было поручено Национальному банку. В сентябре 2005 года мной была утверждена Концепция формирования и использования средств Национального фонда.

Динамика накоплений Национального фонда в 2000-е годы говорит сама за себя: уже в 2004 году объем аккумулированных средств превысил пять миллиардов долларов, в 2005 году он достиг восьми миллиардов, в 2006 году – 14 миллиардов, а в 2007 году – 21 миллиарда. Создание Национального фонда стало значимым решением в истории молодого государства. Впоследствии особенно важную роль Национальный фонд сыграл в преодолении последствий глобального кризиса 2007–2009 годов.

## **Инвестиции для роста**

Во второй половине 1990-х годов мной была поставлена большая практическая цель – сделать Казахстан страной с наиболее благоприятным инвестиционным климатом. Это было непросто, но уже в 2000-е годы цель была достигнута. Результаты предпринятых усилий были по достоинству оценены иностранными партнерами. В 2002 году Казахстан первым из стран СНГ получил суверенный инвестиционный рейтинг. Это официально закрепило то, что в нашей стране созданы благоприятные условия для инвестиций.

Инвестиционная политика регулярно обсуждалась на заседаниях Совета иностранных инвесторов. Я ставил вопросы не только об увеличении объемов вложений и числа инвестируемых проектов, но требовал от инвесторов полных налоговых отчислений, преимущественного привлечения местной рабочей силы, соблюдения равноправной конкуренции.

В 2005 году в рамках Совета иностранных инвесторов при моем непосредственном участии в практической плоскости обсуждались вопросы развития инфраструктуры Каспийского региона, индустриализации и диверсификации экономики Казахстана в целом.

Создание благоприятных условий способствовало увеличению инвестиционных потоков из-за рубежа в казахстанскую экономику. В 2000-е годы в нашу страну вкладывали свои финансовые ресурсы деловые структуры более 40 стран мира. Основным инвесторами были компании из США, Нидерландов, Великобритании, Франции, Италии, Швейцарии. В результате Казахстан стал безоговорочным лидером по среднестатистическим показателям прямых иностранных инвестиций среди новых независимых госу-

дарств. Только за период 1993–2005 годов они составили около двух тысяч долларов прямых иностранных инвестиций на душу населения. Данная тенденция сохранилась и в дальнейшем.

С самого начала я стремился прежде всего развеять опасения казахстанцев, беспокоившихся о том, что иностранный бизнес будет заботиться лишь о своих узких коммерческих и финансовых интересах в ущерб интересам Казахстана и нашего народа. Я твердо заверил соотечественников: государство своими законами, своими пакетами акций все держит в руках, под контролем – пусть никто не беспокоится.

Многие эксперты отмечали, что Казахстан как достойный объект для инвестиций занимает ведущее место не только среди евразийских, но и восточно-европейских стран с новой рыночной экономикой. Более того, Всемирный банк включил Казахстан в число двадцати стран мира, наиболее привлекательных для инвестиций.

В декабре 2009 года на Совете иностранных инвесторов Джордж Киркланд, вице-президент корпорации Chevron, подчеркнул: «Со своей стороны я хочу отметить, что прагматичное и конструктивное взаимодействие Казахстана являет собой важный пример, который стирает границы, углубляет взаимоотношения и открывает новые возможности. Совет иностранных инвесторов играет в этом ключевую роль. Мы уверены, что Казахстан справится с любыми вызовами. Со своей стороны мы намерены сосредоточить усилия на развитии технологий, которые необходимы в Казахстане в проектах, содействующих диверсификации вашей экономики».

Тогда же Томас Миров, президент Европейского банка реконструкции и развития, сказал мне: «Казахстан очень успешен в привлечении большого количества прямых иностранных инвестиций. В вашу республику вложено более 90 миллиардов долларов зарубежного капитала. Тот факт, что сегодня, несмотря на кризис, мы обсуждаем вопрос об иностранных инвестициях в вашей республике, говорит о многом. Руководство Казахстана предприняло решительные шаги для успешного преодоления последствий глобальной рецессии. Результаты этой работы впечатляют».

Всего за годы независимости к 2012 году в экономику Казахстана было вложено свыше 160 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций.

С 2010 года стала наблюдаться новая тенденция, свидетельствующая о полном оздоровлении нашей экономики, наметился рост внутренних инвестиций, что обусловило уменьшение удельного веса иностранного капитала. Кроме того, уже в середине первого десятилетия

2000-х годов Казахстан сам стал активным внешним инвестором в дружественных нам государствах. Таким образом, наша страна полностью интегрировалась в качестве полноправного субъектного и активного участника в систему мирового хозяйства и международных финансово-экономических отношений.

Иностранные инвестиции сыграли в 2000-е годы значительную роль в развитии добывающих отраслей Казахстана. Теперь на первый план для Правительства выдвигалась задача качественно нового уровня – создать благоприятный инвестиционный климат для массированного привлечения иностранных инвесторов в обрабатывающие отрасли.

### **Стратегия индустриально-инновационного развития**

Экономический рост начала 2000-х годов впервые в истории дал определенную передышку, позволившую руководству страны комплексно взглянуть на складывавшуюся модель национальной экономики. Было понятно, что цикличность развития глобальной экономики обусловит дальнейшие крутые спады на рынках. Я ясно осознал: нужна модель сбалансированного, устойчивого развития. Для этого следовало скорректировать главный тренд экономики, найти пути ее диверсификации от сырьевой к индустриальной, перерабатывающей.

Выступая с Посланием в апреле 2003 года, я напомнил, что минеральное сырье является невозобновляемым ресурсом, а месторождения со временем истощаются. Это может привести в будущем к потере экономической независимости. С целью упреждения развития подобного сценария Правительству было поручено разработать Стратегию индустриально-инновационного развития Казахстана. 20 мая 2003 года стратегия была утверждена. Она предусматривала обеспечение устойчивого развития страны, отход национальной экономики от сырьевой направленности в сторону индустриально-инновационного развития через модернизацию, диверсификацию и высокую конкурентоспособность.

В рамках стратегии были определены важнейшие задачи – изменение структуры экономики и наращивание несырьевого экспорта, повышение производительности труда и снижение энергоемкости, кадровое обеспечение индустриального развития; устойчивость финансовой системы, создание благоприятного предпринимательского климата и инфраструктуры для отечественных производителей, связь промышленности и

научно-технической сферы, гармонизация государственных стандартов с международными требованиями.

Расчеты Правительства показывали, что Казахстан, выполняя Стратегию индустриально-инновационного развития, имеет реальные шансы увеличить ВВП в 3,5 раза. В связи с этим в декабре 2003 года на торжественном собрании, посвященном 12-летию Независимости, я прямо заявил, что впереди нас ждут огромная работа и настоящий экзамен для Правительства.

## **Институты и структуры развития**

Стратегия индустриально-инновационного развития определила алгоритм перехода от сырьевой экономики к экономике диверсифицированной.

Основным инструментом реализации Стратегии развития стали государственные институты развития – Банк развития Казахстана, Инвестиционный фонд Казахстана, Национальный инновационный фонд и Государственная страховая корпорация по страхованию экспортных кредитов и инвестиций. Они обладали достаточными финансовыми ресурсами, чтобы кредитовать инвестиционные проекты, а также участвовать в уставном капитале создаваемых предприятий. В 2003–2006 годах институты развития профинансировали более 100 проектов в сфере инфраструктуры и обрабатывающей промышленности на общую сумму 2,1 миллиарда долларов.

В Казахстане стали появляться новые производства и даже целые отрасли. В 2003 году на Усть-Каменогорском автосборочном предприятии «Азия Авто» было начато производство автомобилей «Нива», в июне 2005 года запущена сборка автомобилей Skoda. В августе 2005 года на совместном предприятии «КамАЗ Инжиниринг» в Кокшетау началось производство грузовых автомобилей КамАЗ. В декабре 2007 года вступили в строй два завода в Павлодаре – Казахстанский электролизный завод, благодаря которому в республике появилось производство алюминия, и KSP Steel – первое в стране производство стальных труб для нефтегазовой отрасли.

Ключевыми элементами инфраструктуры развития выступили десять экономических зон: «Астана – новый город» (строительство, сборка локомотивов, авиационная, химическая промышленность), «Морской порт Актау» (металлургия, легкая, химическая промышленность), «Парк информационных технологий» в Алматы (приборостроение), «Онтустик» в Шымкенте (легкая и текстильная промышленность), «Национальный неф-

техимический технопарк» в Атырауской области, «Бурабай» (туризм), «Павлодар» (химия и нефтехимия), «Сарыарқа» в Караганде (металлургия и машиностроение), «Хоргос – Восточные ворота» (логистика), «Химический парк Тараз». Специальные экономические зоны выступили в качестве своеобразных точек экономического роста, интенсивного привлечения инвестиций и технологий, открытия конкурентоспособных производств. Они способствовали развитию социально-экономического потенциала городов, регионов и страны в целом.

В экономике Казахстана 2006 год прошел под знаком централизации управления государственными активами. Для улучшения качества корпоративного управления государственными активами была создана Национальная холдинговая компания «Самрук». В нее вошли более 300 компаний из таких жизненно важных для государства сфер, как нефтедобыча, трубопроводы, связь, машиностроение, энергетика, авиация, железная дорога.

Создание государственных холдингов – общепринятая мировая практика. Идею создания национального управляющего холдинга я предложил на основе изученного передового мирового опыта. В 2003 году во время визита в Сингапур я ознакомился с деятельностью холдинга «Темасек», который управляет крупными сингапурскими компаниями. Аналогично работает малайзийский холдинг «Казанах».

В том же году был образован государственный Фонд устойчивого развития (ФУР) «Казына», в состав которого вошли ранее созданные институты развития. Целью их объединения также послужила необходимость повысить прозрачность и эффективность работы этих структур. Эти меры буквально сразу доказали свою эффективность: уже в следующем году удалось выстроить механизм выращивания национальных «промышленных лидеров». В результате проведенных реформ в Казахстане начали внедряться крупные высокотехнологичные макропроекты, которые постепенно меняли структуру промышленности и экспорта, консолидировав экономическую мощь и ресурсы страны.

## **Развитие финансового сектора**

В начале 2000-х годов возросли роль и сфера ответственности Национального банка. В нем были сконцентрированы функции страхового и банковского надзора, контроля за рынком ценных бумаг и управления накопительными пенсионными фондами.

С 2001 года в условиях макроэкономической стабильности Национальный банк стал определять ориентиры денежно-кредитной политики на три года вперед. В соответствии с мировой практикой в 2003 году было создано Агентство по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций, которому делегировались некоторые полномочия Национального банка. Все это во многом обусловило стабильное функционирование национальной финансовой системы и динамичное развитие отечественных банков.

В 2005 году резервы Национального банка составили более семь миллиардов долларов (на момент введения тенге в 1993 году они равнялись 452 миллионам долларов). В 2000–2007 годах банковский сектор являлся самым большим и быстроразвивающимся сегментом финансовой системы республики. С 2003 года отечественные коммерческие банки перешли на международные стандарты финансовой отчетности.

В этот период кредитование экономики стало для банков приоритетным. В 2006 году совокупные кредитные портфели банков второго уровня превысили три триллиона тенге (в 1996 году этот объем составлял 60 миллиардов тенге). В стране функционировало 34 банка второго уровня, в том числе 14 банков с иностранным участием, включая девять дочерних банков нерезидентов Казахстана. Постоянно росла доля средне- и долгосрочных займов в общем кредитном портфеле. Быстрыми темпами увеличивались депозиты населения в банках второго уровня. По размеру вкладов на душу населения Казахстан среди новых независимых государств стабильно занимал второе место. Казахский банковский сектор демонстрировал наилучшие результаты среди стран СНГ. В середине 2000-х годов это было официально признано международными организациями и рейтинговыми агентствами.

В начале 2000-х годов активно развивались платежные системы. Казахстан полностью перешел на электронные платежи, что ускорило их прохождение с десяти дней до двух часов. С 2003 года стала возможна оплата международными картами. За десятилетие количество платежных карт в обороте выросло до девяти миллионов. Практически каждый казахстанец, включая пенсионеров и студентов, стал обладателем такой карты. Развитие платежных систем свидетельствовало о совершенствовании национальной финансовой инфраструктуры.

## **Легализация капиталов и имущества**

Важнейшим шагом, направленным на стимулирование развития экономики в 2000-х годах, стала легализация капиталов и имущества гражд-



дан. Как и в других новых независимых государствах, слабость законодательной базы и желание быстро обогатиться обусловили то, что в 1990-е годы значительная часть предпринимателей вела работу без надлежащего юридического оформления и уплаты налогов. По оценкам экспертов, в Казахстане на теневой сектор в тот период приходилось до четверти всего объема экономики. В начале 2000-х годов необходимо было создать условия для вывода капиталов из тени и возврата в экономический оборот. Единственным разумным способом была финансовая амнистия. В разное время подобные амнистии проводились в Швейцарии, Франции, Ирландии, Мексике, Аргентине, Индии, Китае и других странах и давали положительные результаты.

Закон о финансовой амнистии вступил в силу в апреле 2001 года. Механизм легализации был прост и общедоступен. Гражданин зачислял или переводил деньги на специальный счет в банке и получал подтверждающий документ. После окончания тридцатидневного срока легализации он мог свободно распоряжаться своими деньгами.

Представившейся возможностью воспользовались около трех тысяч человек. На специальные счета было зачислено более 70 миллиардов тенге. Из этого объема 88 процентов средств было внесено наличными, а остальные – перечислены со счетов в иностранных банках.

Финансовая амнистия в Казахстане стала заметным явлением на евразийском пространстве. Легализованный капитал стал работать на развитие страны. Еще одним следствием стало увеличение числа налогоплательщиков, а значит, поступлений в бюджет на годы вперед.

Логическим продолжением амнистии капитала стала легализация имущества. В первой половине 2000-х годов в сфере недвижимости доля незарегистрированного имущества составляла 30 процентов. Немалая часть неоформленного имущества приходилась на село. В первую очередь это касалось сельскохозяйственной техники, доставшейся фермерам в процессе приватизации совхозов и колхозов.

Закон Республики Казахстан «Об амнистии в связи с легализацией имущества» вышел в начале июля 2006 года. В процессе легализации использовались те же принципы, что и в случае с финансовой амнистией. Легализация имущества позволила закрепить права на него за фактическими владельцами. Теперь они могли использовать это имущество, например, в качестве обеспечения кредита, что стимулировало развитие предпринимательской деятельности.



## **В приоритете – защита бизнеса**

Развитие предпринимательства с самого начала было важной составляющей экономической политики. Период 2000-х годов имел особое значение для отечественных бизнесменов, ощутивших реальную поддержку со стороны государства.

Государство целенаправленно пошло на снижение налогового бремени для бизнеса. С июля 2001 года ставка НДС была снижена с 20 до 16 процентов, социального налога – с 26 до 21 процента. С 2002 года действовал новый, более прогрессивный Налоговый кодекс.

В своем Послании 2006 года я поставил задачу с января 2007 года снизить НДС до 14 процентов, а также уменьшить единую ставку налогообложения малого и среднего бизнеса (три процента за квартал). Кроме того, с января 2008 года до 13 процентов была снижена ставка социального налога. Все эти меры по смягчению налогового климата выгодно отличались от налогообложения малого и среднего бизнеса, практиковавшегося в других странах СНГ.

При этом я имел четкое представление о трудностях, с которыми сталкиваются предприниматели, о чем сказал в октябре 2000 года, выступая на Форуме предпринимателей. Мне было хорошо известно, что на пути предпринимательства стояло много препон, связанных в большинстве случаев с мздоимством и злоупотреблением властью. В связи с этим я потребовал от всех представителей государственных органов кардинально изменить отношение к малому и среднему бизнесу. По моей инициативе с января по октябрь 2003 года действовал специальный мораторий на проверки. Эта акция дала возможность бизнесменам вздохнуть свободно и уделять больше времени своему делу. Кроме того, в декабре 2003 года Генеральная прокуратура получила право отказа органам контроля и надзора в проведении проверок «в случаях выявления нарушения законодательства». В результате всех принятых мер в 2004–2007 годах число незаконных проверок уменьшилось в 3,5 раза.

226

В январе 2006 года был принят Закон «О частном предпринимательстве», установивший порядок проверок субъектов частного предпринимательства. С полным основанием в марте 2006 года я мог констатировать, что условия для раскрепощения частной инициативы казахстанцев созданы, предпринимателям осталось их только реализовать. Тысячи казахстанцев откликнулись на этот призыв.

В феврале 2008 года в своем Послании народу мне пришлось вновь вернуться к проблемам административной нагрузки на бизнес, так как

разного рода проверки стали выходить за все разумные пределы и становились настоящим бедствием для экономики и частного бизнеса. Я прямо заявил, что такие проверки противоречат проводимой мной политике, и поручил Правительству сократить их.

Вновь был объявлен мораторий на проверки МСБ, который продолжался до июля 2009 года. В том же году Правительству было поручено урегулировать все процедуры проверок бизнеса. Была проделана большая работа, и в январе 2011 года вступил в силу Закон «О государственном контроле и надзоре».

Политика поддержки и защиты бизнеса обернулась благом для страны. Доля населения, занятого в малом и среднем предпринимательстве, неуклонно росла и в 2011 году составила 29 процентов. В 2012 году частный бизнес обеспечивал работой уже 2,5 миллиона казахстанцев.

### **Транспортная инфраструктура: решение проблем и развитие**

Транспортные пути являются подлинными кровеносными артериями всего социально-экономического организма нашей страны. Казахстан как огромная континентальная страна мог успешно развиваться только при условии наличия отлаженных внутренних и внешних транспортных связей, что я, конечно же, ясно понимал с первых дней независимости.

Экономический рост начала 2000-х годов вывел на первый план необходимость развития инфраструктуры. Перед государством стояли три задачи: развитие сети автодорог внутри страны, доступ к морским портам, создание международных транспортных коридоров.

С распадом СССР железнодорожное сообщение между отдельными регионами Казахстана оказалось затруднено. Соответственно, Казахстану первоочередно следовало налаживать комплексную систему внутренних грузовых и пассажирских перевозок.

По мере появления возможностей в первоочередном порядке велось строительство новых железнодорожных линий. В 2001 году завершилось строительство железной дороги Аксу (Павлодарская область) – Дегелен (Восточно-Казахстанская область), в результате чего путь от Павлодара до Семей сократился на 1,6 тысячи километров. В 2001–2003 годах была построена железная дорога Хромтау (Актюбинская область) – Алтынсарино (Костанайская область), соединившая север Казахстана с западным регионом страны.

В 2005–2008 годах велось строительство железнодорожной магистрали Усть-Каменогорск – Шар, которая напрямую соединила административный центр Восточного Казахстана с железнодорожной сетью нашей страны. В 2009–2012 годы построена новая железнодорожная линия Коргас – Жетыген (Алматинская область), ставшая вторым выходом к границе с Китаем.

Новые железные дороги существенно сократили расстояние, время, затраты на перевозки как внутри Казахстана, так и на транзит.

В 2001 году была принята Государственная программа развития автомобильной отрасли на 2001–2005 годы. Было восстановлено 15 тысяч километров дорог. Крупными новыми объектами инфраструктуры стали новые мосты через реки Иртыш и Урал, автодороги Багыс – Атамекен и Кызыласкер – Кировский в Южно-Казахстанской области, была реконструирована важнейшая автомагистраль Астана – Алматы. В ноябре 2009 года был открыт первый в Казахстане автобан Астана – Бурабай.

Воротами в Восточную Азию стал Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос», соглашение по которому Казахстан и Китай подписали в 2004 году. Пограничные железнодорожные переходы Достык – Алашанькоу и Хоргос на казахстанско-китайской границе, а также Серахс – Мешхед между Туркменистаном и Ираном значительно активировали новые транзитные коридоры.

Реконструкция международного морского порта Актау позволила Казахстану присоединиться к международным транспортным маршрутам через Каспийское море. В этот период Казахстан достиг двух стратегических целей в области транспорта: был получен прямой выход в порты Каспийского и опосредованно – Черноморско-Средиземноморского и Балтийского бассейнов, Персидского залива и Юго-Восточной Азии, а также были созданы условия для крупномасштабного транзитного грузопотока.

В середине 2000-х годов Казахстаном был выдвинут проект строительства судоходного канала «Евразия» между Каспийским и Черным морями. В гражданской авиации в 2000-е годы приоритетным было развитие транзитных аэропортов-хабов в Астане, Алматы и Атырау. Одновременно проводилась реконструкция областных аэропортов. Дальновидным было решение о создании в 2001 году совместно с британской компанией BAE Systems нового национального авиаперевозчика – авиакомпании Air Astana. В то время кризис менеджмента в этой авиакомпании мог привести к утрате всей отечественной авиации. Если бы не создание новой компании, мы сейчас сидели бы без авиации вообще. Запуск Air Astana оказался абсолютно оправданным – с середины 2000-х годов компания

обеспечивала основной пассажирский авиапоток в стране и стала занимать передовые позиции в рейтингах авиаперевозчиков Центральной Азии, Восточной Европы и стран СНГ.

В 2006 году была утверждена Транспортная стратегия до 2015 года, которая обозначила основной приоритет – интеграцию национальной транспортной системы в евразийские транспортные коридоры. При этом встраивание Казахстана в международные торговые потоки строго увязывалось с развитием регионов страны.

### **Трубопроводы: взаимовыгодная политика**

Отсутствие прямого выхода к мировому океану делало чрезвычайно значимым для Казахстана создание инфраструктуры экспортных трубопроводов.

В 1990-е годы единственным трубопроводом, по которому экспортировалась казахстанская нефть на внешние рынки, была ветка Узень – Атырау – Самара, которая явно не удовлетворяла экспортных потребностей растущей нефтяной отрасли Казахстана. Если в 2000 году в нашей стране было добыто 35 миллионов тонн нефти, то прокачано лишь 11 миллионов тонн. Значительную часть нефти Казахстану приходилось транспортировать по железной дороге.

С учетом растущих объемов нефтепроизводства договоренности с соседними странами о строительстве новых трубопроводов были для Казахстана задачей первостепенной важности.

Казахстанско-российские переговоры по строительству трубопровода Тенгиз – Новороссийск (Каспийский трубопроводный консорциум, КТК), который позволял доставлять казахстанскую нефть через территорию России к побережью Черного моря, продолжались более четырех лет. Об этих переговорах с российской стороной можно написать отдельную большую книгу. В конечном счете этот важнейший для Казахстана вопрос был позитивно решен.

Строительство трубопровода Тенгиз – Новороссийск началось в 1999 году, в 2001 году была сдана первая очередь мощностью прокачки 28 миллионов тонн нефти в год. 13 октября 2001 года на морском терминале КТК под Новороссийском был загружен первый танкер с казахстанской нефтью. Большая нефть Тенгиза пошла на экспорт. В июле 2011 года в Атырау начались строительные работы по расширению КТК.

Другим значимым направлением для экспорта казахстанской нефти стала Китайская Народная Республика. Переговоры по данному направ-

лению также длились несколько лет и завершились в мае 2004 года в ходе моего визита в Пекин.

В сентябре того же года в Карагандинской области началось строительство нефтепровода Атасу – Алашанькоу. Чтобы соединить эту трубу с нефтью Тенгиза, был построен нефтепровод Тенгиз – Кенкияк – Кумколь из Западного в Центральный Казахстан, идущий далее в Атасу. Первая нефть по экспортному нефтепроводу Атасу – Алашанькоу пошла из Казахстана в Китай в мае 2006 года. Оба проекта – и КТК, и Атасу – Алашанькоу – стали огромным и зримым успехом той конструктивной внешней политики, которую последовательно проводил суверенный Казахстан. Какими бы ни были первоначальные трудности, в XXI веке эти нефтепроводы служат и будут служить интересам Казахстана, России, Китая.

В 2003 году была принята Программа освоения Каспийского шельфа. Реализация программы гарантирует способность Казахстана на десятилетия вперед наращивать экспортные поставки энергоресурсов, тем самым обеспечивая благосостояние народа, поддерживая финансовыми средствами индустриализацию, сельское хозяйство и социальную сферу.

Событие большого значения произошло 14 декабря 2009 года, когда главы Казахстана, Узбекистана, Туркменистана и Китая открыли новый транснациональный газопровод Туркменистан – Китай общей протяженностью семь тысяч километров, который позволил диверсифицировать поставки газа из Центральной Азии на мировые рынки.

## **Информационные магистрали**

В 2000-е годы значимое содействие экономике и повышению качества жизни оказало динамичное развитие информационных коммуникаций. В государственном управлении, экономике и финансах, культуре и социальной сфере стремительно внедрялись самые передовые информационные технологии.

230

Еще в конце 1990-х годов транзитом через территорию Казахстана была проведена международная Транс-Азиатско-Европейская оптоволоконная линия связи из Франкфурта-на-Майне (Германия) в Шанхай (Китай). Этот проект дал импульс созданию сети внутриказахстанских магистралей.

С 2001 по 2008 год в Казахстане поэтапно велось строительство оптоволоконной национальной информационной супермагистрали протяженностью более 11 тысяч километров, которая обеспечила качественной цифровой междугородней и международной связью 14 крупнейших го-

родов страны и более 100 малых городов, райцентров и поселков, таким образом новое качество связи было достигнуто. В 2000-е годы Казахстан стал важным транзитным информационным узлом в Центрально-Азиатском регионе и в Евразии в целом, успешно интегрировался в мировое информационное пространство. В начале 2010-х годов через территорию Казахстана была проложена трансконтинентальная оптоволоконная магистраль DREAM (Diverse Route for European and Asian Markets) длиной 8,7 тысячи километров – из Франкфурта-на-Майне в Гонконг.

### **Земельная реформа: введение института частной собственности на землю**

В аграрном секторе к началу 2000-х годов 99 процентов продукции выпускалось частными предприятиями. После завершения приватизации совхозов и реформирования колхозов количество действующих сельскохозяйственных структур увеличилось в 15 раз: в 2000 году было более 70 тысяч крестьянских хозяйств и 1,6 тысячи производственных кооперативов.

Чтобы привлечь инвестиции в сельское хозяйство, укрепить экономическое положение сельчан, необходимо было довести до логического завершения вопрос о частной собственности на землю. Неопределенный статус сельскохозяйственных угодий, закрепленный «компромиссным» Законом «О Земле», который был принят в январе 2001 года, обусловил немало негативных явлений в отрасли. Землепользователи зачастую уходили от налогов и контроля, многие земли эксплуатировались на истощение, а другие лежали в запустении.

Хорошо зная об этом, в апреле 2002 года в своем Послании народу я вновь поставил вопрос о земельной реформе. Я прямо сказал, что принятый закон о земле не продвинул страну к цивилизованному рынку, и если уж мы совместно допустили ошибки, давайте будем их исправлять. Было подчеркнуто, что частная собственность на землю – это прежде всего уверенность крестьянина, что его землю не отберут. Собственность на землю – это мотивация к ее обустройству. Моя твердая позиция заключалась в том, что пора было прекратить бесконечные споры и сделать решительный шаг вперед. Правительству было поручено внести в Парламент проект закона, предусматривающего частную собственность на землю.

Обсуждение Земельного кодекса в Мажилисе длилось несколько месяцев. Земельный вопрос стал причиной противостояния между Парламен-



том и Правительством. Депутаты внесли много поправок, противоречащих правительственной редакции. Тогда в мае 2003 года Премьер-министр И. Тасмагамбетов поставил вопрос о доверии к Правительству. Парламентарии на совместном заседании палат проголосовали за доверие, что означало прохождение правительственного варианта Земельного кодекса. Однако фактически согласия между ветвями власти не наблюдалось. Результатом стала отставка Правительства.

Земельный кодекс, введивший институт частной собственности на земли сельскохозяйственного назначения, был подписан мной 20 июня 2003 года. Сельчане смогли выкупить в собственность 156 тысяч гектаров земель сельскохозяйственного назначения. В результате только за три последующих года объем инвестиций в село вырос в 20 раз. Причем на один тенге государственных инвестиций приходилось уже пять тенге частных капиталовложений. Наша разумная настойчивость в земельном вопросе принесла позитивные плоды.

### **Подъем сельского хозяйства**

В 2000-е годы активизировалась реализация государственной аграрной политики, что привело к постепенному реальному улучшению дел в сельском хозяйстве. Уже в первые годы нового десятилетия рост сельского хозяйства в Казахстане составил в среднем более восьми процентов. Это был наибольший рост среди стран Восточной Европы и СНГ. В 2003 году сбор пшеницы по сравнению с 1991 годом увеличился в 1,7 раза, подсолнечника – в три раза, хлопка-сырца – более чем на треть.

Я объявил 2003–2005 годы периодом подъема села, чтобы поддержать сельское хозяйство и сельчан. Значительные средства направлялись в сельскую инфраструктуру и социальную сферу. Сельское хозяйство с помощью государства вышло из состояния кризиса и перешло к нормальному рыночному функционированию.

232

Казахстан стал ускоренными темпами переходить в разряд крупнейших мировых производителей зерна. Этому способствовало и то, что значительная часть казахстанской пшеницы превосходила по своему качеству стандартную пшеницу сорта «черное море». В 2007 году Казахстан занимал седьмое место в мире по экспорту пшеницы и первое – по экспорту пшеничной муки, обойдя по этому показателю Турцию. Основными потребителями казахстанской муки стали Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан и Афганистан. Эксперты подсчитали, что каждая пятая лепешка в



Узбекистане и каждая вторая в Таджикистане были испечены из казахстанской муки.

Спрос на казахстанскую сельскохозяйственную продукцию на мировых рынках увеличивался. Аграрии стали осваивать новые культуры. Росли экспортные поставки растительных масел, кожи и шерсти. По восходящей линии развивалось животноводство. В целом экспорт продукции растительного и животного происхождения в 2007 году по сравнению с 2004 годом вырос в 2,5–3 раза. Рост благосостояния казахстанцев способствовал повышению спроса на сельскохозяйственную продукцию. Инвестиции в агропромышленный комплекс увеличились в три раза. Были созданы тысячи новых рабочих мест.

Для эффективного управления АПК в 2006 году был образован национальный управляющий холдинг «КазАгро». В Послании-2007 мной было указано, что основные задачи «КазАгро» – системное повышение уровня производительности, конкурентоспособности сельского хозяйства, финансирование производств, имеющих экспортный потенциал. Правительство постоянно напоминало казахстанским аграриям: предстоящее вступление в ВТО будет предъявлять жесткие требования к конкурентоспособности отечественного сельского хозяйства. К этому надо быть готовым заранее.

В итоге агропромышленный комплекс наконец смог в полной мере реализовать свой огромный потенциал: к середине 2000-х годов превышение экспорта сельхозпродукции над импортом составило 35 процентов.

### **Экономический рост 2000–2007 годов: феномен Казахстана**

Начало XXI века стало временем быстрого восхождения казахстанской экономики. Этому способствовали наш решительный, взвешенный курс на безотлагательное проведение системных экономических реформ, масштабную приватизацию, развитие предпринимательства, а также благоприятная конъюнктура на мировом рынке.

В 2000–2007 годы экономика Казахстана находилась на подъеме, восстановила свой потенциал и вышла на высокие, небывалые доселе рубежи устойчивого роста. Позитивные сдвиги были обусловлены в немалой степени значительным увеличением экспорта, высокими темпами прироста инвестиций и промышленности.

Казахстан в середине первого десятилетия нового века стал одним из самых динамично развивающихся государств мира. Ежегодный прирост

ВВП Казахстана в те годы составлял девять-десять процентов. По большинству показателей страна опережала новые независимые государства, а по объему иностранных инвестиций и темпам роста ВВП вошла в число мировых лидеров. В 2007 году Казахстан вошел в лидирующую группу государств со средним уровнем дохода и по размеру ВВП на душу населения в мировом рейтинге среди 211 стран, поднявшись на 88-ю позицию; тогда же Казахстан был включен в группу 25 наиболее инвестиционно привлекательных стран мира.

Экономическое развитие в 2000-х годах шло даже более высокими темпами, чем предполагалось. Уже в 2008 году, на два года раньше срока, был удвоен ВВП по отношению к уровню 2000 года. Это означало, образно выражаясь, что вместе мы построили еще один Казахстан.

Кроме того, всего за три года, с 2005-го по 2007-й, Казахстан удвоил душевой ВВП: в 2007 году этот важный показатель превысил семь тысяч долларов. Если же сравнивать с серединой 1990-х годов, то произошел десятикратный рост этого показателя. Наш экономический курс, подкрепленный трудом народа и благоприятной мировой конъюнктурой, дал превосходный результат.

Передовым фронтом, обеспечивавшим экономический рост, был в те годы нефтяной сектор. Мы по-государственному рачительно распорядились этим важнейшим ресурсом, определив стратегию устойчивого роста нефтяной промышленности, локомотивом потянувшим за собой всю экономику и социальную сферу страны.

В сентябре 2005 года в Казахстане была добыта миллиардная тонна нефти. Были усилены позиции Казахстана как полноценного инвестора в нефтегазовых проектах, реализуемых в стране, установлены условия раздела продукции с иностранными нефтяными компаниями, осуществлявшими нефтедобычу в Казахстане.

Большой вклад в экономический рост Казахстана внесли крупные отечественные предприятия, специализирующиеся на добыче сырья, руды, производстве металлов. Особое значение приобрело производство важнейшего сырья для атомной промышленности – природного урана. Если в 1997 году Казахстан был на 13-й позиции по его добыче, то с 2003 года прочно удерживал третье место после Канады и Австралии, а в 2010 году стал самым крупным поставщиком урана в мире. В 2012 году добыча урана в Казахстане составила 37 процентов от всего мирового объема производства. Наряду с сырьевым сектором реальное развитие получили и другие отрасли экономики.

Я был твердо убежден: надо, бесспорно, и дальше развивать нефтегазовый сырьевой сектор, чтобы в ходе этого роста и благодаря получаемым финансовым ресурсам выстроить современную индустриально-инновационную экономику.

Новым явлением в 2000-е годы стало производство в Казахстане грузовых и легковых автомобилей, тепловозов, электровозов, вагонов, вертолетов. Если на первых порах казахстанские предприятия занимались крупноузловой сборкой, то в последующие годы доля местного содержания в производстве стала нарастать.

Успехи Казахстана нашли свое объективное отражение в мировых рейтингах. Республика устойчиво улучшала свои показатели в рейтинге экономической свободы (Index of Economic Freedom). В 2007 году Казахстан занял 75-е место, поднявшись по сравнению с 2005 годом на 56 строчек. В 2007 году Казахстан занял 44-ю позицию среди 178 стран мира в рейтинге Всемирного банка, который отражал степень простоты налоговых платежей. Годом ранее страна занимала 66-е место. В рейтинге стран по легкости ведения бизнеса (Doing Business) в 2007 году Казахстан занял 65-е место, поднявшись более чем на 20 пунктов по сравнению с 2006 годом.

Все это стало свидетельством того, что Казахстан в первом десятилетии вышел на траекторию устойчивого роста. Наши экономические достижения определили наше лидерство в Центральной Азии. У нас появились возможности превратить Казахстан в «региональный локомотив» экономического развития.

## **5. Я ГОВОРИЛ ОБ ЭТОМ ВРЕМЕНИ, И ОНО НАСТУПИЛО!**

### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ**

#### **Лицом к народу**

За годы независимости я никогда не сулил народу «золотых гор», старался не делать легковесных популистских заявлений. В 1990-е годы честно предупреждал, что нас ожидают серьезные трудности, государство и народ должны выдержать все тяготы реформ. Однако я стремился заражать людей своим энтузиазмом и верой в то, что обязательно придет, наступит время, когда жизненный уровень народа будет неуклонно повышаться. Надо признать, что очень немногие тогда, в 1990-е годы, верили, что так и будет. Гораздо больше было, конечно же, скептиков и пессимистов.

Трудные годы становления нашего государства по-настоящему закалили мой характер. Для меня обещания не были пустыми словами, которые можно забывать. Они имели огромный смысл. Именно о них вновь напомнил в своем Послании в апреле 2003 года. Тогда я ответственно заявил, что выполняю обещанное. Рост экономики Казахстана служит нашей главной цели – росту благосостояния народа. Я говорил об этом времени, и оно наступило.

В 2003 году мне выпала честь объявить о крупнейших в нашей новейшей истории повышениях социальных расходов, которые мы начали и которые затронули каждого казахстанца и каждую семью. На эти цели из государственной казны в течение полутора лет было запланировано направить дополнительно более 120 миллиардов тенге.

К социальным улучшениям я снова вернулся в декабре того же, 2003 года, на торжественном собрании, посвященном 13-й годовщине Независимости. Успехи в экономике дали нам возможности для того, чтобы успешно решать масштабные социальные задачи. Были восстановлены пособия по рождению ребенка, оказывалась поддержка возвращающимся соотечественникам, дала результаты реализация Программы по борьбе с бедностью и безработицей, созданы рабочие места, развивалось индивидуальное предпринимательство.

В результате интенсивной деятельности руководства страны уровень безработицы снизился до восьми процентов. Средние размеры заработной платы и пенсий стали одними из самых высоких в СНГ. Наконец, Казахстан стал единственной страной из числа бывших союзных республик, которая пошла на погашение долгов населению по вкладам Сбербанка СССР.

В марте 2004 года в своем Послании народу мной вновь был сделан акцент на социальной тематике. В частности, я сказал, что прежде чаще приходилось говорить о макрополитике, а теперь особенно приятно говорить о вещах, которые интересуют всех казахстанцев. Поэтому, не откладывая, я поручил Правительству разработать программу углубления социальных реформ на 2005–2007 годы, которая напрямую затрагивала живые интересы практически каждой казахстанской семьи.

### **Реформа здравоохранения: в интересах народа**

Здоровье народа, поддержка медицины и стимулирование здорового образа жизни – эти приоритеты для Казахстана всегда входили в список наиболее значимых. В 1998 году была разработана Государственная программа «Здоровье народа», однако только с 2001 года улучшившееся финансовое положение позволило начать увеличение расходов на здравоохранение. С тех пор этот процесс шел непрерывно. 30 декабря 2001 года я объявил следующий, 2002-й, Годом здоровья. Это стало точкой отсчета качественных позитивных изменений в медицине Казахстана.

Реформирование системы здравоохранения велось по четырем направлениям. Первое – профилактика заболеваний и оздоровление населения. В 2002 году в стране было проведено первое массовое скрининговое обследование граждан, которое показало, что особого внимания требует охрана здоровья женщин и детей, профилактика сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Казахстан первым среди стран СНГ ввел вакцинацию новорожденных против гепатита. Начиная с 2005 года врачи планово осматривают детей до 18 лет и женщин детородного возраста.

Вторым направлением реформирования стало создание новой модели управления здравоохранением. При этом каждому гражданину гарантировался достаточный набор бесплатных медицинских услуг. Поощрялось развитие негосударственного сектора. В 2008 году на 1,9 тысячи государственных поликлиник приходилось 800 частных, в целом доля частного сектора в отрасли составила 30 процентов.

Третье направление – внедрение инновационных методик и создание передовых лечебных центров. Впервые в Казахстане появилась возможность пересадки почки, трансплантации костного мозга, эндопротезирования.

Четвертое направление затрагивало систему обеспечения населения фармацевтическими препаратами. Фармацевтика как отрасль, имеющая важное социальное значение, нуждалась не только в благоприятных условиях для увеличения производства лекарственных средств и насыщения тем самым внутреннего рынка, но и в качественном эффективном регулировании.

В середине десятилетия была разработана Государственная программа реформирования и развития здравоохранения на 2005–2010 годы. В областях было создано более 50 центров первичной медико-санитарной помощи, семь центральных районных больниц, построено 44 объекта здравоохранения.

Проведенные реформы требовали своего законодательного закрепления. Поэтому в декабре 2009 года был принят Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения». Самим фактом принятия кодекса повышался статус национальной медицины до уровня сложившейся социально-экономической сферы, полноценно взаимодействующей как с сопредельными отраслями экономики, так и с государственными институтами.

С 2010 года начала внедряться Единая национальная система здравоохранения, которая предусматривала выбор пациентом врача и медицинской организации при госпитализации, а также финансирование, ориентированное на результаты лечения.

Увеличилось государственное финансирование системы здравоохранения с 1,9 процента от ВВП в 2002 году до 3,2 процента в 2010 году. Высокие медицинские технологии стали общедоступны в регионах. К концу 2000-х годов во всех областях Казахстана проводились технически сложные операции на сердце.

Таким образом, прогрессивная государственная политика в сфере здравоохранения позволила в короткие сроки сформировать рынок медицинских услуг и эффективную систему защиты здоровья граждан.

## **Медицинский кластер Астаны**

Я отчетливо понимал, что в национальной системе здравоохранения обязательно должен присутствовать качественный образец мирового

уровня. Таким образом решено было сделать медицинский кластер Астаны. Мной было дано поручение построить в столице самые современные медицинские центры и собрать в них уникальных специалистов, таких как кардиохирург международного уровня Юрий Пя.

Национальный медицинский холдинг был создан в мае 2008 года и объединил шесть инновационных структур: Национальный научный центр материнства и детства, Республиканский детский реабилитационный центр, Республиканский диагностический центр, Республиканский научный центр нейрохирургии, Республиканский научный центр неотложной медицинской помощи, Национальный научный кардиохирургический центр. Медицинский кластер Астаны, созданный в русле нашей дальновидной стратегии обеспечения населения высококачественными медицинскими услугами, принес народу Казахстана новый стандарт медицины.

Более того, не останавливаясь на достигнутом, была поставлена большая задача – на базе медицинского кластера создать конкурентоспособный на международном уровне «госпиталь будущего», который будет предоставлять гражданам Казахстана и зарубежья широкий спектр медицинских услуг на основе самых передовых медицинских технологий и стандартов качества. «Госпиталь будущего», полностью соответствуя своему названию, обеспечит трансферт передового международного опыта в национальную систему здравоохранения, станет эталоном для всех других медицинских учреждений Казахстана.

## **Спасение Северного Арала**

Требовали решения и накопившиеся экологические вопросы. К 1990-м годам положение Аральского моря и прибрежных районов было критическим. Экологическая катастрофа оказывала вредное и даже губительное воздействие на здоровье местных жителей. Тысячи рыбаков остались без работы и средств к существованию. Страны Центральной Азии неоднократно проводили международные встречи, пытаясь найти выход из сложившегося критического положения. Однако они не давали, по существу, никаких практических результатов. Угрозы людям и экономике региона лишь еще больше усугублялись. Понимая это, я не мог больше ждать. Моя позиция заключалась в том, что нужно срочно спасать то, что еще можно было спасти.

В начале 2000-х годов был инициирован проект по регулированию водостока реки Сырдарья и сохранению северной части Арала. Главным



звеном этого проекта стало строительство Кокаральской плотины протяженностью 13 километров, которая должна была отделить северную часть моря от остальной исчезающей части.

В 2001 году Правительство обратилось во Всемирный банк с предложением о финансовом сотрудничестве по этому проекту. Предложение было принято, Всемирный банк предоставил 64 миллиона долларов, а 21 миллион долларов был выделен из республиканского бюджета. В августе 2005 года строительство плотины было завершено. Уже в следующем году Малый Арал заполнился до проектной отметки.

Вода казахстанского моря покрыла 870 квадратных километров сухого дна, что улучшило экологическую ситуацию в Приаралье. Значительно снизилась минерализация воды, что было критически важно для возрождения рыбных ресурсов. Начался и с тех пор увеличивается промышленный лов рыбы. Благодаря реализованному проекту на берегах Арала вновь возродилась, закипела жизнь. Нам удалось остановить исчезновение нашего Аральского моря.

### **Пенсионная система: необходимость коррективов**

В начале 2000-х годов продолжала совершенствоваться пенсионная система. В стране появились специализированные пенсионные фонды. В законы был внесен пункт о добровольных профессиональных взносах за счет работодателей для работников, занятых на опасных объектах.

Учитывая важность пенсионного обеспечения населения, ответственность за деятельность пенсионных фондов и сохранение накоплений была возложена на Правительство.

В августе 2004 года на заседании Правительства мной была подвергнута критике работа пенсионных фондов в связи с недостаточной эффективностью их деятельности. В первую очередь я указал на отсутствие финансовых инструментов для вложения накопленных средств.

240

В декабре 2004 года была принята Программа накопительной пенсионной системы на 2005–2007 годы. Правительство рассчитывало усилить защиту прав вкладчиков, повысить прозрачность фондов, стабилизировать доходы от инвестирования накоплений.

С 2005 года по моей инициативе были введены базовые пенсионные выплаты. Они стали первым, гарантированным уровнем пенсионного обеспечения для всех казахстанцев, достигших пенсионного возраста. Второй уровень – это выплаты из пенсионных фондов, а также пенсии

из бюджета тем, кто имеет стаж до 1998 года. И третий – добровольные личные и профессиональные пенсионные отчисления. В середине десятилетия по уровню реальной пенсии Казахстан занял передовые позиции среди новых независимых государств.

Во второй половине десятилетия с целью оздоровления рынка пенсионных услуг прошло слияние малых пенсионных фондов с более конкурентоспособными. В начале 2010-х годов в стране осталось 11 накопительных пенсионных фондов, в которых находились индивидуальные счета восьми миллионов граждан.

Накопительная пенсионная система неплохо зарекомендовала себя в годы быстрого экономического роста, однако в условиях финансового спада инвестиционный доход пенсионных фондов значительно – в два раза – отставал от инфляции.

Кроме того, выяснилось, что добровольно вкладывать личные средства в пенсионные фонды хочет не так много граждан, как предполагалось, а размеры добровольных профессиональных взносов вообще оказались очень малы. Работодатели не стремились делать отчисления за своих сотрудников, занятых на вредных производствах. Было понятно, что не обойтись без гораздо более существенных изменений в сфере социального обеспечения. Анализ независимых экспертов показал, что при действующем пенсионном законодательстве уже в ближайшие десятилетия уровень пенсионных выплат окажется непосильным бременем для государства.

Я никак не мог согласиться со столь вопиющей ситуацией. Было ясно, что пенсионная система нуждается в срочных коррективах. Правительству было поручено подготовить предложения по реформированию пенсионной системы.

## **Решительный поворот в социальной политике**

Особенности казахстанской модели социального развития были заложены изначально, совершенствуясь и дополняясь в последующие годы. За годы независимости Казахстан добился впечатляющих результатов в борьбе с бедностью и обеспечении равных возможностей для всех граждан страны. В 2000–2001 годах произошли кардинальные изменения в социальной политике. Теперь она велась в условиях роста доходов государственного бюджета. Главными ее элементами стали оказание социальной поддержки пенсионерам, ветеранам, многодетным матерям, противодей-

ствие бедности и безработице. 2000 год стал началом реализации правительственной программы по борьбе с бедностью и безработицей, направленной на сокращение безработицы до девяти процентов и создание 400 тысяч новых рабочих мест. Усилия государства, регионов и позитивная экономическая динамика способствовали снижению безработицы. Самой низкой она была в Карагандинской, Восточно-Казахстанской областях – на уровне семи процентов.

В июле 2001 года вступил в силу Закон «О государственной адресной социальной помощи», обеспечивающий лицам и семьям с доходом ниже черты бедности специальные денежные выплаты от государства.

В Посланиях 2000-х годов постоянно акцентировалось внимание на эффективной социальной политике, подчеркивалось, что социальное самочувствие казахстанцев остается на первом плане государственной политики. Росли средства, выделяемые на социальную защиту работников образования, здравоохранения и в целом бюджетной сферы. Исключительное значение я придавал практическим вопросам в области защиты материнства и детства. С 2003 года начались выплаты государственных пособий по рождению ребенка.

Жилищная политика – часть социальной политики любого современного государства. В 2004 году Правительство приняло Государственную программу жилищного строительства на 2005–2007 годы. Стоимость одного квадратного метра жилья в среднем теперь не должна была превышать 350 долларов в пересчете на тенге по текущему курсу. Первоначальный взнос за приобретаемое жилье снижался с 50 до 25 процентов, а срок возврата кредита увеличивался с 15 до 25 лет. По этой программе к 2007 году было введено в эксплуатацию более четырех тысяч квартир.

Другим распространенным способом решения жилищных проблем в 2000-х годах стало доленое строительство с участием так называемых дольщиков – граждан, личными средствами софинансировавших проекты строительства собственного жилья (в 2007 году их было около 30 тысяч человек). Возведение жилья велось за счет кредитов инвестора. Предполагалось, что соблюдение этого условия гарантирует завершение строительства.

В 2004 году завершилась компенсация вкладов Сбербанка СССР. Было переоформлено 1,5 миллиона счетов на сумму 4,8 миллиарда тенге.

Новый этап в социальной политике наступил в 2005 году, когда мной было заявлено, что в социальных реформах избран комплексный подход. Стартовала реализация Программы дальнейшего углубления социальных реформ до 2007 года. Начала создаваться устойчивая трехуровневая си-

стема социального обеспечения. Первый, базовый уровень – это социальные пособия, гарантированные государством. Второй – социальные выплаты за счет обязательного социального страхования работников. И третий, дополнительный уровень, на котором социальные выплаты производятся за счет добровольных отчислений, в том числе частных или профессиональных. С 2006 года введена государственная социальная помощь по уходу за ребенком до одного года, в два раза увеличились пособия многодетным матерям.

В Послании 2007 года была развернута еще более масштабная картина социальной политики. Даже сжатый перечень показывает широту и масштаб предпринимаемых государством усилий. Я дал поручение Правительству повысить размер пособий по рождению ребенка и по уходу за ним до года, ввести страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин, увеличить размер базовой пенсии, индексировать пенсионные выплаты, ввести пособия на оздоровление при уходе в трудовой отпуск, решить вопрос о социальном обеспечении лиц, выработавших стаж во вредных условиях труда.

Была озвучена и годовая сумма, необходимая для этого, – 108 миллиардов тенге. Тем самым я давал понять: когда на весах благосостояние народа, государство должно быть на высоте.

Примечательно, что ООН, анализируя развитие мирового сообщества в первом десятилетии XXI века, признала достижения Казахстана в социальной сфере и включила его в группу стран с высоким уровнем человеческого потенциала. И это – объективный показатель качества проводимой нами государственной социальной политики.

Преодолев первый, самый тяжелый период выживания в 1990-х годах, государство уже никогда не отступало от принципа незыблемости социальных гарантий. Страна прошла через два глобальных кризиса, тем не менее, зарплата работникам бюджетной сферы, пенсии, стипендии, социальные пособия не только регулярно выплачивались, но и постоянно росли.

## **6. ИСПЫТАНИЕ МИРОВЫМ КРИЗИСОМ МЫ ВЫДЕРЖАЛИ**

### **ГЛОБАЛЬНЫЙ КРИЗИС И ПОСТКРИЗИСНОЕ РАЗВИТИЕ КАЗАХСТАНА**

#### **Мировой финансово-экономический кризис (2007–2009 годы)**

В своих политических и экономических прогнозах я всегда видел независимый Казахстан в числе стран-лидеров. И я стремился к тому, чтобы эта пора лидерства и благополучия Казахстана пришла как можно раньше. Для этого мы делали все возможное и даже невозможное.

В 2000-е годы Казахстан уверенными шагами поднимался по ступеням роста и все ближе подходил к уровню пятидесяти самых развитых стран мира. Однако глобальный мир не всегда предсказуем. Многие в нем зависят от сочетания разных факторов, а периоды роста могут сменяться периодами спада. Именно это и произошло во второй половине первого десятилетия нового века. Тем не менее Казахстан не дрогнул, страна была готова к такому повороту.

Мировой экономический кризис начался в 2007 году с ипотечного кризиса в США. Причиной стал бум, а затем крах в кредитном и жилищном секторах. Первая волна нестабильности на мировом финансовом рынке привела к закрытию рынков заемного капитала. Пик кризиса пришелся на конец 2008 – начало 2009 года. Глобальный финансовый кризис спровоцировал общий экономический кризис. Мировые цены на сырье резко упали. Начался всеобщий промышленный спад. Развитые экономики вступили в полосу жесткой рецессии.

244

Столь масштабный кризис был обусловлен не только цикличностью развития мировой экономики. Кризис стал следствием системных проблем на финансовых рынках, на которых превалировала спекулятивная деятельность, чрезмерное развитие получили надувавшиеся в гигантские пузыри экзотические производные финансовые инструменты. Кроме того, проблемы были усугублены непомерно возросшим потреблением в кредит. Люди практически по всему миру стали потреблять больше, чем зарабатывали. Бум потребления сопровождался неуклонным ростом цен на

сырье, в том числе на нефть и продовольствие, что усиливало давление на инфляционные процессы.

Свою роль сыграли дисбаланс международной торговли и капиталов, монополия доллара, неэффективность мировой финансовой системы и прочие существенные факторы. Как следствие, ослабла экономика многих государств Европы, особенно сильно это коснулось Греции, Португалии и Испании. Кризисные явления, высокий уровень безработицы не были преодолены в этих странах при всей мощи Евросоюза даже по прошествии четырех-пяти лет после начала финансовой турбулентности.

Кризис пришел к нам извне. Его истоки не внутри страны, они сокрыты в дисбалансе мировой экономики.

## **Влияние кризиса на экономику Казахстана**

Мировой кризис стал большим испытанием на прочность для казахстанской экономики и финансовой системы, для всего народа и государства. Первая волна кризиса и закрытие внешних источников кредитования привели к замедлению темпов роста экономики Казахстана. По итогам 2007 года рост ВВП снизился до 8,9 процента.

Перегретый рынок недвижимости резко пошел вниз: цены на жилье в 2008 году упали в два раза. Многие строительные компании вынуждены были свернуть свою деятельность. Дольщики, особенно те, которые финансировали строительство своего жилья за счет заемных средств, оказались в крайне затруднительном положении. Десятки тысяч казахстанцев, участвовавших в долевым строительстве, утратили перспективы на жилье. Чрезмерно закредитованным казахстанским банкам нечем было возвращать занятые на внешних рынках деньги, и целый ряд их оказался на грани дефолта.

Во второй половине 2008 года ситуация усугубилась. Очередная, более мощная волна кризиса привела к резкому падению мировых цен на казахстанскую экспортную продукцию. За 2008 год цена нефти снизилась почти в четыре раза, на металлы – вдвое. Это привело к дальнейшему замедлению темпов роста нашей экономики: рост ВВП составил только 3,3 процента.

В 2009 году казахстанская экономика развивалась в условиях продолжавшегося глобального кризиса, который провоцировал дальнейший спад производства. В итоге внешнеторговый оборот Казахстана снизился на треть. Приостановили работу более шестисот предприятий. Спад про-



изводства в 2008–2009 годах наблюдался практически во всех отраслях, за исключением нефтегазового комплекса. В течение 2008 года обесценились национальные валюты многих государств, что привело к серьезному снижению конкурентоспособности казахстанских товаров. Мировой кризис выявил острейшую необходимость диверсификации национальной экономики, о которой я не раз предупреждал.

По своей тяжести и последствиям для глобальной экономики всеобщий кризис 2007–2009 годов существенно превосходил азиатский кризис 1997–1999 годов и все другие кризисы прошлого. Казахстан в нулевые годы был уже намного больше интегрирован в мировую экономику и, соответственно, в большей степени зависел от глобальных процессов. В то же время государство имело значительные возросшие социальные обязательства перед населением. Однако была и коренная разница – в отличие от предыдущего финансового кризиса конца 1990-х годов, с воздействием которого пришлось бороться только встающему на ноги государству, на этот раз Казахстан, нарастивший немалые экономические мускулы, был готов к подобному ходу развития событий.

В своем Послании в марте 2009 года я отмечал, что, создав Национальный фонд, мы обеспечили необходимый запас прочности. Кроме того, мы дали старт диверсификации. Именно поэтому тогда мы оказались в состоянии проводить эффективную антикризисную политику.

### **Антикризисная программа: системный и оперативный ответ**

Проанализировав кризисную ситуацию на внешних рынках и ее последствия для Казахстана, в сентябре 2007 года я поручил Правительству разработать План первоочередных действий по обеспечению социально-экономической стабильности. 6 ноября 2007 года план был принят. Из государственного бюджета было выделено 550 миллиардов тенге на поддержку малого и среднего бизнеса, аграрной сферы и завершение долевого строительства жилья. С целью сдерживания инфляции вводился мораторий на рост тарифов на электроэнергию.

Просчитав все возможные варианты развития событий, я принял принципиальное решение: выделить из государственных резервов средства, необходимые для нейтрализации негативного влияния мирового кризиса. Кризис показал всю значимость Национального фонда, ставшего настоящей «подушкой безопасности» для общества и экономики. Многие



государства создавали подобные фонды, но не у всех получалось столь эффективно использовать накопленные средства на благо страны. 25 ноября 2008 года был утвержден разработанный Правительством План действий по стабилизации экономики и финансов на 2009–2010 годы.

В октябре 2008 года мной было принято решение создать Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына». Создание объединенного фонда было обусловлено необходимостью концентрации ресурсов и доведения их до реальной экономики в условиях мирового кризиса. Новообразованный холдинг совместно с Правительством в кратчайшие сроки разработал программу освоения антикризисных средств, формируя кредитную схему для каждого проблемного объекта. В экономику страны в экстренном порядке поступило свыше 2 триллионов 700 миллиардов тенге.

Бюджет страны на 2009–2011 годы был сформирован с учетом возможного ухудшения ситуации на мировых рынках. В то же время социальные расходы не сократились, они были полностью сохранены в прежних объемах. Кроме того, значительные денежные средства были ориентированы на обновление коммунальных сетей, социальной инфраструктуры, ремонт дорог. Правительством своевременно были приняты меры для поддержки наиболее уязвимых секторов: финансов, агропромышленного комплекса, малого и среднего бизнеса, рынка недвижимости, социальной сферы.

В ноябре 2008 года был принят Налоговый кодекс, который снизил нагрузку на сырьевой сектор и повысил налогообложение сырьевого сектора. Тем самым государством создавались условия для диверсификации экономики в посткризисный период.

Антикризисная программа показала, что в экстраординарной ситуации Казахстан оказался готов к радикальному снижению цен на нефть, финансовому коллапсу и структурной перестройке. Благодаря принятым мерам страна обрела дополнительный запас прочности. И потому совсем не случайно авторитетные мировые эксперты назвали антикризисную программу Казахстана самой системной и максимально оперативной среди новых независимых государств.

### **Усиление казахстанского содержания**

В 2007–2009 годах Правительство по моему поручению начало более последовательно контролировать деятельность иностранных компаний, следить за соблюдением ими своих договорных обязательств, а самое

главное – обеспечивать недопущение нанесения ущерба интересам Казахстана. В предкризисный период стало ясно, что реализация многих проектов вполне по силам отечественным производителям, тем более что финансовый сектор располагал достаточным для этого капиталом.

В условиях финансово-экономического кризиса конца 2000-х годов вопрос о соотношении иностранных и отечественных инвестиций был скорректирован. Я дал установку на всестороннее повышение казахстанского содержания в проектах иностранных инвесторов, особенно недропользователей. Поначалу не все партнеры позитивно восприняли эту установку, но мы были настойчивы, тверды и убедительны. На заседании Совета иностранных инвесторов в декабре 2008 года я заявил, что для Правительства развитие казахстанского содержания должно стать вопросом номер один. Это и есть работа по развитию реального сектора.

Отныне четкая государственная линия – наращивание казахстанского содержания – в сотрудничестве с транснациональными компаниями стала основной и незыблемой. С другой стороны, отечественные товаропроизводители стали подписывать больше контрактов с национальными компаниями. В октябре 2010 года Правительство приняло Концепцию развития казахстанского содержания до 2014 года. С каждым годом доля казахстанского содержания в деятельности предприятий стала неуклонно увеличиваться.

Большие возможности открыло разумное использование средств Национального фонда. Как было указано в Послании в январе 2010 года, благодаря фонду мы не только провели антикризисные меры, но и возвратили государству важные активы, которые вынуждены были продать, когда нам было тяжело. Это Экибастузская ГРЭС-1, разрез «Богатырь», наша доля в Кашагане, «Мангистаумунайгаз» и все три НПЗ.

## **Стабилизация финансовой системы**

248

В ноябре 2008 года, в разгар мирового кризиса, для спасения финансовой системы Казахстана был создан Государственный фонд стрессовых активов банков второго уровня. Необходимо было продолжить кредитование бизнеса, сохранить доверие вкладчиков, обеспечить сохранность их сбережений. В этих целях была увеличена сумма гарантирования вкладов физических лиц до пяти миллионов тенге. Тем не менее этого оказалось недостаточно. Для предупреждения финансового коллапса государство вошло со своими средствами в системообразующие банки.

При реализации антикризисного плана возникла проблема доведения государственной помощи до реального сектора. Банки стали выдавать кредиты малому и среднему бизнесу по очень высокой ставке – до 25 процентов. Я счел этот путь недопустимым. В результате Правительство начало само регулировать уровень банковских ставок.

Когда стало понятно, что финансовая система Казахстана спасена, некоторые банки захотели за счет государства избавиться от своих «плохих активов» и долгов. Однако я и в этом случае однозначно счел подобные желания неприемлемыми. Кроме того, в банках стали выявляться мошеннические схемы по хищению финансовых средств. В итоге государство было вынуждено пойти на крайние меры: в феврале 2009 года Правительство через холдинг «Самрук-Казына» выкупило контрольные пакеты акций ряда неплатежеспособных банков, имевших большое количество вкладчиков. Прежнее руководство банков было отстранено. Я особо подчеркивал: спрос со всех должен быть жесткий – по законам кризисного времени.

Переговоры о реструктуризации долгов банков оказались длительными и порой весьма напряженными, и все же переговорной команде Премьер-министра К. Масимова удалось реструктуризировать внешние долги проблемных банков без использования правительственных гарантий.

В условиях мирового кризиса в 2008 году более сотни стран девальвировали свои валюты. Поддержка курса тенге на прежнем уровне истощала золотовалютные резервы, а это, в свою очередь, создавало риски для стабильности государства. Правительству следовало избрать такую стратегию, которая давала максимальный эффект для национальной экономики, помогла избежать валютных спекуляций, и в то же время была бы не столь критичной для казахстанцев.

Расчеты показали, что в стране надо провести девальвацию тенге на 25 процентов, что и было сделано в начале февраля 2009 года. Этот шаг стал одним из ключевых и позволил переломить негативный тренд в экономике. В результате промышленное производство было удержано на плаву, повышена его конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках. Это позволило всему комплексу антикризисных мер заработать в полную силу. Уже в июле 2009 года в Казахстане появились первые признаки экономического роста.

## **Поддержка малого и среднего бизнеса**

Важным направлением антикризисной программы была поддержка малого и среднего бизнеса. В 2008–2010 годах государство направило на

помощь МСБ более 400 миллиардов тенге. Это позволило поддержать почти десять тысяч субъектов бизнеса и сохранить 13 тысяч рабочих мест. Многие международные эксперты отмечали значительный масштаб государственной поддержки предпринимательства в Казахстане. Она осуществлялась в четырех направлениях.

Во-первых, был предоставлен доступ к недорогим заемным средствам. Кредитная ставка не превышала 14 процентов. Во-вторых, гарантирована возможность продавать товары и услуги государству. В программе развития казахстанского содержания были предусмотрены льготные кредиты и программы, которые позволяли осваивать новые производства. В-третьих, предлагалось участие отечественного бизнеса в инвестиционных проектах. По программе «30 корпоративных лидеров» государство поддержало проекты, создававшие сеть малых и средних предприятий. И, в-четвертых, формировалась благоприятная бизнес-среда. В этом направлении системно и последовательно осуществлялся целый комплекс мер. Новый Налоговый кодекс снизил бремя на несырьевые секторы. Кроме того, для малых предприятий был установлен ряд преференций. Также существенно уменьшились административные барьеры для бизнеса.

Агропромышленному комплексу государство выделило один миллиард долларов. Эти средства были направлены на создание инфраструктуры зернового экспорта, переработку мяса, шерсти и плодоовощных культур. Началось создание новых тепличных хозяйств, овощехранилищ, птицефабрик, молочных ферм.

Предложенные меры оказались эффективными и действенными. Политика по поддержке малого и среднего бизнеса сработала, о чем свидетельствовал рост количества активно действующих субъектов предпринимательства во всех регионах страны. Несмотря на кризис, число предприятий МСБ в 2009 году увеличилось на 5,3 процента.

Антикризисные меры позволили не только преодолеть негативные явления в экономике, одновременно они создавали благоприятный деловой климат. Бизнес-среда стала более прозрачной и мобильной, снизились барьеры, открылись новые возможности.

В 2010 году наше государство возглавило список из десяти стран, которые добились наибольших успехов в создании благоприятных условий для предпринимательской деятельности. По итогам того же года в рейтинге Всемирного банка Doing Business 2011 Казахстан занял 59-ю позицию из 183 стран.

## Разрешение проблем строительства жилья

В ходе кризиса одной из ключевых для республики стала проблема дольщиков. Почти 62 тысячи граждан были вовлечены в программы долевого строительства. С наступлением кризиса у них практически исчезли перспективы получить жилье. Ситуация была чревата социальным взрывом, в крупных городах начались протестные выступления дольщиков.

Государство не было обязано решать частные проблемы дольщиков и застройщиков, возникших в результате кредитного кризиса. Однако я, понимая первостепенную значимость для людей вопроса собственной крыши над головой, поручил Правительству задействовать все рычаги, чтобы не допустить долгостроя и тем самым предупредить возможную социальную напряженность. Всего государством выделялось на разрешение данной острой проблемы пять миллиардов долларов. Это было беспрецедентное по своей сути решение.

Между государством и бизнесом был запущен переговорный процесс. Со строительными компаниями, нуждающимися в помощи, были подписаны меморандумы о взаимодействии. В обмен компании брали на себя обязательства по стоимости и срокам ввода жилья.

Следует подчеркнуть, что государство поддержало только те строительные сегменты, где были привлечены средства дольщиков. Риски строителей и банкиров во всех остальных сегментах не кредитовались. В ноябре 2007 года появился первый список нуждавшихся в финансировании долевого строительства с готовностью не менее 20 процентов, состоявших из 74 объектов. Квартиры в этих зданиях предназначались к продаже, а чтобы стимулировать процесс, была разработана специальная ипотечная программа с заниженной ставкой банковского кредита (10,5 процента).

В 2008 году я дал исключительное по своему значению указание: установить на жилье справедливую цену. Я предельно конкретно заявил, что стоимость жилья в Астане не должна превышать 800 долларов, а в Алматы – 1 000 долларов за квадратный метр. Иначе застройщикам грозило банкротство в случае невыполнения моего выдвинутого требования.

За ходом достройки каждого объекта велся постоянный контроль со стороны исполнительной власти, прокуратуры и общества. Рефинансирование ипотеки позволило уменьшить выплаты тысячам семей. Предпринятые государством шаги дали позитивные результаты. Уже к середине 2009 года проблемы половины участников долевого строительства были решены. Всего благодаря поддержке государства было достроено 35 тысяч квартир, из них 13 тысяч – под арендное жилье.

В итоге осуществленных мероприятий Казахстан оказался единственной страной в мире, где государство взяло на себя проблемы дольщиков, найдя выход из кризисной ситуации. Суть принятого решения состояла в том, что государство помогло рядовым участникам долевого строительства, затратив значительные финансовые ресурсы.

### **«Дорожная карта» занятости и стабильности**

Многие компании, перейдя в 2007–2009 годах к режиму жесткой экономики, посчитали сокращение персонала способом избавления от затрат. Свертывание производства – заводов, рудников, шахт – под видом консервации могло привести к деиндустриализации регионов. Для моногородов, где такие производства были градообразующими, это означало в перспективе полный упадок. Я был весьма обеспокоен возможностью столь негативного развития событий.

Чтобы не допустить усугубления социальной ситуации, Правительству и региональным властям было дано прямое указание ввести, где необходимо, «ручное управление» и предотвратить массовые увольнения.

В марте 2009 года в Послании стратегия занятости была включена в число ключевых условий, обеспечивающих посткризисное развитие страны. Было отмечено, что достаточность рабочих мест должна стать основным показателем, по которому будет определяться способность членов Правительства и каждого акима обеспечить устойчивость экономики.

Тогда же, в марте 2009 года, Правительство незамедлительно приняло Стратегию региональной занятости и план действий – «дорожную карту» на 2009–2010 годы. Из Национального фонда было выделено почти 350 миллиардов тенге. «Дорожная карта» позволила не только создать рабочие места, но и решить многие социальные проблемы. Средства направлялись на модернизацию инфраструктуры, ремонт школ и больниц, благоустройство и озеленение. Местные власти предлагали гражданам, нуждающимся в работе, участие в этих проектах.

Кроме того, план действий включал общественные работы по ремонту и строительству дорог местного значения. Эта практика, по аналогии с «новым курсом» Ф. Рузвельта во времена великой депрессии в США 1929–1933 годов, была начата в Казахстане в 2008 году. Реализация комплекса мер предотвратила массовую безработицу, обеспечив работой более 350 тысяч казахстанцев. Одновременно повысилась эффективность работы систем ЖКХ, улучшилось состояние социальных объектов, а транс-



портная инфраструктура получила дополнительное развитие. Выполнение «дорожной карты» находилось под моим личным контролем, что в немалой степени способствовало сохранению социальной стабильности в кризисный период.

## **Принципы посткризисного развития**

Мировой кризис 2007–2009 годов несколько притормозил поступательное движение Казахстана вперед. Притормозил, но не остановил. И тем более – не обратил вспять. Казахстан последовательно реализовал два антикризисных плана. Почти 20 миллиардов долларов, что составляло на тот момент 14 процентов ВВП, было выделено на преодоление последствий глобального кризиса. Единство всех уровней власти и запас прочности, накопленный государством за годы подъема, позволили смягчить и нейтрализовать негативное влияние кризиса.

В октябре 2008 года, когда целые страны оказались на грани банкротства, я на сессии АНК, не колеблясь, заявил о своей уверенности в том, что Казахстан выйдет на новый виток экономического роста и улучшения благосостояния. Твердая государственная политика показала, что независимый Казахстан может управлять последствиями кризиса, извлекать из него ценные уроки и позитивную энергию для нового роста.

Мировой кризис 2007–2009 годов был исключительным по своей остроте, а значит, нетривиальными должны быть и пути выхода из него. Усилий отдельных стран для этого было явно недостаточно. На пике мирового кризиса я открыто выступил с инициативой мировой финансовой реформы. 2 февраля 2009 года была опубликована моя статья «Ключи от кризиса», в которой я изложил свое видение преодоления глобального кризиса и обосновал необходимость введения новой расчетной единицы.

На мой взгляд, глобальный мировой кризис, который сотрясает сегодня страны и континенты, – это особое явление, какого человечество еще не знало. Оно определено относится к категории явлений, не имеющих аналогов в мировой истории и кардинально меняющих мировой порядок, все экономические устои. И потому к его анализу, осмыслению и преодолению нужен неординарный подход, пересматривающий все старые догмы и стереотипы. Сейчас непродуктивно искать крайних и виноватых. Важнее сосредоточиться на определении глубинных дефектов системы, породивших столь мощные мировые катаклизмы, а главное – на поиске путей их полного устранения. Для этого надо иметь смелость признать, что



мы находимся на рубеже создания радикально новой, по-иному построенной модели мировой экономики, политики и глобальной безопасности. Иного не дано, если мы действительно намерены эффективно использовать уникальный шанс преодолеть несовершенства Старого мира и построить мир Новый.

Лучшие умы в мире пытаются искать и формулировать рецепты выхода из кризиса. Сформировались как бы два спектра мнений – широкий и узкий. Первый, широкий – это решения и рецепты, предполагающие косметический ремонт мировой валютно-финансовой системы. Второй, узкий – это рецепты радикального лечения и коррекции глубинных «генетических» дефектов нашего мира. Предлагаемый мной план кардинального обновления – это как раз и есть глобальный рецепт радикального лечения мирового дефекта. Этот план, возможно, есть первый глобальный ключ к посткризисному обновлению.

В 2009 году становилось все более очевидным, что национальная экономика Казахстана сумела преодолеть негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса. В мае 2009 года международное агентство Standard&Poor's изменило прогноз по рейтингу Казахстана на «стабильный». Объединенная Евразийская экспертная сеть (Joint Eurasian Expert Network) поставила нашу страну во главе рейтинга сопротивляемости кризису. В рейтинге экономической конкурентоспособности World Competitiveness Yearbook 2009 года Казахстан занял 36 место, опередив многие среднеразвитые страны, а также все страны СНГ.

Казахстан в отличие от многих новых независимых государств не ушел в минус: по итогам 2009 года национальная экономика показала положительный результат ВВП – 1,2 процента, а инфляция и безработица оказались ниже, чем во многих других странах – 6,3 и 6,4 процента соответственно. Очень важно, что Казахстан решил все задачи, намеченные на первое десятилетие нового века.

Посткризисный рост ВВП произошел в Казахстане в 2010 году – 7,3 процента, а уровень безработицы снизился до 5,5 процента. В 2011 году страна также показала устойчивый рост ВВП – 7,5 процента.

Государство выполнило то, что, как казалось по началу, было невозможно: через реализацию антикризисного плана не допустило рецессии, не дало закрутить страну в воронку турбулентности и обеспечило продолжение роста в посткризисный период. Именно эта цель была указана в Послании 29 января 2010 года, открывшем дверь в новое десятилетие. Уже через два дня, 1 февраля, был утвержден Стратегический план развития Казахстана до 2020 года.

## **Новая индустриализация: программа и карта**

В любой, даже самой острой экономической ситуации, – и в 1991, и 1997, и 2009 году я стремился думать наперед, пытаюсь по возможности предвосхитить дальнейшее развитие событий. При этом все генерируемые идеи ориентировались на перспективное укрепление экономики и повышение народного благосостояния. Поэтому в марте 2009 года в Послании было сказано не только об антикризисной программе, но и затрагивались планы посткризисного развития.

Через два месяца, в мае 2009 года, на XII съезде партии «Нұр Отан» я конкретизировал, что важнейшей задачей Правительства становится форсированная индустриализация. Альтернативы диверсификации сырьевой экономики нет. Стране абсолютно необходима новая индустриализация. Именно она даст новые квалифицированные рабочие места, а значит, и рост благосостояния.

В своем выступлении на съезде я рассказал о целом ряде конкретных крупных проектов. Все они реальны, подкреплены финансами и кадровыми ресурсами. Вокруг них будут создаваться сотни бизнес-структур, обеспечивающих эти стройки. От выполнения этих планов зависит, сможем ли мы выстоять в жесткой посткризисной конкуренции, сохраним ли свою экономическую и политическую независимость.

Ядром «Стратегического плана-2020» стала «Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы» (ГПФИИР), которая была утверждена 19 марта 2010 года. Главными ориентирами новой программы стали рост ВВП на 50 процентов от уровня 2008 года, повышение на 50 процентов производительности труда в обрабатывающем секторе, доведение до 40 процентов доли несырьевого экспорта.

Принципиально важно, что мы задумали промышленное возрождение Казахстана на качественно новом уровне индустриального развития – там, где индустрия неотделима от инноваций.

Уже в апреле 2010 года Правительством была утверждена Карта индустриализации, состоящая из 101 проекта республиканского значения и 136 региональных проектов. Карта индустриализации стала прорывным инструментом территориально-экономического планирования. Она позволила государству совместно с бизнесом выработать рациональные инвестиционные решения, увязать проекты частного сектора с развитием инфраструктуры и центрами роста.

Наши усилия были высоко оценены в мире. Робин Ренвик, заместитель председателя крупнейшего в мире инвестиционного банка JP Morgan, в июне 2010 года заметил: «У Казахстана светлое будущее. Я в этом убежден. В отличие от других стран Президент успешно провел республику через глобальный кризис, обеспечил стабильность, а сегодня начинается ускоренная индустриализация Казахстана».

## 7. НАША НАЦИОНАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ – ЕДИНСТВО, СОГЛАСИЕ, ДИАЛОГ

### ОБЩЕСТВО И ПОЛИТИКА

#### 2000-е годы: единство созидания и роста

Пятнадцатого декабря 2000 года на VII сессии АНК я призвал всех задуматься о будущем и оптимистично добавил: «Казахстан мы создали, давайте создадим казахстанцев!» Было очевидно, что нельзя останавливаться на достигнутом – в новом веке надо сделать еще немало новых важных шагов по укреплению государства и единства казахстанского общества.

«В этом зале, – напомнил я тогда всем присутствовавшим в аудитории, – много свидетелей громких баталий начала 1990-х годов о языке, о гражданском самоопределении. Сегодня жизнь подтвердила стратегическую верность нашего курса, практически 99 процентов жителей страны определяют себя как граждане Казахстана». Это была великая общая победа, пришедшая не без споров, но без крови.

Действительно, в бурном уходящем десятилетии на первом плане была тема гражданского мира, консолидации и общественного согласия. Согласия, рождавшегося одновременно вместе с юным гражданством Республики Казахстан. Каждый житель Казахстана сделал свой личный судьбоносный выбор. Однако на новом этапе независимости, в начале 2000-х годов этого было уже недостаточно. Надо было двигаться дальше.

Я отчетливо видел, что предстоит титаническая работа: страна вступила в стадию экономического подъема и масштабных социальных преобразований. А значит, молодой независимости понадобится энергичное объединение усилий всех казахстанцев. Теперь необходимо не просто формальное единство, а единство целей и действий, разума и сердца.

В реальности так и получилось. Главным фактором укрепления общенационального единства в 2000-е годы стало активное участие народа Казахстана, всех соотечественников в созидательном росте страны. Время индивидуального выживания уходит в прошлое. Будущее каждого человека, каждой семьи зависит теперь в первую очередь от успехов страны в целом.

В октябре 2001 года на VIII сессии АНК я заметил, что к нам приходит осознание, что мы – казахстанцы, и каждый из нас – часть общего. Мы стремились обустроить свой общий дом, чтобы видеть Казахстан благополучным и процветающим государством. И не случайно в 2005 году, в год 10-летия АНК, девизом сессии стали слова: «Единство позволяет создавать».

На новом этапе независимости казахстанцев сплачивало грандиозное общее дело, прямая причастность каждого человека к экономическим, социальным и политическим успехам страны, гордость за развитие Казахстана.

Экономический рост, благополучие в домах стали результатом общего труда казахстанцев. Задача вхождения в число пятидесяти конкурентоспособных стран также требовала дальнейшего укрепления общенационального единства.

Конкурентоспособная нация – сплоченная нация. Поэтому в том же, 2006 году, мной четко было сформулировано, что если мы хотим стать уважаемой и конкурентоспособной страной, то должны быть единой и сплоченной нацией. Национальностью, которая будет интегрирована общими ценностями, с гармоничной языковой средой, нацией, которая устремлена в будущее.

В Казахстане в 2000-е годы рождалось единство, побуждаемое общенациональным, всенародным подъемом – единство эпохи созидания и роста. Доказательств тому, что межэтническое согласие и единство позволяют независимости достигать больших результатов, было немало. В октябре 2008 года, когда шторм мирового кризиса испытывал на прочность Казахстан, я напомнил народу о трех общих ярчайших страницах – созидание Астаны, достижения в науке, победы в спорте.

### **Казахстанская модель общенационального согласия**

258

Самым крупным глобальным событием 2000 года стал Саммит тысячелетия в Нью-Йорке. В Декларации тысячелетия ООН, принятой 8 сентября 2000 года, отмечалось, что этнокультурное многообразие – ценнейшее достояние человечества, а потому следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями.

То, что было сформулировано на Саммите тысячелетия, для меня было аксиомой с юных лет. Я хорошо знал, что успех любого дела – и большого, и малого – зависит от согласия и взаимопонимания.

Но где в глобальном мире можно было увидеть оптимальную модель согласия? На рубеже столетий этого никто не знал. Мир раз за разом сталкивался с угрозами безопасности, с ростом экстремизма и терроризма. Размышляя обо всем этом в своей книге, я обозначил наступившее время – «критическое десятилетие».

Анализируя глобальный опыт, я отчетливо видел: человечество не выработало универсальной формулы межэтнического согласия. И потому на IX сессии АНК в ноябре 2002 года напомнил, что абсолютно бесспорного, приемлемого для всех стран опыта конструирования межнациональных отношений не существует. У каждой страны в силу ее этнической и историко-культурной уникальности должен быть свой подход к решению межнациональных проблем.

Казахстан за годы независимости нашел свой подход, продемонстрировал миру свою стратегию, выработал собственную действующую модель межнационального согласия.

Конечно, создание собственной модели потребовало времени, постоянных усилий и кропотливой работы. Но результат стоил того: в непростых условиях мы создали эксклюзивную модель, основанную на патриотизме и гражданской ответственности, взаимопонимании и толерантности всех сограждан и этносов, живущих на древней земле казахов. На X сессии АНК в декабре 2003 года я обозначил ее как казахстанскую модель межэтнического согласия.

В 2008 году мной были сформулированы пять базовых принципов, на которых строится наша национальная политика: Этническое, конфессиональное, культурное, языковое многообразие является нашим главным богатством; Государство целенаправленно создает все условия для развития культуры и языков этносов Казахстана; Важнейшими ценностями нации являются толерантность и ответственность; Консолидирующая роль в обществе принадлежит казахам; Единство казахстанского народа.

К счастью, Казахстан не допустил роковых ошибок. С первых дней независимости мы уделяли пристальное внимание консолидации народа и межэтническому согласию. Нам удалось закрепить законодательно и обеспечить реально равноправие казахстанцев независимо от этнической и конфессиональной принадлежности. Таким образом мы добились незыблемого соблюдения конституционного принципа, который гласит: «Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие».

## **АНК: обретение конституционного статуса**

С середины 1990-х годов в стране действовала новаторская по своей сути общественно-политическая структура – Ассамблея народа Казахстана – главный форум общенациональной политики, межэтнической гармонизации и диалога. Центральную, национально-консолидирующую позицию в этом актуальном диалоге и во всей этнической сфере закономерно занимал казахский народ. С начала 2000-х годов у меня было твердое стремление придать ассамблее конституционный статус. Логично, что время для этого пришло вместе с конституционной реформой.

В общественной дискуссии на этот счет звучали разные мнения. В условиях экономического роста некоторым экспертам казалось, что межэтническая тема закрыта, АНК выполнила свою миссию и может уйти «на заслуженную пенсию». Однако я прекрасно понимал, что рассуждения о «стирании наций», «ассимиляции этносов» – это лишь утопии некоторых новомодных теоретиков. Реальность – и глобальная, и региональная – совершенно иная. Национальная политика требует постоянной и прагматичной работы. И мы действовали именно в этом русле. Проводимая политика строилась на неустанном диалоге, выстраивании доверительных взаимных отношений между всеми этническими и конфессиональными группами страны.

После реформы Основного Закона страны статус Ассамблеи народа Казахстана был повышен до конституционного. 20 августа 2007 года стал особым днем для АНК. В этот день Ассамблея впервые избрала девять депутатов в Мажилис Парламента. Важно, что с самого начала депутаты от АНК представляли интересы ассамблеи как совокупность интересов всех этносов страны. Кроме того, шесть представителей президентской квоты в Сенате стали назначаться после консультаций с АНК.

Символическим показателем состоявшегося единства этносов Казахстана стало то, что АНК, прежде именуемая Ассамблеей народов Казахстана, стала в 2007 году Ассамблеей народа Казахстана. Консолидация состоялась.

260

В 2000-е годы предпринимались необходимые шаги по сохранению культурной индивидуальности казахстанских этносов. Была создана развитая этнокультурная инфраструктура. Только за 2006–2008 годы на развитие этнической сферы было выделено 1,3 миллиарда тенге, что в десять раз больше, чем в 1998–2000 годах. Количество этнокультурных объединений – важного сектора гражданского общества – выросло с 300 до 800.



Таким образом, я имел полное основание, выступая в августе 2007 года на XIII сессии АНК, заявить, что «когда весь мир поражен нестабильностью, конфликтами, терактами, в Казахстане царят мир и спокойствие. Это величайшая ценность, и я искренне горжусь тем, что Казахстан смог стать таким примером для всего мира».

Тогда же, в августе 2007 года, я инициировал закон об АНК. С приобретением ассамблеей конституционного статуса этот вопрос назрел. Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» был принят в октябре 2008 года. Благодаря всем этим шагам АНК стала полноправным субъектом политической и общественной жизни страны.

Казахстанская модель общенационального согласия, созданная благодаря нашим открытым, последовательным действиям и поддержанная народом, работала и развивалась. В начале нового века казахстанская модель межэтнического и межконфессионального согласия была признана эффективным казахстанским ноу-хау, который может быть привлекательным и полезным для многих стран мира.

В октябре 2002 года Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан назвал Казахстан примером стабильности и развития для других государств мира. Такие оценки звучали впоследствии неоднократно. Ключевые международные организации – ООН, ОБСЕ, Совет Европы – признали ценность казахстанской модели, высоко оценили ее эффективность. Критическое десятилетие стало для народа Казахстана десятилетием общенационального единства, согласия и развития.

### **Неправительственный сектор и государство: новая модель взаимодействия**

Новое десятилетие стало временем активного развития гражданского общества. В октябре 2000 года в Послании народу я отметил, что неправительственные организации играют в Казахстане огромную роль, а потому необходима поддержка социально значимых проектов. Это был сигнал, обращенный к гражданскому обществу – государство развернулось лицом к общественному сектору.

Начало 2000-х годов выдалось «горячим» для общественно-политической жизни Казахстана. Нашлись политические радикалы, готовые нарушить внутреннюю стабильность. Осознавая огромную ответственность перед народом, мы не могли допустить этого. Именно поэтому, выступая в ноябре 2002 года на IX сессии АНК, я заявил, что гражданский мир и

согласие в Казахстане – это результат кропотливой работы и государства, и общества, всех государственных органов, партий, общественных объединений, средств массовой информации, лично каждого казахстанца. Мной было принято решение о создании Сопредседательства по демократизации и развитию гражданского общества, которое будет способствовать взаимопониманию различных общественных сил.

Благодаря курсу на демократизацию и либерализацию последующие годы прошли под знаком интенсивного общенационального политического диалога государства со всеми конструктивными общественно-политическими, гражданскими силами. Была разработана Программа государственной поддержки неправительственных организаций. В 2003 году состоялся первый конкурс проектов НПО, по итогам которого государство профинансировало лучшие двадцать новаций. В апреле 2005 года вступил в силу Закон «О государственном социальном заказе для неправительственных организаций». В 2007 году было поддержано уже 70 проектов.

В июне 2006 года на заседании Госкомиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ я подчеркнул, что еще один важный вопрос касается развития институтов гражданского общества. Гражданское общество – это гражданская оборона против коррупции и бюрократии. Поэтому государство должно быть заинтересовано в поддержке НПО и других общественных институтов. Но должны быть определены четкие правовые основы их функционирования – как они создаются, как регистрируются, как работают, – особенно для иностранных неправительственных организаций.

Мы – открытое общество, никому ничего не запрещаем, и в ответ просим, чтобы все работали в рамках Конституции Казахстана и наших законов. Это нормальное требование любого демократического государства. Если законов не хватает, нужно их разработать. НПО должны работать в рамках законодательства. Это необходимость и условие спокойствия в нашем государстве и дальнейшего его развития. Нужно, чтобы «третий сектор» не зависел от зарубежных спонсоров. Поначалу у нас НПО фактически вступили в клиентельные отношения с разного рода международными фондами, и мы не всегда могли поручиться, что получаемые ими ресурсы действительно направлялись на пользу нашим национальным интересам. В связи с этим я ясно и четко сказал, что любая деятельность, нарушающая наши законы, будет пресекаться.

Государство не может искусственно взрастить институты гражданского общества, а может лишь создать благоприятные условия для их развития. Поэтому наша задача – создать условия для реального партнерства государства и НПО.

Важными событиями общественной жизни стали гражданские форумы, которые регулярно проводились и на республиканском, и на региональном уровнях. I Гражданский форум, состоявшийся в октябре 2003 года, дал импульс партнерским взаимоотношениям между государством и неправительственными организациями. В июне 2004 года, на VII съезде партии «Отан», я отметил, что за годы реформ мы раскрепостили гражданскую инициативу людей. В стране к тому моменту действовало более 4,5 тысячи НПО, а в рамках Гражданского форума создавалась новая модель отношений между «третьим сектором» и государством.

На II Гражданском форуме в сентябре 2005 года сформировался Гражданский альянс неправительственных организаций. Был создан Национальный информационный ресурсный центр НПО. Продолжался общественно-политический диалог, результатом которого стала Концепция развития гражданского общества на 2006–2011 годы.

Я прекрасно понимал, что процессы политической либерализации будут «зависать» без развития гражданского общества. Именно поэтому, представляя Парламенту пакет конституционных реформ в мае 2006 года, я сделал акцент на поддержке институтов гражданского общества.

В 2007 и 2009 годах прошли III и IV Гражданские форумы. Были введены в практику публичные отчеты руководителей государственных органов перед гражданским обществом. На V Гражданском форуме, прошедшем в октябре 2011 года, был принят национальный доклад о развитии «третьего сектора» за двадцать лет независимости. Концепция развития гражданского общества на 2006–2011 годы была реализована.

На этом этапе были укреплены демократические институты и созданы благоприятные условия для роста неправительственных организаций. Тогда же был учрежден государственный институт уполномоченного по правам человека – омбудсмена, а Казахстан присоединился к международным пактам о правах человека.

Появились качественно новые общенациональные диалоговые площадки, главным итогом работы которых стала Общенациональная программа демократических реформ. Все это дало новый импульс демократическим преобразованиям.

### **Средства массовой информации: права и ответственность**

В 2000-е годы резко выросла роль СМИ в жизни казахстанского общества. Именно поэтому одним из приоритетных направлений программы

политических реформ стал вопрос о новых направлениях развития медийного пространства. Не менее важным был вопрос о взаимной ответственности общества и СМИ, власти и журналистов.

Развитие информационной сферы сопровождалось быстрым ростом СМИ, особенно частных, что свидетельствовало об общем направлении на демократизацию и либерализацию. Если в 2001 году в Казахстане было зарегистрировано 1,4 тысячи СМИ, то в 2007 году их число превысило семь тысяч (79 процентов – негосударственные, 21 процент – государственные). Повышение роли СМИ как фактора общественно-политических и экономических процессов привело к появлению медиагрупп.

В 2001 году периодические издания были освобождены от НДС, а собственная продукция телерадиокомпаний стала облагаться по нулевой ставке. При этом ретрансляция зарубежной продукции была ограничена. Все это стимулировало рост отечественного телевидения, позитивно влияло на информационный рынок.

В феврале 2003 года проект нового закона о СМИ был представлен на II Конгрессе журналистов, однако встретил критику со стороны медиасообщества, так как усиливал влияние Министерства информации и зависимость СМИ от собственников.

В Мажилисе законопроект о СМИ также вызвал неоднозначную оценку. Была создана согласительная комиссия. Затем законопроект «О средствах массовой информации» был принят Парламентом и отправлен мне на подпись. Я принял решение направить его в Конституционный совет, который в апреле 2004 года признал документ не соответствующим конституционным нормам. После этого я наложил на законопроект вето. Этот шаг позволил нам стимулировать позитивный диалог между властью и СМИ на новом уровне.

Я всегда был сторонником повышения роли средств массовой информации, гарантии независимости редакционной политики СМИ. Эти принципы были заявлены в задачах Конституционной реформы 2007 года. В то же время я убежден, что медиа должны чувствовать свою ответственность перед обществом и действовать исключительно в правовом поле.

Претворению этих принципов в жизнь способствовали поправки в действующий закон о СМИ. Была пресечена деятельность деструктивных СМИ, восстановлен контроль государства над агентством «Хабар».

Появилось множество ярких, интересных как по дизайну, так и по содержанию изданий различной направленности. Самыми популярными газетами оставались «Егемен Қазақстан», «Казахстанская правда», «Кара-

ван», «Время», «Жас алаш», «Ана тілі». Большой популярностью у телезрителей стали пользоваться реалити-шоу.

Настоящий бум переживала интернет-сфера. Возникали самостоятельные интернет-СМИ. Количество пользователей Всемирной сети в Казахстане превысило два миллиона человек. Казахстанцы стали читать в Интернете новости и книги, слушать музыку, смотреть фильмы. Быстро росла интернет-торговля. Популярность приобрели социальные сети. Появились авторитетные казахстанские блогеры.

Однако Всемирная сеть несла и немало негативного. Многие ресурсы публиковали непроверенную, ложную и деструктивную информацию. В комментариях между анонимными, скрывающими свои подлинные имена пользователями, нередко разворачивались далекие от норм корректности и толерантности провокационные дискуссии, способствующие разжиганию различных конфликтов. Очевидно, что интернет-ресурсы не могли оставаться вне правового поля. В июле 2009 года они были приравнены к СМИ и наделены той же ответственностью.

Особое значение для информационного позиционирования независимого Казахстана имел Евразийский медиафорум, который ежегодно с 2002 года проводился в Алматы под патронажем Д. Назарбаевой. Начиная с X юбилейного Евразийского медиафорума, прошедшего в 2012 году, его площадкой стала Астана. Евразийский медиафорум, традиционно привлекавший лучших экспертов и журналистов, стал важным фактором укрепления медиа-позиций Казахстана в глобальном мире.

Результаты развития казахстанских СМИ на данном этапе можно назвать вполне позитивными. Масс-медиа стали важными каналами трансляции государственной политики и формирования общественного мнения. Общественные объединения журналистов и Общественный совет по средствам массовой информации при Президенте страны заняли лидерские позиции в диалоге между властью и СМИ.

В целом начало XXI века стало для медиасферы позитивным временем. Главный итог этого этапа – создание национального информационного пространства, взаимосвязанного с мировым и региональным.

## **Рост благосостояния казахстанцев**

Политическая стабильность и экономический рост повлекли за собой улучшение благосостояния народа.

Позитивные сдвиги в уровне жизни населения прямо отразились в структуре потребления. Доля расходов на непродовольственные товары увеличилась с 20 процентов 1999 году до 30 процентов в 2007 году, а на продовольственные товары, наоборот, снизилась с более чем 50 до 40 процентов. Заботы исключительно о хлебе насущном, преобладавшие в 1990-е годы, стали постепенно отходить на второй план.

Сотни тысяч казахстанцев получили возможность улучшить свое жилищное положение, сменить домашнюю обстановку, регулярно обновлять гардероб, купить автомобиль, начали откладывать накопления в банк, отдыхать за границей. Показателем благосостояния стали депозиты физических лиц, превысившие в общей сложности один миллиард долларов. Это свидетельствовало, что средний класс в стране растет и расширяется.

Популярными местами отдыха стали турецкие курорты на побережье Средиземного моря, Объединенные Арабские Эмираты, а также острова Юго-Восточной Азии, куда выезжали десятки тысяч граждан страны. Расширился культурный туризм по городам Европы. Имя страны – Казахстан – стало вызывать позитивный отклик повсюду за рубежом. И казахстанцы, выезжая за границу и слыша высокие оценки, испытывали чувство гордости за свою Родину.

В самой стране открылось множество торгово-развлекательных центров, тренажерных залов, парков развлечений, кафе, ресторанов, кинотеатров, где с удовольствием проводили свой досуг люди. Развивался внутренний туризм. Особенной популярностью пользовались зоны отдыха Бурабай, Балхаш, Капшагай, Алтай, Баян-Аул, побережье Каспийского моря. С 2000 по 2007 год в три раза выросло число санаториев, гостиниц, moteлей.

Организация «Евробарометр», изучающая общественное мнение в разных странах мира, в 2006 году отмечала, что уровень удовлетворенности жизнью в Казахстане самый высокий в СНГ и близок к показателям Евросоюза. Несравненно лучше, чем прежде стало в начале века социально-психологическое состояние, самоощущение казахстанцев.

### **Социальное настроение, демография, возвращение соотечественников**

Важнейшую роль в улучшении социальных настроений сыграли общественное согласие и консолидация народа Казахстана. В сознании людей происходила корректировка прежнего представления об этно-



сах, входящих в состав народа Казахстана, как о внешних диаспорах. Для меня показателен был мой диалог с Премьер-министром Республики Корея Хан Мён Сук, состоявшийся в сентябре 2006 года. Во время встречи Премьер-министр поблагодарила меня за поддержку корейцев в Казахстане. На это я ответил: не нужно благодарить, потому что они «наши кровные граждане».

Я повторял это во время встреч на высшем уровне в России, Германии, Израиле – везде. Потому что все казахстанцы – это соотечественники, граждане единой Родины – Республики Казахстан, которая создает равные возможности для жизни и процветания своих граждан.

О значительном улучшении жизни в Казахстане наглядно свидетельствовали демографические и миграционные тенденции. Рост благополучия и положительные изменения в здравоохранении благоприятно отразились на рождаемости и приросте населения. Первый показатель в Казахстане существенно вырос: в 2010 году в стране родилось на 63 процента детей больше, чем в 1998 году.

В 2005 году естественный прирост населения (превышение рождаемости над смертностью) составил 121 тысячу человек. Если в 1998 году естественный прирост составлял четыре на тысячу человек, то в 2010 – 13. Таким образом, ключевой демографический показатель благополучия народа – естественный прирост населения – вырос в течение 2000-х годов более чем в три раза. В 2003 году в Казахстане произошел важнейший демографический сдвиг: начался общий рост населения.

В феврале-марте 2009 года прошла вторая общенациональная перепись населения. Численность населения Казахстана составила 16 миллионов человек. Прирост населения со времени переписи 1999 года составил свыше миллиона человек. Доля горожан – 54 процента, а сельского населения – 46 процентов.

Казахская нация продолжала закономерно прирастать: в 2005 году ее доля в населении республики достигла 57 процентов, а в 2010 году – превысила 63 процента. Положительная динамика роста продолжалась и в последующие годы. В 2010 году в Казахстане родился 10-миллионный казах.

Важно, что Казахстан стал привлекательной страной в миграционном отношении. Приток населения начал превышать отток. В 2004 году впервые число въехавших превысило число выехавших. Положительный баланс миграции в Казахстан сохранялся и в дальнейшем, что связано с внутренней стабильностью, межэтническим миром, экономическим ростом и повышением уровня жизни. Даже в условиях спада 2008–2009 годов



баланс миграции оставался положительным. Это произошло потому, что социально-психологическая ситуация принципиально отличалась от той, которая была в 1990-х годах. В Казахстане произошло реальное объединение народа вокруг нашей стратегии созидательного развития страны.

В новом десятилетии активно продолжалась этническая миграционная политика, отвечающая надеждам многочисленной казахской диаспоры, проживающей за рубежом. Еще большее внимание мы стали уделять возвращению соотечественников.

В 2007 году в городах Шымкенте, Караганде, Актау, а также в селе Аксукент Южно-Казахстанской области были созданы центры адаптации и интеграции. Для быстрой адаптации соотечественников и упорядочения внутренней миграции в декабре 2008 года Правительством была утверждена программа «Нұрлы кәш» на 2009–2011 годы.

К 2012 году в Казахстан на историческую Родину переселились более 860 тысяч этнических казахов. Большинство из них прибыли из Узбекистана, Монголии, Китая и Туркменистана.

Кроме того, в Казахстан стали возвращаться наши соотечественники, ранее уехавшие на постоянное место жительства в Россию, Украину, Германию. На XVII сессии АНК в 2011 году я заметил по этому поводу, что успехи Казахстана находятся в поле зрения зарубежных соотечественников. «Таких людей, которые продолжают чувствовать себя казахстанцами, тысячи. Дорога и двери наши для них всегда открыты. Эти слова подтверждали, что Казахстан – открытое, уверенное в своих силах государство.

## **Встречи на казахской земле: визиты глав конфессий**

В 2000-е годы Казахстан не раз посещали руководители крупнейших мировых конфессий, что свидетельствовало об их уважении к народу Казахстана и признании эффективности нашей модели межконфессионального согласия.

268

Безусловно, важным событием в жизни страны стал визит в Астану духовного лидера католического мира Папы Римского Иоанна Павла II, главы Римско-Католической церкви, состоявшийся 22–25 сентября 2001 года. Учитывая, что 11 сентября весь мир содрогнулся под ударами террористов в США, породившими волну неприязни по отношению к мусульманам, этот визит лидера христиан-католиков приобрел особенное значение.

Это был первый визит понтифика в азиатскую часть Евразийского континента, что вызвало большой общественный резонанс в мире. В моло-

дую столицу Казахстана прибыли тысячи паломников, и Астана, только что примерившая на себя свой столичный статус, достойно справилась с проведением столь сложного мероприятия.

От всего народа Казахстана я выразил признательность Папе Римскому за то, что он, несмотря на тревожную ситуацию в мире, посетил Астану и предостерег человечество от исламофобии.

Выступая в Евразийском национальном университете им. Л. Н. Гумилева, глава Ватикана сказал, что само название университета – Евразийский – указывает на миссию, надлежащую великой стране, миссию связи между Европой и Азией, между культурами и традициями. Папа Римский воспринял Казахстан как «землю встреч, обмена, новизны». Он подчеркнул, что согласие, достигнутое в Казахстане, «может быть указано миру, как красноречивый знак призвания всех людей жить в мире».

Помню, как на личной встрече понтифик сердечно сказал мне: «Я желаю, чтобы независимость Казахстана была прочной. И касалась всех сфер жизни – экономической, культурной, политической». Эти слова понтифика я воспринял как наизидание на дальнейший упорный труд ради своего народа, данное мне великим человеком, умудренным огромным опытом и внесшим уникальный вклад в то, чтобы сделать наш мир лучше.

В 2000-е годы Астану неоднократно посещал генеральный секретарь Всемирной исламской лиги шейх Абдалла Бен Абдель Мухсин Ат-Турки, что подтверждало тесные связи Казахстана с исламским миром. Следует подчеркнуть, что генеральный секретарь Всемирной исламской лиги всегда высоко оценивал и поддерживал наши усилия по развитию межрелигиозного диалога и взаимному уважению между последователями мировых религий.

В январе 2010 года Астану впервые с визитом посетил глава Русской православной церкви патриарх Кирилл, освятивший новый Свято-Успенский собор. Затем он провел встречу с общественностью в Алматы, возложил венок к Мемориалу славы в Парке гвардейцев-панфиловцев. Во время нашей встречи, прощаясь, патриарх сказал: «Пусть благословение Божие пребывает над Казахстаном, над его трудолюбивым и мирным народом, над Президентом, над всеми, кто несет высокую ответственность за будущее страны».

## **Межрелигиозное согласие и диалог**

К началу 2010-х годов в Казахстане действовало 40 конфессий и деноминаций, 4,4 тысячи религиозных объединений. Было открыто более

3,3 тысячи культовых сооружений – мечетей, храмов, костелов, синагог и других.

Межконфессиональное согласие и проведение съездов религиозных лидеров документально засвидетельствовали осознание нашей страной высшей духовной важности глобального межрелигиозного диалога.

Сохранению межрелигиозного мира и согласия в стране способствовала наша целенаправленная деятельность по созданию в Казахстане универсальной площадки для осуществления межконфессионального диалога. Мы поддерживаем и развиваем контакты с представителями всех традиционных религиозных организаций и объединений. Специально для этого в 2000 году был создан Совет по связям с религиозными объединениями при Правительстве страны. Посредничество в политическом, межнациональном и межконфессиональном диалогах стало одним из приоритетов не только внутренней, но и внешней политики Казахстана. Этот вектор внешнеполитической деятельности в немалой степени способствует интеграции страны в мировое сообщество и повышению роли Казахстана на мировой арене.

Наша страна выступила в качестве инициатора ряда важных международных миротворческих проектов в области диалога религий и цивилизаций.

В 2002 году, выступая на IX сессии Ассамблеи народа Казахстана, я высказал идею принятия Евразийской хартии межконфессионального мира и согласия. С этим воззванием я обратился к представителям всех конфессий континента.

Глобальное миротворчество Казахстана с особенной силой проявилось в инициативе межрелигиозного диалога и Съезда мировых и традиционных религий, идею которого я обсудил с Иоанном Павлом II во время визита в Ватикан в 2003 году. Принципиальная новизна этой инициативы была в том, что впервые с предложением провести межрелигиозный форум выступил Президент преимущественно мусульманской страны. Духовный лидер христиан-католиков всего мира поддержал и благословил начатое дело. Идея межрелигиозного съезда нашла позитивный отклик также у многих известных мировых политиков. В их числе были Дж. Буш-старший, М. Тэтчер, Цзян Цзэминь, К. Аннан, Н. Мандела, С. Демирель, М. Мохаммад и многие другие, с которыми у меня сложилось многолетнее плодотворное сотрудничество.

В первом десятилетии XXI века в Астане состоялись три съезда лидеров мировых и традиционных религий – в 2003, 2006 и 2009 годах.

23–24 сентября 2003 года в Астане прошел I Съезд мировых и традиционных религий. Казахстан смог сделать, казалось бы, невозможное – собрать за «круглым столом» лицом к лицу представителей крупнейших мировых конфессий. Это было неординарное, исключительное по своему формату и смыслу событие поистине вселенского масштаба, инициатором и вдохновителем которого мне посчастливилось стать.

В форуме приняли участие высокие представители ислама, христианства, буддизма, иудаизма, индуизма, синтоизма, даосизма и других конфессий. Впервые в истории лидеры основных мировых религий не только собрались вместе, но и сообща приняли декларацию, в которой межконфессиональный диалог рассматривается как один из важнейших инструментов поддержания мира и согласия между народами и нациями. Было решено проводить съезд регулярно, раз в три года.

Тогда, в 2003 году, о важности диалога Мухаммад Саид Тантауи, шейх и Верховный имам Университета Аль-Азхар сказал так: «Позитивный диалог, я подчеркиваю, позитивный и полезный диалог должен основываться на истине и быть далеким от лжи. Мы должны строить диалог как со сторонниками, так и с противниками, с теми, кто, может быть, нас не любит».

В сентябре 2006 года в Астане в специально построенном для проведения съездов Дворце Мира и Согласия состоялась II встреча лидеров мировых и традиционных религий, в которой приняли участие 29 религиозных делегаций из 26 стран мира. Съезд принял Принципы межрелигиозного диалога и декларацию, призывающую к недопущению конфликтов.

Наконец, в июне 2009 года в Астане состоялся III Съезд лидеров мировых и традиционных религий с участием 77 делегаций из 35 стран мира. Было принято обращение к мировой общественности с призывом способствовать усилиям религиозных лидеров для установления истинного межрелигиозного диалога. Я убежден, что съезды в Астане стали нашим реальным вкладом в преодоление угрозы межрелигиозного противостояния и в укрепление глобального духовного согласия. Казахстан, сумевший создать на своей земле условия для мирного сосуществования разных религий и наладить их диалог, стал как нельзя более подходящей площадкой для этого форума. При этом мы уделяли необходимое внимание всем конфессиям в Казахстане, поскольку я убежден: внутреннее межконфессиональное согласие – один из столпов общенационального согласия.

Я хорошо понимал, что встреча за одним столом лидеров мировых конфессий явилась мощным орудием против дискредитации отдельных религиозных учений. Огромное значение имеет единодушное мнение

участников съездов о том, что многообразие религиозных убеждений и вероисповеданий должно вести не к взаимному подозрению, дискриминации и унижению, а к взаимовосприятию и гармонии, демонстрирующей уникальность каждой религии и культуры.

Знаменательным событием стало открытие казахско-египетского исламского университета «Нур» в Алматы в 2003 году – первого высшего исламского учебного заведения в Казахстане. С каждым годом расширялся хадж – паломничество казахстанских мусульман в священные для всех мусульман города Мекку и Медину. По всей стране строились новые мечети и храмы.

В знак уважения к двум крупнейшим религиям – исламу и христианству, к которым принадлежит абсолютное большинство казахстанцев, в 2005 году я инициировал наделение мусульманского праздника Курбан айт и православного Рождества Христова статусом праздничных выходных дней. Это богоугодное и справедливое решение нашло горячий отклик в душах казахстанцев.

Вспоминаю, как в 2006 году я делился со многими лидерами западного и мусульманского мира идеей о проведении конференции «Мусульманский мир и Запад». Я считаю, что без такого серьезного диалога решение многих мировых проблем невозможно.

В Лондоне я обсуждал эту тему с Премьер-министром Великобритании Тони Блэром. Честно говоря, я несколько изменил свое мнение о его позиции в этих весьма неоднозначных вопросах. Во-первых, он глубоко понимает суть сложившихся противоречий, ведь идущая из истории последних столетий британская школа востоковедения часто была переплетена с политикой и разведкой. У меня было четкое ощущение не просто информированности Блэра в данной сфере, но информированности, отточенной аналитически. Во-вторых, Блэр весьма четко различал экстремизм и религию. Никаких сомнений в его уважении к исламу у меня не осталось. Наконец, в отличие от многих политиков он не просто констатирует ситуацию. Он сторонник действий.

Т. Блэр откровенно сказал мне: «Такой диалог нужен. Но если его начну я, то это будет воспринято не так, как если бы его начали Вы. Сама работа в этом направлении очень полезна. Любой шаг, любое действие будут только приветствоваться». Думаю, что мы были на правильном направлении. Сегодня все больше политиков осознают необходимость такого диалога. 17 октября 2008 года в Астане мы провели первую такую конференцию «Общий мир: Прогресс через разнообразие» с участием министров иностранных дел из нескольких десятков европейских и мусульманских стран. Основная тема – отношения исламского мира и Запада.

Я сказал тогда министрам иностранных дел, что в преддверии председательства в ОБСЕ мы приняли специальную программу «Путь в Европу», в которой определены конкретные задачи по широкому взаимодействию с европейскими странами в экономическом, политическом и культурном измерениях. Одновременно Казахстан как светское государство с преимущественно мусульманским населением привержен Программе десятилетия ОИК, определившей основные пути трансформации государств исламского мира. Географически находясь на стыке трех величайших человеческих цивилизаций – христианского, мусульманского и буддистского мира, мы веками впитывали этот великий опыт. Мы ясно увидели огромные преимущества, которые дает синтез научных и культурных достижений Запада с мудростью и традициями Востока.

Однако нельзя не видеть того, что в последнее время международная политика во многих своих проявлениях стала характеризоваться «идеологией страха». Причем отдельные «горячие головы» рисуют смертельную схватку ислама и христианства. Людям вновь, как и во времена средневековья, пытаются навязать идеи, что мусульмане – это угроза западной цивилизации, а христианский мир одержим исключительно жаждой неоколониалистского реванша в отношении исламских стран. Такие измышления заслуживают самого решительного осуждения! Это касается как исламофобии на Западе, так и западофобии на Востоке. Сегодня как никогда важно дать общий отпор попыткам снова делить человечество на своих и чужих.

Современный мир подобен мозаике – достаточно выпать одному камешку, и распадется вся картина. Убежден, что без участия исламского мира, представляющего почти четверть населения планеты, невозможно решение ни одной глобальной проблемы XXI века.

Как известно, решение о выборе Казахстана председателем в ОБСЕ в 2010 году было принято во многом потому, что, по единодушному мнению экспертов, именно Казахстан мог бы выступить в качестве эффективного посредника между мусульманским и европейским сообществами, оказывая реальную поддержку в деле разрешения многих конфликтов на пространстве Евразии.

Последовательно председательствуя сначала в ОБСЕ, а в 2011 году и в Организации Исламская конференция, Казахстан уже реализует свою уникальную посредническую между странами мусульманского мира и Западом.

Именно Казахстан в условиях обострения международной напряженности по линии «Запад – мусульманский мир» становится той уникальной

страной, которая может выступить эффективным посредником в разрешении накопившихся проблем и противоречий. Наше председательство в Организации Исламская конференция через год после председательствования в ОБСЕ – зримое подтверждение понимания этой геополитической роли Казахстана.



## 8. НЕБЫВАЛЫЙ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЙ РЕНЕССАНС

### ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА, СПОРТ

#### **Образование: дошкольное и среднее. Особое внимание государства**

В условиях экономического и интеллектуального подъема 2000-х годов на первый план вышел вопрос качества образования, соответствия его перспективным потребностям страны и мировым стандартам. Новые программы развития, интенсивный рост Астаны, спрос на высококвалифицированные кадры, демографический бум, активные миграционные процессы – все это требовало перехода казахстанского образования на качественно новый уровень.

В октябре 2004 года на III Съезде работников образования и науки я указал на три системные проблемы, имевшиеся в отечественном образовании, – качество образования, отставание от демографических процессов, неадаптированность к международным стандартам.

Особенно острой была проблема нехватки дошкольных учреждений. Только в начале 2000-х годов дошкольное воспитание стало возрождаться. Возникали центры развития – новые формы работы с детьми. Стало увеличиваться количество детских садов (в 2003–2007 годах – на 35 процентов). Однако дошкольным воспитанием и обучением была все еще охвачена лишь треть детей.

Увеличить доступность дошкольного образования и воспитания удалось прежде всего за счет укрепления инфраструктуры детских садов и ясель, а также поэтапной ликвидации дефицита мест. Одной из таких мер было возвращение помещений, приватизированных в 1990-е годы. В результате Казахстан стал лидером среди стран СНГ по охвату детей дошкольным воспитанием и обучением.

В условиях демографического роста были необходимы особые усилия государства. В январе 2010 года в своем Послании народу Казахстана я объявил о программе «Балапан». Это был решительный шаг вперед: уже в 2011 году дошкольная сеть расширилась на 500 новых организаций. Теперь дошкольным обучением были охвачены более половины детей.

В 2000-е годы постоянно росли государственные инвестиции в сферу среднего образования. Открывались десятки новых школ. Именно от среднего звена во многом зависел уровень конкурентоспособности всей системы образования. В 2009 году в школах были оборудованы более 1 200 кабинетов биологии, химии, физики и лингафонных студий. Завершилась компьютеризация. В начале 2010-х годов в стране работало 7 400 школ, в которых учились более 2,5 миллиона детей и трудились 280 тысяч педагогов.

Сельские учебные заведения – это сфера особого внимания государства. Особо поддерживается возможность получать образование на казахском языке – к 2010 году, преподавание на нем велось примерно в половине всех школ в республике. Тем не менее во многих школах в ряде регионов страны оставался дефицит ученических мест, учеба проводилась в три смены, ряд школьных зданий находился в аварийном состоянии. Чтобы решить эти актуальные проблемы, в 2007 году я поручил Правительству принять программу «100 школ, 100 больниц». Документ предусматривал строительство социальных объектов в тех регионах страны, которые особо в них нуждались. Благодаря реализации программы к 2012 году в Казахстане было построено 106 школ, оснащенных оборудованием нового поколения. Эти цели были успешно достигнуты, несмотря на все сложности, порожденные мировым финансовым кризисом.

С 2004 года в Казахстане было введено Единое национальное тестирование (ЕНТ), ставшее итоговой аттестацией в школе и вступительным экзаменом в высшие учебные заведения. Введение ЕНТ стало важным шагом для создания равных стартовых возможностей для выпускников школ и повышения прозрачности при поступлении в вузы страны. Механизм ЕНТ постоянно совершенствуется в диалоге с педагогическим сообществом и, безусловно, будет улучшаться с учетом реалий меняющегося времени.

Большие перспективы в условиях роста экономики и индустриализации имелись у технического и профессионального образования. В Послании 2005 года я сделал акцент на необходимости в первую очередь развивать технические специальности, в которых мы испытывали в тот период большой дефицит.

В колледжах, профессиональных школах и лицеях обучались более 500 тысяч человек. Для их поддержки была принята Государственная программа технического и профессионального образования на 2008–2012 годы. Востребованным стало дополнительное образование, направленное на развитие творческих способностей и досуга детей. В стране возрождались и открывались новые дворцы школьников, музыкальные и художественные школы, технические, экологические и туристические станции.

## **Успехи казахстанских школьников. Назарбаев Интеллектуальные школы – локомотив среднего образования**

В новом веке мы стали еще больше поддерживать талантливых школьников. Если к 2001 году работало 20 специализированных школ для одаренных детей, то к началу 2010-х годов их уже насчитывалось 115.

В 2007 году Казахстан стал участником международного исследования (Third International Mathematics and Science Study) по оценке знаний школьников четвертых классов по математике и естествознанию. Получив высокие баллы, казахстанские школьники заняли пятое место среди 43 стран.

Особенно значимы достижения Казахстана на международных математических олимпиадах для старшеклассников. Именно это повлияло в 2007 году на решение международного оргкомитета провести 51-ю Международную олимпиаду по математике в 2010 году в Казахстане. Примечательно, что Казахстан первым среди новых независимых государств стал организатором этого престижного «чемпионата мира» по математике.

В июле 2010 года в Астану для участия в 51-й Международной олимпиаде приехали 600 юных математиков из 110 стран. Соревнования проходили в Республиканском учебно-оздоровительном центре «Балдаурен». В упорной борьбе команда Казахстана заняла пятое место (после традиционно сильных в деле школьной математической подготовки стран – Китая, России, США и Южной Кореи).

Показателен многократный рост наград, завоеванных нашими школьниками на международных соревнованиях за десятилетие: в 2001 году казахстанские учащиеся завоевали 34 медали, а в 2011 году международных наград было уже более 900. Это засвидетельствовало качественный рост конкурентоспособности отечественного образования.

Я всегда уделял исключительное внимание качеству образования. Одним из ключевых решений, способствовавших его повышению, стала идея создать в Казахстане самую современную, инновационную, полиязычную модель школьного образования. В 2009 году родился уникальный проект по работе с талантливыми детьми – Назарбаев Интеллектуальные школы.

Двадцать интеллектуальных школ с углубленным изучением математики, физики, химии, биологии начали создаваться во всех регионах страны. Применяя передовой международный опыт, они стали готовить выпускников к продолжению образования в лучших казахстанских и международных вузах. К началу 2010-х годов такие школы были открыты в Астане, Семее, Кокшетау, Талдыкоргане, Усть-Каменогорске.

Назарбаев Интеллектуальные школы начали играть ключевую роль в модернизации образовательного процесса в средних школах по всей стране. По сути, это локомотив национальной системы среднего образования, призванный вывести качество школьного образования на уровень лучших мировых стандартов.

## **Высшее образование: к новому качеству**

В июле 2007 года был принят новый Закон «Об образовании», по которому система подразделялась на семь уровней: дошкольное воспитание и обучение, начальное, основное среднее, среднее, послесреднее, высшее и послевузовское образование. Важным сектором казахстанского образования, как и прежде, оставалась высшая школа. В июле 2001 года группе ведущих вузов Казахстана был присвоен статус национальных университетов.

Повышению качества образования способствовало открытие международных учебных заведений. В 2001 году я инициировал открытие на базе ЕНУ им. Л. Н. Гумилева казахстанского филиала Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова. В том же году в Алматы был открыт Казахстанско-Британский технический университет, патроном которого стал Премьер-министр Великобритании Т. Блэр.

Увеличивался государственный заказ на подготовку кадров с высшим образованием. Ежегодно более 30 тысяч молодых казахстанцев становились обладателями грантов. К началу 2010-х годов в вузах обучались 600 тысяч студентов.

В 2005 году была установлена государственная стипендия «Лучший преподаватель вуза», чтобы поддержать преподавателей и стимулировать повышение квалификации. Стипендия получила статус гранта на проведение годовых исследований. Проведение конкурса привнесло столь нужный дух конкуренции в жизнь вузов.

С 2005 года в передовых университетах начали действовать программы подготовки докторов философии (PhD), что способствовало формированию новой генерации исследователей.

Казахстанские вузы стали известны за рубежом – в них увеличивалось число иностранных студентов и преподавателей. В 2010 году обучались более 10 тысяч иностранных граждан.

В Послании 2007 года я сделал акцент на формировании «умной экономики» и развитии человеческого капитала, что предполагало специализированные программы и повышение квалификации, особенно в инженерно-технической сфере.

Именно в этот период были разработаны государственные стандарты специальностей бакалавриата и магистратуры, которые предусматривают большую академическую свободу вузов, мобильность учащихся, возможность переквалифицироваться в соответствии с требованиями рынка труда.

В 2010 году Казахстан присоединился к Болонской декларации, став первым государством Болонского процесса из Центральной Азии, полноправным участником европейского образовательного пространства. В системе высшего образования произошел качественный скачок.

Присоединение к Болонской декларации открыло новые уникальные возможности в области международной вузовской кооперации и повышения качества национального высшего образования.

Все это время я внимательно отслеживал состояние образования в стране. Вывод, к которому я пришел, был однозначен: необходимы собственные авторитетные образцы, чтобы национальной системе образования подняться на новый уровень. Их надо создать.

### **Назарбаев Университет: замысел, ставший реальностью**

Созидая Астану, новую молодую столицу, я с первых дней мечтал создать здесь новый, уникальный по уровню и значению университет, однако понимал: прежде надо построить сам город. И вот когда красавица-столица вознеслась своими архитектурными шедеврами, дворцами, стадионами, стала мегаполисом, пришло время воплотить и этот сокровенный замысел.

В своем Послании 2006 года я указал, что в столице необходимо создать университет международного уровня. В 2007 году началась большая работа по созданию суперуниверситета.

Я никогда не разрешал называть своим именем ни улицу, ни город, но, когда возник вопрос о названии университета, я решил сделать исключение. Пусть новый университет станет моим даром народу Казахстана и всему миру, решил я в 2009 году. Для меня университет так же дорог, как и сама Астана. 28 июля 2010 года состоялась торжественная церемония открытия Назарбаев Университета. Часы истории высшей школы независимого Казахстана начали новый отсчет.

Через два месяца, 28 сентября, в университете впервые начались занятия студентов по программе Foundation. Учебный процесс с самого начала базировался на мировых стандартах. Именно такой ориентир нужен был образовательной системе Казахстана для выхода на новый уровень. В этом и заключена миссия Назарбаев Университета. 6 декабря 2010 года

ректором университета был назначен Шигео Катсу, руководитель мирового класса, прежде занимавший пост вице-президента Всемирного банка.

Я заложил традицию моих ежегодных лекций в стенах этого международного университета. Первую я прочитал 7 декабря 2010 года. В своих лекциях всегда стремлюсь раскрыть перед студенческой аудиторией свое понимание глобальных тенденций, анализировать вызовы времени, с позиции своего возраста и опыта задать пытливым молодежи новые интеллектуальные ориентиры. Всегда с особым подъемом и настроением выступаю в стенах университета. Для меня студенты, с интересом слушающие мои лекции, задающие серьезные вопросы, – лучшее свидетельство блестящего будущего, которое есть у Казахстана.

Назарбаев Университет по закону о его статусе, принятому в январе 2011 года, стал первым вузом Казахстана, действующим на принципах автономности и академической свободы. В июле 2011 года состоялось первое заседание Высшего попечительского совета. Были определены стратегические направления развития университета на 2012–2020 годы.

Партнерами университета стали всемирно известные и авторитетные научные центры Лондона, Гарварда, Дьюка, Карнеги, Висконсина, Питсбурга, Пенсильвании, Сингапура, Беркли.

В августе 2011 года произошло важное событие – началось обучение в трех школах бакалавриата: Школе инженерии (партнер – University College London), Школе наук и технологий (Carnegie Mellon University) и Школе гуманитарных и социальных наук (University of Wisconsin-Madison). Университет заработал по полной программе.

Назарбаев Университет, развернувшись в полной мере, стал эталоном для всей республиканской образовательной системы, проводником мирового опыта во все вузы Казахстана, притягательным полюсом для продвинутых молодых казахстанцев, интеллектуально-инновационным кластером, собирающим в своих стенах лучшие преподавательские кадры.

### **Программа «Болашак»: новый этап развития**

В условиях экономического подъема у государства появились новые возможности для расширения международной стипендии «Болашак». В 2000 году возможность получения стипендии получили казахстанцы, имеющие техническое и инженерное образование.

В 2005 году мной было принято решение кардинально усилить программу и увеличить число талантливых стипендиатов-казахстанцев в ве-



дущих университетах мира до трех тысяч. Я исходил прежде всего из того, что на крутом подъеме Казахстану необходимы конкурентные кадры в приоритетных сферах индустриально-инновационного развития, образования и науки, менеджмента и логистики, информационных технологий и современного коммунального хозяйства.

В апреле 2005 года Правительство учредило Центр международных программ. Если за десять лет, с 1994 по 2004 год, стипендиатами стали около 800 человек, то в 2005–2006 годах стипендия «Болашак» по программам бакалавриата и магистратуры была присуждена уже 2,5 тысячи молодых казахстанцев.

Значительно расширилось страновое и университетское разнообразие программы. В число рекомендуемых вузов были включены университеты Евразийского региона и передовые университеты стран Восточной и Юго-Восточной Азии. Стипендиаты стали обучаться в тридцати странах, увеличился перечень приоритетных специальностей, в том числе «нефтегазовое дело», «энергетика» и другие.

В январе 2008 года я рассказал на Форуме стипендиатов программы о задачах, которые стоят перед болашаковцами. Чтобы приблизить выпускников программы к реалиям страны, предложил направлять их для работы в регионы.

В 2008 и 2012 годах государство приняло конкретные меры по расширению возможностей программы «Болашак». Была открыта программа научных стажировок. Кроме того, учитывая возросший уровень национальной системы высшего образования, завершилась программа бакалавриата. Теперь программа «Болашак» была перенацелена на подготовку магистров и докторов по наиболее востребованным для страны специальностям.

Создание условий для роста человеческого капитала стало приоритетной задачей государства с момента обретения Казахстаном независимости. Ставка на развитие человеческого потенциала для повышения конкурентоспособности нации принесла свои плоды.

Благодаря программе «Болашак» тысячи талантливых молодых казахстанцев получили блестящее образование в лучших университетах мира за счет государства. «Болашак» стал реальным социальным лифтом для молодежи.

## **Наука Казахстана: реализация новой модели**

В 2000-е годы в условиях роста экономики и государственных доходов стало улучшаться финансирование научной деятельности. За десятилетие



оно увеличилось более чем в десять раз – с двух миллиардов тенге в 2000 году до 21 миллиарда в 2011 году. Росла численность научных работников, ученых, резко сократившаяся в кризисные 1990-е годы. Уже в первой половине нового десятилетия их количество выросло на 20 процентов.

Примечательным шагом на пути восстановления престижа научной работы стало учреждение премий за успехи в различных областях науки – премий имени К. Сатпаева, Ч. Валиханова, М. Ауэзова, Ы. Алтынсарина, а также Кюль-Тегина.

В июле 2001 года был принят Закон «О науке», регулирующий научно-техническую сферу. Оживленную полемику вызвал статус Национальной Академии наук. Часть ученых считала возможным сохранить за ней координацию деятельности научных организаций и распределение средств, выделяемых на науку. Однако предыдущие годы показали неэффективность академии в этой роли. В марте 2003 года Национальная академия наук была преобразована в республиканское общественное объединение. Таким образом, дискуссия завершилась.

В 2006 году начала работу Высшая научно-техническая комиссия, возглавляемая Премьер-министром. Были определены приоритетные направления: нанотехнологии и новые материалы, биотехнология, углеводородный и горно-металлургический секторы, ядерные технологии и возобновляемая энергетика, информатика и космические технологии. В гуманитарной сфере приоритетом стало изучение национальной идеи как основы развития Казахстана.

Государственная программа по развитию науки на 2007–2012 годы ориентирована на инновационность, трансферт технологий, повышение экономической отдачи науки. Новая модель управления наукой, реализованная в 2000-е годы, на практике показала свою эффективность.

В 2008 году созданы шесть инновационно-образовательных консорциумов, объединивших научные организации и ведущие вузы, в том числе два международных – по ядерным технологиям и нанотехнологиям.

Важное значение для технического перевооружения имело создание при вузах национальных инженерных лабораторий и технопарков. В начале 2010-х годов доля вузов в научных проектах превысила 50 процентов. Научные проекты стали финансироваться по грантовой и программно-целевой системе. Одновременно в 2011–2013 годах были определены приоритетные направления развития национальной науки. Это энергетика, глубокая переработка сырья и продукции, информационные и телекоммуникационные технологии, науки о жизни и технологии Третьей промышленной революции.

На новом этапе развития страны, когда подъем происходил не только в экономике, но и в науке, я принял решение учредить Государственную премию для ученых Казахстана. На мой взгляд, это был своевременный шаг, позитивно воспринятый научным сообществом и стимулировавший ученых на новые достижения. Новая Государственная премия стала высшим признанием заслуг деятелей науки и техники и вручалась как научным коллективам, так и индивидуально. Первыми лауреатами Государственной премии в декабре 2007 года стали ученые Научно-производственного центра «Фитохимия» (президент С. Адекенов) и математик М. Отелбаев. В 2009 году Государственная премия присуждена группам Национального ядерного центра (директор К. Кадыржанов) и Института геологических наук (директор Б. Ракишев), а также математику У. Умирбаеву. В 2011 году – ученым Института микробиологии и вирусологии (директор А. Саданов) и математику А. Джумадильдаеву.

Успешно развивалось сотрудничество с учеными более тридцати стран, включая Россию, США, Китай, Великобританию, Индию, Германию, Беларусь. В 2010 году Казахстан перешел на мировую модель подготовки ученых: магистратура – докторантура PhD. Растет государственный заказ на их подготовку. В 2011 году он составил пять тысяч магистров и 500 докторов PhD.

Развитие науки на рубеже 2000-х – 2010-х годов показало, что путь реформы научной сферы оказался верным. Наука возродилась и пошла вперед, к новым достижениям. Масштабная реформа в системе образования и науки принесла ощутимые плоды – нашей стране удалось совершить качественный скачок в этих сферах, что было отмечено ЮНЕСКО. В индексе развития образования для всех (Education for All Development Index) Казахстан вошел в четверку мировых лидеров.

## **Государственный язык. Гармоничное триединство языков**

283

Я всегда относился с особым трепетом, заботой к государственному казахскому языку и лингвистическому богатству Казахстана.

Мною была инициирована принятая в июне 2000 года Государственная программа развития языков на 2001–2010 годы. Средства, выделяемые на развитие казахского языка, были резко увеличены: если в 2005 году они составляли 130 миллионов тенге, то в 2007 году – уже три миллиарда тенге, а в 2008 году – свыше пяти миллиардов тенге. Это был колоссальный рост.

В регионах работали десятки центров изучения казахского языка. Почти половину средних школ составляли казахоязычные школы, в которых учились свыше 1,5 миллиона детей. Полным ходом шел процесс перехода делопроизводства на государственный язык. В тысячах организациях по всему Казахстану возникали курсы, кружки по изучению казахского языка, в которых с энтузиазмом занимались казахстанцы самых разных национальностей, возрастов и профессий.

Тренд развития государственного языка шел по крутой восходящей траектории. Наши усилия привели к положительным результатам. К концу 2000-х годов процент владеющих государственным языком вырос до 74 процентов. И это движение уже ничто не могло остановить.

В 2005 году на XI сессии АНК я отметил, что для меня крайне важно, что за прошедшие годы в нашем обществе произошло осознание роли казахского языка и культуры как фундамента, на котором строится все здание нашей государственности, при том что казахстанцы рассматривают русский язык как одну из важных составляющих мировой культуры.

Я убежден, что независимому Казахстану необходима последовательная и сбалансированная языковая политика, усиление позиций государственного языка, приумножение лингвистического капитала. Стоять на месте здесь недальновидно.

В октябре 2006 года я озвучил идею внедрения трехъязычия. По моему замыслу, новое поколение казахстанцев должно быть, по меньшей мере, трехъязычным, то есть свободно владеть казахским, русским и английским языками. В Европе многоязычие давно уже стало нормой, к этому непременно должны прийти и мы, и как можно быстрее. Без широкого знания английского языка сложно говорить о подлинной конкурентоспособности нации.

Я хорошо понимал, что важным фактором экономического успеха и конкурентным преимуществом таких стран, как Япония, Индия, Сингапур, Малайзия, стало массовое знание английского языка. Эту мысль я выразил в Послании народу в марте 2007 года: «Казахстан должен восприниматься во всем мире как высокообразованная страна, население которой пользуется тремя языками: казахским языком – государственным языком, русским языком как языком межнационального общения и английским языком – языком успешной интеграции в глобальную экономику».

В 2007 году эта лингвистическая инициатива приобрела четкие очертания. По моему поручению началась реализация культурного проекта «Триединство языков», цель которого – массовое овладение казахстанцами тремя языками. Проект «Триединство языков» имеет особое значение

в свете современных реалий, когда трехязычие стало нормой во многих странах на разных континентах.

Молодое поколение казахстанцев с энтузиазмом восприняло этот перспективный проект. Более того, трехязычие на глазах становится реальностью: продвинутая молодежь, стремящаяся к знаниям, уже в 2000-е годы начала овладевать тремя языками. И это – пример для всего Казахстана.

Уверен, что культурный проект «Триединство языков» – это одна из моих самых прагматичных и перспективных идей. В августе 2007 года я поделился своей мечтой – увидеть нашу нацию читающей на языке оригинала Абая, Пушкина и Шекспира одновременно.

### **Расцвет казахской культуры. Программа «Мәдени мұра»**

Начало XXI века стало эпохой невиданного расцвета казахской культуры. Национальный культурный потенциал, накопленный с первых дней независимости, раскрылся в 2000-е годы, как раскрывается весной мощная крона Байтерека.

Символично, что 2000 год был объявлен мной Годом поддержки культуры. Это был поворотный момент в культурной политике. Возобновили работу более 600 библиотек, клубов, музеев. Открывались новые театры и галереи. В последующие годы эта тенденция сохранилась.

Важным событием 2000 года стало 1500-летие Туркестана – древнейшего города, имеющего особое значение в истории казахского народа и всей Центральной Азии.

Я неоднократно подчеркивал, что именно казахская культура является тем ядром и стержнем, вокруг которого выстраивается культурная общность Казахстана.

В апреле 2003 года в Послании мной поручено разработать специальную программу по воссозданию, изучению и обобщению национального культурного наследия. Государственная программа, получившая название «Мәдени мұра» и рассчитанная на два года, стартовала в январе 2004 года.

С самого начала программа «Мәдени мұра» вызвала в обществе большой позитивный отклик. Поэтому закономерно, что в 2006 и 2009 годах она была продлена.

Из тысяч дел, совершенных в 2004–2011 годах, следует отметить наиболее значимые. Были успешно выполнены зарубежные проекты – реставрация мавзолея Султана Аз-Захир Бейбарса и строительство культурного

центра и мавзолея аль-Фараби в Дамаске (Сирия), реставрация мечети Султана Бейбарса в Каире (Египет).

Проведены многочисленные археологические исследования, обогатившие науку тысячами артефактов. Широкий резонанс в научном мире вызвали раскопки курганов Шиликты и Берель в Восточно-Казахстанской области и находки множества золотых изделий сакской эпохи (V–III вв. до н. э.).

Археологические исследования проводились по всему Казахстану: Бозок (Акмолинская область), Есик, Койлык, Талгар (Алматинская область), Сарайшык (Атырауская область), Жуантобе, Сауран, Сидак, Отрар (Южно-Казахстанская область), Акыртас (Жамбылская область), Кырык-оба (Западно-Казахстанская область), Токтаул, Айбас, Кент, Талдысай (Каргандинская область).

В центральной Монголии, в местности Улаан-Керим, в кургане эпохи древних тюрков найдены десятки литых фигур древнетюркских конных воинов, домашняя утварь из золота. Примечательно, что такие артефакты обнаружены впервые за все время изучения древнетюркской культуры.

Реставрировались уникальные памятники – петроглифы Тамгалы близ Капшагая, мавзолеи Карагула в Актюбинской области, Аканаса в Кызылординской и Карашаш-ана в Южно-Казахстанской области.

В результате научно-поисковых экспедиций в Китай, Турцию, Монголию, Россию, Японию, Египет, США и страны Европы введены в научный оборот более пяти тысяч архивных документов по истории и культуре казахского народа. Копия древнетюркской стелы Кюль-Тегина была установлена в атриуме ЕНУ имени Л. Н. Гумилева.

Впервые в истории независимого государства была проведена масштабная инвентаризация памятников истории и культуры. Создан Государственный свод памятников истории и культуры Казахстана, охвативший более 200 объектов республиканского значения и более 11 тысяч в регионах. Два уникальных памятника – мавзолей Ходжи Ахмеда Ясави и археологический комплекс Тамгалы были включены в Список Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Большое внимание уделялось подготовке и изданию сборников, содержащих документы, характеристики, фотографии и описание современного состояния памятников истории и культуры во всех областях страны. Были изданы серии книг по истории и культуре Казахстана на казахском языке. Особенно значимы «История Казахстана в источниках» (арабских, китайских, античных, монгольских, персидских, русских, западных), «Бабалар сөзі», «Публицистика Алаш», «История казахской литературы», «Философское наследие казахского народа». Кроме того, на казахском языке

изданы серии по мировой литературе, философской, культурологической и экономической мысли.

Исследования коснулись не только книжной, но и народной песенной культуры. Например, был реализован проект «Мәңгілік сарын: қазақтың 1 000 күйі мен 1 000 әні» – не имеющая аналогов антология казахской традиционной музыки. Этот проект стал развитием начатой в феврале 2001 года программы по сохранению, систематизации и записи на цифровые носители национального музыкального наследия – «Асыл мұра».

С учетом положительного опыта программ по моему поручению разработана концепция стратегического национального проекта «Культурное наследие» на 2009–2011 годы. Программа «Мәдени мұра» стала беспрецедентной гуманитарной акцией, показавшей народу Казахстана и всему миру, что великое культурное наследие Казахстана живет, развивается и служит Эпохе независимости.

## **Всемирные курултай казахов**

Важными общественными и культурными событиями стали Всемирные курултай казахов. В октябре 2002 года в Туркестане состоялся II Всемирный курултай казахов, выступая перед участниками которого, я рассказал, какие значимые результаты достигнуты в деле возрождения казахского языка и казахской культуры. При этом я заверил делегатов, что программа поддержки соотечественников будет продолжена.

III Всемирный курултай казахов прошел в сентябре 2005 года в столице Казахстана – Астане. На это событие съехались представители казахских диаспор из 32 стран. В дни курултая обсуждались важные вопросы миграции, культурного развития, получения образования, трудоустройства.

IV Всемирный курултай казахов состоялся в столичном Дворце Независимости в мае 2011 года. В нем приняли участие более 700 участников из 35 стран мира. Примечательно, что более половины делегатов этого курултая составила молодежь. Были приглашены лидеры молодежных и студенческих объединений из Германии, Великобритании, России, Швеции, Австрии, Голландии, Норвегии, Монголии, Турции, Кыргызстана, Узбекистана.

Открывая работу курултая, я с гордостью отметил, что 20-летний юбилей Независимости Казахстана совпал с 20-летием великого переселения соотечественников на историческую Родину, и подчеркнул, что в страну вернулись более одного миллиона казахов. Казахстан стал одним из трех



государств в мире наряду с Германией и Израилем, ведущим столь масштабную программу. Всемирные курултай казахов стали значимым этапом глобальной консолидации казахского народа.

Я был уверен в том, что участники курултая искренне желали стране счастья и процветания. А важнейшим условием этого являлись единство и согласие всего народа. И такое согласие в Казахстане – реальность. Доказательством тому служат достижения республики во всех сферах жизни. Если бы не было единства и согласия, мы не смогли бы поднять промышленные гиганты, которые совсем недавно лежали «на боку». Без единства и согласия не могли бы достичь мы и тех результатов экономической деятельности, которые стали реальностью. Не смогли бы мы без единства и согласия рассчитывать и на привлечение инвестиций из-за рубежа.

### **Культурный подъем: литература и искусство**

В 2000-е годы, когда ситуация в экономике обрела стабильность, сфера культуры Казахстана получила новый мощный импульс. 2000 год был объявлен Годом поддержки культуры.

Взросшие финансовые возможности открыли путь к практическому осуществлению намеченных в первые годы независимости принципов культурного строительства. Основные расходы осуществлялись на поддержку и продвижение казахстанской культуры и искусства как в стране, так и за рубежом, на строительство объектов культуры.

В Астане были введены в строй Президентский дворец культуры (2000 год), Национальная академическая библиотека Республики Казахстан (2004 год), Столичный цирк (2005 год) и Дворец Мира и Согласия (2006 год). В 2002 году в Уральске принял первых зрителей Западно-Казахстанский областной казахский драматический театр, а в 2006 году здесь же открылся областной центр народного творчества.

288

В середине 2000-х годов дальнейшее развитие получила законодательная база. В 2004 году была начата реализации Государственной программы «Культурное наследие», а в декабре 2006 года появился новый, существенно переработанный и дополненный закон о культуре, регулирующий политику государства в этой области.

Позиция государства в отношении культуры и культурного исторического наследия была сформулирована так: движение в будущее невозможно без опоры на прошлое. Только преемственность и связи с прошлым могут высту-



пать надежным фундаментом дальнейшего развития независимого Казахстана, позволят нации избежать увлечения ложными идеалами и целями.

Программа «Культурное наследие» была призвана сохранить культурный код нации язык, духовность, традиции, ценности, историческое сознание. За первые семь лет действия программы «Культурное наследие» были успешно завершены реставрационные работы на 78 памятниках истории культуры, таких как мавзолеи Айша-Биби, Арыстанбаб, Абат-Байтак, Есимхана, Кара Сопы, Макул Там, Искак-ата, Джабраил-ата, некрополь Караман-ата и комплекс «Резиденция Абылай-хана».

В Послании 2005 года мной было подчеркнуто, что через осмысление прошлого следует «всемерно развивать культуру настоящего времени». И в первом десятилетии нового века культура Эпохи независимости сделала существенный шаг вперед.

Продолжила свои уверенные шаги литература Казахстана. В 2003 году диалогия Абдижамила Нурпеисова «Последний долг» была удостоена Международной премии имени М. А. Шолохова.

Как и прежде высокую оценку получало авторское кино. Кинофильм Серика Апрымова «Три брата» удостоился специального приза фестиваля стран СНГ и Балтии «Киношок-2000» и Гран-при Международного кинофестиваля в Дели (2002 год). Его же картина «Охотник» отмечена премией «Ника» в 2005 году. Приз «Кинотавра» за лучший дебют (2004 год) получила «Шиза» Гульшад Омаровой. Гран-при фестиваля «Киношок» (2004 год) удостоился «Остров возрождения» Рустема Абдрашева, а его фильм «Подарок Сталину» получил Гран-при фестиваля «Синемас Азия» (Франция, 2009 год).

Знаменательным социокультурным событием стал выход на экраны (2005 год) первого отечественного блокбастера «Кочевник» (режиссеры Иван Пассер, Сергей Бодров-старший, Талгат Теменов). Совместный казахстанско-российско-германский исторический фильм «Монгол» (2007 год) получил премию «Ника» и номинировался на «Оскар». С успехом прошел фильм «Рэкетир» (2007 год) Акана Сатаева. С 2003 года в Алматы ежегодно стал проводиться кинофестиваль «Звезды Шакена». В 2005 году возобновил свою работу Международный кинофестиваль «Евразия».

В изобразительном искусстве признание получили полотна Еркена Мергенова, Ерболата Толепбая, Айши Галымбаевой, Дулата Алиева, Аскара Есенбаева, Кенжебая Дуйсенбаева, Уке Ажиева, Сауле и Алибая Бапановых. На театральной сцене публика с большим интересом встречала новые постановки Булата Аюханова, Рубена Андриасяна, Райымбека Сейтметова, Есмухана Обаева, Ляйлим Имангазиной.

Известный скрипач и дирижер Марат Бисенгалиев в 2003 году создал Западно-Казахстанский филармонический оркестр, с успехом гастролировавший в Казахстане и за рубежом.

В среде поклонников классической музыки по-прежнему высоко ценилось мастерство скрипачек Айман Мусаходжаевой и Гаухар Мурзабековой, пианисток Жании Аубакировой и Гульжамилы Кыдырбековой, оперных певцов Нуржамал Усенбаевой и Алибека Днишева. Известность приобрели восходящие звезды – певица Майра Мұхамедқызы, дирижер Алан Бурибаев, пианист Амир Тебенихин, скрипач Шернияз Мусахан, пианистка Оксана Шевченко.

В популярной музыке новые грани таланта проявились в творчестве бывшего солиста группы «А-студио» Батырхана Шукенова, начавшего сольную карьеру. Его альбом «Отан ана», вышедший в 2002 году с песнями на казахском языке, приобрел огромную популярность.

Особенное место в сердцах казахстанцев занял песенный ретро-фестиваль «Алма-Ата – моя первая любовь».

Признанием на международной арене стала победа в 2001 году группы «Улытау», исполнявшей фолк-рок, на Всемирном музыкальном чемпионате в США. В 2007 году группа получила «Золотой диск». В 2005 году приза зрительских симпатий фестиваля «Новая волна» была удостоена певица Макпал Исабекова.

В конце 2000-х возросли средства, выделяемые на развитие культуры: в 2008 году финансирование составило 160 миллиардов тенге, в 2010 году – 230 миллиардов тенге.

Каждый год становился новым шагом в популяризации казахстанской культуры в мире. 2003 год стал Годом Казахстана в России, 2007-й – в Украине, 2009-й – в Германии, 2010-й – в Республике Корея. В 2008 году прошли Дни культуры Казахстана в Таджикистане и Монголии, в 2009-м – в Беларуси, Туркменистане, ОАЭ, Саудовской Аравии и Иордании.

Высшим признанием небывалого подъема культуры в Эпоху независимости стала Государственная премия в области литературы и искусства, которую я впервые присудил талантливым писателям и деятелям искусства в декабре 2008 года. Первыми лауреатами Государственной премии стали оперная певица Майра Мұхамедқызы и группа архитекторов Астаны под руководством А. Джаксыбекова. В 2010 году я воздал должное величию композитора Шамши Калдаякова и поэта Жумекена Нажимеденова, чьи творения навсегда связаны с Гимном Республики Казахстан. Также Государственная премия была присуждена художнику Амандосу Аканаеву.

Все это неоспоримо подтверждает, что блестящая и многогранная культура Казахстана вступила в начале XXI века в свою золотую эпоху.

## **Развитие физической культуры и массового спорта**

Развитие физической культуры и спорта всегда играло ключевую роль в формировании капитала нации. Как я уже отмечал ранее на страницах этой книги, в Казахстане с первых лет независимости предпринимался для этого максимум усилий.

Рост экономики и социального благосостояния стал важным условием подъема физической культуры и спорта.

В 2001 году была принята Государственная программа физической культуры и спорта до 2005 года. Максимальные усилия по формированию здорового образа жизни государство сконцентрировало на двух направлениях. Первое – развитие физической культуры и увеличение числа спортивно-массовых мероприятий и количества спортивных объектов. Второе – усиление контроля за такими поведенческими факторами риска, как табакокурение, злоупотребление алкоголем и наркотиками. Больше стало казахстанцев, регулярно занимающихся физической культурой и спортом. Если в 2001 году их было 1,4 миллиона, то в 2005 году – два миллиона.

Вводились в строй новые дворцы спорта и спортивные комплексы в Астане, Атырау, Караганде, Уральске, Костанаве, Шымкенте, Павлодаре, Усть-Каменогорске. Капитальную реконструкцию прошли футбольные стадионы в областных центрах.

С середины 2000-х годов возродилась традиция проведения отраслевых спартакиад, спартакиад школьников и студенческих соревнований. Начали действовать более тысячи клубов – детско-юношеских, физкультурно-оздоровительных, профессиональных. В программу школ ввели третий урок физического воспитания и четырехчасовые занятия в неделю в колледжах и вузах.

Важно, что было возобновлено проведение спартакиад школьников по летним и зимним видам спорта, студенческих универсиад, массовых стартов по футболу, хоккею, лыжным гонкам и т. д. Возрождались спортивные школы.

В 2004 году я ввел в календарь День спорта, который стал проходить в третье воскресенье августа. Состояние физической культуры и спортивной инфраструктуры требовало постоянного внимания государства, поэтому в

2006 году было образовано Министерство туризма и спорта, с 2007 года стала реализовываться Государственная программа развития физической культуры и спорта (до 2011 года).

Количество спортивных сооружений достигло 32 тысяч. Значительным вкладом в развитие спорта стало открытие центров олимпийской подготовки и олимпийского резерва. По всей стране росло количество спортивных и физкультурно-оздоровительных состязаний. Активные казахстанцы собирались в День спорта уже не как болельщики, а как участники. В этот день проходили забеги, национальные игры, соревнования по футболу, борьбе, боксу, баскетболу, дзюдо, самбо.

В 2010 году прошли первые сельские спортивные игры. В том же году (23 мая) по всему Казахстану стартовал Олимпийский день бега. Для каждой возрастной группы имелась своя дистанция. Главная – «Президентская миля» – составила 2 400 метров. Были и семейные старты – на 1 000 метров.

Все больше становилось казахстанцев, увлекающихся национальными видами спорта, по которым проводилось множество республиканских и международных турниров.

Во второй половине 2000-х годов продолжало расти число физкультурников, и в 2011 году их стало уже более трех миллионов, то есть 20 процентов всего населения страны. Это была позитивная тенденция, которая свидетельствовала о все большем приоритете здорового образа жизни у казахстанцев.

## **Победы казахстанского спорта**

Спортивные состязания высшего уровня – одна из лучших форм пропаганды здорового образа жизни, физкультуры и спорта. За годы независимости Казахстан добился выдающихся спортивных результатов, ставших общенациональным достоянием. Это относится не только к спортивным достижениям, но и к спортивной инфраструктуре.

292

В первом десятилетии XXI века казахстанский спорт переживал подъем. Постоянная поддержка государства и усилия спортсменов стали залогом высоких результатов.

В 2000 году состоялись Олимпийские игры в Сиднее (Австралия). Сборная команда Казахстана добилась на них успеха и заняла в командном зачете 22-е место среди 199 государств. Олимпийскими чемпионами стали три казахстанских спортсмена: боксеры Бекзат Саттарханов, Ермахан Ибраимов и легкоатлетка Ольга Шишигина. Серебряные награды завое-

вали Мухтархан Дилдабеков и Болат Жумадилов (бокс), Ислам Байрамуков (вольная борьба), Александр Винокуров (велоспорт).

В 2004 году ведущие спортсмены Казахстана участвовали в Олимпийских играх в Афинах. Обладателем олимпийского «золота» стал боксер Бахтияр Артаев. Он получил Кубок Баркера, традиционно вручаемый самому техничному бойцу. Серебряные награды завоевали Геннадий Головкин (бокс), Сергей Филимонов (тяжелая атлетика), Георгий Цурцумия (греко-римская борьба), Геннадий Лалиев (вольная борьба). Бронзовыми призерами стали Дмитрий Карпов (десятиборье), Серик Елеуов (бокс), Мхитар Манукян (греко-римская борьба).

Важнейшим событием в мире большого спорта стали Олимпийские игры 2008 года в Пекине. Казахстанские спортсмены достойно представили страну на этих состязаниях, завоевав две золотые, четыре серебряные и семь бронзовых медалей. По количеству медалей Казахстан занял в Пекине 19-е место среди 205 государств мира, а в командном зачете – 29-е место.

В 2010 году в канадском Ванкувере олимпийское «серебро» завоевала биатлонистка Елена Хрусталева. На чемпионатах мира 2010 года по летним олимпийским видам спорта казахстанские атлеты завоевали 11 медалей, на чемпионатах Азии – 50 медалей, на кубках Азии – шесть медалей, на Евразийских играх – 131 медаль.

Я отлично осознавал общенациональное значение большого спорта, а также его роль в формировании достойного имиджа страны на международной арене. В связи с этим было решено сделать Казахстан не только участником, но и организатором крупнейших спортивных состязаний. По моей инициативе в 2006 году Казахстан получил право проведения зимних Азиатских игр 2011 года.

Этот успех был не случаен, так как команда Казахстана на Азиатских играх в Пусане (Корея, 2002 год), Аомори (Япония, 2003 год), Дохе (Катар, 2006 год) и Чангчуне (Китай, 2007 год) стабильно завоевывала высокое четвертое место в командном зачете.

В январе-феврале 2011 года на VII зимних Азиатских играх, состоявшихся в Астане и Алматы, казахстанские спортсмены с честью выступили и заняли первое командное место, завоевав 32 золотые, 21 серебряную и 17 бронзовых наград. Сборная Казахстана установила рекорд зимних Азиатских игр по золотым медалям, который прежде принадлежал Японии. Обладателями четырех золотых медалей стали Алексей Полторанин (лыжные гонки), Ольга Новикова и Михаил Сорокин (ориентирование на лыжах), трех – Александр Червяков (биатлон), двух – Николай Чеботько

(лыжные гонки), Юлия Галышева (фристайл), Игорь Закурдаев и Дмитрий Кошкин (горные лыжи).

Значительных успехов добились казахстанские альпинисты. В 2010 году команда Казахстана во главе с Ервандом Ильинским первой в мире покорила все 14 восьмитысячников планеты, водрузив на вершинах флаг Казахстана.

В республике начал развиваться профессиональный спорт, создавались профи-клубы по боксу, велоспорту, футболу, хоккею. Мировую известность получили казахстанские боксеры Василий Жиров и Геннадий Головкин.

В 2006 году по моей инициативе была создана профессиональная велокоманда «Астана». Великолепный результат пришел практически сразу – в том же году Александр Винокуров выиграл испанскую «Вуэльту». В 2009 году велокоманда «Астана» победила в престижной мировой гонке «Тур де Франс» и в 2010 году поднялась на первое место в рейтинге суперкоманд.

В 2010 году был создан профессиональный спортивный клуб Astana Arlans, объединивший казахстанских и зарубежных боксеров. Клуб стал постоянным участником проекта «Всемирная серия бокса» (WSB). Бренд «Астана» благодаря успехам профессиональной велокоманды стал известен во всем спортивном мире.

В 2008 году хоккейная команда Астаны «Барыс» сделала большой шаг вперед – стала играть в Континентальной хоккейной лиге, элитном дивизионе евразийского пространства.

Спортивные победы под флагом Казахстана дали синергетический эффект: укрепили патриотизм, приобщили молодежь к здоровому образу жизни, усилили международный авторитет Казахстана как успешного и процветающего государства.



## **9. ЛИДЕРСТВО, ПРИЗНАННОЕ ВО ВСЕМ МИРЕ**

### **МИРОТВОРЧЕСКАЯ МИССИЯ КАЗАХСТАНА**

#### **Государственная граница: решение сложнейшей задачи**

В начале XXI столетия наступило время решения проблемы юридической делимитации между новыми независимыми государствами, оставшейся неурегулированной со времен Советского Союза. В октябре 2000 года, выступая на коллегии Министерства иностранных дел, я обратил особое внимание на необходимость скорейшего урегулирования данного вопроса со всеми заинтересованными государствами, так как накопилось множество трансграничных хозяйственных вопросов, требующих разрешения в духе дружбы и взаимного доверия.

Во время переговоров имели место и серьезные дискуссии. Но в конечном счете стороны проявляли взаимоуважение и добрую волю, что способствовало разрешению даже самых сложных, запутанных вопросов. К чести сторон, политизация вопроса о границе не была допущена ни одной из сторон, участвовавших в процессе делимитации, проходившем на двустороннем уровне.

Последовательно и конструктивно решал Казахстан стоявшую перед ним масштабную задачу. Государство делало это для мирной жизни народа и для блага будущих поколений, чтобы быть со всеми странами-соседями в мире и согласии. Первоначально МИД Республики Казахстан планировал завершить сложнейшую работу по делимитации государственной границы не ранее 2007–2008 годов. Однако благодаря нашим в буквальном смысле титаническим усилиям эта громадная многолетняя работа была завершена уже к 2005 году.

При делимитации казахстанско-кыргызской и казахстанско-туркменской границ стороны мы опирались на линию административно-территориального разделения, которая была ранее согласована с Кыргызской ССР и Туркменской ССР. В 2001 году – 5 июля и 15 декабря в Астане были подписаны соответственно Договор между Республикой Казахстан и Республикой Туркменистан о казахстанско-туркменской государственной границе и Договор между Республикой Казахстан и



Кыргызской Республикой о казахстанско-кыргызской государственной границе.

Процесс делимитации казахстанско-узбекской границы проходил в 2000–2002 годах. Он завершился двумя договорами. 16 ноября 2001 года в Астане был заключен Договор между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан о казахстанско-узбекской государственной границе, который определил прохождение 96 процентов пограничной линии. После тщательного урегулирования спорных вопросов 9 сентября 2002 года был подписан Договор об отдельных участках межгосударственной границы.

Наиболее протяженная граница у Казахстана с Россией – 7 591 километр. Эта самая длинная сплошная сухопутная граница в мире.

Первый раунд казахстанско-российских переговоров начался в августе 1999 года. Сразу выяснилось, что административная граница между Казахской ССР и РСФСР была оформлена менее четко, нежели граница с Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном.

В этой экстраординарной ситуации исключительную роль сыграл высокий уровень доверия, который был установлен с новым руководством России. Уже в июне 2000 года в первой совместной декларации главы государств высказались за наращивание темпов двустороннего делимитационного процесса. Учитывая значимость границы для государств, мы проявили решимость урегулировать вопрос, не допуская осложнений. Переговоры между Казахстаном и Россией продолжались до конца 2004 года. Чтобы прочертить линию границы, пришлось провести более 50 раундов переговоров.

В Москве 18 января 2005 года я совместно с В. В. Путиным подписал Договор между Республикой Казахстан и Российской Федерацией «О казахстанско-российской государственной границе», который вступил в силу 12 января 2006 года. Таким образом, Казахстан завершил юридическое оформление сухопутной части границы по всему ее периметру. Началась демаркация на местности. Чтобы лучше понять значимость наших усилий по установлению государственной границы, следует вспомнить, что далеко не все новые независимые государства смогли это сделать, не все они имеют взаимоутвержденные государственные границы.

Казахстан – единственное государство в Центрально-Азиатском регионе, которое полностью разрешило вопрос делимитации и демаркации. Государственная граница Республики Казахстан, установленная в 2000-е годы, абсолютно корректна. Таким образом Казахстан завершил юридическое оформление своей государственной границы по всему периметру. Впервые в истории наши государственные рубежи получили междуна-

родно-правовое оформление и стали действенным инструментом обеспечения мира и стабильности в регионе. С этого момента суверенитет Казахстана имел юридически оформленные более 14 тысяч километров сухопутной части государственной границы, из них: с Россией – 7 591 километр; с Узбекистаном – около 2 351 километра; с Китаем – 1 783 километра; с Кыргызстаном – 1 242 километра; с Туркменистаном – 426 километров.

Историческое значение политического согласования, правового оформления и международного признания государственной границы Казахстана трудно переоценить. Утверждение государственной границы, открытой для друзей и закрытой для недругов, подтвердило суверенитет Республики Казахстан, обеспечило стабильный мир на долгосрочную перспективу.

### **Каспий – шаги к согласованию правового статуса**

Еще одним успехом казахстанской дипломатии я считаю успешный ход пятисторонних переговоров по определению правового статуса Каспийского моря, которое имеет исключительное стратегическое, экономическое и военно-политическое значение для всех прикаспийских стран – Казахстана, России, Азербайджана, Туркменистана и Ирана.

На Каспии располагаются богатейшие запасы углеводородного сырья. Предметом переговоров между Казахстаном и Россией в 1990-х годах прежде всего стали районы месторождений Тенгиз и Кашаган в северо-восточной части Каспия. В результате основная часть, примерно две трети, Прикаспийской нефтегазоносной провинции стала принадлежать нашей стране.

Соглашение между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о разграничении дна Каспийского моря было подписано 29 ноября 2001 года (вступил в силу в июле 2003 года). Также между Казахстаном, Азербайджаном и Россией 14 мая 2003 года было заключено Соглашение о точке стыка сопредельных участков дна Каспийского моря (вступило в силу 7 января 2004 года). 4 ноября 2003 года в Тегеране (Иран) представителями пяти прикаспийских стран подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, включая использование биологических ресурсов, которая вступила в силу в августе 2006 года.

В 2006 году я выдвинул идею Пакта стабильности на Каспии, который смог бы охватить новые вызовы в регионе. В проекте отмечалось: «Каспийское море должно использоваться исключительно в мирных целях».

Именно эта точка зрения стала для прикаспийских стран взаимоприемлемой.

По итогам II Каспийского саммита, прошедшего в октябре 2007 года в Тегеране, пять государств подписали декларацию, в которой Каспийское море было объявлено «Морем мира». На III Каспийском саммите, состоявшемся в ноябре 2010 года в Баку, было заключено Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море.

Выступая на саммите, я подчеркнул, что казахстанская сторона поддерживает скорейшее урегулирование проблемы правового статуса Каспия на консенсусной и взаимовыгодной для всех прибрежных стран основе. По нашему предложению заседания специальной рабочей группы были интенсифицированы до пяти раз в год.

Прохождение государственной границы на Каспийском море в 2010-х годах по-прежнему находилось в актуальной повестке дня прикаспийских государств. Перед пятью странами стояла задача принятия Конвенции о правовом статусе Каспийского моря, урегулированию вопросов разграничения территорий на море и упорядочению освоения его ресурсов.

Наш конструктивный подход по сближению позиций прибрежных государств и обеспечению долгосрочных интересов на взаимной и равноправной основе способствовал взаимному согласованию сложных вопросов правового статуса Каспия. В свете современных геоэкономических перспектив и общих мировых тенденций к росту потребления традиционных источников энергии можно утверждать, что геополитическое значение Каспийского региона в мировом сообществе в долгосрочной перспективе будет только усиливаться.

## **Миротворческая миссия: роль Казахстана в ООН**

298

Сотрудничество с ООН является одним из приоритетных направлений внешней политики нашей страны. Став 168-м государством – членом ООН, Казахстан принимает активное участие в работе организации.

Полноправное членство в ООН позволило нашему государству более плотно общаться с ведущими фондами, агентствами и программами этой многосторонней организации, успешно отстаивать национальные интересы в области ядерного нераспространения, экономики, здравоохранения, образования, экологии, социальной защиты, привнося накопленный положительный опыт страны в данных сферах международного взаимодействия. Своим личным участием в саммитах, сессиях и конференциях ООН

я хотел подчеркнуть, какое важное значение Казахстан уделяет этой всемирной организации.

В 2000-е годы, как и прежде, Казахстан активно участвовал во всех главных мероприятиях ООН – в Саммите тысячелетия (2000 год), где были приняты декларация и Цели развития тысячелетия, в саммите 2005 года, по итогам которого были утверждены основные направления реформы ООН, в других крупных конференциях.

Важной вехой в развитии сотрудничества стал официальный визит в Казахстан Генерального секретаря ООН Кофи Аннана в октябре 2002 года. Миссия руководителя ООН в Астану закрепила результаты десятилетнего сотрудничества между Казахстаном и ООН, а также обозначила новые перспективы его дальнейшего развития. Являясь членом ООН, Казахстан принял на себя ряд обязательств в области борьбы с терроризмом и наладил тесное сотрудничество с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН.

В мае 2003 года Совбез ООН принял резолюцию о помощи иракскому народу в восстановлении страны. Миротворческая миссия Казахстана началась в августе 2003 года. В течение пяти лет казахстанские офицеры и солдаты занимались разминированием территории Ирака, обучением саперному делу местных курсантов, оказывали медицинскую помощь населению.

Я убежден, что в решении сложных международных проблем существенную роль должны играть региональные организации. Поэтому в октябре 2004 года на встрече министров иностранных дел СВМДА я выдвинул инициативу о создании Совета региональных организаций при Генеральном секретаре ООН.

Признанием успехов Казахстана и его роли в деятельности ООН стало избрание нашей страны в ноябре 2006 года в один из главных органов ООН – Экономический и Социальный совет. Казахстан стал первым государством Центральной Азии, избранным в число 54 членов ЭКОСОС.

В сентябре 2007 года я принял участие в 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, выступив на общих дебатах и четко выразив позицию Казахстана по актуальным международным проблемам. В этот же период состоялась моя встреча с новым Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном.

Особенно значим для меня был вопрос о глобальной ядерной безопасности. Слишком сильный «ожог» оставила в Казахстане в XX веке гонка ядерных вооружений. Поэтому закономерно, что по инициативе нашей страны 2 декабря 2009 года Генеральная Ассамблея ООН приняла ре-

золюцию об объявлении 29 августа – даты закрытия Семипалатинского полигона – Международным днем действий против ядерных испытаний. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, посетивший в апреле 2010 года Казахстан, отмечал, что закрытие Семипалатинского полигона, нанесшего огромный ущерб природе и населению страны, дало Казахстану особое моральное право на инициативы по снижению ядерной угрозы во всем мире.

В сентябре 2011 года, выступая на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, я предложил мировому сообществу начать разработку Всеобщей декларации безъядерного мира. Еще одна моя инициатива заключалась в создании Фонда миротворческих усилий ООН с отчислением в него государствами – членами ООН одного процента военного бюджета. Наконец, я объявил, что Казахстан выдвинул свою кандидатуру в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы. Тогда же в Нью-Йорке состоялась встреча высокого уровня по ядерной безопасности, на которой присутствовали главы ведущих стран мира. На этом мероприятии я предложил мировым лидерам три основы безопасности в сфере атомной энергетики – совершенствование общепланетарных механизмов, разработку механизмов кризисного реагирования на чрезвычайные ситуации и информирование о любых инцидентах на ядерных объектах.

Многие годы я последовательно отстаивал необходимость реформирования системы ядерного нераспространения. По моему твердому убеждению, в этой сфере следует исключить двойные стандарты и повысить контроль ООН и МАГАТЭ.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун признал вклад Казахстана в укреплении глобальной безопасности, поддержал идею о достижении мира, свободного от ядерного оружия. Принципиальная позиция, последовательные и реалистичные шаги на международной арене подтвердили: Республика Казахстан становится в сфере ядерной безопасности глобальным миротворцем.

### **СВМДА: проект, ставший реальностью**

Стратегическое видение актуальной международной повестки подсказывало мне, что наряду с европейской безопасностью не меньшее значение для мира в целом имеет азиатская безопасность. Именно этим и была обусловлена моя инициатива созыва Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Эта коллективная международная структура по замыслу должна была восполнить дефицит общеазиатских организаций, создать взаимоприемлемую площадку и ясный механизм для диалога и сотрудничества. С этим проектом молодой суверенный Казахстан в начале 1990-х годов вступил в глобальный мир. Идею созыва СВМДА изначально поддержали Россия, Китай, США, Германия, Япония, Иран, Турция, Австралия. 4 июня 2002 года в Алматы состоялся I Саммит Сопровождающих по взаимодействию и мерам доверия в Азии, в котором приняли участие президенты России, Китая, Пакистана, Турции, Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министры Индии и Азербайджана, уполномоченные лица Ирана, Египта, Израиля и Палестины, представители государств – наблюдателей ООН и ОБСЕ. 15 государств, лидеры которых приняли участие в первом историческом совещании, занимали 90 процентов территории Азии, а их население составляло около трех миллиардов человек, или почти половину всех жителей нашей планеты.

Могу вспомнить, как в 2002 году первым успехом форума СВМДА стало восстановление диалога между Индией и Пакистаном в момент обострения отношений между этими ядерными державами. Мы были уверены, что в дальнейшем СВМДА будет эффективно исполнять роль коллективного механизма обеспечения безопасности на азиатском континенте.

Главным событием I Саммита СВМДА стало подписание Алматинского акта, открывшего путь к организационным основам СВМДА, к будущим институтам безопасности в Азии. Участники совещания приняли мое предложение создать секретариат СВМДА. I Саммит СВМДА, прошедший в непростой международной обстановке начала XXI века, безусловно, стал выдающимся успехом казахстанской внешней политики и новым этапом международных отношений в глобальном мире.

В октябре 2004 года на встрече министров иностранных дел СВМДА был принят Каталог мер доверия – уникальный документ, не имевший прецедента ни в азиатской, ни в мировой дипломатии. Впервые предусматривалось многостороннее сотрудничество в Азии по вопросам безопасности, мирному урегулированию споров и контролю над вооружениями. 17 июня 2006 года в Алматы состоялся II Саммит СВМДА, в котором вместе с Казахстаном приняли участие главы Китая, России, Пакистана, Узбекистана, Афганистана, Азербайджана, Таджикистана и Кыргызстана, Премьер-министр Таиланда, а также представители Турции, Израиля, Монголии, Республики Корея, Индии, Ирана, Палестины и Египта. В декларации саммита отразилось общее видение ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии, предложения по развитию уни-



версального подхода к преодолению проблем. Был принят основополагающий документ по практической структуризации совещания – Соглашение о Секретариате СВМДА. С открытием штаб-квартиры СВМДА в Алматы начался реальный процесс формирования его институтов.

На II Саммите я заявил о необходимости сотрудничества СВМДА с ООН. В декабре 2007 года СВМДА получило статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Начиная с 2002 года состав СВМДА расширялся. Количество постоянных членов к началу 2010-х годов увеличилось до 24 за счет Бахрейна, Вьетнама, Иордании, Ирака, Камбоджи, Монголии, ОАЭ, Республики Корея, Таиланда. Страны СВМДА обеспечивали треть мирового ВВП. В состав наблюдателей вошли Бангладеш, Катар, Филиппины, а также Лига арабских государств.

Следующий этап в деятельности СВМДА наступил в 2010 году. Уникальность ситуации была в том, что Казахстан, являясь одновременно председателем СВМДА и ОБСЕ, предложил учредить форум ОБСЕ – СВМДА. По моему видению, сотрудничество между СВМДА и ОБСЕ в перспективе может привести к созданию общей платформы безопасности.

В 2010 году председателем СВМДА по предложению Казахстана стала Турция. III Саммит глав государств и правительств СВМДА состоялся в Стамбуле 8 июня 2010 года. В нем приняли участие девять глав государств и правительств, шесть вице-президентов, спикеров парламентов и вице-премьеров, 14 министров и спецпосланников. Было представлено 16 международных организаций.

Процесс роста и развития СВМДА показал открытость, востребованность и жизнеспособность совещания. На глазах всего мира форум СВМДА оформился как перспективное макрорегиональное объединение. Размышляя о будущем СВМДА, я надеялся, что в 2010-х годах совещание подойдет к тому уровню диалога и доверия, который создаст условия для трансформации в полноценную международную организацию.

## **Становление ШОС как международной организации**

Первое десятилетие нового века стало для «Шанхайской пятерки» временем перехода на качественно новый уровень – уровень международной организации. В этом процессе Казахстан принимал самое активное участие.

В начале 2001 года желание участвовать в «Шанхайской пятерке» выразил Узбекистан. Решение о принятии Узбекистана состоялось в июне



на саммите в китайском Шанхае. Это стало заключительным аккордом формирования международной организации. 15 июня 2001 года главы Республики Казахстан, Китайской Народной Республики, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан объявили о создании Шанхайской организации сотрудничества. Я хорошо помню этот теплый летний день. Символично то, что это произошло на самом старте нового века в городе, столь стремительно превращающемся в многозначительный символ глобального мира.

В совместной декларации было заявлено, что «шанхайский дух» взаимного доверия, рожденный «пятеркой», стал бесценным достоянием и будет в новом столетии приумножаться, становясь нормой ШОС. Тогда же, в июне 2001 года, была заключена Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.

Через год, 7 июня 2002 года, состоялась встреча глав государств ШОС в Санкт-Петербурге, которая продолжила институциональное оформление ШОС. Были подписаны два важных акта: Хартия ШОС – базовый уставной документ и Декларация, подтвердившая, что ШОС не является замкнутым альянсом и открыта для сотрудничества.

В мае 2003 года на Саммите ШОС в Москве были приняты решения о создании секретариата организации со штаб-квартирой в Пекине и Региональной антитеррористической структуры в Ташкенте. Также утверждены положения о советах глав государств, правительств и внешнеполитических ведомств.

С 1 января 2004 года ШОС стала функционировать как важный самостоятельный фактор международной жизни и полноценная международная структура, обладающая собственными механизмами.

Десятая встреча глав государств ШОС состоялась 5 июля 2005 года. Символично, что это произошло в молодой столице Казахстана – Астане. На этой встрече я предложил главам государств рассмотреть роль организации в контексте взаимодополняющей «триады» (ШОС, СВМДА, Съезд лидеров мировых религий) как важнейшего компонента новой «институциональной сети» сотрудничества. Важным событием стало принятие в Астане Концепции сотрудничества государств ШОС в борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В 2004–2005 годах статус наблюдателей при ШОС получили Монголия, Индия, Пакистан и Иран. В январе 2007 года в должность Генерального секретаря ШОС сроком на три года вступил казахстанский дипломат Б. Нургалиев.

Главным документом саммита ШОС, прошедшего в августе 2007 года в Бишкеке, стал Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств-членов.

По моему мнению, особенно значимые перспективы организация имеет в экономической, энергетической, транспортной и инвестиционной сферах. Эти вопросы настойчиво поднимались казахстанскими дипломатами на протяжении 2000-х годов практически на каждом саммите организации.

Саммит ШОС в Екатеринбурге в июне 2009 года проходил в условиях глобального финансового кризиса. Поэтому я изложил свое видение решения финансовых проблем. Моя идея состояла в том, что ШОС имеет все возможности для введения единой наднациональной расчетной единицы, привязанной к корзине основных региональных валют. Весьма значима гуманитарная составляющая организации. На совещании министров образования стран-участниц в Астане в октябре 2008 года были приняты документы по созданию сетевого университета ШОС. В апреле 2010 года в Ташкенте подписана Совместная декларация о сотрудничестве между секретариатами ШОС и ООН.

Таким образом, в 2000-е годы Казахстан активно участвовал в становлении ШОС как значимой региональной организации, в которой соединены и сбалансированы силы и возможности государств большого евразийского пространства – Китая, России, стран Центральной Азии.

Роль Шанхайской организации сотрудничества, обеспечивающей безопасность, стабильность и способствующей поступательному развитию сотрудничества на огромных евразийских просторах от Балтики до Тихого океана, невозможно переоценить. Трагические сентябрьские события 2001 года в США убедительно показали, насколько своевременным шагом стало появление ШОС, ставшей одним из важнейших факторов мирного развития в нашем регионе. Отмечу, что лишь за время с 2004 по 2011 год благодаря эффективной работе Региональной антитеррористической структуры удалось предотвратить более 500 террористических актов и тем самым сберечь тысячи бесценных человеческих жизней. Это ли не достойный вклад в глобальную безопасность?

В успешной деятельности Шанхайской организации сотрудничества велика роль Владимира Путина и его китайских коллег, последовательно сменявших друг друга на посту Председателя КНР. Скажу откровенно, мне было довольно сложно в тот период на фоне мощных региональных партнеров в лице Китая и России. Необходим был такой формат организации, который был бы построен на полном правовом равенстве всех участни-

ков. В самом начале единодушная позиция Путина и Цзян Цзэминя, выступавших за равноправие всех стран в рамках ШОС, была ключевой. И за это я признателен им обоим. Вообще было интересно наблюдать за их общением. Это были достойные контрапартнеры. В тот период российско-китайские отношения вышли на новую стадию развития.

Один из последних приездов Цзян Цзэминя в Казахстан был связан с очередной встречей ШОС. Я пригласил его вместе с Владимиром Путиным к себе домой. Была долгая беседа, а затем, как и всегда во время нашего неформального общения, мы начали петь. Цзян Цзэминю очень нравились русские песни. Видимо, напоминали ему о молодых годах, проведенных в Союзе. Помню, уже вечером на улице подали шашлыки, зажглись звезды, луна на небосводе, воздух бескрайней степи, окружающей Астану. Никто даже и не подумал сесть за стол. И вот мы стоим на газоне и смотрим в усеянное звездами небо. По-моему, даже редко поющий Владимир Владимирович начал подпевать. Бывают в жизни минуты, когда отступает в сторону все мелкое и преходящее, тают в ночной тиши тревоги и заботы дневные, и человек становится понятен другому без слов. Стояли просто три человека, трое умудренных жизненным опытом мужчин с разной судьбой, и не было между нами преград языка, культуры, истории...

Я убежден, что шанхайский формат сотрудничества займет особое место в системе глобальных отношений и имеет весьма перспективное будущее.

## **Юбилейный Саммит ШОС в Астане**

В 2010–2011 годах председательство в ШОС перешло к Республике Казахстан. В практику деятельности организации был введен новый формат работы – План действий. Важнейшим приоритетом Казахстана на посту председателя ШОС стало укрепление региональной и глобальной безопасности. При этом мы, конечно, учитывали тот факт, что ШОС не является военно-политическим блоком, направленным против третьих стран. Это прежде всего организация, добивающаяся реализации уставных целей и задач преимущественно мирными, не силовыми методами и средствами.

В то же время ШОС не может игнорировать жесткие условия современного мира. Организация вынуждена принимать во внимание множество локальных и региональных «горячих точек», а также вопросы борьбы с «тремя злами» – терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. ШОС не

без оснований полагает, что в Афганистане по большому счету решается судьба всего Центрально-Азиатского региона.

Одним из важных событий казахстанского председательства стали антитеррористические учения «Мирная миссия-2010», прошедшие в сентябре 2010 года в Жамбылской области и позволившие выработать единые методы разрешения кризисных ситуаций.

В 2011 году ШОС предстояло отметить свой первый десятилетний юбилей. Понимая глобальную значимость этого события, Казахстан уже за год до юбилейного саммита объявил дату его проведения – 15 июня 2011 года. Именно в этот день десять лет назад в Шанхае было принято решение о создании ШОС.

Совет глав государств ШОС, посвященный десятилетию организации, состоялся 14–15 июня 2011 года в Астане. В нем приняли участие Председатель Китайской Народной Республики Ху Цзиньтао, Президент Российской Федерации Д. А. Медведев, Президент Республики Узбекистан И. А. Каримов, Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон, Президент Кыргызской Республики Р. И. Отунбаева. На саммите наряду с главами государств – членов организации присутствовали руководители стран – наблюдателей при ШОС – Президент Исламской Республики Иран М. Ахмадинежад, Президент Исламской Республики Пакистан А. Зардари, Министр иностранных дел Республики Индия М. Кришна, руководитель Администрации Президента Монголии Д. Баттулга, в качестве гостя председательствующего государства – Президент Исламской Республики Афганистан Х. Карзай.

На этой встрече я, как Председатель, предложил коллегам пять позитивных целей – «пять добрых дел ШОС», отвечающих ключевым направлениям развития мира и предполагающих создание ряда структур организации, в частности, совещания по урегулированию конфликтов (для обеспечения региональной безопасности), комитета по инфраструктурной интеграции (на основе системы трубопроводов и линий электропередачи), водно-продовольственного комитета, совета по чрезвычайным ситуациям, центра прогностики ШОС. Исключительно актуальные инициативы Казахстана по усилению деятельности ШОС были приняты участниками встречи с большим вниманием и заинтересованностью. По итогам юбилейного саммита была подписана Астанинская декларация 10-летия ШОС, в которой подведены итоги прошедшего пути и указаны приоритетные направления дальнейшей деятельности.

Председательство Казахстана в ШОС с июня 2010 года по июнь 2011 года придало мощный импульс развитию этой структуры, помогло раскрыть ее потенциал и укрепить региональную безопасность. В течение года под руководством казахстанской стороны в рамках ШОС было проведено 120 мероприятий различного уровня и формата. Астана открыла новое десятилетие, новый этап в истории ШОС.

### **Логика экономической интеграции: ЕврАзЭС – ТС – ЕЭП**

Поиск путей регионального сотрудничества во второй половине 1990-х годов со всей отчетливостью убеждал, что для продвижения Таможенного союза необходим новый уровень взаимодействия – уровень многосторонней экономической организации, решения которой не зависят, а выполняются.

Мою позицию поддержал новый Президент России В. В. Путин, избранный в марте 2000 года. Уже в мае того же года на Межгосударственном совете таможенной «пятерки» в Минске была достигнута договоренность о преобразовании Таможенного союза в международную организацию.

Российский журналист Александр Гамов как-то напомнил в своей книге эпизод на Чимбулаке. Я пригласил в марте 2002 года лидеров СНГ на неформальный саммит. Мы с Путиным долго катались на горных лыжах. А для того чтобы подняться на вершину, нужно проехать на подъемнике. Российский журналист спросил меня тогда, о чем мы говорили с Путиным по дороге. И я ответил, что о Таможенном союзе. Есть особая атмосфера в горах Заилийского Алатау. Здесь многое сошлось. И запах столетних елей, и следы древней казахской истории, и космическая тишина. Наверное, поэтому разговор здесь обретает особую доверительность.

Мы сверили часы с российским лидером. Никто никого насильно в новое интеграционное образование затаскивать не собирается. Дело сугубо добровольное. Интеграция носит чисто экономический характер и будет осуществляться поэтапно. Создание новой структуры не противоречит другим объединениям в рамках СНГ.

Вот вкратце и содержание нашего разговора. Некоторые позиции уточнялись и конкретизировались. Но суть оставалась та же. Что здесь возбуждает подозрения и чем этот подход отличается от мировой практики?

Как я убеждался не раз и не два, Владимир Путин придерживался именно такого подхода. Защита национальных интересов стоит на первом месте. Стратегическое партнерство не сводится к политической трескотне, оно требует доказательства делами. Мне такая стилистика нравится, и я считаю ее абсолютно современной. Благодаря такому пониманию мы и смогли совместно дать толчок интеграционным процессам в нашей части мира. Без Владимира Путина это было бы невозможно.

Значимое событие произошло 10 октября 2000 года в Астане, где мы совместно с главами России, Беларуси, Кыргызстана и Таджикистана заключили Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). В тот же день, выступая в ЕНУ им. Л. Н. Гумилева, В. В. Путин отметил: «Это идея Президента Казахстана. Мы говорили об этом в мае и договорились, что в октябре работу завершим. Как сказали, так и сделали. За последние годы мы не часто сталкивались с такой слаженной работой». Новое международное сообщество было названо учредителями Евразийским, что свидетельствовало о повороте регионального сотрудничества на путь, указанный мною еще в 1994 году.

Тем самым интеграционные блуждания второй половины 1990-х годов закончились. Начался новый этап взаимодействия. 31 мая 2001 года был учрежден Интеграционный комитет ЕврАзЭС. С первых дней существования ЕврАзЭС Казахстан прилагал усилия, чтобы деятельность организации соответствовала национальным интересам государств и нуждам народов.

В сентябре 2005 года на Саммите Центрально-Азиатского сотрудничества было принято решение об объединении ЦАС с ЕврАзЭС. В январе 2006 года создан Евразийский банк развития.

Во многом благодаря нашей последовательной позиции приоритетом в деятельности ЕврАзЭС во второй половине 2000-х годов стало создание реально действующего Таможенного союза. Это было не просто, так как в ЕврАзЭС имелись разногласия по скорости и характеру интеграционных процессов. Однако выход был найден.

В октябре 2007 года в Душанбе состоялся этапный по значению Саммит СНГ – ОДКБ – ЕврАзЭС. 6 октября 2007 года мы совместно с президентами В. В. Путиным и А. Г. Лукашенко подписали Договор о формировании Таможенного союза в составе трех государств, готовых к более тесному взаимодействию – Казахстана, России, Беларуси.

При этом ЕврАзЭС продолжал активную деятельность. В октябре 2007 года генеральным секретарем ЕврАзЭС был назначен казахстанский дипломат Т. Мансуров, который работал на этом посту до конца существования ЕврАзЭС в декабре 2014 года.



Финансово-экономический кризис 2008–2009 годов еще более актуализировал региональные процессы. В 2009 году по инициативе Казахстана был учрежден Антикризисный фонд ЕврАзЭС.

Официально Таможенный Союз Казахстана, России и Беларуси начал работать с января 2010 года. В июле 2011 года таможенный контроль был перенесен на внешний контур – вступил в силу и Таможенный кодекс. Экономике государств-членов позитивно отреагировали на движение наших стран к общему рынку – объем взаимной торговли увеличился на треть.

На следующем этапе государства таможенной «тройки» перешли к формированию Единого экономического пространства. 18 ноября 2011 года на первом заседании Высшего евразийского экономического совета мы совместно с главами России и Беларуси подписали Декларацию о евразийской экономической интеграции. Было определено, что с 1 января 2012 года начинается функционирование ЕЭП, которое обеспечит свободу движения товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов. Мы провозгласили: Таможенный союз и Единое экономическое пространство ведут к созданию Евразийского экономического союза.

На всех стадиях ЕврАзЭС / ТС / ЕЭП участники не раз отмечали, что лидерство в вопросах евразийской интеграции принадлежит Казахстану, ведь именно я с самого начала 1990-х годов аргументировал взаимовыгодный проект евразийской экономической интеграции. Для меня был очевиден колоссальный объем работы, проведенной по созданию экономического объединения. Все это было сделано ради мирного и благополучного будущего нашей страны. При этом я стремился предельно ясно разъяснить казахстанцам значимость экономического взаимодействия. Большой региональный рынок в 170 миллионов человек с едиными правилами открывает национальной экономике, бизнес-сообществу и индустрии Казахстана необходимые возможности для роста. Для казахстанских производителей единое экономическое пространство расширило рынок сбыта до Бреста и Владивостока.

Таким образом, внешнеэкономическая политика нашей страны приобрела принципиально новое качество. Казахстан стал полноценным субъектом геополитики и международного права, оказывающим все более мощное влияние на мировые процессы, на региональную и глобальную безопасность.

## **Казахстан в ОДКБ. Партнерство с НАТО**

Новый век ознаменовался резким обострением международной обстановки. Количество внешних вызовов резко возросло, они обрели



новые формы, перейдя на качественно иной, невиданный ранее уровень.

Террористическая атака 11 сентября 2001 года на США стала началом новой глобальной войны – войны международного сообщества с мировым террором. Еще в Послании 2000 года я отмечал, что самым важным является строительство реальной, а не словесной системы региональной безопасности. «Именно для этого нам необходимы и Договор о коллективной безопасности, и «Шанхайская пятерка», – подчеркнул я тогда.

Посланию предшествовали напряженные события июля – октября 2000 года, когда вооруженные силы Кыргызстана и Узбекистана при содействии Казахстана и России нейтрализовали угрозу вооруженных группировок международных террористов в Баткентской области на юге Кыргызстана и в других районах Центральной Азии.

11 октября того же года в Бишкеке состоялась сессия Совета коллективной безопасности государств ДКБ, давшая оценку совместным усилиям по отпору террористам. Главы государств ДКБ решили создать Коллективные силы быстрого развертывания. В июле 2001 года коллективные силы были сформированы. В них вошли подразделения Казахстана, России, Кыргызстана, Таджикистана. Управление коллективными силами расположилось в Бишкеке. Центрально-Азиатский регион стал ключевым для системы коллективной безопасности.

В связи с непростой ситуацией в регионе и мире 14 мая 2002 года в Москве по решению Совета коллективной безопасности произошло преобразование ДКБ в международную организацию – ОДКБ. 7 октября 2002 года в Кишиневе был подписан Устав ОДКБ, который вступил в силу в сентябре 2003 года. Задачей ОДКБ была обозначена защита совместными усилиями от военно-политических агрессоров, террористических организаций и природных катастроф. Важной практической задачей ОДКБ стало противодействие наркотрафику. С 2003 года в рамках организации ведется антинаркотическая операция «Канал».

310 На саммите ОДКБ в Душанбе, состоявшемся в октябре 2007 года, было достигнуто соглашение о создании миротворческих сил. Следующим шагом в укреплении ОДКБ стало решение о Коллективных силах оперативного реагирования, которые были созданы в феврале 2009 года. КСОР стали силами постоянной боевой готовности для отражения внешней агрессии, борьбы с терроризмом и экстремизмом, наркотрафиком, контрабандой оружия, транснациональной преступностью.

В октябре 2009 года состоялись масштабные учения КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2009» на полигоне «Матыбулак» (Жамбылская область), в ко-

торых приняли участие более семи тысяч военнослужащих. За учениями наблюдали я и мои коллеги – президенты России, Кыргызстана, Таджикистана и Армении.

Важным шагом для укрепления безопасности Казахстана стало подписание 30 января 2013 года в Астане Соглашения о создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Республики Казахстан и Российской Федерации, штаб которой стал дислоцироваться в Алматы. В 2000-е годы Казахстан также развивал сотрудничество с НАТО. С сентября 2001 года мы оказывали транзитную поддержку международной антитеррористической коалиции в Афганистане.

В ноябре 2002 года состоялся визит генерального секретаря Северо-Атлантического альянса Дж. Робертсона в Астану. В 2006 году НАТО и Казахстан вышли на новый уровень партнерства, который предполагал укрепление региональной безопасности, сотрудничество в борьбе с терроризмом, а также чрезвычайное гражданское планирование. С 2006 года проводятся миротворческие учения «Степной орел» казахстанских Вооруженных сил (Казбат) и сил НАТО. Активное участие Казахстана в ОДКБ и партнерство с НАТО способствовало укреплению национальной и региональной безопасности, внесло важный вклад в дело обеспечения глобального мира и стабильности.

## **Братское сотрудничество стран тюркского мира**

Особое значение для Казахстана имеет сотрудничество со странами тюркского мира – Турцией, Азербайджаном, Узбекистаном, Туркменистаном, Кыргызстаном. Основой для тесных взаимоотношений стало языковое и конфессиональное родство, схожесть историко-культурного наследия. Поэтому закономерно, что тюркоязычные страны уже в 1993 году создали Международную организацию тюркской культуры – ТЮРКСОЙ.

В рамках ТЮРКСОЙ активно развивалось культурное сотрудничество. На турецкий язык были переведены произведения известных казахских писателей, проводились дни искусств. ТЮРКСОЙ стал своего рода ЮНЕСКО для тюркского мира. В 2008 году генеральным секретарем ТЮРКСОЙ был избран казахстанский деятель, внесший значительный вклад в культуру нашей страны, Д. Касеинов.

Встреча на высшем уровне в столице Азербайджана в мае 2005 года в связи с пуском нефтепровода Баку – Тбилиси – Джейхан еще раз показала динамичное развитие отношений между тюркоязычными государства-

ми. В ноябре 2006 года после пятилетнего перерыва в Анталье собрался VIII Саммит тюркоязычных стран с участием Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Турции. Центральным событием встречи стала высказанная мной инициатива о создании Парламентской ассамблеи тюркоязычных государств. Вскоре она была реализована. Первое заседание новой структуры состоялось в сентябре 2009 года в Баку, а второе – в апреле 2011 года в Астане.

Важное значение для развития тюркского сотрудничества имел IX Саммит глав тюркоязычных государств в азербайджанском Нахичевани в октябре 2009 года, где я предложил создать Совет сотрудничества тюркоязычных государств как региональное объединение, а также Тюркскую академию. Президент Турции А. Гюль на нашей встрече, последовавшей за саммитом, сказал мне, что весь тюркский мир высоко оценивает казахстанские инициативы по объединению братских тюркских народов, изучению общей истории, развитию культурных связей. В мае 2010 года в Астане прошел Евразийский научный форум, в ходе которого мы совместно с Президентом Турции А. Гюлем открыли Тюркскую академию.

В октябре 2011 года в Алматы состоялся I Саммит Совета сотрудничества тюркоязычных государств (Түркі кеңесі), на котором я выступил Председателем. На саммите обсуждалось расширение торгово-экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества. Саммиты Түркі кеңесі стали проводиться ежегодно. Я глубоко убежден: успешное сотрудничество тюркоязычных государств – важный и необходимый фактор широкого и всестороннего евразийского взаимодействия, которое последовательно продвигает Республика Казахстан.

### **«Путь в Европу»: западный вектор внешней политики Казахстана**

312

Последовательное укрепление взаимодействия с Европейским союзом соответствовало национальным интересам Казахстана и вносило вклад в обеспечение стабильности и безопасности в Евразии. Расширению сотрудничества с Евросоюзом, безусловно, способствовали мои визиты в Брюссель в июне 2000 и ноябре 2002 годов. Были сформированы совет, комитет сотрудничества – органы, координирующие взаимодействие между Казахстаном и ЕС. Европейский союз стал крупнейшим иностранным инвестором в Казахстане. Большая часть инвестиций направлялась в нефтегазовую сферу. Кроме этого, ЕС инвестировал в

сельское хозяйство, пищевую промышленность, строительство, финансы и транспорт.

В 2000-е годы Казахстан вышел на качественно новый уровень международного и европейского признания. Свидетельством этого стало решение о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 году, принятое в декабре 2007 года.

Я помню, как в 2007 году во время визита Владимира Путина в Астану он сказал буквально следующее: «Нурсултан Абишевич, Россия будет поддерживать кандидатуру Казахстана на председательство в ОБСЕ до победного конца». И действительно это было так. Даже 1 декабря 2007 года, когда в Мадриде принималось решение, утром у меня состоялся телефонный разговор с Владимиром Владимировичем, и он подтвердил свою безоговорочную поддержку. В. Путин – человек слова. Между нами никогда не возникало каких-то недомолвок или недоразумений. Обязательства перед партнерами он выполняет честно. И это также стиль делового человека, умеющего настоять на своем, но в случае принятия решения – следующего принятым обязательствам.

Вслед за решением о председательстве в ОБСЕ в Послании 2008 года я объявил о специальной программе «Путь в Европу», которая послужила развитию экономического сотрудничества, привлечению технологий, совершенствованию казахстанских законов. В августе 2008 года был издан Указ «О Государственной программе «Путь в Европу» на 2009–2011 годы».

Без сомнения, программа стала заметным явлением в глобальном позиционировании Казахстана, успешным проектом, привлечшим внимание многих европейских политиков. Благодаря программе был достигнут высокий уровень диалога с ведущими странами Европы, заключены договоры о стратегическом партнерстве с Францией, Испанией, Италией и Турцией. С Германией была подписана межправительственная программа. В 2010 году успешно прошел Год Германии в Казахстане.

Заметно укрепились торговые связи. В 2011 году на долю Евросоюза приходилось 50 процентов казахстанского внешнеторгового оборота и треть привлеченных в наше государство инвестиций. Страны Европы с учетом их технологического уровня были ключевыми партнерами Казахстана в Программе форсированного индустриально-инновационного развития.

В октябре 2010 года я совершил визит в штаб-квартиру ЕС в Брюсселе, где встретился с председателем Европейского совета Х. В. Ромпеем и председателем Европейской комиссии Ж. М. Баррозу. В 2011 году также

имели место встречи с председателями Еврокомиссии и Европейского совета. Взаимовыгодное сотрудничество с ЕС расширилось.

В начале 2010-х годов Республика Казахстан стала первой страной в Центрально-Азиатском регионе, которая вышла на качественно более высокий уровень диалога с ЕС, правовым оформлением чего стало новое Соглашение о расширенном партнерстве с Европейским союзом.

Важная часть программы «Путь в Европу» – развитие казахстанской правовой системы и общественно-политических институтов с учетом европейской практики. В марте 2012 года Казахстан стал членом Венецианской комиссии «За демократию через право», работавшей в области избирательного права. Динамично развивалось сотрудничество с Европейским парламентом, парламентскими ассамблеями ОБСЕ и Совета Европы.

Программа «Путь в Европу» была успешно реализована. И это свидетельствует о том, что, признавая все возрастающую роль в глобальном мире азиатских регионов и государств, Казахстан отдает должное европейскому вектору сотрудничества.

## **Многосторонняя внешняя политика**

Республика Казахстан накопила за годы независимости богатейший, уникальный внешнеполитический опыт. Прочный стержень двусторонних межгосударственных взаимоотношений, а также региональных и глобальных связей – поддержание политического диалога на высшем уровне. Этому фактору я всегда уделял особое, пристальное внимание.

В 2000-е годы многосторонняя внешняя политика принесла благотворные плоды, в огромной степени способствовала привлечению значительных инвестиций и устойчивому развитию страны.

Суверенный Казахстан – одно из тех государств глобального сообщества, которые смогли, тщательно соблюдая и защищая национально-государственные интересы, выстроить равноправные дружественные стабильные отношения практически со всеми странами мира. Еще в Послании 2002 года я поставил задачу проводить такую многостороннюю прагматичную политику, которая полностью соответствует геополитическому расположению и экономическому потенциалу Казахстана. И годы быстрого роста, и время мирового кризиса 2008–2009 годов подтвердили необходимость наращивания многосторонних экономических, а значит и политических связей. Первое десятилетие нового века в целом показало, что

многосторонность и многоуровневость внешней политики – это сознательный и продуманный выбор Казахстана как суверенного государства.

### **Казахстан – Россия: союзничество, наполненное конкретными делами**

Основополагающее значение для Республики Казахстан в 2000-е годы имели взаимоотношения с Российской Федерацией. Интенсивность и качество казахстанско-российских отношений существенно возросли, свидетельствуя о важности и близости позиций двух государств. Мы с Президентом России активировали интенсивный график личных встреч, встречаясь друг с другом в среднем раз в месяц.

В мае 2000 года мы обменялись мнениями по некоторым проблемам государственного строительства с только что вступившим в должность Владимиром Путиным. Владимир Владимирович отметил, что его очень интересовало, как Казахстан решает проблему укрепления государственной власти. Я поделился с российским коллегой своим опытом.

Путин как человек в моем понимании надежный и слово держит. Стоит просто вспомнить, в какой ситуации пришлось действовать В. Путину. Я встретился с ним первый раз официально, когда он был еще Премьер-министром, 23 сентября 1999 года. Практически уже тогда оперативные рычаги управления огромной страной находились в его руках. Борис Николаевич Ельцин к тому времени, судя по всему, определился. Но нужно было знать характер моего старого друга, чтобы понять – он может изменить свое решение в любую секунду. Первая же встреча с Владимиром Владимировичем убедила меня в том, что это современный, волевой и очень целеустремленный человек. Он был четок, прагматичен, собран. Мне стало ясно, что этот человек явно не проходная фигура. За ним большое будущее.

Я считаю, что для России всегда важен сильный руководитель. Мы же в Казахстане заинтересованы в укреплении государственной власти в России, ибо сильная, единая Россия соответствует нашим национальным интересам.

Как главы Казахстана и России мы понимали – уровень взаимоотношений между странами следует поднять на новую высоту. Уже в июне 2000 года был предусмотрен рост транспортировки казахстанской нефти. А в октябре стороны обязались «в возможно короткие сроки» определить срединную линию на Каспии.



Тогда же было решено открыть в Астане Казахстанский филиал МГУ им. М. В. Ломоносова.

Уже первые нашим договоренности с В. В. Путиным показали, что наши страны настроены на конкретные решения. На новом этапе традиционный тезис о дружбе и союзничестве двух государств наполнился реальными делами. Значительная работа была проведена по разграничению северной части Каспийского моря. Подписание важного протокола, который позволял начать освоение недр Каспия, состоялось 13 мая 2002 года в Москве.

В мае-июне 2002 года во многих городах России прошли Дни культуры Казахстана, а 2003 год стал Годом Казахстана в России. Эти события стали важными вершинами культурного сотрудничества двух независимых государств. В мае 2003 года в Санкт-Петербурге был установлен памятник акыну Джамбулу Джабаеву – подарок Казахстана к 300-летию города на Неве. На открытии памятника я высказала пожелание, чтобы этот скромный дар стал вечным символом дружбы, братства двух наших народов, казахов и русских, казахстанцев и россиян.

Важными страницами казахстанско-российского взаимодействия стали уникальные в практике новых независимых государств и вообще в мире форумы межрегионального, приграничного сотрудничества. Примечательно, что все форумы без исключений проходили на высшем уровне, под патронажем президентов двух стран. I Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России состоялся в апреле 2003 года в Омске. II Форум – в мае 2005 года в Челябинске, III – в октябре 2006 года в Уральске, IV – в октябре 2007 года в Новосибирске, V – в сентябре 2008 года в Актобе, VI – в сентябре 2009 года в Оренбурге, VII – в сентябре 2010 года в Усть-Каменогорске, VIII – в сентябре 2011 года в Астрахани.

18 января 2005 года в Москве был подписан важнейший Договор о казахстанско-российской государственной границе. В мае 2006 года в Сочи мы с Владимиром Путиным договорились о разработке газовых месторождений на Северном Каспии и о железнодорожных тарифах на казахстанские грузы, что было чрезвычайно важно для казахстанской экономики. Россия стала вторым торговым партнером Казахстана после Европейского союза.

2006 год был объявлен Годом Абая в России и Годом Пушкина в Казахстане. В апреле в центре Москвы, рядом с Посольством Казахстана был открыт памятник Абаю. Я принял участие в этой церемонии вместе с российским лидером.



В октябре 2006 года в Уральске было подписано соглашение по газу, которое предусматривало поставки с Карачаганака в Оренбург и создание совместного предприятия по переработке газа. В мае 2007 года, согласно нашему совместному с президентом России решению, был открыт Международный центр по обогащению урана в Ангарске. Отмечу, что важными чертами нашего многолетнего взаимодействия с В. В. Путиным были открытость, ответственность и взаимопонимание. Слова российского президента никогда не расходились с его делами.

2008–2010 годы, несмотря на влияние мирового финансового кризиса, стали следующим этапом межгосударственных отношений. Казахстан поддерживал взаимодействие как с Президентом Д. А. Медведевым, так и с Премьер-министром В. В. Путиным.

В декабре 2008 года состоялась моя неформальная встреча с Д. А. Медведевым в резиденции «Карасу» в Бурабае. Мы договорились об ускорении процессов создания Таможенного союза. В сентябре 2010 года в Усть-Каменогорске были подписаны соглашения по трансграничным вопросам, касавшимся водных объектов, месторождений полезных ископаемых, железных дорог.

Даже в непростых ситуациях я был твердо убежден: между Казахстаном и Россией не существует неразрешимых проблем. Все вопросы разрешаются через договоренности и консенсус. И потому межгосударственные взаимоотношения, тщательно выстроенные между Казахстаном и Россией, – это пример, актуальный для многих стран мира.

2000-е годы показали, что активное и открытое сотрудничество приносит позитивные плоды. Не случайно в декабре 2007 года, выступая в МГИМО, я напомнил слова Дж. Кеннеди: «География сделала нас соседями. История сделала нас друзьями. Экономика сделала нас партнерами. Необходимость сделала нас союзниками», – сказанные об отношениях США и Канады. Тогда я высказал пожелание, чтобы отношения Казахстана и России были такими же.

## **Стратегическое партнерство Казахстана и Китая стало всесторонним**

317

В первом десятилетии нового века продолжали интенсивно укрепляться и развиваться казахстанско-китайские отношения. Регулярно происходили мои визиты в Китайскую Народную Республику и визиты Председателя КНР в Республику Казахстан. 23 декабря 2002 года во время визита в КНР мы совместно с Председателем Цзян Цзэмином подписали Договор

о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Этот документ стал важным результатом позитивных взаимоотношений, установленных в 1990-е годы, проложил дорогу к стратегическому партнерству, особенно в энергетической сфере.

В марте 2003 года Председателем КНР был избран Ху Цзиньтао. Уже вскоре, в июне 2003 года, он совершил государственный визит в Казахстан, в ходе которого стороны подписали документы об инвестициях в нефтегазовую сферу Республики Казахстан, о проекте нефтепровода и газопровода в КНР. 2003 год стал началом активного казахстанско-китайского энергетического сотрудничества.

В мае 2004 года был создан Казахстанско-китайский комитет по сотрудничеству. По итогам моего рабочего визита в Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая в сентябре 2004 года достигнуто соглашение о создании международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос».

Важнейшее значение для перспектив казахстанско-китайских взаимоотношений имела наша совместная с Председателем Ху Цзиньтао декларация об установлении и развитии стратегического партнерства, подписанная 4 июля 2005 года в Астане.

На следующий год, в декабре 2006-го, во время моего визита в КНР была подписана «Стратегия сотрудничества в XXI веке» и ряд документов о сотрудничестве в экономике, энергетике и культуре. В том числе о соединении железных дорог через Хоргос.

В августе 2007 года Председатель КНР Ху Цзиньтао посетил с визитом Казахстан. Наши стороны утвердили Программу сотрудничества в несырьевых секторах. В августе 2008 года я принял участие в церемонии открытия Олимпийских игр в Пекине.

Мой визит в Китай в апреле 2009 года происходил на фоне мирового финансового кризиса. Поэтому ключевыми пунктами переговоров стали соглашения в финансовой и торгово-экономической сферах. Мы констатировали, что, несмотря на мировую экономическую турбулентность, в 2008 году товарооборот между странами вырос до 17 миллиардов долларов. Была достигнута договоренность продолжать взаимодействие.

Заметное место в казахстанско-китайских отношениях заняло рациональное использование водных ресурсов трансграничных рек, в частности Или и Иртыша, верховья которых находятся на территории КНР. Казахстан убежден: всестороннее урегулирование вопросов о трансграничных реках будет способствовать социальному развитию и сохранению среды по обе стороны границы.

В июне 2010 года председатель КНР Ху Цзиньтао посетил Казахстан и выдвинул пять предложений по развитию стратегического партнерства: укрепление стратегического взаимодоверия; расширение делового сотрудничества и достижение общих интересов; активизация в гуманитарной сфере и укрепление дружбы; поддержание региональной стабильности; многостороннее взаимодействие и защита совместных интересов. Я полностью поддержал инициативу Председателя КНР.

В феврале 2011 года я вновь посетил КНР. Высокая частота обмена визитами позволила мне и Председателю Ху Цзиньтао высоко оценить двусторонние отношения и прийти к единодушному мнению – их необходимо вывести на новый уровень. Наши стороны подписали межправительственное Соглашение о трансграничных реках, которое обеспечило отслеживание качества воды на реках Или и Иртыш с обеих сторон.

Казахстан заключил соглашение о поставках урана, покрывающее около 40 процентов потребностей атомных электростанций в КНР. Были достигнуты договоренности о сотрудничестве в несырьевом секторе. Тогда я заявил, что КНР видит в Казахстане надежного соседа, стратегического партнера, и это станет двигателем нашей экономики. Мы стали вторым экономическим партнером Китая на постсоветском пространстве.

Накануне юбилейного Саммита ШОС в Астане, 13–14 июня 2011 года, состоялся очередной визит Председателя КНР Ху Цзиньтао в Казахстан. Мы подписали Совместную декларацию о развитии всестороннего стратегического партнерства, а также Соглашение о сотрудничестве по охране окружающей среды и об обмене национальными валютами. Таким образом, если в 2005 году мы заявили о стратегическом уровне наших отношений, то теперь, в 2011-м, мы торжественно заявили, что стратегическое партнерство стало всесторонним.

2000-е годы показали: определяющее значение для развития позитивных взаимоотношений Казахстана и Китая имели регулярные контакты на высшем уровне. То, что казахстанско-китайские отношения в середине первого десятилетия нового века вышли на уровень стратегического партнерства, стало возможным благодаря авторитету Республики Казахстан среди руководителей Китайской Народной Республики третьего и четвертого поколений – Цзян Цзэминя и Ху Цзиньтао.

## **Казахстан – США: стратегическое партнерство для глобального мира**

Казахстанско-американские отношения продолжали интенсивно развиваться на основе принципов стратегического партнерства. Важным внешнеполитическим событием 2001 года стал мой визит в США, состоявшийся 18–22 декабря по приглашению Президента Дж. Буша-младшего. Особую значимость переговорам придавала глобальная ситуация, обострившаяся после террористических атак 11 сентября 2001 года.

С первых дней Казахстан начал активный обмен информацией с американскими спецслужбами по вопросам терроризма. Мы предоставляли необходимую помощь нашим партнерам. Буш был признателен и за оперативность, и за открытость. Вопрос о воздушных коридорах через территорию Казахстана для пролета американских самолетов после начала операции в Афганистане был решен практически незамедлительно. Мы были вместе с американским народом в сложное для него время. Казахстан предоставил международным антитеррористическим силам воздушное пространство, стал надежным союзником в борьбе с терроризмом и в обеспечении региональной безопасности.

После событий 11 сентября 2001 года практически всем стало очевидно, что оптимизм «конца истории» окончательно снят с повестки дня. Террористическая атака на США стала переломным моментом в новейшей истории мира. Однополярность сохранялась, но человечество вступило в новый цикл своего развития.

В совместной декларации, названной «Новые взаимоотношения», которая была принята в ходе визита, мы совместно с Президентом США заявили о долгосрочном стратегическом партнерстве двух стран в сфере борьбы с терроризмом и в области экономики. Мы также подписали Меморандум об энергетическом партнерстве, в котором заявили о поддержке нефтяного маршрута Баку – Тбилиси – Джейхан (БТД). США обязались способствовать вступлению Казахстана в ВТО, а также снять ограничения в торговле, предусмотренные поправками Джексона-Вэника, принятыми еще во времена холодной войны.

В особенно теплой атмосфере прошел мой визит в США в сентябре 2006 года, состоявшийся после подписания соглашения о поставках казахстанской нефти для нефтепровода БТД в июне 2006 года. Я был приглашен в родовое имение Бушей в штате Мэн, где в неформальной обстановке обсудил вопросы двусторонних отношений и международной политики

с экс-президентом США Дж. Бушем-старшим, главой одного из влиятельных американских семейств, отцом 43-го Президента Соединенных Штатов Дж. Буша-младшего.

Вообще, когда я вспоминаю наши встречи с Джорджем Бушем-младшим, то мне больше вспоминается не первая наша встреча в 2001 году, а вторая – в 2006-м. И разговор на берегу Атлантического океана с Бушем-старшим за день до встречи с его сыном. Обычно американские президенты, уходя на покой, становятся просто гражданами США и не вмешиваются реальную политику. Обычно да, но здесь все же ситуация исключительная. За всю политическую историю Америки, если мне не изменяет память, подобное случалось лишь дважды – в первой половине XIX века и на стыке XX и XXI веков. И вряд ли повторится в ближайшие 100 лет. Отец и сын правили великой страной 12 лет из 20, самых бурных и неоднозначных лет мировой истории.

После того, как я переночевал в летнем доме Буша-старшего в штате Мэн, мы сидели в восемь утра на берегу океана. Погожее сентябрьское утро 2006 года, в небе плавают паутинки. Тишина и шелест волн. Пьем кофе, смотрим, задумавшись, на воду. Миллионы лет назад, до всякой политики и политиков, до возникновения США и Казахстана, вообще до появления беспокойного человечества, все также спокойно плескались воды Атлантики и будут продолжать биться об эти берега миллионы лет после нас. Лишь чайки, эти свидетели вечности, будут столь же громко пронзать криками теплый воздух утра ранней осени...

И тут Буш хитро улыбается, прерывая тишину: «Ты ведь сегодня летишь в Вашингтон. Наверное, хочешь о чем-то попросить меня? Многие думают, что, если я отец, то могу приехать к сыну и гонять его палкой по этажам. Это не так. Он Президент США, а мы граждане страны, которую он возглавляет». Я отвечаю: «Просьб у меня нет. Я просто благодарен Вам за это общение, за гостеприимство, за это утро вдвоем на берегу океана». Буш говорит: «Советов я сыну давать не могу. Но пароль один через тебя передам. Просто скажи ему, что он Good Man. Он поймет. Помнишь, в прошлый раз в 2001 году я передал тебе пароль про гольф. Он же понял».

С этого пароля в 2001 году все и началось. Снова Овальный кабинет. С нами министры иностранных дел, помощники по национальной безопасности, послы обеих стран. Помню, от американцев были Колин Пауэлл, Кондолиза Райс. После дежурных приветствий я извинился перед 43-м Президентом США и сказал, что 41-й президент передал ему один привет и настаивал на том, чтобы я его обязательно озвучил. Привет был пикантный. Все дружно захохотали. Буш-младший сказал: «Можете передать

41-му – еще неизвестно кто кого сделает». Атмосфера разговора, конечно, сразу обрела иной характер.

Тогда же, в сентябре, в ходе моей встречи с действующим Президентом США Дж. Бушем-младшим было заявлено о поддержке плана Казахстана по вхождению в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных экономик мира. Я помню, как во время общеполитического разговора в Овальном кабинете Белого дома Джордж Буш-младший остановился, внимательно посмотрел на меня и говорит: «А ведь у Вас есть уникальный шанс войти в историю своего народа, как Джордж Вашингтон вошел в историю американского народа». Не скрою, приятно было слышать такие слова из уст американского президента. Но тогда меня удивили искренность и открытость Джорджа Буша. Это редкие качества в мировой политике на высшем уровне. Кроме того, я поднял вопрос о председательстве Казахстана в ОБСЕ. Настойчивость оказалась оправданной, так как Государственный департамент США выразил официальную поддержку инициативы Казахстана.

Во второй половине нулевых годов американская сторона предприняла попытку реализовать концепцию «Большой Центральной Азии», однако это оказалось трудновыполнимой задачей. Тем не менее Казахстан по-прежнему оставался для США ключевым государством региона.

В январе 2009 года в должность Президента США вступил Б. Обама. Казахстан с пониманием и поддержкой отнесся к первым шагам нового главы Белого дома, направленным на уменьшение конфликтности в международных отношениях. В апреле 2009 года Президент Б. Обама в беседе с председателем Сената Парламента К. Токаевым заметил, что Казахстан является другом и надежным партнером США.

На новом этапе отношения с Соединенными Штатами Америки оставались для Республики Казахстан важным направлением внешней политики. Главный акцент в сотрудничестве был сделан на совместных действиях по укреплению ядерной безопасности.

322 11 апреля 2010 года в Вашингтоне я встретился с Президентом США Б. Обамой, который назвал Казахстан «важным стратегическим партнером в Центрально-Азиатском регионе». Мы обсудили вопросы расширения двустороннего взаимодействия и договорились о создании рабочей комиссии двух стран. В ходе разговора была рассмотрена ситуация в Афганистане, Центральной Азии, евразийском пространстве в целом, а также внутренний конфликт, случившийся в начале апреля в Кыргызстане. Хорошо зная политические силы в соседнем государстве, я пообещал Б. Обаме сделать все, что в моих силах, чтобы разрядить ситуацию.



На следующий день, 12 апреля 2010 года, в Вашингтоне открылся первый Глобальный саммит по ядерной безопасности ООН, в котором я принял участие по приглашению американской стороны. Выступая с трибуны этого форума, я предложил провести анализ международных актов в ядерной сфере и свести их в один программно-стратегический документ – универсальный договор о всеобщем горизонтальном и вертикальном нераспространении и уничтожении ядерного оружия.

По итогам моего визита в Вашингтон было принято Совместное заявление с Президентом США, в котором отмечались перспективы отношений, включая ядерную энергетику, сельское хозяйство, контакты между гражданскими обществами наших двух стран. Мне также была вручена Премия мира и превентивной дипломатии, учрежденная Институтом «Восток – Запад».

Безусловно, наши доверительные отношения с Президентом США Б. Обамой сыграли ключевую роль в укреплении стратегического партнерства Республики Казахстан с Соединенными Штатами Америки на рубеже 2010-х годов.

### **Казахстан и ведущие европейские державы: расширение сотрудничества**

В первом десятилетии нового века активно развивался казахстанско-британский политический диалог на высшем уровне. Состоялись два моих визита в Великобританию – в 2000 и 2006 годах.

В ноябре 2000 года я провел важные переговоры с Премьер-министром Т. Блэром, встретился с членами британского правительства и руководителями крупнейших компаний, в том числе BAE Systems. Был подписан меморандум о создании Казахстанско-Британского университета.

В ноябре 2006 года состоялся следующий мой визит в Великобританию. Были проведены встречи с королевой Елизаветой II, Премьер-министром Т. Блэром, который подчеркнул: «У Европы должны начаться качественно новые отношения с Казахстаном как со стратегическим партнером. Я хотел бы, чтобы Великобритания была лидирующим партнером Казахстана». В 2000-е годы Казахстан несколько раз посещал принц Эндрю, спецпредставитель Великобритании по торговле и инвестициям.

Продолжали успешно развиваться казахстанско-германские отношения, о чем свидетельствовали частые контакты на высшем уровне. В 2000-е годы я четырежды побывал в Федеративной Республике Германия – в 2001, 2004, 2007 и 2009 годах.



В октябре 2001 года главной темой переговоров стало экономическое сотрудничество. Канцлер ФРГ Г. Шредер отметил, что германских предпринимателей привлекает открытость экономики Казахстана. В свою очередь, я настойчиво призвал германских партнеров вывести взаимодействие на качественно еще более высокий уровень. В декабре 2003 года состоялся визит канцлера Германии в Казахстан. За заслуги в развитии двусторонних отношений Г. Шредер был удостоен высшей государственной награды Казахстана – ордена «Алтын Қыран».

Германия поддержала кандидатуру Казахстана на председательство в ОБСЕ. В свою очередь, Казахстан заявил о поддержке стремления Германии войти в число постоянных членов Совета Безопасности ООН. В апреле 2004 года прошел мой очередной визит в Германию. Вместе с канцлером Г. Шредером мы торжественно открыли Дни казахстанской экономики на крупнейшей Международной Ганноверской выставке.

Во время следующего моего визита в январе 2007 года я встретился с новым канцлером А. Меркель и председателем бундестага Н. Ламмертом, а также с влиятельными представителями немецкого бизнес-сообщества.

В 2007 году Германия заняла пост председателя совета ЕС, что обусловило рост внимания немецкой внешней политики к региону Центральной Азии. Принятие документа «Европейский союз и Центральная Азия: стратегии нового партнерства» стало заслугой Германии.

В феврале 2009 года в Берлине мы вместе с А. Меркель открыли Год Казахстана в Германии. Было подписано Совместное заявление об инновационно-инвестиционном партнерстве на период до 2011 года.

2010 год стал Годом Германии в Казахстане. В июле этого года канцлер совершила первый визит в Астану. Наши переговоры прошли в духе взаимопонимания. Были заключены соглашения на общую сумму более чем два миллиарда евро. В целях координации торгово-экономических отношений мы договорились создать Казахстанско-Германский деловой совет. Состоялся Казахстанско-Германский бизнес-форум с участием представителей более 100 немецких фирм. Наше активное взаимодействие с Г. Шредером и А. Меркель позволило поднять двустороннее сотрудничество Казахстана и ФРГ на качественно новый уровень.

Динамично развивалось сотрудничество Казахстана и Франции. Между странами сложились особые политические, экономические и культурные взаимоотношения. В 2000-х годах я пять раз посетил с визитами эту страну – в 2000, 2003, 2008, 2010 и 2011 годах.

В июне 2000 года я провел переговоры с Президентом Франции Ж. Шираком, Премьер-министром Л. Жоспеном, а также с руководителями ряда

крупных французских компаний. В июне 2003 года я вновь посетил Францию с рабочим визитом и обсудил с Ж. Шираком состояние двустороннего торгово-экономического сотрудничества.

В мае 2007 года Президентом Французской Республики был избран Н. Саркози. Этапным для казахстанско-французских отношений стал мой визит во Францию 10–11 июня 2008 года. Тогда был подписан Договор о стратегическом партнерстве между двумя странами, охватывающий широкий спектр межгосударственного взаимодействия.

Франция стала первой европейской страной, с которой Казахстан установил отношения стратегического партнерства. Заключение договора подтвердило приоритетное значение Казахстана для Франции на евразийском пространстве. Мне была вручена высшая государственная награда Франции – орден Большого креста Почетного легиона.

Президент Франции Н. Саркози посетил с визитом Казахстан в октябре 2009 года. Мы возложили цветы к Вечному огню у монумента защитникам Отечества. Как заявил Н. Саркози, «он приехал в Казахстан в качестве друга». Президент Франции был награжден высшей государственной наградой Казахстана – орденом «Алтын Қыран».

В ходе визита французского президента была достигнута договоренность о финансировании строительства нефтепровода Ескене – Курык, предназначенного для доставки нефти из Кашагана и Тенгиза к нефтяному терминалу Курык на Каспии, а затем – в Баку. Тогда я подчеркнул, что «это исключительно важный проект, который является основной артерией системы транспортировки казахстанской нефти в Европу». Также были заключены деловые контракты на общую сумму четыре миллиарда евро.

В ходе моего визита в Париж в октябре 2010 года было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве по мирному использованию атомной энергии, производству электровозов и вертолетов в Казахстане, заключены контракты на сумму два миллиарда долларов.

Президент Франции одним из первых поддержал идею о проведении Саммита ОБСЕ в Астане. Благодаря нашему с Н. Саркози политическому и личному доверию стратегическое партнерство Казахстана с Францией успешно развивалось.

## **Казахстан и Турция: новый уровень отношений**

Особые отношения по-прежнему связывали братские народы Республики Казахстан и Турецкой Республики. Президент Турции А. Сезер, из-

бранный в мае 2000 года, уже в октябре посетил Астану. Была подписана Совместная декларация о сотрудничестве в борьбе с терроризмом.

В мае 2003 года я совершил ответный визит в Турцию. На встрече с турецким президентом я высказал мнение, что пришло время поднять наши двусторонние отношения на новый уровень. В совместном заявлении мы подчеркнули, что Казахстан и Турция ориентируются на стратегическое партнерство.

В Стамбуле на приеме в Совете по внешнеэкономическим связям мной была отмечена важность развития транспортной инфраструктуры. В частности, дал понять, что в проекте нефтепровода Баку – Тбилиси – Джейхан необходимо учитывать и казахстанскую нефть. В ответ Премьер-министр Р. Эрдоган предложил называть возникающую транспортную систему Актау – Баку – Тбилиси – Джейхан.

Перед отъездом я в дружеской обстановке встретился с экс-президентом Турции С. Демирелем, с которым меня связывало тесное и плодотворное сотрудничество в 1990-е годы.

В октябре 2007 года в план моих зарубежных поездок вновь была внесена Турция, где в августе Президентом был избран А. Гюль. Казахстанская сторона проявила интерес к строительству нефтеперерабатывающего завода в порту Джейхан, конечной точке нефтепровода БТД.

Уже в декабре 2007 года Президент Турции побывал в Астане с ответным визитом, приуроченным к Дню Независимости Республики Казахстан. Мы подписали Программу долгосрочного экономического сотрудничества, также обсуждались танкерные поставки нефти в Баку. В октябре 2009 года состоялся мой визит в Турецкую Республику. Историческим событием стал подписанный нами Договор о стратегическом партнерстве.

За большой вклад в развитие сотрудничества двух стран и лидерство тюркоязычных государств А. Гюль наградил меня высшей государственной наградой Турции – Орденом Турецкой Республики. Как заявил Президент Турции, «Казахстан – братская страна. Поэтому создан Тюркский совет, о котором мы мечтали на протяжении семнадцати лет».

326

На бизнес-форуме в Стамбуле я призвал турецкую сторону инвестировать в приоритетные отрасли индустриальной программы Казахстана. Обращаясь к турецким бизнесменам, пообещал им, что инвестиции в казахстанскую экономику принесут им процветание.

В мае 2010 года Президент Турции А. Гюль совершил еще один визит в Казахстан. Примечательно, что мы встретились с ним в Шымкенте. Программа визита турецкого лидера началась с посещения мавзолея Ходжи Ахмеда Ясави в Туркестане.

На переговорах, продолжившихся в Астане, мной было предложено разработать совместную экономическую программу, включающую конкретные проекты турецких инвесторов, и особо отмечено, что дополнительные возможности создает Таможенный союз Казахстана, России и Беларуси.

В 2010 году наши встречи были продолжены в Астане – на Дне столицы (6 июля) и на Саммите ОБСЕ (1–2 декабря) и в Стамбуле – на III Саммите СВМДА (в июне) и X Саммите глав тюркоязычных государств (в сентябре). В октябре 2011 года был подписан Меморандум о создании в Казахстане совместных индустриальных зон.

В Турции установлены памятники историческим личностям казахского народа – Абылай-хану, Кабанбай-батыру, Абаю, Магжану Жумабаеву, Мухтару Ауэзову. Дружественным шагом Республики Казахстан стало открытие в 2009 году в Астане на берегу реки Есиль монумента основателю Турецкой Республики Мустафе Кемалю Ататюрку.

## **Взаимоотношения с братскими государствами Центральной Азии**

В рассматриваемый период продолжали укрепляться отношения Казахстана с братскими республиками Центральной Азии. Мной регулярно проводились встречи с коллегами – главами Узбекистана, Кыргызстана, Туркменистана, Таджикистана.

Значимым событием для взаимоотношений Республики Казахстан и Республики Узбекистан стал мой визит в Ташкент в марте 2006 года, в ходе которого было объявлено об учреждении Межгосударственного координационного совета. 2006 год стал действительно прорывным в казахстанско-узбекских отношениях. За короткое время наши народы увидели результаты работы по конкретным вопросам. Было возобновлено железнодорожное сообщение, увеличена частота авиарейсов.

Продолжением казахстанско-узбекского взаимодействия стал визит Президента Узбекистана И. А. Каримова в Астану в сентябре того же 2006 года. Открывая переговоры, я подчеркнул, что рост экономик позволяет ставить задачу удвоения товарооборота. Президент Узбекистана поддержал мое предложение и отметил, что «готов положительно решить любой вопрос». Было подписано Совместное заявление о дальнейшем развитии дружбы, партнерства и сотрудничества, приняты Программы экономического и культурно-гуманитарного сотрудничества. Вместе с узбек-

ским лидером мы возложили цветы к Монументу защитникам Отечества. Безусловно, 2006–2007 годы стали периодом интенсификации казахстанско-узбекских отношений.

В апреле 2008 года Президент Узбекистана вновь побывал в Казахстане. Мы договорились начать работу по созданию приграничной зоны свободной торговли и подтвердили заинтересованность в совместном использовании водно-энергетических ресурсов региона. В марте 2010 года в моем рабочем графике вновь стояла поездка в Узбекистан. Ташкент поддержал проведение Саммита ОБСЕ в Астане. Наши стороны также согласились, что при строительстве гидротехнических сооружений в Центральной Азии нужна международная экспертиза.

Взаимоотношения с Кыргызской Республикой, безусловно, относятся к числу наших приоритетов в регионе. Наше партнерство строится на основе Договора о союзнических отношениях, подписанного в декабре 2003 года в Астане. С тревогой и сопереживанием следили в Казахстане за событиями в Кыргызстане в марте 2005 года. Мною было приложено максимум личных усилий, чтобы содействовать стабилизации обстановки в соседней стране. 31 марта 2005 года я обратился к братскому народу Кыргызстана с призывом сохранять спокойствие и благоразумие во имя подлинно национальных интересов и подчеркнул, что Казахстан искренне заинтересован в сохранении стабильности в дружественном Кыргызстане. Казахстан предоставил временное убежище низложенному Президенту Кыргызстана Аскарму Акаеву и по различным каналам способствовал процессу стабилизации ситуации в этой стране.

В августе 2005 года я принял участие в инаугурации нового Президента Кыргызстана Курманбека Бакиева. Примечательно, что после церемонии мы побывали на Иссык-Куле, тем самым продемонстрировав казахстанцам, что ситуация стабильна, и можно без опасения посещать столь популярное у наших граждан место отдыха.

В 2007 году после ратификации Договора о союзнических отношениях стали расширяться торгово-экономические связи между нашими странами. Однако в апреле 2010 года в Кыргызстане произошел очередной виток напряженности. Возникла опасность гражданской войны. Считаю, что в этой ситуации только наше оперативное воздействие позволило снизить градус противостояния в соседней республике.

По моему приказу К. С. Бакиев был эвакуирован из Кыргызстана на казахстанском военном самолете. В дальнейшем я всячески способствовал гражданскому примирению в соседней республике. Кыргызстану была оказана значительная гуманитарная помощь. Решительные действия на-

шей республики подтвердили ее лидерскую позицию в Центрально-Азиатском регионе.

Международное сообщество высоко оценило роль Казахстана в урегулировании конфликта в Кыргызстане в год казахстанского председательства в ОБСЕ. Высокую оценку нашим миротворческим усилиям дал Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун.

Новый импульс получили отношения Казахстана и Туркменистана, о чем свидетельствует обмен визитами, состоявшийся в 2007 году. В феврале я принял участие в инаугурации нового Президента Туркменистана Г. М. Бердымухамедова, а в мае – в трехстороннем саммите Казахстан – Россия – Туркменистан. Тогда же состоялся визит Президента Туркменистана в Астану, а в сентябре мой ответный – в Ашхабад. Мы обсудили с Г. М. Бердымухамедовым газотранспортные проекты, и в частности коридор Север – Юг. В результате в декабре 2007 года между правительствами Казахстана, Туркменистана и Ирана было подписано Соглашение о строительстве железнодорожной линии Узень (Казахстан) – Кызылкая – Этрек (Туркменистан) – Горган (Иран).

Президент Туркменистана Г. М. Бердымухамедов не раз посещал Казахстан: принимал участие в праздновании 10-летия Астаны 6 июля 2008 года, Саммите Международного фонда спасения Арала в Алматы в апреле 2009 года, Саммите глав Казахстана, России, Азербайджана и Туркменистана в Актау в сентябре 2009 года и Саммите ОБСЕ в Астане 1–2 декабря 2010 года. С большим вниманием туркменский президент отнесся к успешному опыту Казахстана.

В декабре 2009 года в графике моих зарубежных визитов вновь стоял Туркменистан. Встречаясь с туркменским коллегой, я выразил горячее намерение развивать стратегическое партнерство с Туркменистаном. Темой наших переговоров стало строительство железной и автомобильной дорог, соединяющих государства.

Центральным событием моего декабрьского визита в Туркменистан стал запуск газопровода Туркменистан – Узбекистан – Казахстан – Китай. Безусловно, строительство трансазиатского газопровода, осуществленное в сжатые сроки, – яркий пример успешного сотрудничества стран Центральной Азии.

Отношения между Республикой Казахстан и Республикой Таджикистан также развивались в духе дружбы и партнерства. Первый мой визит в Душанбе состоялся в июне 2000 года и стал поворотным в казахстанско-таджикских отношениях.

В мае 2006 года Президент Таджикистана Э. Рахмон посетил Казахстан. Укреплению союзнических отношений и расширению взаимодействия в



экономике и культуре способствовал еще один мой визит в Таджикистан, состоявшийся в сентябре 2007 года. Большое значение для Евразийского региона имел саммит СНГ – ОДКБ – ЕврАзЭС, прошедший в Душанбе в октябре 2007 года.

В мае 2008 года Президент Таджикистана Э. Рахмон вновь побывал в Астане. Мы приняли решение учредить казахстанско-таджикский инвестиционный фонд для проектов в электроэнергетике, сельском хозяйстве и горнорудной сфере Таджикистана. Также договорились о создании Межгосударственного координационного совета. Казахстан всегда с пониманием относился к экономическим трудностям, испытываемым Таджикистаном, но при этом считал, что по проектам крупных гидроэлектростанций необходимо взаимопонимание всех стран Центральной Азии.

Примечательно, что в апреле 2009 года в Душанбе прошел малый курултай казахов стран Центральной Азии, Ирана и Афганистана.

Президент Таджикистана активно участвовал в международных саммитах, проходивших в Астане, – ОБСЕ (1–2 декабря 2010 года), ШОС (июнь 2011 года), ОДКБ (август 2011 года).

Казахстан как региональный лидер, несмотря на возникавшие сложности, поддерживал в 2000-е годы эффективное, взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами Центрально-Азиатского региона.

Я настойчиво и последовательно предлагал братским странам пути к двустороннему и региональному взаимодействию на прагматичной, взаимовыгодной основе и с учетом особенностей каждой страны. Мое принципиальное убеждение состоит в том, что перспективные потребности государств Центрально-Азиатского региона глубоко переплетены. Очевидно, что для решения проблем стран региона, для их благополучного будущего нужны добрая воля и позитивное сотрудничество. Эта центральноазиатская повестка рассчитана не на год или два. Эта повестка – на столетия.

### **Председательство Казахстана в ОБСЕ: на пути к Евразийскому сообществу безопасности**

330

Весомым шагом в укреплении сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) стала инициатива председательства Казахстана, впервые заявленная в 2003 году. Изначально я рассматривал это председательство сквозь призму укрепления нашей безопасности. Я всегда был сторонником того, чтобы наша внешняя политика ориентировалась на политику «большого пространства» и



«больших идей». Чтобы иметь «уверенное завтра», важно сегодня мыслить глобально. Это – условие безопасности современного государства.

В нашем сложно структурированном и быстроменяющемся мире недостаточно воздвигнуть свои собственные «суверенные стены» благополучного бытия. Надо категорически опровергнуть устоявшийся вредный миф о неких «островках стабильности». Таких «островов» просто нет, и не может быть по определению в глобализирующемся мире. Безопасность не может быть разделена какими-либо границами и условными линиями.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе является уникальной структурой. Из континентальной европейской организации ОБСЕ уже давно превратилась в организацию, которая и по зоне ответственности, и по конкретным участкам работы обрела трансконтинентальный характер.

В 2000-х годах в деятельности ОБСЕ стали проявляться признаки «блоковости», нарастали противоречия во взаимоотношениях с государствами постсоветского пространства. В этот период Казахстан строил свою политику таким образом, чтобы укрепить единство организации и снизить уровень противостояния между странами Запада с одной стороны, и Евразии – с другой.

Приступая к председательствованию, мы уже ясно сформулировали свои подходы. Прежде всего это глубокая убежденность в том, что в XXI веке организация может и должна использовать весь свой наработанный опыт для конструирования новой масштабной системы безопасности во всей Евразии, в пространстве, омываемом четырьмя океанами, – от Атлантического до Тихого, от Северного Ледовитого до Индийского.

Необходимо признать, уже невозможно вырабатывать одну политику для Европы и совсем другую – для Азии. В долгосрочном плане стабильность на этом пространстве можно будет укрепить лишь путем создания трансъевроазиатской системы безопасности.

Когда я говорю о таком широком измерении безопасности, я имею в виду потенциальное взаимодействие ряда международных структур, включая ОБСЕ. Речь идет также и о процессе СВМДА, инициированном Казахстаном, который уже охватывает 22 азиатских государства.

Не секрет, что СВМДА создавался как некий азиатский аналог ОБСЕ. Здесь есть огромное поле для взаимодействия, поскольку десять из 22 участников СВМДА являются либо членами, либо азиатскими партнерами ОБСЕ, что позволяет говорить о потенциальной взаимодополняемости этих двух структур безопасности.

Хочу отметить, что прошедший в рамках III Саммита СВМДА в Стамбуле в 2010 году I институциональный форум СВМДА и ОБСЕ фактически заложил основу для построения такого трансконтинентального пояса безопасности в будущем.

Кроме того, как мы полагали, требовалось вывести ОБСЕ из стагнационного состояния. Определяющий вопрос будущего ОБСЕ состоит в том, сможет ли она оформиться в качестве структуры, признающей многообразие мира XXI века, или останется в качестве сегментированной организации, в которой традиционный Запад стоит особняком от евразийского пространства.

Начиная со второй половины 90-х годов прошлого столетия ОБСЕ медленно начала сдавать свои позиции, и после Стамбульского саммита 1999 года организация «затерялась» в стремительных глобальных изменениях. Между странами – участницами ОБСЕ обозначились разные подходы к пониманию фундаментальных вопросов военного, гуманитарного и экономического измерения безопасности. В-третьих, надо было восстановить ценность и действенность прямого диалога между лидерами стран ОБСЕ.

Без диалога, без встреч на высшем уровне не может быть доверия. В некоторых странах-участницах уже сменилось целое поколение политических лидеров, так и не встречавшихся друг с другом на полях саммитов организации.

Надо отметить, что начиная с 1975 года за всю историю ОБСЕ прошло всего шесть встреч на высшем уровне. Последний подобный саммит состоялся в 1999 году, хотя по регламенту организации саммит должен проводиться раз в два-три года. Эта одиннадцатилетняя пауза наглядно продемонстрировала текущее состояние дел в ОБСЕ: в организации, которая принимает решения на основе консенсуса, самого консенсуса давно нет.

Поэтому я понимал: настало время провести новую встречу на уровне глав государств и правительств ОБСЕ уже в новом столетии, в качественно новых геополитических и экономических условиях. В конечном счете мои доводы были услышаны.

332

История нашего председательствования в ОБСЕ напоминает собой напряженную драму с красивым финалом. Я изначально исходил из того, что организации нужно придать новое дыхание. И нам было что предложить. Но завязалась такая борьба, что пришлось лично убеждать некоторых глав государств.

Для ОБСЕ инициатива Казахстана стала полной неожиданностью, так как к тому времени ни одно из новых независимых государств не претен-

довало на председательство в этой значимой международной организации. Более того, моя инициатива была вдвойне беспрецедентной: впервые европейскую организацию стремилось возглавить центральноазиатское государство, тюркоязычная страна с преимущественно мусульманским населением. Конечно, все эти обстоятельства вызывали определенное противодействие. ОБСЕ к тому времени традиционно возглавляли страны Западной Европы, члены Евросоюза. Даже в 1999 году, когда Саммит ОБСЕ состоялся в Стамбуле, председателем ОБСЕ была Австрия.

Существенную роль в продвижении инициативы Казахстана сыграли Россия и новые независимые государства. Уже в августе 2005 года на Саммите СНГ в Казани было принято решение о внесении кандидатуры Казахстана, подтвержденное в октябре 2007 года в Душанбе. Казахстан получил коллективный мандат стран СНГ.

Однако проект казахстанского председательства в ОБСЕ продвигался непросто. Я был готов к тому, что сложившиеся в мировой политике стереотипы будет чрезвычайно трудно преодолеть. Но Казахстан не отступился и принял вызов. В 2006 году из-за разногласий вопрос не был решен, а в 2007 году возникла драматическая ситуация. Я провел личный разговор с лидерами многих западных стран, в том числе с Дж. Бушем-младшим в Вашингтоне. Помню его шутку, он повернулся к Госсекретарю Кондолизе Райс и спрашивает: «А что, мы до сих пор состоим в этой организации?» Посмеялись, конечно, а затем Буш стал убеждать меня, что игра не стоит свеч, что будет самое пристальное внимание к Казахстану, различная критика. Однако моя позиция была твердой. И Президент США дал поручение госсекретарю, а я своей команде – максимально проработать вопрос и попытаться найти компромисс по этому вопросу.

Настойчиво, шаг за шагом мной продвигалась инициатива Казахстана. Мне пришлось вести переговоры, и неоднократные, практически со всеми руководителями 56 государств – членов ОБСЕ. До самого последнего дня я держал вопрос на личном контроле. В итоге дискуссия по поводу председательства Казахстана в ОБСЕ дала позитивный результат. 29 ноября 2007 года решением Совета МИД ОБСЕ в Мадриде Республика Казахстан была избрана председателем ОБСЕ в 2010 году.

Через неделю, 7 декабря 2007 года, на встрече с иностранным дипломатическим корпусом я заявил, что Казахстан намерен внести вклад в укрепление роли и авторитета организации как уникальной диалоговой площадки, объединяющей евроатлантическое и евразийское пространства.

Председательство в ОБСЕ стало для Казахстана этапным историческим событием, укрепило наши позиции в мире. Это был крупный междуна-

родный успех. Не случайно в апреле 2010 года генеральный секретарь ОБСЕ М. Бришамбо, оценив важный вклад нашей страны в усиление системы глобальной безопасности, отметил, что «благодаря продуманной политике Казахстан стал новым уважаемым членом мирового сообщества. Сегодня достижения Казахстана – это пример для подражания».

Молодое независимое государство не остановилось на достигнутом. Обдумав и взвесив все за и против, я предложил провести Саммит ОБСЕ в Астане, который до этого не проводился вот уже 11 лет. Однако добиться этого было еще сложнее.

Многие страны первоначально не восприняли эту инициативу. Тогда мне вновь пришлось проявить весь свой дар переговорщика. К середине 2010 года чаша весов стала клониться в пользу казахстанской инициативы. 3 августа Совет глав МИД ОБСЕ принял консенсусное решение о проведении саммита в Казахстане. Таким образом, была проведена грандиозная работа, и 1–2 декабря 2010 года Астана торжественно встретила Саммит ОБСЕ.

На Саммите в Астане в своем выступлении я заявил, что в Астане дан старт формированию Евроатлантического и Евразийского сообщества единой и неделимой безопасности и поставил принципиально новую задачу – начать подготовку Договора о евразийской безопасности.

Именно благодаря настойчивости Казахстана в Астанинскую декларацию Саммита ОБСЕ впервые в истории этой многосторонней организации было включено емкое понятие – «евразийская безопасность» – ставшее перспективной новацией для ОБСЕ и всего мира.

На заключительной пресс-конференции в ночь с 2 на 3 декабря, вспомнив разрушение берлинской стены, я высказал мысль, которую еще не раз будут вспоминать политики и эксперты: «В Астане начат процесс демонтажа другой обветшалой стены – разделяющей Европу и Азию».

Для начала такого демонтажа у Казахстана есть все основания. Не случайно Премьер-министр Италии С. Берлускони на саммите подчеркнул: «Дух Астаны» – это «замечательный образец толерантности и взаимопонимания», это дух страны, «где люди разных национальностей и религий живут в мире и согласии».

Хельсинкский саммит 1975 года открыл, как известно, дорогу европейскому сообществу безопасности, а Астанинский саммит 2010 года сделал первый шаг дальше – к Евразийскому сообществу безопасности.

Саммит ОБСЕ вызвал широкий резонанс. Астана открыто, на глазах мирового сообщества сдала глобальный политический тест на отлично. Я считаю, что Саммит ОБСЕ в Астане стал логическим продолжением и

вместе с тем вершиной нашей внешнеполитической деятельности за два первых десятилетия независимости.

Следует выделить ряд результатов нашего председательства.

Первое, возглавив ОБСЕ, мы, по сути, выдвинули и реализовали при широкой поддержке всех наших партнеров план реанимации ОБСЕ. Астанинский саммит, собравший 73 официальные делегации всех стран-участниц и партнеров, а также ключевых международных организаций, показал готовность к дальнейшему диалогу о переменах в этой крупнейшей международной структуре безопасности.

В геополитике кратчайшее расстояние между двумя точками далеко не всегда является прямой. Для ОБСЕ путь от Стамбула до Астаны занял целых одиннадцать лет. Поэтому историческая важность Астанинского саммита ОБСЕ бесспорна. С трибуны саммита прозвучало много предложений, подчеркивающих общую заинтересованность всех стран-участниц вывести организацию на новый качественный уровень.

Второе, Казахстан привнес в процесс ОБСЕ инновацию, расширив межстрановой диалог проведением консультаций представителей таких авторитетных глобальных и региональных структур, как ООН, Организация Договора о всеобщем запрещении ядерных испытаний, НАТО, Евросоюз, Совет Европы, ШОС, СНГ, ОДКБ, ОИК и др. Их делегации приняли участие в Астанинском саммите ОБСЕ. Мы последовательно и активно продвигали тезис о том, что понятие Европейской безопасности выходит далеко за континентальные рамки. Как следствие, в политический лексикон ОБСЕ прочно вошло понятие общего и неделимого пространства евро-атлантической и евразийской безопасности.

Третье: безусловно, высокую оценку заслужили действия Казахстана и в разрешении конфликта в Кыргызской Республике. Согласованные с мировыми лидерами усилия Казахстана стали реальным опытом совместного эффективного урегулирования конфликта на постсоветском пространстве.

Четвертое: мы содействовали тому, чтобы направить ОБСЕ к более широкому участию в процессе мирного урегулирования в Афганистане, его экономическом возрождении. Казахстан предоставил Афганистану разностороннюю помощь. Так, нами начата реализация беспрецедентной по масштабам в Центральной Азии образовательной программы по обучению афганских граждан в казахстанских вузах стоимостью в 50 миллионов долларов. В соответствии с ней с 2010 по 2018 год в Казахстане планировалось обучить тысячу афганских студентов. Мы убеждены, что, предоставив афганской молодежи возможность получить качественное образование, мы внесем важный вклад не только в процесс реабилитации этой страны, но

и в сокращение распространения идеологии экстремизма и терроризма. Я полагаю, что другие государства – участники ОБСЕ могли бы разработать аналогичные программы в различных сферах. Необходимо повышать международные усилия по реабилитации этой страны. Международные организации, такие как ООН и НАТО, уже много лет действуют в Афганистане. Можно консолидировать усилия всех игроков, добавив сюда и ЕС, и ОБСЕ.

Пятое, казахстанское председательство привлекло внимание наших партнеров к вопросам стабильности и безопасности в Центральной Азии. Мы очертили круг вопросов в развитии транспортного и регионального сотрудничества, решении экологических проблем, а также в противодействии новым вызовам и угрозам безопасности, в первую очередь терроризму и наркотрафику.

Мы поставили на повестку дня проблематику Арала в контексте обеспечения экологической безопасности в зоне ответственности организации. Нами была выдвинута идея принятия в формате ОБСЕ программы «Вода и право» как международной основы правового регулирования водных проблем региона, испытывающего дефицит водных ресурсов. Это расширило экологическое направление в формате ОБСЕ.

Но все-таки самым главным нашим достижением стала сама Астанинская декларация «На пути к сообществу безопасности», которая несет в себе серьезную политическую нагрузку. В ней впервые закреплено понятие «Евро-Атлантическое и Евразийское сообщество безопасности» (ранее в документах ОБСЕ звучало либо «сообщество безопасности», либо «Евро-Атлантический и Евразийский регион»). Отныне в ОБСЕ будет неизменно делаться ссылка, помимо хельсинкских, парижских и прочих основополагающих документов, и на Астанинскую декларацию.

На современном этапе ОБСЕ необходим учет реального времени. Время меняется, а вместе с этим меняются риски, вызовы, меняется геополитическая реальность. Подходы, которые были актуальны для Европы в конце прошлого столетия, сейчас, безусловно, нуждаются в очень серьезной коррекции. По сути, глобальная система переживает сейчас транзитный период – от однополярного мира к его постепенной эрозии. Помимо зарождения новых происходит смещение традиционных центров влияния. Все это делает имеющуюся систему коллективной безопасности неустойчивой. Мы должны также учитывать новые глобальные реалии и адаптировать стратегию ОБСЕ к изменившимся условиям.

Новые измерения. Чтобы границы практического приложения организации совпадали с реальными границами проблемного поля, необходимо выделить финансово-экономическую безопасность и меж-



конфессиональную толерантность в отдельные измерения («корзины» деятельности).

Новые тренды. Я – убежденный сторонник глубоких и последовательных интеграционных процессов на Евро-Азиатском континенте, и считаю, что альтернативы полномасштабной евразийской интеграции нет. Полагаю, что интеграционный вектор в деятельности ОБСЕ должен стать основным трендом на перспективу.

Считаю чрезвычайно важным, чтобы в ОБСЕ не прервался диалог на высшем уровне. Надо не растерять наследие Астаны. Следует проводить саммиты ОБСЕ в сроки, установленные регламентом. Десятилетние паузы на пользу не пойдут. Это зависит от воли всех стран – участниц организации и их лидеров. По моему глубокому убеждению, это – основное условие эффективности организации, укрепления стабильности и безопасности входящих в нее государств.





## ДОСРОЧНОЕ ВЫПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИИ «КАЗАХСТАН-2030». 25 ГЛАВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

✓ Стратегия «**Казахстан-2030**» была принята в 1997 году. Ровно через 15 лет, в конце 2012 года, Президент страны Н. Назарбаев подвел итоги **реализации** Стратегии-2030, которая была выполнена **досрочно**.



✓ За 15 лет, минувших с момента принятия Стратегии-2030, Казахстан вошел в **пятерку самых динамично развивающихся стран мира**.

✓ В 2012 году Казахстан занял в рейтинге Всемирного экономического форума **51-е место**, а в 2013 году – вошел в число **50 наиболее конкурентоспособных стран мира**. Таким образом, задача, поставленная Президентом Н. Назарбаевым, была выполнена за **7 лет**.

✓ По итогам 2012 года национальная экономика вошла в число **50 крупнейших экономик планеты** по объему ВВП.



### НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Сохранена территориальная целостность. Снята угроза возникновения любых территориальных споров в будущем. Делимитированы все государственные границы – 14 тысяч километров. Казахстан взял под контроль ситуацию в национальной акватории Каспийского моря.

Созданы сильная, современная, обороноспособная армия, эффективная правоохранительная система, которые обеспечивают безопасность личности, общества и государства.

338



### ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЕДИНСТВО

Если раньше Казахстан не знал многопартийной системы, то сейчас в стране действуют партии, представляющие весь политический спектр. В Казахстане многопартийный Парламент, Правительство парламентского большинства. В стране мирно проживают представители 140 этносов и 17 конфессий.



## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БАЗИРУЮЩИЙСЯ НА ОТКРЫТОЙ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКЕ С ВЫСОКИМ УРОВНЕМ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ВНУТРЕННИХ СБЕРЕЖЕНИЙ**

В кратчайшие по историческим меркам сроки решена задача по достижению реальных, устойчивых и возрастающих темпов развития. В результате за 15 лет объем национальной экономики вырос с 1,7 триллиона тенге в 1997 году до 28 триллионов тенге в 2011 году.

ВВП страны возрос более чем в 16 раз. С 1999 года ежегодный прирост ВВП Казахстана составил 7,6% и обогнал передовые развивающиеся страны.

ВВП на душу населения вырос более чем в семь раз – с 1 500 долларов США в 1998 году до 12 тысяч долларов США в 2012 году.

Казахстан с самого начала стал лидером в СНГ по объему привлеченных прямых иностранных инвестиций на душу населения. В 2012 году это уже 9 200 долларов США.

За 15 лет внешняя торговля выросла в 12 раз, а объемы производства промышленной продукции – в 20 раз.

За эти годы добыча нефти увеличилась в три раза, природного газа – в пять раз.

Создан Национальный фонд, куда направляются доходы от сырьевых ресурсов. Это наш надежный щит от возможных экономических и финансовых потрясений и гарантия безопасности для нынешних и будущих поколений.



## **ЗДОРОВЬЕ, ОБРАЗОВАНИЕ И БЛАГОПОЛУЧИЕ ГРАЖДАН КАЗАХСТАНА**

За 15 лет доходы казахстанцев выросли в 16 раз. Число граждан с доходом ниже прожиточного минимума уменьшилось в семь раз, число безработных сократилось вдвое.

Среднемесячная заработная плата возросла в 9,3 раза. Средний размер пенсионных выплат увеличился в десять раз.

В 16 раз возросли номинальные денежные доходы населения.

Ежегодно увеличивается объем финансирования здравоохранения. Если в 1999 году финансирование составляло 46 миллиардов тенге, то в 2011 году – 631 миллиард тенге. Создан медицинский кластер, в который к началу второго десятилетия XXI века входят пять инновационных объектов здравоохранения: Детский реабилитационный центр, центры материнства и детства, нейрохирургии, неотложной медицинской помощи и Центр кардиологии.

Ускоренными темпами развивается транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдаленные районы нашей страны. Национальная скрининговая система позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях. Введено бесплатное и льготное лекарственное обеспечение.

Это позволило всего за пять лет (2007–2012 гг.) снизить материнскую смертность почти в три раза и увеличить рождаемость в полтора раза.

За последние 15 лет численность населения увеличилась с 14 почти до 17 миллионов человек. Продолжительность жизни выросла до 70 лет.

За 15 лет расходы на образование выросли в 9,5 раза. Реализация программы «Балапан» позволила увеличить охват детей дошкольным образованием до 65,4%. Введена обязательная предшкольная подготовка, ею охвачены 94,7% дошкольников.

С 1997 года по всей республике построено 942 школы, а также 758 больниц и других объектов здравоохранения. К 2011 году, несмотря на мировой кризис, успешно выполнена программа «100 школ, 100 больниц» – построено 106 новых школ.

Развивается сеть Интеллектуальных школ и профессионально-технических колледжей мирового уровня.

За последние 12 лет увеличилось на 182% количество грантов для получения высшего образования.

В 1993 году принята уникальная программа «Болашак», благодаря которой порядка десяти тысяч талантливых молодых людей получили лучшее образование в самых престижных университетах мира.

В Астане создан современный научно-исследовательский университет, работающий по международным стандартам – Назарбаев Университет.



## ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ

Сформированы современные и эффективные отрасли экономики: нефтегазовая и горнодобывающая. Доходы сырьевого сектора используются для диверсификации и построения новой экономики будущего.

Наблюдается устойчивая динамика роста доли нефтегазовой отрасли в ВВП страны, которая выросла с 3,7% в 1997 году до 14,7% в 2006 году и 25,8% в 2011 году.

Исходя из национальных интересов страны, диверсифицированы рынки сбыта. Снижена зависимость от одного направления – реализации углеводородной продукции.



## ИНФРАСТРУКТУРА, В ОСОБЕННОСТИ ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ

За 15 лет модернизирована инфраструктура страны. Введены в строй крупные стратегические объекты промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жизнедеятельности. Это автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты.

Все это дало работу многим казахстанцам, создало условия для интеграции национальной экономики в систему региональных и глобальных рынков.

Создана современная телекоммуникационная отрасль. Это касается и стационарных телефонов, и мобильной связи, и Интернета. Электронное правительство заметно облегчило взаимодействие граждан с государством.

За 2001–2012 годы на развитие автодорожной отрасли выделено 1 263,1 миллиарда тенге. За эти годы построено и реконструировано более 48 тысяч километров дорог общего пользования, а также 1 100 километров железных дорог.

Было начато строительство Нового Шелкового пути – трансконтинентального магистрального транспортного коридора Западная Европа – Западный Китай.

С построением железнодорожной линии Узень – граница Туркменистана был открыт доступ национального бизнеса к рынкам стран Персидского залива и Большого Востока.

С построением дороги Жетыген – Коргас открыты торговые пути на востоке страны – на рынки Китая и всего азиатского субконтинента.

Начато строительство железной дороги Жезказган – Бейнеу.



## ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Окончательно демонтированы управленческие традиции административно-командной системы и создан современный и эффективный корпус управленцев.

Создана национальная модель государственной службы, в которой все граждане обладают равными правами и шансами.

Обеспечиваются высокий уровень профессионализма и прозрачность деятельности государственного аппарата.

Вся система государственной службы ориентирована на повышение качества оказания госуслуг населению.

\*\*\*

**Таким образом, основные задачи, поставленные Стратегией «Казахстан-2030», выполнены. Казахстан стал страной со средним уровнем дохода населения и динамично растущей экономикой.**

**Стратегия «Казахстан-2030» сработала. Современный Казахстан состоялся.**

# ЧАСТЬ IV

# СОСТОЯВШЕЕСЯ ГОСУДАРСТВО

ТРЕТЬЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ  
КАЗАХСТАНА (2010-е годы)

# 1. В НОВОЙ ГЛОБАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ

## НОВЫЙ КУРС. СТРАТЕГИЯ «КАЗАХСТАН-2050»

### «Казахстан-2050»: Стратегия состоявшегося государства

Каждому времени соответствует своя стратегия. Однако Стратегия «Казахстан-2050», изложенная мной в Послании народу 14 декабря 2012 года, не просто принадлежит началу второго десятилетия XXI века, а открывает новую эпоху национальной истории.

Важной отправной точкой Послания стал несомненный факт: Казахстан состоялся как государство. Только состоявшееся государство способно реализовать стратегию устойчивого развития, охватывающую даже не десятилетия, а целое столетие. «Сильное государство занимается не политикой выживания, а политикой планирования, долгосрочного развития и экономического роста», – эти слова стратегии точнее всего выражают ее посыл.

Занимаясь в начале 2010-х годов прежде всего тактикой противодействия кризису, я никогда не упускал из виду стратегическую перспективу. Для меня было очевидно: наступает время новой стратегии. Тем более что основные задачи Стратегии-2030 были решены досрочно. Казахстан с опережением вошел в число пятидесяти самых развитых стран мира. Завершилось второе десятилетие его новейшей истории, начиналось третье. Общество, вдохновленное победами, нуждалось в новых ориентирах для восхождения.

На излете первого десятилетия XXI века мир вошел в новую, не похожую на прежние, фазу нестабильности и подвергся кардинальной трансформации. Политические конфликты, перевороты, войны и террористические акты жестоко терзали планету, привычное мироустройство рушилось на глазах, торжествовала новая глобальная реальность. В этой подвижной и неустойчивой общемировой среде шансы на победу давали только стратегия опережающего развития и рывок страны в новое национальное время.

В соответствии с моим поручением была создана рабочая группа для изучения развивающихся глобальных тенденций. Ей предстояло на осно-



ве «черновых» прогнозов выработать долгосрочную универсальную стратегию развития страны. Окончательное решение принимал я сам.

Принципиальное отличие Стратегии «Казахстан-2050» от предыдущих программ заключалось в ее сверхдальней дистанции – до 2050 года. Этот рубеж был выбран не случайно: ООН при непосредственном участии Казахстана разработала Глобальный прогноз развития цивилизаций до 2050 года. Наша страна стала первой вооружившейся долгосрочной национальной стратегией, рассчитанной до середины столетия.

Не случайно о новом курсе было объявлено накануне Дня Независимости – 14 декабря 2012 года. Дата была выбрана с таким расчетом, чтобы Послание особой исторической важности, с обращением персонально к каждому казахстанцу, прозвучало в канун главного государственного праздника нашей страны.

Мной двигало желание, чтобы каждый увидел в этой стратегии проект своего будущего и будущего своих детей и внуков. Именно поэтому я старался указать в этом стратегическом для нашей страны документе путь к казахстанской мечте, засиявшей на горизонте.

### **Курс-2050: путь на вершину в число тридцати высокоразвитых стран мира**

В Стратегии «Казахстан-2050» мной сделана попытка охватить взглядом далекое будущее страны, оценить ее перспективы и происходящие в ней процессы, выстроить систему и иерархию приоритетов, предложить комплекс задач, определенных на основе осознания новой глобальной реальности.

Ближайшие перспективы человечества зависят от того, будет ли найден адекватный ответ на вызовы XXI века – ускорение исторического времени, демографический дисбаланс, угрозы продовольственной и энергетической безопасности, дефицит воды, истощенность ресурсов, экономический кризис, последствия технологической революции, социальная нестабильность, кризис ценностей, общемировая дестабилизация.

Объявив о досрочной реализации Стратегии «Казахстан-2030», я подвел итоги того успешного пути, которые все мы прошли в предшествовавшие 15 лет. В 2012 году мы заняли 50-е место в мире по объему ВВП, а уже в следующем 2013 году – 50-е место в рейтинге глобальной конкурентоспособности. Эти достижения позволяли с уверенностью сказать, что современный Казахстан состоялся как государство.

В нынешних исторических обстоятельствах, когда дисбаланс глобальной системы усиливается, а разрыв между богатством и бедностью стремительно нарастает, каждое государство, оказавшееся на исторической развилке, выбирает вектор своего дальнейшего развития. От этого выбора зависит его будущее. Теперь у нас была новая общенациональная цель – стать к 2050 году одной из тридцати самых развитых стран мира.

Мной было определены семь приоритетных направлений развития страны. 1. Экономическая политика: всеобъемлющий прагматизм на принципах прибыльности, возврата инвестиций и конкурентоспособности. 2. Всесторонняя поддержка предпринимательства – ведущей силы национальной экономики. 3. Новые принципы социальной политики: социальные гарантии и личная ответственность. 4. Знания и профессионализм – ориентиры образования и переподготовки кадров. 5. Укрепление государственности и развитие демократии. 6. Последовательная внешняя политика: продвижение национальных интересов и содействие укреплению региональной и глобальной безопасности. 7. Новый казахстанский патриотизм – основа успеха многонационального и многоконфессионального общества.

Стратегию «Казахстан-2050» отличает системный и сбалансированный подход к вопросам развития. Ее ключевые компоненты (экономический, социальный, политический, мировоззренческий) взаимосвязаны и взаимообусловлены, а дальнейшее восхождение нашей страны обеспечено совокупностью указанных семи приоритетов.

Принцип всеобъемлющего прагматизма, положенный в основу Стратегии «Казахстан-2050», означает, что все без исключения экономические и управленческие решения принимаются исходя из их экономической целесообразности и соответствия долгосрочным интересам. Такова же логика бюджетных затрат. Во-первых, поддержку получают только те направления, которые расширяют национальный «плацдарм» Казахстана в глобальной экономике. Во-вторых, финансируемые государством проекты и объекты обязаны иметь отдачу в виде материальной прибыли или решения социальных задач.

Стратегия «Казахстан-2050» вооружила нашу страну уникальной сверхчувствительной «оптикой»: она позволяет держать в фокусе внимания далекие цели, чтобы планировать на долгосрочную перспективу, а в случае необходимости – оперативно корректировать курс, ведь жизнь богата непредвиденными поворотами, и обстоятельства не должны заставить нас врасплох.

## **Послание 2014 года: план вхождения в первую тридцатку**

Сразу после того как была обнародована Стратегия-2050, я поручил Правительству подготовить Концепцию вхождения Казахстана в группу тридцати самых развитых стран мира. В конце 2013 года концепция была представлена мне на рассмотрение. После фундаментальной проработки она была включена в текст Послания народу «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее».

Наша страна, поставившая перед собой грандиозную цель стать одним из тридцати самых успешных государств мира, нуждалась в детальном плане действий. 17 января 2014 года этот план стал известен каждому казахстанцу. Его реализация предусматривает динамичное развитие страны и наличие мобильной экономики, способной оперативно реагировать на изменчивую глобальную конъюнктуру. Я тогда предупредил, что на «легкую прогулку» можно не рассчитывать: середина века не за горами, а претендентов на место в первой тридцатке немало. Основные параметры успеха заданы показателями 34 стран, входящих в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и производящих более 60 процентов мирового ВВП. Стандарты стран ОЭСР стали и нашими ориентирами.

В переводе на язык цифр это означает, что следует ориентироваться на обеспечение ежегодного роста ВВП на уровне не ниже четырех процентов, снижение энергоемкости ВВП вдвое, увелечение доли инвестиций с 18 до 30 процентов ВВП, а доли несырьевого экспорта – до 70 процентов общего объема экспорта, рост финансирования национальной науки до трех процентов валового внутреннего продукта, в пятикратное увеличение производительности труда и возрастание доли малого и среднего бизнеса в ВВП с 20 до 50 процентов. В этих цифрах Стратегия «Казахстан-2050» обретала реальные очертания.

Механизм ее реализации был заложен в последовательном среднесрочном (на пять лет) планировании. Предстоящий путь вмещает в себя семь пятилеток. По моему замыслу, ощутимым результатом каждой пятилетки должно стать создание новых отраслей экономики на основе мобильных и мультимедийных, нано- и космических технологий, робототехники, генной инженерии, энергии будущего.

Неизменными остались такие приоритеты, как инновационная индустриализация, модернизация агропромышленного комплекса, наукоемкая экономика, инфраструктурное развитие (агломерации, транспорт,

энергетика), развитие бизнеса и человеческого потенциала, совершенствование государственных институтов. Отдельно мной было отмечено, что успехи дальнейшей интеграции национальной экономики в региональную и глобальную экономические системы непосредственно связаны с формированием ЕАЭС и вступлением страны в ВТО.

Концепция предусматривает поэтапное решение комплекса поставленных задач. На первом этапе (до 2030 года) нужно провести решительную модернизацию, используя все возможности, предоставляемые нам международным разделением труда. Через 15–17 лет Казахстан будет способен добиться результатов, которых развитые страны добивались в течение всего прошлого XX века. На этом этапе мы обеспечим динамичный рост наших традиционных отраслей и создадим сильный обрабатывающий индустриальный сектор. Второй этап (с 2030 по 2050 год) предполагает устойчивое развитие страны в соответствии с принципами наукоемкой экономики.

Послание 2014 года дает исчерпывающий ответ на вопрос, какому плану должен следовать Казахстан, чтобы в намеченные сроки войти в группу тридцати самых развитых стран мира.

### **Экономический кризис 2014–2015 годов: новая глобальная реальность**

Высокая точность стратегических разработок определяется, в частности, нашей способностью просчитывать потенциальное воздействие на экономическую модель всех внешних вызовов на заданном отрезке времени, учитывать внешнеэкономические тенденции в их развитии. Так, в июле 2012 года я прогнозировал, что нам предстоит вести работу в условиях возможной второй волны мирового кризиса.

В 2014–2015 годах ситуация в мировой экономике резко ухудшилась под влиянием многих факторов. Рост глобальной военно-политической напряженности поставил под угрозу весь существующий мировой порядок, экономическая нестабильность повлекла за собой обострение конкуренции, торгово-экономических и валютных конфликтов. Качественно изменился энергетический рынок: развитие альтернативной энергетики и так называемая «сланцевая революция», связанная с изменением технологий добычи газа и нефти, привели к снижению цен на нефть и сокращению американского нефтяного импорта. Внятно заявили о себе новые

несистемные силы, главными методами которых стали массовый террор, экстремизм и насилие.

В этот период дестабилизирующее влияние на нашу экономику оказывали снижение цен на сырье и девальвация валют основных торговых партнеров. Особенно болезненным было почти двукратное ослабление российского рубля. Он продолжал падать и после того, как в феврале 2014 года курс тенге был скорректирован на 20 процентов. Поэтому наши предприниматели все настойчивее призывали к девальвации национальной валюты. Аргументированные требования бизнеса побудили Национальный банк в августе 2015 года перейти к свободно плавающему курсу тенге. Последствия этой жесткой экономической меры для казахстанцев смягчил мой Указ о компенсации банковских депозитов физических лиц, открытых в тенге: ею воспользовались 1,7 миллиона человек, то есть 80 процентов вкладчиков. Кроме того, был разработан механизм компенсации по ипотечным вкладам Жилстройсбербанка. Эти меры свели к минимуму негативный социальный эффект от девальвации тенге, а конкурентоспособность товаропроизводителей, наоборот, возросла.

Кризисная ситуация 2014–2015 годов научила всех участников рынка гибкости, показала, как верно действовать в изменившейся ситуации: повышать качество, а не гнаться за сверхприбылями, настраиваться на конкуренцию, а не уповать на комфортный курс национальной валюты.

2016 год национальная экономика, включая как производителей, так и потребителей, встретила в новой реальности: ее главным показателем была резко упавшая цена на нефть. Надеяться, что тенденция развернется, и нефть начнет дорожать, нам, к сожалению, не приходилось. И государству, и обществу, и каждому гражданину необходимо было рассчитывать только на свои силы.

### **«Нұрлы жол»: ноябрьское Послание 2014 года**

Одиннадцатого ноября 2014 года я обратился к народу с Посланием «Нұрлы жол – Путь в будущее», в котором констатировал, что нынешние серьезные трудности мировой экономики возникли главным образом из-за усилившейся геополитической напряженности и вследствие политики санкций, проводимой ведущими державами по отношению друг к другу. Я предчувствовал, что ближайшие годы станут временем глобальных испытаний. Рубеж перейдут только сильные государства, сплоченные народы. Казахстан как часть мировой экономики и страна, которая находится в непосредственной

близости к эпицентру геополитического напряжения, испытывает негативное влияние этих процессов в виде падения цен на мировых рынках, замедления темпов экономического роста. Вызов, брошенный глобальной реальностью, требовал от нас адекватного ответа, и он последовал: мной была объявлена новая экономическая политика «Нұрлы жол» – масштабный пятилетний план инфраструктурного развития страны.

В этот непростой момент я счел необходимым прибегнуть к финансовым резервам Национального фонда и отдал распоряжение Правительству направить до конца 2015 года два транша по 500 миллиардов тенге на поддержку экономического роста. Важно, что это были не краткосрочные внесистемные меры, а часть давно задуманных структурных преобразований, направленных на развитие транспортной, энергетической, промышленной и социальной инфраструктуры, поддержку малого и среднего бизнеса и создание новых рабочих мест.

Особое место в программе «Нұрлы жол» занимала транспортно-логистическая сфера. Новая сеть автомобильных магистралей, железнодорожных путей и авиалиний должна была крепко связать все регионы страны друг с другом и со столицей, тем самым создав надежный инфраструктурный каркас страны. Среди автодорожных проектов первостепенной важностью обладают международный коридор Западная Европа – Западный Китай, трассы Астана – Караганда – Алматы, Астана – Усть-Каменогорск, Астана – Актобе – Атырау, Алматы – Усть-Каменогорск, Атырау – Астрахань. В энергетической инфраструктуре аналогичное значение придавалось строительству высоковольтных линий электропередачи Экибастуз – Семей – Усть-Каменогорск и Семей – Актогай – Талдыкорган – Алматы. Реализация этих проектов закономерным образом повышала спрос на стройматериалы и другую продукцию, и в этом заключалась суть нашей новой экономической политики: не только дать импульс для развития отечественной индустрии, но стать реальным двигателем ее роста.

Масштабное дорожное строительство, создавшее, помимо всего прочего, 200 тысяч рабочих мест, по моему замыслу, должно было стать центральным пунктом инфраструктурной программы, поскольку дороги – это линии жизни для Казахстана. На наших необъятных просторах вокруг дорог всегда возникала и развивалась жизнь. Мы обязаны создать такую транспортную сеть, чтобы от Астаны во все стороны расходились автомобильные, железнодорожные и авиационные магистрали. Как от сердца – артерии. Как от солнца – лучи. Новые магистрали обновят экономику и общество и останутся на казахстанской земле, превратившись в бесценное богатство будущих поколений.



Через две недели после публикации Послания, 15 декабря 2014 года, на торжественном собрании по случаю Дня Независимости я вновь призывал общество не замыкаться на решении повседневных задач: Стратегия «Казахстан-2050» – это дорога миллионов, по которой суждено идти многим поколениям наших потомков. До исторической даты, обозначенной нами, – 36 лет. В 2050 году ровесники независимости, рожденные в 1991 году, станут старшим поколением для молодых казахстанцев, которые вступят во взрослую жизнь.

### **В новой глобальной реальности: Послание 2015 года**

В 2014–2015 годах я внимательно следил за динамикой глобальных и региональных процессов, анализировал их с точки зрения возможного влияния на нашу страну.

В августе 2015 года Правительство прорабатывало варианты действий на случаи снижения цен на нефть до 20–30 долларов за баррель. Эта предусмотрительность оправдала себя: несмотря на то что во второй половине года нефть продолжала дешеветь, своевременные шаги, осуществленные нами, позволили не допустить спада производства.

Новое Послание «Казахстан в новой глобальной реальности» было обнародовано 30 ноября 2015 года. Мир стремительно меняется – таков был его базовый тезис. На наших глазах возникает новая глобальная реальность с иными возможностями и рисками. Рост мировой экономики замедлен, рынки нестабильны, нефтяные сверхдоходы остались в прошлом, взаимное доверие подорвано. В новой реальности развитие мира будет происходить в условиях жесткой конкуренции мировых и региональных центров силы. Поэтому всем вызовам новой глобальной реальности мы решили противопоставить свою антикризисную стратегию, тождественную трем простым, но важным понятиям – «рост», «реформы», «развитие». Рост – это необходимые темпы прироста экономики. Реформы – самые глубокие преобразования. Развитие – непрерывная модернизация всех сфер общества.

В новой реальности только диверсифицированная экономика может противостоять глобальному кризису. Значит, нужно как можно скорее провести комплексные антикризисные и структурные преобразования, чтобы стабилизировать финансовую сферу в условиях плавающего курса тенге и освобождения экономики от долларовой зависимости, стимулировать конкуренцию, перейти к активной инвестиционной политике.



Если эти задачи будут решены, то к середине 2020-х годов мы получим экономический рост на уровне пяти процентов, объем экспорта обрабатывающей промышленности удвоится (до 30 миллиардов долларов в год), объем инвестиций, ежегодно увеличиваясь на 10 миллиардов долларов, за десять лет даст рост на 100 миллиардов долларов и более, появится 660 тысяч новых рабочих мест, вдвое увеличится производительность труда.

Несмотря на экономические риски, государство осуществляло активную социальную политику. В частности, было объявлено о повышении с января 2016 года заработной платы работникам образования, здравоохранения – до 29 процентов, пенсий – до 40 процентов, а также индексирована солидарная пенсия. В том же году на 25 процентов были повышены стипендии, пособия по инвалидности и по утере кормильца.

Я настойчиво требовал, чтобы все поставленные задачи и запланированные шаги были обеспечены реальным финансированием. Мое главное требование состояло в том, что эффективное использование этих средств – это главная задача и ответственность Правительства. В соответствии с этим на финансирование антикризисной программы было выделено более 7,2 триллиона тенге.

Впрочем, ответственность ощущали тогда все. Я был готов к тому, что впереди нас ждет трудная работа. Однако в будущее мы смотрели с оптимизмом, уверенные, что сложный этап, который наступает, будет для нас временем успешного преодоления.

## 2. КОНСОЛИДИРОВАТЬ УСИЛИЯ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РЕФОРМ

### ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

#### Пять институциональных реформ

Глобальная нестабильность середины 2010-х годов обладала серьезной разрушительной силой и напрямую угрожала безопасности страны, для которой надежная защита от внешних воздействий стала жизненной необходимостью. Я много размышлял в поисках ключей для решения актуальных проблем, стоявших перед нашим государством, и оптимальной модели модернизации системы государственного управления. 11 марта 2015 года, незадолго до президентских выборов, состоялось мое выступление на XVI съезде партии «Нұр Отан» с программой, состоящей из Пяти институциональных реформ.

Первая реформа касалась формирования профессионального и автономного государственного аппарата. Выборы, смена министров, акимов и других руководителей должны влиять на работу административной государственной службы. При этом каждый руководитель обязан начинать с низов и проходить все управленческие ступени, как прошел их я сам. По моему твердому убеждению, меритократия, то есть власть наиболее достойных, должна стать всеобщим принципом для государственного сектора, включая суды, правоохранительные органы, национальные компании и холдинги.

Вторая реформа была нацелена на обеспечение верховенства закона и открытости судебной системы, которые гарантировали право собственности и свободу предпринимательства. Твердо убежден, что судьи не должны быть закрытой корпорацией и находиться вне общественной критики. Открытость – это лекарство от коррупции в судебных рядах. Такая же открытость и жесткий отбор кадров необходимы полиции и всем правоохранительным органам. Еще один принципиальный для меня момент: инвесторы должны быть уверены в справедливости казахстанского правосудия.

Целью третьей реформы были индустриализация и экономический рост, основанные на диверсификации. Основными драйверами роста

должны были стать промышленность и обрабатывающий сектор. Я поставил конкретные задачи – обеспечить динамику роста и создать новые экспортные продукты.

Суть четвертой реформы, которая носила название «Нация Единого Будущего», была сформулирована мной следующим образом. Мы добились значительных успехов в развитии собственной модели стабильности и согласия. Вместе с тем необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности. Она должна основываться на принципе гражданства. Базовыми ценностями, которые обладают объединяющей силой и придают особую прочность фундаменту устойчивого и успешного государства, мной были объявлены равенство, трудолюбие и образованность. А главной наряду с образовательной задачей школы я назвал воспитание юных казахстанцев в духе высоких гражданских идеалов.

Пятая реформа решала задачи государственного строительства, предусматривая такие «ограничители» для сильного государства, как транспарентность и подотчетность обществу.

Политическая стабильность – это одно из главных достижений первых лет независимости. Реформирование государственной власти, напротив, выражалось в наборе прагматичных задач и действий, которые предстояло совершить: изменить порядок отчетности государственных органов, укрепить механизм обжалования судебных решений, утвердить новые принципы бюджетной политики, обеспечить саморегулирование гражданского общества и так далее. Каждая из Пяти институциональных реформ мобилизовала нашу страну на большую работу, а вместе они создавали условия для укрепления казахстанской государственности и вхождения в тридцатку развитых стран мира.

В середине 2010-х годов успех масштабных реформ гарантировала только твердая политическая воля. Как показывала мировая практика, для становления сильного государства и либерального общества было необходимо 40–50 лет стабильного движения страны вперед, и именно таким путем последовательно движется Казахстан.

### **Президентские выборы в новой глобальной реальности**

В 2015 году многие страны подверглись серьезным испытаниям, и Казахстан не стал исключением. Цены на нефть продолжали снижаться, опустившись ниже отметки в 40 долларов за баррель. В связи с этим экспортные поступления в бюджет резко сократились. Геополитическая напряженность нарастала и стала нести в себе серьезные угрозы и риски.

В 2016 году нашу страну ждали президентские и парламентские выборы, однако такая двойная политическая нагрузка была, по нашему мнению, нецелесообразной. Гораздо разумнее было синхронизировать экономический и политический циклы, учитывая, что в 2015 году начиналась вторая пятилетка индустриализации.

К слову, в 2015 году вновь, как и в 2011 году, поступили обращения граждан о необходимости моего пожизненного президентства. Я категорически отклонил это предложение.

Учитывая сложившуюся ситуацию, совет Ассамблеи народа Казахстана выступил 14 февраля 2015 года с предложением провести досрочные президентские выборы. 16 февраля инициативу АНК поддержала партия «Нұр Отан». Конституционный совет в своем постановлении подтвердил, что препятствий для досрочных президентских выборов не существует.

Получив множество откликов от граждан и трудовых коллективов, поддержавших идею досрочных выборов, я тепло поблагодарил всех казахстанцев за оказанное мне доверие с трибуны XVI съезда партии «Нұр Отан» и заявил о намерении баллотироваться кандидатом в президенты от партии.

31 марта 2015 года была опубликована моя предвыборная программа «Современное государство для всех. Пять институциональных реформ». В наш избирательный штаб вошли представители пяти политических партий, доверенными лицами стали общественные и политические деятели, представители культуры и искусства, известные спортсмены. Яркой особенностью предвыборной кампании 2015 года было активное использование социальных сетей.

Кандидатами в президенты, собравшими необходимое количество подписей в свою поддержку, также стали секретарь Коммунистической народной партии Казахстана Т. Сыздыков, отстаивавший принципы антиглобализма, и председатель Федерации профсоюзов Казахстана А. Кусаинов, сделавший в своей программе акцент на защите окружающей среды.

На прямых президентских выборах, состоявшихся 26 апреля 2015 года, меня и моих соратников ожидала безоговорочная победа: мне оказали поддержку 97,7 процента избирателей, принявших участие в голосовании. Этот выданный народом кредит доверия я рассматриваю как дополнительную ответственность, возложенную на меня согражданами. А. Кусаинов и Т. Сыздыков набрали 0,6 и 1,6 процента голосов соответственно.

Явка на выборы была беспрецедентно высокой – 95 процентов. Люди стояли в очереди для голосования. Это было уникально.

Кризис гражданского общества, поразивший многие страны мира, заставил казахстанский народ, не желающий такой беды Родине, сплотиться и прийти на выборы, чтобы проявить свою конституционную позицию. Выборы, на которых решалось будущее Казахстана, стали свидетельством общественного согласия. На этих выборах я особенно остро осознал, что у нас образовалась граждански зрелая нация.

Высокую оценку прошедшим выборам дали многочисленные международные наблюдатели – как независимые, так и представлявшие Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организацию Исламского сотрудничества, Шанхайскую организацию сотрудничества, Парламентскую ассамблею тюркоязычных стран, Организацию Договора о коллективной безопасности и Содружество Независимых Государств.

### **План нации: «100 шагов» к общенациональной цели**

Весь 2015 год, начиная с апрельских выборов, прошел под знаком Пяти институциональных реформ, конкретизированных в Плане нации «100 конкретных шагов». Этот документ позволил настроить всю государственную машину, общественные институты и всех казахстанцев на системное продвижение к целям, которые были обозначены в Стратегии-2050. Это был действительно генеральный план для всей нации, сплоченной новыми задачами. Свою оценку этому масштабному документу я высказал на церемонии вступления в должность 29 апреля 2015 года, подчеркнув, что реформы являются делом народа, а не только государственного аппарата.

В мои планы входило начать реализацию Плана нации как можно скорее. На следующий день после инаугурации, то есть 30 апреля, была создана Национальная комиссия по модернизации при Президенте, председателем которой был назначен Премьер-министр К. Масимов. 5 мая 2015 года состоялось расширенное заседание Правительства, посвященное Пяти реформам. Официально План нации «100 конкретных шагов по реализации Пяти институциональных реформ» был опубликован 20 мая того же года.

Утверждение Плана нации означало, что Казахстан проводит реформы в соответствии со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития. Это была серьезная заявка на вступление в ОЭСР. Наибольшее впечатление на зарубежных политиков и экспертов произвела конкретика «100 шагов». Казахстан первым из стран СНГ сформировал

такой детальный план, который Г. Греф, председатель Сбербанка России, на VIII Астанинском экономическом форуме назвал «одной из самых амбициозных программ в мире».

Также заслуживает внимания, на мой взгляд, мнение Тиберио Грациани, президента Института высших геополитических исследований и смежных наук (Италия). Анализируя наш План «100 конкретных шагов», он отметил, что «такие реформы необходимы не только Казахстану, в них нуждаются все страны мира в критическом столетии». По его мнению, в теории модернизации появился новый успешный пример кардинальных реформ. «100 шагов» как модель инклюзивной модернизации – это ноу-хау Казахстана в практике модернизационных процессов. Т. Грациани напомнил о значительных проектах XVIII–XXI веков. На этом фоне модель Казахстана, указывал он, «имеет реальные шансы стать эталоном прогрессивного динамичного развития страны и эффективного государственного менеджмента XXI века».

Работа по созданию законодательной и организационной базы реформ, координируемая Национальной комиссией, полным ходом развернулась во второй половине 2015 года. Она была выстроена с учетом меняющейся глобальной ситуации – как новых возможностей, так и вероятных рисков мирового развития.

Пять институциональных реформ стали основой масштабных системных действий, предпринятых на этом этапе государством с целью восстановить умеренные темпы экономического роста и обеспечить население надежной социальной защитой. В условиях сильного внешнего давления на экономику, страдавшую от глобальных экономических трудностей, это было особенно важно.

Мой замысел глубокой модернизации Казахстана получил широкую общественную поддержку и стимулировал экономическую и гражданскую активность. Для каждой из Пяти реформ были разработаны «дорожные карты» действий, которые последовательно воплощались в жизнь. В Послании 2015 года «100 конкретных шагов» были сопоставлены мной по масштабу с теми с преобразованиями, которые наша страна проводила в 1990-е годы.

Уже к концу года были заметны первые результаты Пяти реформ. Свой анализ проделанной работы и запланированных мер я публично представил в статье «План нации – путь к казахстанской мечте», опубликованной в январе 2016 года. К этому моменту был уже принят полный пакет законов, необходимых для дальнейшего развития государства, экономики и общества и составивших прочный юридический фундамент мировых



стандартов развития. С 1 января 2016 года вступили в силу 59 законов, которые создали принципиально новую правовую среду в стране. Слаженные действия Парламента, Правительства и Национальной комиссии по модернизации делали их работу особенно эффективной. Такого темпа и качества законотворческой работы Казахстан прежде не знал. Я был убежден, что модернизация государственного аппарата не ограничится решением конкретных управленческих задач и повлияет на весь ход преобразований.

В рамках первой реформы – формирование современного государственного аппарата – в октябре 2015 года был принят новый Закон «О государственной службе». Предыдущий действовал с декабря 1995 года, однако произошедшие за 20 лет перемены сделали «перенастройку» системы государственного управления обязательной. С этим процессом был тесно связан и принятый в ноябре 2015 года Закон «О противодействии коррупции».

В ходе осуществления второй реформы – верховенство закона, правопорядок и законность – была усовершенствована система правосудия, принят новый Гражданский процессуальный кодекс и Закон «О Высшем Судебном Совете».

В рамках третьей реформы – индустриализация и экономический рост – были созданы новые условия для устранения бюрократических издержек в экономике и началась реализация Комплексного плана приватизации на 2016–2020 годы. В декабре 2015 года был принят Конституционный закон «О Международном финансовом центре «Астана».

В соответствии с четвертой реформой – идентичность и единство – продолжалась работа по укреплению гражданского самосознания. Опыт стран ОЭСР показывал, что идентичность опирается на конкретные позитивные факторы: меритократию, верховенство закона, экономический рост, открытость государства.

В рамках пятой реформы – формирование транспарентного и подотчетного государства – была создана Государственная корпорация «Правительство для граждан», начала внедряться новая система оценки деятельности государственных органов, принят Закон «Об общественных советах».

Структурные реформы поддерживает Страновая программа сотрудничества Казахстана с ОЭСР. Тем же целям служат совместные проекты со Всемирным банком, Азиатским банком развития, Исламским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития, Европейским инвестиционным банком.



## Парламентские выборы 2016 года. Парламент реформ

Президентские выборы в апреле 2015 года открыли широкий путь для преобразований. Парламенту, пятилетний срок полномочий которого истекал в конце 2016 года, также необходим был новый мандат доверия от народа.

Происходившие масштабные преобразования принципиально изменили текущую повестку парламентской работы. На новом этапе развития государственности Парламент должен был обеспечить безупречную правовую базу модернизации, оперативно решать насущные задачи антикризисной экономической политики и своевременно принимать стратегические законы, которые определяют путь институционального развития на годы вперед.

Ждать до конца 2016 года, когда истекал срок депутатских полномочий, было нецелесообразно: интересы дела требовали провести выборы в Парламент без потери драгоценного времени, и разумнее всего было совместить их с выборами в маслихаты. На то была и глобальная причина: всесторонний кризис продолжался, напряженная внешняя ситуация и неблагоприятная экономическая конъюнктура подстегивали внутренние политические процессы.

Действующий состав Мажилиса весь 2015 год работал с высокой интенсивностью и отдачей, поставив Пять институциональных реформ на прочную правовую основу. Тем самым он выполнил свою главную миссию. Инициатива внеочередных парламентских выборов, с которой депутаты выступили 13 января 2016 года, еще раз показала, что высшая государственная целесообразность для них важнее личных амбиций.

20 января после необходимых политических и правовых консультаций мной был подписан Указ о досрочном прекращении полномочий Мажилиса Парламента пятого созыва. Новые выборы в Мажилис были назначены на 20 марта 2016 года.

Высокий общественный авторитет партии «Нұр Отан» с большой долей вероятности позволял предсказать ее уверенную победу, и 82,2 процента голосов избирателей подтвердили правильность этого прогноза. Выборы в маслихаты завершились с аналогичным результатом. Представительство в Мажилисе получили также Демократическая партия Казахстана «Ак жол» (7,18 процента) и Коммунистическая народная партия Казахстана (7,14 процента). Партия «Бірлік», Общенациональная социал-демократическая партия и Народно-демократическая партия «Ауыл» не смогли преодолеть семипроцентный барьер и в Мажилис не прошли.

По результатам выборов депутатские мандаты распределились следующим образом: «Нұр Отан» – 84, «Ақ жол» и КНПК – по семь мест; еще девять депутатов были выбраны в Парламент от Ассамблеи народа Казахстана. Спикером Мажилиса был избран Б. Измухамбетов.

Парламентские выборы 2016 года продемонстрировали реальную силу народного единства и приверженность казахстанцев демократическим идеалам. Рекордная для парламентских выборов явка избирателей (77 процентов) давала основания считать эти выборы всенародным плебисцитом, а поддержку реформаторского курса – волей всей страны. Символично, что выборы, проходившие в год 25-летия Независимости, состоялись в самый канун праздника весеннего обновления Наурыз, что придало им особый эмоциональный настрой.

### **Последовательное выполнение Плана нации**

Мое выступление состоялось 24 марта 2016 года на заседании бюро Политсовета партии «Нұр Отан», в котором я призвал однопартийцев-депутатов нового созыва оправдать оказанное им доверие, напомнив об их особой ответственности за реализацию Плана нации.

На следующий день открылась первая сессия Парламента шестого созыва, где депутаты обсудили, что было достигнуто менее чем за год в деле осуществления Пяти институциональных реформ.

Выступая на сессии, я отметил, что с января 2016 года Казахстан живет в новой правовой и институциональной среде, сформированной 59 законами и более 400 подзаконными актами. То, что вчера было только планами, сегодня стало реальностью – таков был мой посыл народным избранникам.

Реформа государственного аппарата привела его в соответствие с новой реальностью и подготовила к решению актуальных задач. Карьерная модель государственной службы и трехступенчатая система отбора кадров служили механизмом качественных изменений в системе государственного управления, которые выражались в новом формате аппаратных решений, а регулярная переаттестация государственных служащих контролировала их эффективность.

Систему правосудия и правопорядка привели в соответствие со стандартами ОЭСР, и это повлекло за собой изменения в ее структуре: появилась местная полицейская служба, а также новая инстанция – Судебное жюри для обжалования решения суда.

Законодательство в сфере экономики и трудовых отношений изменилось самым благоприятным для бизнеса образом. В международном рейтинге, который сопоставлял условия для ведения бизнеса в 189 странах, Казахстан занял 41-е место, а такой показатель, как эффективность рынка труда, обеспечил нам 18-е место из 140. Повысилась инвестиционная активность, для иностранных инвесторов был открыт «зеленый коридор».

Немаловажное значение имело укрепление казахстанской идентичности. Ассамблея народа Казахстана впервые стала работать как общественная служба гражданского представительства, новый социальный лифт и благотворительное сообщество. Была создана инклюзивная сеть медиации АНК для предупреждения конфликтов на социально-бытовой почве.

Специальный комплекс мер повышал прозрачность государственных институтов и внедрял принцип строгой подотчетности. Создавались общественные советы как органы всенародного контроля, всем без исключения руководителям государственных структур, акимам и ректорам национальных вузов вменялся в обязанность ежегодный отчет о проделанной работе. На уровень местного самоуправления была передана функция сбора налогов с юридических лиц на транспорт и земли в населенных пунктах. Корпорация «Правительство для граждан» стала готовиться к работе на базе ЦОНов по принципу «одного окна».

Эти позитивные изменения дали мне основания заявить в марте 2016 года, что План нации работает на укрепление общественного согласия и стабильности, на развитие экономики Казахстана в новой глобальной реальности. И это приближает нас к главной цели столетия – войти в число тридцати стран-лидеров, делает наше общество крепче, достойнее и увереннее.

Реализация каждой из Пяти реформ находится под моим личным контролем. 25 августа 2017 года прошло совещание по вопросам деятельности Национальной комиссии по модернизации, где мной были расставлены акценты на наиболее важных аспектах Плана нации и поставлены конкретные задачи перед всеми ветвями власти.

## **3. ВЕЛИКИЕ ПЕРЕМЕНЫ, ПРОИСХОДЯЩИЕ НА НАШИХ ГЛАЗАХ**

### **ТРЕТЬЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ КАЗАХСТАНА**

#### **Триада политики, экономики, сознания**

**В**о втором десятилетии XXI века динамика мировых процессов заметно усилилась. В международной экономике начались системные изменения, имевшие совершенно иную природу, нежели ранее. Речь шла не только и не столько о мировом кризисе, сколько о формировании новой реальности. Глобальная технологическая трансформация привела к изменению всего жизненного уклада человечества, основ миропорядка и сложившейся системы международных отношений.

Все это означает, что в группу тридцати развитых стран мира Казахстану придется пробиваться сквозь неопределенность будущего и мощную волну постоянно возникающих новых угроз и рисков, таких как глобальное изменение климата, терроризм, экстремизм, хаотичная миграция, мультикультурные сдвиги, неустойчивость мировой экономики, глобальное неравенство, социальные и имущественные антагонизмы, снижение производительности труда, рост национализма и ксенофобии, геополитический кризис и связанные с ним торговые войны, всплеск политического популизма. При этом круг ключевых проблем в мире, утратившем прежнее равновесие, будет постоянно меняться. Такая неустойчивость опасна и требует нового цикла модернизации, позволяющей адаптироваться к новой глобальной реальности.

362 С начала 2017 года мной был дан старт трем направлениям обновления нашего государства и общества. Это конституционная – и шире – политическая реформа, модернизация экономики, обновление общественного сознания. По сути, эти три параллельно идущих процесса знаменуют собой начало Третьей модернизации Казахстана.

Как вы видели в предыдущих главах этой книги, всего за два десятилетия независимости в Казахстане были проведены две масштабные модернизации. Первая, осуществленная в 1990-е годы, была связана с переходом

от административно-командной экономики к либеральной рыночной. В ходе Второй модернизации всего за 15 лет мы вырвались из разряда бедных стран в категорию среднеразвитых и вошли в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных государств мира.

Третья модернизация ставит перед нашей страной очередную большую цель – создать новую модель экономического роста, которая обеспечит конкурентоспособность Казахстана в новой глобальной реальности, и обусловит вхождение нашей страны к середине XXI века в тридцатку самых развитых государств мира.

Целью намеченной политической реформы является повышение эффективности государственного управления и подотчетности государства народу, перераспределение полномочий между Президентом и законодательной ветвью власти, усиление роли гражданского общества в процессе выработки и принятия государственных решений. Принятый пакет необходимых законов и законодательных изменений будет способствовать дальнейшей демократизации общества.

Экономические преобразования, предложенные мной, заключаются в ускоренном технологическом перевооружении базовых отраслей промышленности, повышении производительности труда, решительном дерегулировании и снижении издержек для бизнеса и создании новых секторов экономики. Планируется масштабное развитие массового предпринимательства, в том числе в социальной сфере, обеспечение продуктивной занятости.

Для решения настолько масштабных задач нужно прежде всего изменить свое мышление, именно поэтому я назвал сердцевиной политической и экономической реформ опережающую модернизацию общественного сознания. В условиях глобальных испытаний необходима открытость общественного сознания для восприятия новых ценностей на прочном фундаменте собственной культуры. Синтез наших лучших традиций с рыночными принципами и передовыми технологиями – вот главная задача XXI века для народа Казахстана.

Таким образом, реформы в рамках Третьей модернизации Казахстана нацелены на дальнейшее развитие политических институтов, структурные реформы в экономике, способные укрепить казахстанскую государственность, повысить ее устойчивость, обеспечить социальную и политическую стабильность в долгосрочной перспективе.

## **На пути к реформе политической системы. Обращение к народу**

Модернизация государственной власти продумывалась мной на протяжении нескольких лет. Для меня было очевидно, что «застывшая» политическая система не может быть эффективной, она должна развиваться, становясь все более устойчивой, но в то же время приобретая нужную гибкость. Именно поэтому в программе по реализации Пяти институциональных реформ мной подчеркивалось, что с достижением позитивных результатов по пяти направлениям должна быть проведена конституционная реформа, предполагающая перераспределение властных полномочий от Президента к Парламенту и Правительству. При этом ключевыми в моей речи были слова: «с учетом наших традиций». Это означало – без спешки, политической лихорадки, обусловленной стремлением опередить события, тщательно соблюдая основной принцип, которого я всегда придерживался, – «сначала экономика, потом – политика».

Своим пониманием политических перспектив я поделился на избирательном участке в день парламентских выборов 2016 года. Мое убеждение состояло в том, что мы должны соответствовать бурным процессам, происходящим в мире. Для меня очевидно, что любое изменение политической системы напрямую связано с Конституцией.

Позже, на торжественном собрании по случаю 25-летия Независимости 15 декабря 2016 года, мной был озвучен тезис о том, что новый этап развития государства объективно ставит вопрос об усилении ответственности Парламента и Правительства за состояние дел в стране. А потому настало время рассмотреть вопрос перераспределения полномочий между ветвями государственной власти.

Моим распоряжением 11 января 2017 года была образована рабочая группа по вопросам перераспределения полномочий между ветвями власти. Это послужило сигналом к тому, что в Казахстане в самое ближайшее время предстоит конституционная реформа. При этом для меня было очевидно, что в мире нет универсальной модели государственного устройства, а, следовательно, Казахстан, опираясь на собственный опыт и потребности, должен найти оптимальный формат модернизации.

В своем специальном обращении от 25 января 2017 года в эфире республиканского телевидения я объяснил, что сильная президентская вертикаль нужна была в ходе преодоления огромных трудностей начального периода становления государства. Теперь необходимо создать запас устойчивости политической системы на многие годы

вперед, усилив роль Правительства и Парламента. Суть реформы состоит в передаче ряда президентских полномочий Парламенту и Правительству и в демократизации политической системы в целом.

Во-первых, около 40 установленных законом полномочий Президента по регулированию социально-экономических процессов следует передать Правительству и другим исполнительным органам. Во-вторых, стоит более сложная задача – сбалансировать отношения между ветвями власти на конституционном уровне. Здесь надо повысить роль Парламента в формировании Правительства, ответственность Кабинета министров перед депутатским корпусом, и в то же время расширить полномочия Правительства.

Делегирование значительной части президентских полномочий было для меня сознательным шагом, сделанным с одной целью – построить более эффективную, устойчивую, современную систему управления страной. Принципиально важно, что в новых условиях у меня не было намерений снять с себя ответственность, я оставался носителем высшей государственной власти. В компетенции Президента сохранялись стратегические функции в сфере защиты Конституции, отношений между ветвями власти, внешней и внутренней политики, обороны и безопасности.

Учитывая общенациональную важность политической модернизации, проект конституционных реформ был вынесен на всенародное обсуждение. На следующий после специального обращения день, 26 января 2017 года, проект Закона «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан» был опубликован в масс-медиа.

### **Конституционная реформа: модернизация государственной власти**

В обсуждении конституционных поправок приняли участие около двух миллионов человек. Ряд статей вызвал очень активную полемику. В рабочую группу поступило шесть тысяч предложений, которые затрагивали две трети статей Конституции.

Третьего марта 2017 года, принимая участие в совместном заседании палат Парламента, я изложил результаты всенародного обсуждения конституционных поправок – народ сказал свое слово и тем самым поддержал модернизацию государственной власти.

По сравнению с реформой 2007 года это был более глубокий этап политической модернизации. Во-первых, новый закон значительно усиливал



роль Парламента в государственных делах и при формировании Правительства. Во-вторых, повышалась самостоятельность Правительства, которому были переданы полномочия по управлению экономикой. В-третьих, модернизировалась конституционная основа правоохранительной и судебной систем. В-четвертых, была укреплена система конституционного контроля. В-пятых, конституционно гарантировались независимость, унитарность, территориальная целостность, неизменность формы правления.

В новой Конституции впервые было сформулировано, что Парламент осуществляет «законодательную власть» (статья 49). При этом из компетенции Президента были исключены полномочия по изданию законов, указов, имеющих силу законов, упразднено право отменять и приостанавливать акты Правительства и Премьер-министра.

Еще в ходе всенародного обсуждения конституционной реформы в обществе высказывалось беспокойство относительно того, что передача ряда полномочий Президента Парламенту и Правительству может ослабить президентскую власть, с которой народ связывал преодоление кризисов и уверенное развитие страны. Зная об этих настроениях, я счел нужным заверить, что повода для беспокойства нет, президентская форма правления сохраняется.

Изменения в Конституции ничуть не ослабили выстроенную за годы независимости и полностью оправдавшую себя крепкую государственную вертикаль. Повышение самостоятельности, ответственности и выверенный баланс ветвей власти сделали «ствол» государственной вертикали более устойчивым. Кроме того, расширение полномочий Парламента открыло новые возможности перед политическими партиями.

Шестого марта 2017 года Парламент принял 26 поправок в 19 статьях Конституции, 10 марта того же года мной был подписан Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан». Благодаря новым изменениям политическая система обретет большую степень демократичности. Вместе с тем базовым фундаментом Республики Казахстан остается президентская форма правления. Власть станет более сбалансированной, гибкой и эффективной.

366

Международные структуры, в частности Венецианская комиссия Совета Европы, высоко оценили конституционную реформу в Казахстане как важный шаг в процессе либерализации государства и политического развития страны.

Все это позволяет утверждать, что в январе – марте 2017 года была реализована казахстанская модель политической модернизации и тем самым созданы необходимые условия для дальнейшей экономической и

технологической модернизации, намеченной в моем Послании 2017 года народу страны.

## **Глобальный технологический переход**

Ценовой шок на мировых сырьевых рынках 2014–2016 годов, рост общей глобальной нестабильности и переход к новой экономической реальности – все это были лишь некоторые приметы того, что мир стремительно меняется, и эти изменения носят необратимый характер.

С учетом этих вызовов мной были расставлены соответствующие акценты в Послании народу от 31 января 2017 года. Меня беспокоило, что происходящие в мире глубокие структурные и технологические изменения могут предстать для нашей страны непреодолимым препятствием на пути ускоренного повышения производительности и привести к значительным издержкам. В конечном счете это чревато потерей конкурентоспособности экономики Казахстана.

Мир переходит уже к Четвертой промышленной революции. Повсеместное распространение компьютерных технологий, автоматизация и роботизация, развитие искусственного интеллекта могут привести к исчезновению целых отраслей и созданию принципиально новых. В основе новой технологической революции лежат цифровизация экономики, внедрение искусственного интеллекта и киберфизических систем в заводские процессы, развитие глобальных промышленных сетей. Развитые страны, такие как Германия, Китай, США, Южная Корея, уже начали осуществлять крупные вложения в новую интернет-инфраструктуру и создание глобальных технологических стандартов. Появились новые финансово-технологические платформы (криптовалюта Bitcoin, технология Blockchain), которые претендуют на то, чтобы существенно изменить мир финансов.

Все эти инновационные процессы открывают перед мировой экономикой новые возможности, но одновременно порождают и новые, нетрадиционные для нас проблемы. В новой технологической реальности рост экономики будет сопровождаться сокращением занятости. Обострится геоэкономическая конкуренция, которая охватит макро-регионы, затронет масштабные интеграционные и инфраструктурные проекты. Резко обострится проблема глобальной и национальной промышленной кибербезопасности. Принципиально важно понимать, что это не просто временный кризис, а совершенно новые тренды, которые формируют новую глобальную реальность.

Отставание Казахстана в условиях перехода развитых государств к Четвертой промышленной революции будет сдерживать интеграцию нашей страны в мировую экономику и может привести к потере рынков сбыта отечественной продукции. Чтобы новая реальность не стала для Казахстана неожиданностью, я поручил проанализировать глобальные тренды. Тем самым наша страна стала одной из первых, которая не просто обратила внимание на Четвертую промышленную революцию, но и разработала стратегию адаптации в изменившемся мире. Видя происходившие глобальные изменения, я понимал, мир нуждается в новой экономической модели. Именно эту тему я поднял на X Астанинском экономическом форуме в июне 2017 года.

Во-первых, сегодня необходимо вынести на международную повестку вопрос о выработке новых методов расчета показателей, измеряющих богатство стран и благосостояние их граждан. Часто используемый всеми нами индикатор – валовой внутренний продукт имеет целый ряд существенных изъянов. ВВП не отражает долгосрочный характер экономической деятельности. Он не учитывает ущерб, который наносится окружающей среде, включая истощение природных ресурсов. Кроме того, он не отражает качество жизни в той или иной стране. ВВП на душу населения не показывает реального благосостояния граждан, не учитывает расслоения населения по доходам. Традиционный ВВП создает ложное понимание экономического процветания.

Считаю, что на базе «зеленого» ВВП и таких индексов, как Индекс человеческого развития, Индекс лучшей жизни ОЭСР, мировое сообщество может принять обновленную методику расчета ВВП. Она должна адекватно отражать потребности в сбалансированном развитии стран.

Во-вторых, назрела необходимость трансформации мировой финансовой архитектуры. Пришло время серьезно рассмотреть вопрос введения международной расчетно-платежной единицы. Она позволит избавить мир от валютных войн и спекуляций, избежать перекосов в торговых отношениях, снизить волатильность на рынках.

Валюта должна иметь простой и транспарентный механизм эмиссии, подвластный ее потребителям. С учетом цифровизации и развития таких технологий, как блокчейн, новая расчетная единица может быть создана в виде криптовалюты. Важно, чтобы она базировалась не на абстрактном доверии, а была обеспечена конкретными активами. Эта валюта также должна быть демократичной, то есть приниматься потребителями во всем мире. Поэтому мы предлагали G-Global, чтобы не только G20, но и большее количество государств могло участвовать в этом важном проекте.

Введение глобальной валюты возможно путем создания пула центральных банков, например, при специально созданном комитете ООН. Должно быть равноправное и справедливое представительство всех стран в ее эмиссии.

Именно такими я вижу перспективы новой экономической модели в глобальном измерении.

## **Стратегия экономической модернизации: Послание 2017 года**

В январском Послании «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (2017 года) мной были очерчены контуры Стратегического плана-2025, нацеленного на перевод экономики страны к новому технологическому укладу. Только так, через всестороннюю экономико-технологическую модернизацию Казахстана будет создан надежный мост к достижению целей Стратегии «Казахстан-2050» и Плана нации «100 конкретных шагов» в новых условиях.

Было определено пять приоритетов, которые должны обеспечить темпы роста экономики, превышающие среднемировые, высокую конкурентоспособность и устойчивое продвижение в число тридцати передовых стран мира.

Во-первых, ускоренная технологическая модернизация экономики, предполагающая появление цифровой индустрии и технологическое перевооружение традиционных отраслей. Правительству было поручено разработать программу «Цифровой Казахстан», а также создать на базе объектов ЭКСПО-2017 международный технопарк IT-стартапов для привлечения предпринимателей и инвесторов со всего мира. Кроме того, потребуется обеспечить переток трудовых ресурсов из одних отраслей и регионов в другие.

Во-вторых, кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды. Правительству было поручено разработать системные меры дерегулирования. Долю государства в экономике предполагается довести до среднего уровня стран ОЭСР (15 процентов).

В-третьих, макроэкономическая стабильность. Была поставлена задача снизить инфляцию до трех-четырёх процентов и удерживать ее на этом уровне, обеспечить доступное кредитование и контроль над займами квазигосударственного сектора.

В-четвертых, развитие человеческого капитала с помощью модернизации образования и здравоохранения, повышения социального обеспечения.

В-пятых, институциональные преобразования, национальная безопасность и борьба с коррупцией. Предполагается активно внедрять лучший зарубежный опыт. Намечена ревизия законодательства с целью более эффективной защиты права собственности. Интенсивнее станет работа по предупреждению экстремизма и терроризма. Правительству и КНБ поручено создать систему «Киберщит Казахстана». Для усиления работы по искоренению причин коррупции Правительство внедрит единую систему государственных закупок. Всеобщее неприятие коррупции должно стать мощным инструментом общественного воздействия.

Через две недели, 15 февраля, был утвержден Общенациональный план по реализации Послания, в котором детально расписаны все практические шаги. Особенно серьезные задачи в деле модернизации были возложены на Правительство, которое в сентябре 2016 года возглавил Б. Сагинтаев.

Для меня важно, что Послание 2017 года дало импульс новому этапу экономико-технологической модернизации и тем самым вместе с политической реформой определило стратегию дальнейшего государственного строительства в новой глобальной реальности. Вместе с тем была и третья сфера, без обновления которой эта стратегия была бы неполной.

### **Модернизация общественного сознания. Программная статья «Рухани жаңғыру»**

Вслед за конституционной реформой и Посланием был поставлен вопрос о модернизации общественного сознания. Программа, получившая звучное имя «Рухани жаңғыру», задумывалась мной давно. Своими размышлениями я поделился в развернутой статье «Болашаққа бағдар: рухани жаңғыру», опубликованной 12 апреля 2017 года. Ее центральная мысль состояла в том, что начатые процессы политической и экономической модернизации должны сопровождаться опережающей модернизацией общественного сознания, которая станет их сердцевиной.

Главное условие модернизации нового типа – сохранение своей культуры, собственного национального кода. Именно поэтому новая модернизация – это платформа, соединяющая горизонты прошлого, настоящего и будущего народа. Кроме того, важнейшая миссия духовной модернизации

заключается в примирении различных полюсов национального сознания. Особо значимо для меня было сформулировать целостное понимание духовного обновления. Программа состоит из двух компонентов – концептуального и практического.

В концептуальном разделе программы «Рухани жаңғыру» – «О национальном сознании в XXI веке» – раскрыты шесть направлений модернизации сознания как общества в целом, так и каждого казахстанца.

Первое – конкурентоспособность. Чтобы стать конкурентоспособными, казахстанцам необходимо обладать набором качеств, жизненно важных в XXI веке. Это прежде всего компьютерная грамотность, знание иностранных языков, культурная открытость.

Второе – прагматизм, что означает ориентацию на конкретные и реалистичные цели, умение жить рационально, ставить во главу угла образование, здоровый образ жизни и профессиональный успех. Это надежный противовес несбыточным прожектерским идеологиям, популизму и показной расточительности.

Третье – национальная идентичность. Модернизация сознания предполагает сохранение и укрепление национального духа. Однако, чтобы двигаться вперед, нужно отказаться от тех элементов прошлого, которые не дают развиваться нашей нации.

Четвертое – культ знания. Образование – фундаментальный фактор успеха, национальный приоритет номер один. Новая технологическая революция требует высокообразованных людей, способных быстро адаптироваться и гибко менять профессию.

Пятое – эволюционное, а не революционное развитие. История XX века подтверждает, что только эволюционное развитие дает нации шанс на процветание. Кроме того, эволюционное развитие как принцип должно быть ориентиром и на личностном уровне.

Шестое – открытость сознания, то есть понимание происходящего в мире; готовность к переменам, которые несет новый технологический уклад; способность учиться у других, перенимать лучший опыт. Важным инструментом и условием открытого сознания становится массовое, в идеальном варианте – всеобщее знание английского языка.

В своей статье я предложил вместе сделать шаг навстречу будущему, изменить общественное сознание, чтобы стать единой нацией сильных и ответственных людей. Это мое прямое обращение к народу, и в первую очередь – к молодежи.



## **«Рухани жаңғыру»: повестка дня на ближайшие годы**

Во втором разделе программной статьи «Повестка дня на ближайшие годы» был инициирован ряд больших практических проектов, которые охватывают все ключевые сферы общественного сознания.

Во-первых, поэтапный переход казахского языка на латинскую графику, что имеет свою глубокую логику и взаимосвязан с особенностями технологической, коммуникативной среды и научно-образовательного процесса в XXI веке.

Во-вторых, проект «Новое гуманитарное знание. 100 новых учебников на казахском языке» по общественным и гуманитарным наукам, который качественно поднимет уровень подготовки студентов, сделает их главными проводниками модернизации сознания.

В-третьих, проект «Туған жер», который предполагает серьезную краеведческую работу, изучение региональной истории, восстановление культурно-исторических памятников местного масштаба, разные формы поддержки малой родины.

В-четвертых, «Сакральная география Казахстана». Этот проект позволит надежно закрепить в сознании народа духовные святыни, образующие каркас национальной идентичности, и создаст защитный барьер для чуждых идеологических влияний.

В-пятых, проект «Современная казахстанская культура в глобальном мире», предполагающий продвижение отечественной культуры на языках ООН, особенно важен, поскольку конкурентоспособность в современном мире – это еще и конкурентоспособность культур.

В-шестых, проект «100 новых лиц Казахстана», рассказывающий конкретные истории современников, которые добились больших успехов за годы независимости. Это будут образцы для подражания, примеры трезвого и объективного взгляда на жизнь. Казахстанцы должны знать тех, кто составляет золотой фонд нации.

В перспективе до 2050 года духовная модернизация сформирует новое поколение казахстанцев. Свою программную статью «Рухани жаңғыру» я закончил словами о том, как важно, чтобы казахстанцы, особенно молодое поколение, понимали ценность модернизации. Убежден, что в новой реальности внутреннее стремление к обновлению – это ключевой принцип нашего развития. Чтобы выжить, надо измениться. Тот, кто не сделает этого, будет занесен тяжелым песком истории. Программа «Рухани жаңғыру» придает цельность и системность всей стратегии модернизации Казахстана.



Реализация новой программы началась незамедлительно. 19 апреля 2017 года, через пять дней после публикации статьи, была создана Национальная комиссия по модернизации общественного сознания при Президенте под председательством руководителя Администрации Президента А. Джаксыбекова. В нее вошли общественные деятели, ученые, писатели, представители государственной власти.

В воспитании конкурентоспособной и всесторонне развитой личности центральная роль отводится Ассамблее народа Казахстана, перед которой открываются большие возможности в рамках просветительских проектов. На XXV сессии, состоявшейся 26 апреля 2017 года, я призвал представителей бизнеса, творческой и научной интеллигенции принять участие в краеведческом проекте «Туған жер» и направить усилия на поддержку земляков в аулах и селах. Также мной было подчеркнуто, что в процесс формирования общественного сознания, отвечающего запросам современности, должны быть вовлечены все – государство и гражданское общество, образование и социальная сфера, частный бизнес и масс-медиа.

Напомнив о постоянно возрастающих глобальных рисках и угрозах стабильности, я поручил выработать новые нестандартные решения по сохранению мира и согласия в стране. Общество и граждане должны знать, что мир, стабильность не складываются сами по себе. Государство твердо держит руку на пульсе межэтнических и межконфессиональных процессов. Ассамблея народа Казахстана, все государственные органы ведут повседневную, кропотливую работу над укреплением национального единства.

Национальная комиссия сразу же развернула интенсивную работу. Были созданы экспертные рабочие группы, запущена работа проектных офисов в центре и регионах.

Уже к сентябрю 2017 года в рамках программы «Рухани жаңғыру» было проработано более 1,1 тысячи проектов, предложенных министерствами и акиматами, началась их практическая реализация. 11 сентября того же года на парламентских слушаниях был представлен новый стандарт алфавита государственного языка на латинской графике. Определен начальный пул учебников по гуманитарным дисциплинам, переводом которых занялось созданное Национальное бюро переводов.

В рамках «Сакральной географии Казахстана» отобрано 100 объектов республиканского значения и более 500 региональных. По проекту «Современная казахстанская культура в глобальном мире» составлены шорт-листы лучших произведений литературы, театра, кино, музыки и хо-

реографии. Поступило более 1,5 тысячи заявок в проект «100 новых лиц Казахстана», из которых формируются группы для открытого голосования.

Особенно активная работа в регионах развернулась по проекту «Туған жер», культивирующему не только общенациональный патриотизм, но и любовь к малой родине. В конце сентября 2017 года в Актобе прошел I Республиканский форум земляков, собравший из 20 стран мира тех, кто готов внести реальный вклад в развитие родного края. И такие успешные земляки есть в каждом регионе нашей страны.

Все предлагаемые проекты изначально задумывались так, чтобы дать старт модернизационному процессу и активировать обновление менталитета будущих поколений. Таким образом, в стране полномасштабно развернулись три процесса обновления государства и общества, знаменующих собой начало Третьей модернизации в период глобальных испытаний. Казахстан вступил в новый исторический период своего развития.

## 4. ИДТИ ВПЕРЕД, КРЕПИТЬ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

### ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕФОРМ

#### Новая лидирующая роль партии «Нұр Отан»

Ведущей и ответственной перед народом политической силой в 2010-е годы стала партия «Нұр Отан». Будучи Председателем партии, я четко осознаю, что стабильное развитие страны требует институционального усиления партийной структуры. В ходе президентских и парламентских выборов продолжилось политическое и организационное укрепление партии «Нұр Отан». Началась ее трансформация из партии власти в правящую партию – самостоятельное по отношению к Правительству и Парламенту сосредоточие политической энергетики.

Восемнадцатого октября 2013 года состоялся XV съезд партии «Нұр Отан», на котором мной были подведены итоги ее деятельности за прошедший период и поставлены новые масштабные задачи, вытекающие из Стратегии «Казахстан-2050». Особый акцент был сделан на том, что «Нұр Отан» обязан быть на гребне перемен, оперативно реагировать на любые вызовы. В современном мире успех может быть достигнут только там, где есть четкая стратегия действий и где обеспечивается долгосрочное политическое лидерство как гарантия стабильности и развития. В иных же случаях общество погружается в хаос потрясений и конфликтов.

Важным документом XV съезда стала доктрина партии «Нұр Отан», вынесенная на общественное и внутрипартийное обсуждение в августе 2013 года. В ней констатировалось, что партия «Нұр Отан» – доминирующая политическая сила, консолидирующая общество и обеспечивающая реализацию курса нашей страны, а ее политическая платформа – центризм, основанный на стабильности и единстве, социально-экономическом прагматизме, устойчивом развитии и балансе интересов широких слоев населения.

На XV съезде было скорректировано название партии: Народно-демократическая партия «Нұр Отан», теперь заявившая о себе как о центристской политической силе, стала называться четко и лаконично – партия «Нұр Отан».

В 2015–2016 годах продолжался инициированный мной процесс трансформации партии «Нұр Отан» в правящую политическую партию. В этот период была усилена контрольная функция партии. По моему поручению были созданы комиссии по контролю над реализацией государственных программ, в том числе «Нұрлы жол».

XVI съезд партии прошел под знаком Пяти институциональных реформ и президентских выборов. В работе XVII съезда, открывшегося 29 января 2016 года в Астане, участвовали более двух тысяч человек. Делегаты приняли предвыборную программу, утвердили партийный список кандидатов в депутаты Мажилиса на парламентских выборах. При этом было официально объявлено, что партия готова к конструктивному взаимодействию со всеми политическими силами.

В связи с изменившимися внешними и внутренними обстоятельствами в ноябре 2017 года на заседании политсовета я специально остановился на вопросах стратегии и тактики партии в новых условиях. К осени 2017 года мы уже приняли все необходимые политические решения и планы действий по Третьей модернизации, и все это, безусловно, выдвигает новые требования к «Нұр Отан». Конституционная реформа 2017 года усилила роль Парламента и партийно-политической системы в стране. Для того чтобы сохранить статус правящей партии, «Нұр Отан» должен готовиться к эпохе высокой конкуренции на уровне идей, платформ, кадров, грамотных и современных коммуникаций с обществом.

Опыт многих стран мира показал, что партийные системы с лидирующей политической силой наиболее адекватны задачам государства, включившего модернизационное ускорение. Только крупная, мощная общенациональная центристская партия могла обеспечить последовательную консолидацию общества и политической власти на пути в тридцатку стран-лидеров. В условиях глобальной неустойчивости партия «Нұр Отан» в 2010-е годы стала системообразующей структурой, ключевым политическим институтом, обеспечивающим стабильность и преемственность развития.

### **Административная реформа. Выборы акимов**

В первой половине 2010-х годов продолжалась важная работа по совершенствованию вертикали и горизонтали исполнительной власти, всей системы государственного управления в центре и регионах.

Стратегия «Казахстан-2050» дала мощный импульс для дальнейшего развития государственной службы. Я много размышлял о том, что на новом этапе нужны не полумеры, а решительные преобразования. Принцип меритократии должен был стать наконец не просто теорией, а твердым практическим правилом. Таким образом, предстояла кардинальная реформа системы государственной службы.

В рамках нового курса государственные органы подверглись значительным изменениям. В ноябрьском Послании 2014 года был сделан акцент на проведенной административной реформе, работе новой структуры Правительства и исполнительной власти, устранении дублирования в управлении. 60 процентов функций Правительства были переданы на уровень министерств и акиматов. Количество министерств сократилось с 17 до 12, девять агентств были переведены в состав министерств в качестве комитетов.

В ноябре 2012 года была утверждена Концепция местного самоуправления, благодаря которой в 2013 году мы начали разграничение полномочий между центром и регионами. При этом полномочия местных органов были подкреплены финансовыми и кадровыми ресурсами. Кроме того, предстояло усилить значение маслихатов. Мной было принято решение ввести в 2013 году выборность акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел. Это означало, что на местах теперь избираются более 90 процентов акимов. Таким образом, реформа государственной власти начиналась снизу, чтобы впоследствии охватить и более высокие уровни. После того, как мы освоим опыт избрания низовых звеньев, постепенно будем переходить к выборности других звеньев исполнительной власти.

Первые альтернативные выборы глав местных органов власти успешно прошли с 5 по 9 августа 2013 года. По утвержденным правилам акимы избирались депутатами маслихатов. 10 августа в своем Обращении по итогам выборов я сообщил, что были избраны 2 454 акима городов районного значения, сельских округов, поселков и сел, в которых проживают 7,6 миллиона казахстанцев.

Принципиально важно, что еще до выборов были созданы условия для эффективной работы новых акимов. В частности, усилены финансовые и кадровые возможности местных органов, а акимы наделены дополнительными полномочиями в социальной сфере. Такое усиление полномочий, по моему мнению, означает огромную ответственность акимов перед согражданами и государством. Параллельно усиливался контроль

центра за деятельностью акимов, которую стал регулировать новый закон о децентрализации и развитии местного самоуправления. Таким образом, выборы более двух тысяч сельских акимов создали систему сдержек и противовесов на региональном уровне.

## **Правовая система на этапе модернизации**

Важное место в эволюции правовой системы занял План нации, повлекший модернизацию всего законодательства и правового регулирования. В результате современная законодательная база Казахстана состоит более чем из 290 самостоятельных законов. Всего за годы независимости принято более двух тысяч законодательных актов.

Конституционные законы обеспечивают стабильную работу базовых государственных институтов и государственного управления в целом. Устойчивое развитие экономики обеспечивают законы экономического блока. Эта сфера особенно динамична, поэтому в 2010-е годы для управления экономикой потребовалось уже третье поколение законодательных актов (Налоговый, Таможенный, Бюджетный кодексы). Кроме того, в 2015 году были приняты документы, которых прежде просто не было, – Предпринимательский кодекс, законы «О государственно-частном партнерстве», «О саморегулировании», «О Международном финансовом центре «Астана». Внесенные в Парламент проекты новых кодексов – Налогового, Таможенного, о недрах и недропользовании – учитывали экономические реалии и глобальные процессы.

В 2014 году началась работа по кардинальному обновлению правоохранительного законодательства, усилению защиты прав граждан, безопасности государства и общества. Приняты новые кодексы: Уголовный, Уголовно-исполнительный, процессуальный, об административных правонарушениях. Продолжилась реформа уголовно-исполнительной системы, предусматривавшая декриминализацию части преступлений, широкое применение мер, альтернативных лишению свободы, защиту интересов национального бизнеса.

Значимость законодательной работы повысилась в связи с начатой в 2017 году модернизацией трех базовых сфер – экономики, политики, сознания.

## Государственная служба: новая модель

В 2013 году в результате административной реформы был сформирован корпус «А», обновивший управленческую элиту на 23 процента. Была внедрена новая модель государственной службы. В восемь раз сокращено количество политических должностей. Внедренная процедура отбора в корпус – это принципиально новый «социальный лифт». Ужесточены квалификационные требования для приема на государственную службу, а также в судейский корпус, проведена полная аттестация государственных служащих всех уровней.

Для меня было очевидно, что на новом, исключительно сложном этапе развития страны необходимы не отдельные меры, а системная работа по защите принципов справедливости и недопущению коррупции. Для этого было незамедлительно реорганизовано Агентство по делам государственной службы, создано в нем самостоятельное подразделение по борьбе с коррупцией, разработан новый Закон «О государственной службе».

Одиннадцатого декабря 2015 года вышел Указ «Об образовании Министерства по делам государственной службы», определивший приоритетные задачи: реализацию новой модели государственной службы и предупреждение коррупционных проявлений.

В структуре Министерства по делам государственной службы создана Антикоррупционная служба – Национальное бюро по противодействию коррупции. Тем самым борьба с коррупцией перешла на новый уровень. Были доведены до суда дела в отношении ряда высокопоставленных чиновников и топ-менеджеров национальных компаний.

В 2016 году было модернизировано продвижение по государственной службе, выработан новый механизм отбора кадров и карьерного продвижения, отличающийся от прежнего тем, что доступ на государственную службу отныне имеют только самые подготовленные, этичные и профессиональные кандидаты. Лица, впервые поступающие на государственную службу, стали назначаться только на низовые должности с установлением обязательного испытательного срока и с закреплением наставника. В последующем продвижение по служебной лестнице предусматривается только на конкурсной основе. Помимо этого, внедрен актуальный инструмент мониторинга кадровых назначений в виде информационной системы «е-қызмет», возможности которой позволяют в режиме онлайн отслеживать все кадровые движения в масштабах страны и своевременно реагировать на нарушения принципа меритократии в любом государственном органе. Все эти конкретные решения и шаги свидетельствуют:



новая модель государственной службы обретает реальную форму и наполняется должным качественным содержанием.

Государственная служба имеет важное значение для консолидации общества. В будущем она должна стать прототипом справедливого казахстанского социума, где всем предоставляются одинаковые возможности для самореализации на основе принципа меритократии.

## **Вооруженные силы: дальнейшая модернизация**

В первой половине 2010-х годов наши Вооруженные силы ежегодно проводили в полевых условиях более 250 мероприятий по оперативной и боевой подготовке. Несмотря на все трудности, в годы независимости оборонный бюджет Казахстана неуклонно рос: если в 1993 году он составлял восемь миллиардов тенге, то в 2015 году – более 390 миллиардов. В целом в 2015–2017 годах планировалось выделить 1,3 триллиона тенге на военные расходы.

Седьмого мая 2013 года, в День защитника Отечества, на военной базе «Отар» прошел первый в истории Вооруженных сил боевой парад. В параде участвовали более семи тысяч военнослужащих, было задействовано свыше 400 единиц военной техники, более 80 самолетов и вертолетов. Особенностью боевого парада в отличие от традиционных стала демонстрация боевой выучки и реального применения оружия и техники.

В июле 2014 года в целях совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров и создания условий для развития военной науки в Астане был открыт Национальный университет обороны. В мае 2015 года я провел совещание по модернизации Вооруженных сил, где поставил задачу поддерживать высокую интенсивность боевой подготовки, совершенствовать координацию силовых структур и их взаимодействие на международном уровне.

Казахстанская армия 2010-х годов модернизировалась и перевооружалась, используя наработки высочайшего мирового класса. Военно-промышленный комплекс страны осуществлял сборку вертолетов, военной оптики, систем радиолокации и радиоэлектронной борьбы, наладил ремонт авиа- и бронетехники. В мае 2012 года был спущен на воду ракетно-артиллерийский корабль «Казахстан», построенный по соглашению с российской стороной на верфи в Уральске. С 2014 года совместно с компанией Paramount Group (ЮАР) развернуто производство бронированных

колесных машин мирового уровня «Арлан», «Номад», «Барыс». В процессе модернизации повышенное внимание уделяется авиационной технике, танковым и Военно-морским силам.

В апреле 2016 года в Алматинской области на базе нового Центра боевой подготовки состоялись антитеррористические учения «Кайсар-2016» с участием подразделений специального назначения министерств обороны и внутренних дел. В августе 2016 и 2017 годов на полигоне «Гвардейский» в Жамбылской области проходил ряд конкурсов в рамках II и III Армейских международных игр. В 2016 году Казахстан занял на Армейских играх второе командное место среди 19 стран, а в 2017 году – третье среди 28. Два года подряд казахстанские воины были первыми в конкурсах «Снайперский рубеж» и «Мастера артиллерийского огня», а также занимали призовые места в «Танковом биатлоне».

Седьмого мая 2017 года Вооруженным силам Казахстана исполнилось 25 лет. В честь этого события в Астане прошел самый масштабный за годы независимости военный парад, в котором приняли участие пять тысяч военнослужащих, было задействовано 400 единиц боевой техники и 70 самолетов и вертолетов. Показаны новые образцы вооружения, пополнившие арсенал в 2016–2017 годах. На юбилейном параде я выразил миролюбивые намерения нашей страны, заявив, что «мы дружны со всеми соседями и помним мудрый завет, гласящий: единственное мирное соглашение дороже ста побед». При этом я особо подчеркнул, что Вооруженные силы всегда будут оставаться главной опорой независимости.

В сентябре 2017 года прошли крупномасштабные стратегические учения «Каратау-2017». Было отработано командование войсками на нескольких направлениях боевых действий, а также взаимодействие между армейскими подразделениями.

Наша армия стала надежным гарантом национальной безопасности и обороноспособности, для которой государство делает все необходимое. На боевое дежурство заступили новые виды военной техники, в ближайшие годы будет обновлено до 70 процентов вооружений. По оценкам экспертов, Вооруженные силы нашей страны входят в число лучших среди новых независимых государств. В глобальном индексе военной мощи (GFP) в 2017 году ВС РК поднялись на 53-ю позицию с 66-й, которую они занимали в 2016-м. Нам в целом удалось вывести армию, наши воинские формирования и специальные части на новый этап модернизации и развития. В этом – решающая заслуга всех офицеров и военнослужащих Вооруженных сил Казахстана.

## 5. РЕШИТЕЛЬНЫЙ РЫВОК К НОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. ПЯТИЛЕТКИ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ

#### **Новая индустриализация: основные результаты первой пятилетки**

**В** Стратегии-2050 мной поставлена важнейшая задача – изменить лицо национальной экономики, сделать ее независимой от колебаний мировых цен на сырье. Именно на это была направлена программа форсированной индустриализации, начатая в 2010 году и зафиксировавшая лидерство Казахстана в пятилетнем индикативном планировании.

Первый же год индустриализации принес конкретные результаты. В январском Послании 2011 года были отмечены эти успехи: в Казахстане было введено в эксплуатацию 152 предприятия, обеспечены постоянной работой 24 тысячи казахстанцев. Начался процесс активного восстановления и развития химической и легкой промышленности, совершен рывок в переработке сельхозпродукции. До 2014 года реализовано почти 300 инвестиционных проектов более чем на восемь триллионов тенге, создано 160 тысяч постоянных рабочих мест и более 200 тысяч – на период строительства. Главный итог Первой индустриальной пятилетки – начало серьезных структурных изменений в экономике, особенно за счет реального сектора.

С 2011 года традицией стали Дни индустриализации, на которых два раза в год – в июле и декабре – подводятся текущие итоги программы индустриального развития, в формате общенационального телемоста презентуются проекты и отчеты регионов, запускаются новые производства. На первом Дне индустриализации 9 декабря 2011 года в строй были введены завод по производству пассажирских вагонов «Тулпар-Тальго» в Астане, метрополитен в Алматы, завод катодной меди «Сары Казына» в Балхаше, завод медицинских изделий «Супер Фарм» в Жамбылской области, Семипалатинский кожмехкомбинат, мясоперерабатывающий комплекс «Байсерке Агро» в Алматинской области, текстильное производство «Шымкент-Кашемир». Также были запущены Мойнакская ГЭС

на реке Чарын, железнодорожные линии Жетыген – Коргас и Узень – граница с Туркменистаном, в Жамбылской области представлен проект автомагистрали Западная Европа – Западный Китай.

Экватор первой пятилетки был пройден летом 2012 года. 4 июля в новом медиацентре состоялся общенациональный телемост, в ходе которого были введены в эксплуатацию объекты Карты индустриализации. Состоялся запуск Национальной цифровой сети телерадиовещания и нового казахстанского телеканала «24.kz», ориентированного на отечественную новостную телепродукцию.

За два с половиной года реализации программы форсированного индустриально-инновационного развития было введено в строй более 440 проектов общей стоимостью 1,8 триллиона тенге. Однако не все предприятия были загружены в полной мере. Для некоторых главное было – красиво отчитаться: разрезать ленточку и забыть о заводе. Мое настойчивое требование заключалось в том, что акиматы должны содействовать реализации проектов не только на начальной стадии, а вплоть до их выхода на полную проектную мощность.

Особое внимание, на мой взгляд, следовало уделять производству с высокой добавленной стоимостью и экспортному потенциалу. Учитывая глобальные перспективы технологического развития, уже в 2012 году необходимо было готовиться к следующей пятилетке.

## **Регионы: политика всестороннего развития**

В Послании 2010 года мной был поставлен знак равенства между сбалансированным развитием регионов и развитием всей страны. Я считаю, что индустриализация и диверсификация возможны только при условии формирования новых центров экономического роста. На западе Казахстана следует развивать нефтегазовый и химический сектора, транспортные мощности; в центре, на севере, юге и востоке – горно-металлургический комплекс, атомную, химическую промышленность, аграрную сферу. Сырьевые сектора целесообразно базировать в северных и южных регионах, а экономику будущего – в Астане и Алматы.

В Послании 2011 года я вновь сделал акцент на необходимости новой парадигмы региональной политики. Этот подход был воплощен в Прогнозной схеме территориально-пространственного развития страны до 2020 года, в пятилетних программах развития территорий, а также в государственных программах по индустриально-инновационному и со-

циальному развитию. Именно они стали основой новой региональной политики, направленной на системное решение актуальных и перспективных задач на местах с учетом возможностей областей и регионов страны.

На основе прогнозной схемы Правительство приняло программу «Развитие регионов», где были поставлены новые задачи: формирование региональных центров долгосрочного экономического роста, интегрированных с мировыми рынками; приоритетное развитие городских агломераций с центрами в Астане, Алматы, Шымкенте, Актобе, Актау; развитие сельских территорий; рациональное размещение производительных сил, инфраструктуры и населения.

С января 2011 года в регионах введены пятилетние программы развития территорий. Они направлены на решение ключевых социально-экономических проблем, повышение уровня жизни и занятости населения, укрепление производственного, трудового и интеллектуального потенциала регионов.

Пройдя большую трудовую школу в индустриальном Темиртау, я не понаслышке был знаком с острыми проблемами промышленных городов. В январском Послании 2012 года мной была поставлена задача развития моногородов, где основная часть промышленного производства и трудовых ресурсов обычно сосредоточена на предприятиях одного профиля. В результате уже в мае того же года Правительство приняло Программу развития моногородов до 2020 года. Среди 27 казахстанских городов, включенных в эту программу, были такие, как Темиртау, Степногорск, Шахтинск, Жезказган, Жанаозен, Аркалык, Кентау, Каратау, Абай, Рудный, Серебрянск и другие.

В декабре 2012 года в Стратегии «Казахстан-2050» я отмечал, что все регионы должны работать в неразрывной связке друг с другом. Необходимо было синхронизировать все государственные и отраслевые программы, направленные на развитие регионов и малых городов, сосредоточиться на преодолении дисбаланса, особенно в сфере занятости и миграции, улучшить жизненные условия населения.

Правительство скорректировало и дополнило региональные программы, и в июне 2014 года утвердило единую Программу развития регионов до 2020 года. В ее основу легли пять программ: развития регионов и моногородов, модернизации жилищно-коммунального хозяйства, «Ақ бұлақ», «Доступное жилье», а также меры по развитию малых городов и приграничных территорий. Именно эта единая программа позволила множеству казахстанцев осуществить мечту о собственном жилье.

Региональная стратегия, обозначенная мной в ноябрьском Послании 2015 года, предусматривала разработку программ для шести макрорегионов – Южного, Северного, Центрально-Восточного, Западного, Алматы и Астаны. По моему мнению, малый и средний бизнес надо развивать вокруг крупных региональных проектов, привлекая туда инвестиции. Кроме того, следует повышать социальную мобильность – от трудоизбыточных в трудодефицитные регионы. Очень важно, чтобы макрорегионы страны объединялись общей транспортной, логистической и коммуникационной архитектурой, возводимой в рамках программы «Нұрлы жол».

Середина 2010-х годов показала, что в регионах, где программа индустриализации идет успешно и где происходит реальная диверсификация, даже в трудный период сохраняется тенденция роста. Кроме того, в сложных внешнеэкономических условиях большое значение приобрели межобластная кооперация и товарообмен. Для проектов местного значения с конца 2015 года в регионах стали создаваться советы по привлечению инвестиций.

Чтобы стимулировать необходимую для развития страны здоровую конкуренцию, в марте 2016 года в Казахстане стартовал субнациональный рейтинг Doing Business – рейтинг условий ведения бизнеса. Поэтому логично, что было решено распространить условия рейтинга и на регионы нашей страны. Этот проект будет способствовать улучшению бизнес-климата, развитию конкуренции среди городов и областей. В первом субнациональном рейтинге ведения бизнеса в 2017 году на первые места вышли Алматы и Актюбинская область.

Региональная политика – это важная составляющая успеха единого Казахстана. Она нацелена на развитие локомотивных «точек» роста, где концентрируются население и капитал по всей территории государства – от столицы до приграничных районов.

## **Развитие массового предпринимательства. Народное IPO. Новый этап приватизации**

385

В начале 2010-х годов государство настойчиво подталкивало граждан к бизнес-начинаниям и деловой активности, и к 2012 году уже более 30 процентов казахстанцев оказались заняты в малом и среднем бизнесе. В рейтинге Всемирного банка Doing Business-2013 Казахстан вошел в Топ-50, заняв 49-е место из 185 стран.



Тем не менее в начале 2010-х годов вклад МСБ в ВВП Казахстана составлял около 20 процентов, тогда как в развитых странах эта доля достигает 60–70 процентов. Это означало, что малому и среднему бизнесу есть к чему стремиться.

В сентябре 2013 года на базе Национальной экономической палаты «Союз «Атамекен» была создана Национальная палата предпринимателей, главной задачей которой стала защита прав и законных интересов представителей бизнеса.

Кризис 2014–2015 годов сильно ударил по малому и среднему бизнесу, в котором снизилась доля зарегистрированных субъектов. Поэтому одним из акцентов моего Послания 2014 года стала необходимость продолжить работу по поддержке малого и среднего бизнеса. Были созданы беспрецедентные условия кредитования – под шесть процентов на десять лет, которых ранее у нас в стране не было.

На поддержку массового предпринимательства в 2010–2017 годах по «Дорожной карте бизнеса-2020» было выделено 350 миллиардов тенге, участники программы произвели продукции на 8,5 триллиона тенге, что позволило сохранить треть миллиона рабочих мест. В 2016 году МСБ обеспечил четверть ВВП страны. Этот сектор насчитывал 1,1 миллиона субъектов, а всего в нем были заняты свыше трех миллионов человек. Тем самым политика поддержки массового предпринимательства оказалась абсолютно оправданной.

Центры обслуживания и поддержки предпринимателей обеспечивали им всю необходимую нефинансовую помощь. По сравнению с 2013 годом почти наполовину сократилось количество проверок в малом и среднем бизнесе.

В соответствии с планом в результате поддержки МСБ к 2050 году его доля должна составить 50 процентов ВВП. Для этого в 2015–2017 годах важно было эффективно использовать кредитные линии для малого и среднего бизнеса, открытые ведущими финансовыми институтами – Азиатским банком развития, Европейским банком реконструкции и развития, Всемирным банком.

В 2015 году эксперты всемирного рейтинга Global Entrepreneurship Monitor высоко оценили предпринимательскую активность казахстанцев. 11 процентов трудоспособного населения стремятся открыть свое дело – это 29-я позиция рейтинга. Для сравнения, уровень предпринимательской активности в Испании, Нидерландах, Малайзии не превышает семи процентов.



Большую позитивную роль сыграл тот факт, что в Казахстане удалось устранить из общественного сознания негативный образ предпринимателя. Казахстанцы уважительно воспринимают бизнесменов как успешных людей, вносящих должный вклад в развитие страны, а наша молодежь все чаще рассматривает предпринимательство как достойный вариант карьеры.

Важное условие массового предпринимательства – снижение доли государства в экономике. В конце нулевых годов XXI века, в обстановке мирового кризиса позиции государства были усилены – тогда следовало управлять экономикой в «ручном режиме». В 2010-е годы требовалось осуществить новый этап приватизации. Все взвесив, я решил запустить этот процесс. При этом мной были четко очерчены границы приватизации, которая не могла коснуться стратегических предприятий. Эти позиции остаются под контролем государства, выставляющего на продажу лишь ограниченные пакеты акций.

Эффективным способом расширить класс собственников, владеющих надежными и растущими активами, стало Народное IPO – публичное предложение акций компании для продажи. «Народное» означает, что ценные бумаги предлагаются только гражданам Казахстана, причем по фиксированной цене ниже рыночной. Впервые о программе, которая позволяет гражданам стать владельцами акций крупнейших национальных компаний, я заявил в феврале 2011 года на XIII съезде партии «Нұр Отан».

Народное IPO в разное время практиковали в Великобритании, Германии, Польше, Саудовской Аравии и других странах. Особенностью программы в Казахстане стало снижение рисков для инвесторов. Если во время приватизации продавались предприятия с различной степенью риска, то в рамках «народного» размещения предлагались акции надежных государственных компаний реального сектора – в частности инфраструктуры и транспорта.

Правительство начало выводить акции на рынок поэтапно: в 2012 году – акции АО «КазТрансОйл», в 2014 году – KEGOC. Первыми акционерами этих компаний стали около 80 тысяч человек. Начала развиваться торговля акциями на фондовом рынке. В рамках Народного IPO предполагается размещение акций и других компаний: «Самрук-Энерго», «Қазақстан темір жолы», «Казатомпром». Благодаря всем этим мерам в рейтинге Doing Business по индикатору «Защита миноритарных инвесторов» (т. е. по защите мелких акционеров) Казахстан в 2016 году занял третье место в мире. 30 декабря 2015 года Правительство утвердило план приватизации на 2016–2020 годы. По опыту стран ОЭСР предполагается снижение

доли государства до 15 процентов от ВВП. В Послании 2017 года я поручил Кабинету министров завершить приватизацию организаций, вошедших в план, до конца 2018 года.

В 2017 году реализован ряд активов компаний «Объединенной химической компании», «Казахстан инжиниринг», «Казатомпром». Для оценки активов «Самрук-Казына», выставляемых на приватизацию, будут привлекаться независимые консультанты. Часть акций этих компаний будет реализована посредством проведения IPO. Размещение ценных бумаг национальных компаний планируется на площадке Международного финансового центра «Астана».

### **Международный финансовый центр «Астана»**

На базе инфраструктуры ЭКСПО-2017 будет сформирован соответствующий финансовый и технологический кластер, создающий в своем роде новую ДНК экономики Казахстана, которая станет надежной платформой модернизации.

Успешный запуск МФЦА крайне важен для трансформации столицы в глобальный город. Особенно важно, что Астана станет хабом привлечения иностранных инвестиций. Чтобы конкурировать, она должна стать частью глобальной сети «умных» городов, соответствуя принципам устойчивого развития и «умной» экономики.

На Международный финансовый центр «Астана» я возлагаю серьезную задачу – стать ведущим центром финансовых услуг мирового уровня. МФЦА должен стать ядром финансовой инфраструктуры Казахстана и выполнять роль финансового хаба Центральной Азии и ЕАЭС. В перспективе я хотел бы видеть его в числе двадцати передовых финансовых центров мира.

Специальный статус МФЦА мы законодательно закрепили в Конституции и в Конституционном законе Республики Казахстан. У финцентра будут особые налоговый, валютный и визовый режимы.

Впервые на постсоветском пространстве по аналогии с лучшим мировым опытом передовых финансовых центров, в МФЦА будет действовать особый правовой режим, основанный на принципах английского права и стандартах ведущих финансовых центров. В первую очередь это нацелено на создание комфортной среды для инвестирования в сфере финансовых услуг, рынка ценных бумаг Республики Казахстан, обеспечение его интеграции с международными рынками капитала, таких как Нью-Йорк, Сингапур, Лондон, Гонконг.

На территории МФЦА создаются несколько специализированных структур, которые будут регулировать деятельность работающих на территории организаций. Одним из важных институтов станет комитет по регулированию финансовых услуг. Будут созданы международный арбитражный центр и независимый финансовый суд. Правительство, ФНБ «Самрук-Казына», нацхолдинги, нацкомпании разработали специальную программу до 2020 года о выводе на IPO соответствующих своих активов через площадку МФЦА.

Кроме того, на базе финансового центра будет запущена новая биржа. Администрацией МФЦА и Шанхайской фондовой биржей (SSE) заключено акционерное соглашение, согласно которому она станет стратегическим партнером и акционером новой биржи МФЦА (с долей 25 процентов), что открывает доступ к инвестиционной ликвидности Китая. Сотрудничество между МФЦА и SSE направлено на продвижение МФЦА в качестве регионального хаба финансовых услуг в рамках глобальной инициативы «Один пояс – один путь». Уникальный опыт в биржевой индустрии и репутация Шанхайской фондовой биржи не только обеспечат доверие международных инвесторов, но также предоставят дополнительные гарантии, связанные с успешным запуском биржи МФЦА.

Одним из приоритетных направлений в деятельности центра будут новые финансовые технологии. В будущем МФЦА представляется мне центром притяжения инвестиций, капитала, инноваций – финансовыми воротами для всей Евразии.

## **Развитие агропромышленного комплекса**

Выполнение Стратегии «Казахстан-2050», усиление конкуренции в Таможенном союзе и ожидаемое вступление в ВТО – все это требовало вывода агропромышленного комплекса страны на качественно новый уровень. Сельское хозяйство оставалось приоритетным для экономики Казахстана.

Осознавая его потенциал, в феврале 2013-го я поручил Правительству реализацию долгосрочной программы «Агробизнес-2020». Программа предусматривала рост государственной поддержки сельского хозяйства в 4,5 раза к 2020 году. Однако в отличие от прежних программ акцент был сделан не на директивные установки, а на то, чтобы создать условия для конкурентоспособности сельского хозяйства, надо сделать его более прибыльным и менее рискованным.

С 2014 года начали выделяться средства на закупку сырья для перерабатывающих предприятий. В перечень субсидируемой продукции были включены наиболее импортозависимые позиции: сахар, сухое молоко, сливочное масло, сыры. Благодаря оперативно принятым мерам уже в 2014 году производство сливочного масла выросло более чем на десять процентов, а сухого молока на четверть. В целом за год пищевое производство увеличилось на три процента.

Одновременно начал расти экспорт сельскохозяйственной продукции. В 2014 году экспорт говядины и молока увеличился в шесть раз, колбасных изделий – в девять раз. Положительную динамику показал экспорт мясных консервов, кисломолочной продукции. Снизился лишь экспорт муки. В целом принятая программа позволила укрепить позиции казахстанских сельхозпроизводителей.

В 2015 году государственные субсидии в сельском хозяйстве достигли огромной суммы – почти миллиарда долларов. При этом сельхозпроизводители почти не платили налогов. Свою оценку этому я дал в марте на XVI съезде партии «Нұр Отан», заявив о недопустимости перекосов в государственной поддержке сельского хозяйства.

Еще одно мое поручение касалось привлечения транснациональных компаний к крупным проектам аграрной промышленности. Уже через год в аграрный сектор были привлечены стратегические инвесторы из Германии, Италии, Китая, намечено строительство крупных молочно-товарных ферм и завода в Акмолинской области. Разработаны проекты современных мясокомбинатов в Восточно-Казахстанской, Актюбинской, Западно-Казахстанской и Костанайской областях. Общий объем инвестиций в эти проекты составил более 60 миллиардов тенге. Все это позволило создать тысячи рабочих мест.

В апреле 2016 года в Астане состоялась учредительная сессия Исламской организации по продовольственной безопасности. Председательство в данной организации полностью отвечает национальным интересам Казахстана по усилению позиций на региональном и мировом рынке продовольствия.

390

В 2016 году продукция сельского хозяйства и экспорт из Казахстана выросли на пять процентов. Был собран рекордный урожай зерновых, экспорт зерна увеличился более чем на четверть. Рост аграрного сектора продолжился и в 2017 году.

Особое место в общественной жизни Казахстана с момента обретения независимости занимал вопрос о земле. Земли сельскохозяйственного назначения занимают в стране более 100 миллионов гектаров. Еще в

2003 году после продолжительных дебатов законодательно было закреплено право частной собственности на сельскохозяйственные земли для граждан и юридических лиц Республики Казахстан, а также право аренды, распространявшееся и на иностранных граждан. При этом иностранцы к середине 2010-х годов арендовали менее 0,1 процента всех арендованных земель. С начала 2015 года иностранные граждане получили возможность продлить срок аренды земли с 10 до 25 лет, однако от акиматов не поступило ни одного документа о предоставлении земель иностранцам в аренду по этой норме. Тем не менее в апреле 2016 года в обществе возникли опасения, что такая аренда, а также продажа в собственность может иметь негативные последствия.

С пониманием отнесшись к обеспокоенности граждан, я выступил с разъяснением поправок в законодательство. Шестого мая 2016 года был подписан Указ «О введении моратория на применение отдельных норм земельного законодательства», который развеивал все сомнения. Для выработки консенсуса по земельному законодательству была создана специальная Комиссия по земельной реформе.

В Послании 2017 года мной отмечалась новая роль АПК как одного из драйверов роста экономики и ставилась задача сделать Казахстан одной из ведущих аграрных держав и занять соответствующую нишу на мировых продовольственных рынках. Для достижения поставленных целей была разработана новая Государственная программа развития АПК. Ее основными приоритетами стали насыщение внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала отечественной продукции, максимальное вовлечение мелких и средних хозяйств в сельскохозяйственные кооперации, эффективное использование водных ресурсов и развитие торгово-логистической инфраструктуры.

Государственная политика, направленная на поддержку отечественных сельхозпроизводителей и реформирование агропромышленного комплекса, будет последовательно продолжаться.

## **«Нұрлы жол»: развитие транспортной инфраструктуры**

Казахстан входит в число крупнейших государств мира по площади своей территории. В то же время наши огромные пространства мало заселены ввиду низкой плотности населения. Расстояния между городами и населенными пунктами весьма велики. На протяжении всей истории транспортная проблема носила острый характер. Таким

образом, ее решение одна из ключевых стратегических задач, стоящих перед государством.

В результате реализации программы «Нұрлы жол» к 2019 году будет создана единая транспортная и энергетическая система и, главное, произойдет интеграция экономики Казахстана в единый национальный рынок. Программа была скоординирована со второй пятилеткой индустриализации, чтобы активизировать инфраструктурную сферу одновременно с индустриальным развитием, тем самым поддержать занятость населения и открыть новые возможности для регионов.

В рамках программы «Нұрлы жол» было развернуто строительство и реконструкция семи тысяч километров автодорог, в том числе важнейших магистралей: Центр – Юг (Астана – Караганда – Алматы), Центр – Восток (Астана – Павлодар – Усть-Каменогорск) и Центр – Запад (Астана – Актау). Завершена реконструкция автодорог Астана – Темиртау, Астана – Костанай – Челябинск, Астана – Петропавловск, Павлодар – Омск, Бейнеу – Шетпе. Благодаря программе «Нұрлы жол» только в 2016 году создано более 100 тысяч рабочих мест, а также построено более двух тысяч километров инженерных сетей. Эти дороги будут служить многим поколениям казахстанцев.

В своей истории мы еще никогда не строили столько дорог, охватывающих такие бескрайние просторы, как в настоящее время. Сейчас доехать из Шымкента в Алматы можно очень быстро. Из Шымкента в Актобе, а дальше в Россию также вмиг можно добраться по такой дороге, которая построена между Астаной и Бурабаем. Новые автомагистрали протяженностью 2 787 километров начинаются от границы Китая через Алматы, Жамбыл, Южный Казахстан, Кызылорду, Актобе и выходят напрямую в Россию. По программе «Нұрлы жол» мы строим автодороги из Астаны в регионы Казахстана по лучевому принципу. Это дело, которое пойдет из поколения в поколение. Для развития экономики крайне важны связь, быстрое взаимодействие. Груз должен доставляться очень быстро, люди должны иметь возможность мобильно передвигаться. Если раньше, как мы все помним, поезда ходили из Астаны в Алматы 26 часов, то с вводом поездов «Тальго» преодолеваем этот же путь за 11 часов. Это происходит повсеместно.

В 2010-е годы последовательно, шаг за шагом, расширялась внутренняя железнодорожная сеть Казахстана. В августе 2014 года введены в эксплуатацию железнодорожные линии Жезказган – Бейнеу и Аркалык – Шубарколь, по которым пошли грузовые поезда. В 2016–2017 годах построена вторая железнодорожная магистраль Алматы – Шу, что в два раза уве-



лично ее транзитный потенциал. Конфигурация железнодорожной сети Казахстана стала оптимальной, объединила в себе национальные потребности и широкие евразийские возможности.

Эффектом от запуска этих линий стало снижение транспортных расходов и сроков доставки пассажиров и грузов, а значит – повышение инфраструктурного потенциала страны. Новые железнодорожные проекты существенно улучшили транспортную логистику внутри Казахстана, оптимизировали международные маршруты грузопотоков в направлениях Север – Юг и Восток – Запад.

В 2013 году в Казахстане была создана судоходная компания для перевозок на Каспии, а в 2015 году расширен порт Актау. Первый паромный комплекс в порту Курык был запущен в декабре 2016 года. Завершено строительство железной дороги к нему, строится автомобильная магистраль.

Значимое место в транспортном развитии Казахстана занимало авиасообщение. Была проведена большая работа по реконструкции взлетно-посадочных полос и пассажирских терминалов. В августе 2015 года состоялся первый рейс новой казахстанской авиакомпании на внутренних линиях Qazaq Air. Новый шаг вперед сделал главный национальный перевозчик Air Astana: в декабре 2015 года компания получила право беспрепятственных полетов в страны Евросоюза.

В 2010-е годы особенно интенсивно велась интеграция национальной инфраструктуры Казахстана в международные транспортные системы.

## **Евразийские трансконтинентальные маршруты**

В мае 2012 года на заседании Совета иностранных инвесторов я предложил совместно создать принципиально новую транспортную систему – конкурентный проект «Новый Шелковый путь» между Китаем и Европой через Казахстан. Инициатива нашей страны вызвала большой интерес. В сентябре 2013 года председатель КНР Си Цзиньпин, выступая в Назарбаев Университете, развернул перед слушателями проект Экономического пояса Шелкового пути.

Наш диалог продолжился в мае 2014 года на Саммите СВМДА в Шанхае, где центральным тезисом моего выступления стала мысль о том, что новый Шелковый путь, соединив Азию и Европу, станет крупнейшей транспортной системой в мире.



Стратегическое планирование позволило Казахстану заглянуть вперед – в эпоху новых, невиданных доселе трансконтинентальных маршрутов.

Самым крупным автодорожным проектом Казахстана стал международный транспортный коридор Западная Европа – Западный Китай (Ляньюньган – Чжэнчжоу – Ланьчжоу – Урумчи – Хоргос – Алматы – Кордай – Тараз – Шымкент – Кызылорда – Актобе – Оренбург – Казань – Москва – Санкт-Петербург). Этот коридор общей протяженностью восемь тысяч километров позволил ускорить автомобильные перевозки из КНР в ЕАЭС, а затем и доставку грузов в Европу. Доступ к нему получают и страны Центральной Азии. В конце 2016 года движение на казахстанском участке коридора было открыто.

В мае 2014 года состоялось исключительное для молодого Казахстана событие – мы совместно с Си Цзиньпином открыли казахстанский логистический терминал в тихоокеанском порту Ляньюньган (КНР). Именно здесь начинаются автомобильная и железнодорожная магистрали, идущие на запад, в Казахстан. Логистический терминал в Ляньюньгане позволил нашей стране напрямую выйти в Тихоокеанский регион, сократив путь в три раза. Из Ляньюньгана открывается морское сообщение с Южной Кореей и Японией.

В декабре 2014 года начата эксплуатация сухого порта «Хоргос – Восточные ворота» на границе с КНР. Планируемый объем обработки грузов к 2020 году – 4,4 миллиона тонн. Сухой порт, инфраструктура которого уже полностью сформирована, в связке с железной и автомобильной дорогой стал важным логистическим хабом, обеспечивающим кратчайший доступ в Европу и Азию.

Терминал в порту Ляньюньган, сухой порт «Хоргос – Восточные ворота» и морской порт Актау – это ключевые опоры трансконтинентальной системы, созданной благодаря настойчивости нашей страны. Эти узловые точки обеспечивают как доставку грузов в Казахстан, так и транзит. Только казахстанская логистическая зона в порту Ляньюньган в семь раз увеличит грузопоток через территорию нашей страны. Результатом масштабного сотрудничества стала организация движения с 2011 года регулярных контейнерных поездов в сообщении Китай – Казахстан – Россия – Беларусь – Европа за 12–15 суток. Если доставка грузов из Китая в Европу Южным морским путем занимает 45–60 дней, Северным морским путем 33–35 дней, то по новой транспортной магистрали – всего 18–20 дней.

Контейнерные перевозки КНР – ЕС – КНР через территорию Казахстана в 2016–2017 годах ежегодно увеличивались вдвое. Можно прогнозировать, что к концу 2010-х годов транзит контейнерных поездов через

территорию нашей страны вырастет по сравнению с началом десятилетия в 40 раз. Проходящий через Казахстан транзитный пассажиропоток на воздушном транспорте вырос в 2010-е годы в 20 раз.

Начал действовать контейнерный маршрут через нашу страну из Китая в Иран. Проведена работа по Транскаспийскому маршруту из Китая через Казахстан, Каспийское море, Азербайджан, Грузию, Турцию в Европу. В июле 2015 года запущен первый контейнерный поезд Nomad Express с перевалкой через Каспий.

В перспективе – строительство международной высокоскоростной железной дороги, которая соединит КНР, Казахстан, Россию, Беларусь (Пекин – Урумчи – Алматы – Астана – Казань – Москва – Минск), протяженностью 7,7 тысячи километров.

В 2010-е годы повысился рейтинг Казахстана в глобальном индексе логистики. В 2016 году Казахстан поднялся на 77-ю позицию среди 160 стран, опередив все страны ЕАЭС и СНГ. В XXI веке наша страна будет стабильно находиться на пересечении коммуникационных потоков между Европой и Азией. Следует максимально эффективно использовать это уникальное положение в интересах Казахстана и международного сообщества.

Именно поэтому на Астанинском экономическом форуме 2015 года мной была озвучена инициатива создания высокоскоростного мультимодального транспортного маршрута – Евразийский трансконтинентальный коридор. Ключевыми артериями этого проекта станут автомобильные и железные дороги нашей страны. Масштабная инициатива Казахстана полностью соотносится с перспективами ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути.

## **Вторая индустриальная пятилетка**

Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы стала логическим продолжением первой пятилетки и учла ее опыт.

Новая пятилетка началась в непростой мировой экономической обстановке. Девальвация российского рубля и снижение спроса на внутреннем рынке привели к тому, что в 2015 году ряд запущенных индустриальных проектов не могли функционировать на полную мощность. В этой ситуации Правительство приложило значительные усилия, чтобы обеспечить стабильную работу предприятий.

Из-за продолжающегося давления внешних шоков в июле 2015 года мной был сформулирован более четкий фокус программы второй пятилетки. На первый план вышли металлургический комплекс, пищевая и химическая промышленность, промышленное оборудование, строительные материалы. При этом государство стало финансировать только реалистичные проекты. На региональном уровне их отбирает Национальная палата предпринимателей с участием акиматов. При этом палата отвечает за качество проекта, а акимат – за доступ к инфраструктуре.

В июле 2015 года было запущено производство алюминиевого профиля (Алматинская область), полимерной продукции (Атырауская область), губчатого титана (Восточно-Казахстанская область), сельскохозяйственной, транспортировочной и коммунальной техники (Северо-Казахстанская область), тракторов совместно с корейской компанией Daedong (Южно-Казахстанская область). Начала свою работу реконструированная доменная печь № 3 (Карагандинская область), солнечная электростанция Solar 1 (Жамбылская область), железная дорога Боржакты – Ерсай, ведущая к порту Курык на Каспии (Мангистауская область).

По моему твердому убеждению, индустриализация – это стержень всей экономической политики, необходимый для того, чтобы войти в число самых развитых стран мира. Поэтому центральной темой моего Послания 2015 года стали новые сектора экономики, создаваемые в рамках инновационной индустриализации, которые представлялись мне главными драйверами экономического роста. Я поручил Правительству определить такие отраслеобразующие проекты, а для доступа к технологиям и рынкам привлечь транснациональные корпорации. С учетом тенденций развития мировой экономики в сентябре 2016 года мы еще раз скорректировали программу второй пятилетки. В качестве ключевых векторов обрабатывающей промышленности были определены экспортоориентированность и производительность труда.

В 2016 году были созданы крупные отраслеобразующие производства в металлургии, нефтепереработке, машиностроении, строительной индустрии. Возросли иностранные инвестиции в обрабатывающий сектор. За год было введено в строй 130 индустриальных проектов и создано более десяти тысяч рабочих мест. Главные из них – Коктасжалский комбинат по производству медно-, золото-, серебросодержащего концентрата в Карагандинской области, комплекс передельного чугуна в Алматинской области, завод резьбовых соединений в Мангистауской области, производство бензина экокласса в Западно-Казахстанской области, литейный завод в Южно-Казахстанской области.

Особо значимым событием 2016 года стало возобновление добычи нефти на месторождении Кашаган в Атырауской области. К слову, открытие этого месторождения стало самым грандиозным событием за 50 лет в сфере мировой энергетики. Теперь важно было обеспечить его скорейший выход на проектную мощность.

В 2017 году было налажено производство железнодорожных колес в Павлодарской области и листового стекла в Кызылординской области. За шесть лет индустриализации в стране введено в строй около 900 новых предприятий, которые повысили благосостояние казахстанцев.

С 2010 года в обрабатывающий сектор инвестировано более 26 миллиардов долларов. Практически каждый пятый доллар прямых иностранных инвестиций приходится на обработку. На сегодня казахстанская продукция экспортируется в 112 стран. Введено 1 080 проектов на сумму 5,5 триллиона тенге, создано 101 тысяча постоянных рабочих мест. Энергоемкость экономики страны снизилась более чем на 15 процентов.

Благодаря рывку Казахстан почти в три раза увеличил ВВП (к уровню 2009 года – с 17 до 46,9 триллиона тенге), промышленность выросла более чем в два раза (с 9,1 до 19 триллионов тенге), обрабатывающая промышленность выросла в 2,7 раза (с 2,9 до 8 триллионов тенге), количество действующих предприятий выросло со 188,8 до 236,1 тысячи единиц, производство инновационной продукции увеличилось в пять раз (с 82,6 до 445,8 миллиарда тенге).

## **Новая инвестиционная политика**

Уже в 2011 году Казахстан вышел на третье место в мире по соотношению ВВП к инвестициям, уступив только таким гигантам, как Индия и Китай. Это подтвердило: государство уделяет инвестиционной политике особое внимание.

В Стратегии «Казахстан-2050» были указаны главные принципы экономической политики нового курса – прибыльность и окупаемость инвестиций, а также поставлена задача создать благоприятный инвестиционный климат для наращивания экономического потенциала страны.

Все необходимые для этого условия – внутренние и внешние – были созданы. Сегодня для всех очевидно, что политика мира и согласия имеет прямой экономический эффект. Внутренняя стабильность способствует укреплению доверия инвесторов. Казахстан занимает лидерские позиции по привлечению инвестиций во многом благодаря миру и согласию в на-

шей стране. События и конфликты в ряде стран в 2014–2015 годах только подтвердили правоту моего видения.

Экономическое сотрудничество и инвестиции были главным содержанием моих переговоров с главами ведущих государств во время официальных визитов. За последние годы соответствующие договоренности были достигнуты в Великобритании, Франции, Германии, Турции, Иране, Корее, Сингапуре, Малайзии, Индонезии, Катаре и других странах.

В 2013 году был определен перечень стран, приоритетных для привлечения инвестиций в Казахстан. В июне 2014 года были внесены изменения в инвестиционное законодательство. Для граждан ряда развитых стран введен безвизовый режим.

Однако в условиях новой глобальной реальности этого было уже недостаточно. В Послании 2015 года я объявил о необходимости новой инвестиционной политики и поручил Правительству представить план по улучшению инвестиционного климата в первую очередь с целью привлечения транснациональных корпораций. Все реформы в этом направлении должны были проводиться совместно с ОЭСР и международными финансовыми институтами. Для работы с инвесторами был создан Правительственный совет по инвестициям, а регионах – аналогичные советы для проектов местного значения. Особое значение имела диверсификация иностранных инвестиций, и в первую очередь – повышение привлекательности несырьевых, экспортоориентированных и высокотехнологичных производств. Для этого следовало вести индивидуальные переговоры, точечную работу с потенциальными инвесторами.

В мае 2016 года на Астанинском экономическом форуме я объявил, что нам удалось наладить сотрудничество с ведущими транснациональными корпорациями. За годы независимости в Казахстан привлечено 255 миллиардов долларов прямых иностранных инвестиций. Это показатель большого доверия нашей стране и проводимым нами реформам. Наиболее крупными инвесторами были Европейский союз и США.

398 Потенциальные инвесторы теперь могут получать консультации, находясь в своей стране. В ряде посольств Казахстана в ведущих странах Америки, Европы и Азии были назначены советники по инвестициям, обладающие полномочиями по своим регионам. Кроме того, в международных финансовых центрах – Франкфурте-на-Майне, Стамбуле и Пекине, Вашингтоне и других городах – открыты представительства Национального агентства по экспорту и инвестициям KAZNEX INVEST.

Рекордным для иностранных инвестиций стал 2016 год – более 14 миллиардов долларов (прежний максимум – 13 миллиардов был зафиксиро-

ван в 2008 году еще до того, как разразился мировой финансово-экономический кризис). Основные инвестиции направлены в горнодобывающую и обрабатывающую промышленность и геологоразведку. Это означало, что глобальный бизнес полностью поверил в стабильные перспективы Казахстана. Без сомнений, работа по обеспечению благоприятного инвестиционного климата будет продолжена. По Плану нации акцент делается на создание еще более комфортных условий для инвестирования, соответствующих стандартам ОЭСР.

### **Результаты экономической политики: 2010-е годы**

В начале 2010-х годов, преодолев последствия мирового кризиса 2007–2009 годов, экономика Казахстана вновь продемонстрировала значительный рост. В 2011 году прирост ВВП составил 7,5 процента. Наша страна вышла на третье место в мире по соотношению ВВП и инвестиций после Индии и Китая. В 2012 году ВВП также вырос – почти на шесть процентов. В декабре 2012 года Казахстан вошел в число пятидесяти крупнейших экономик по объему ВВП, в 2013 году в рейтинге Глобальной конкурентоспособности Всемирного экономического форума мы заняли 50-е место среди 148 стран (между Италией и Португалией). Максимальный результат в этом рейтинге был достигнут в 2015 году, когда мы поднялись до 42-го места (между Польшей и Италией).

Генеральная задача – войти в число пятидесяти наиболее развитых стран мира – была в основном выполнена. Казахстан прошел громадный и невероятный путь. А ведь на заре независимости мы не входили ни в какие мировые рейтинги!

Интегрированный показатель прогресса страны – валовой внутренний продукт – за годы независимости вырос в Казахстане в 12 раз. Мировой опыт показывает, что лишь считанное число стран достигало на начальных этапах независимости такого результата.

В сложной глобальной ситуации неуклонное движение Казахстана вперед обеспечивалось ростом экономики: в 2013 году ВВП поднялся на шесть процентов, в 2014 году – на 4,3 процента.

Вместе с тем 2015 и 2016 годы оказались для нас непростыми: на нашу экономику сильно влияли внешние негативные вызовы и угрозы. Однако на фоне нестабильности и спада в странах Евразийского экономического союза, мы не допустили рецессии и по итогам 2015 года добились сохранения роста ВВП – 1,2 процента, а в 2016 году – одного процента. Данные



показатели выглядят скромно по сравнению с предшествовавшими годами, однако следует учитывать ситуацию, при которой этот показатель был достигнут. В рейтинге ВВП на душу населения Всемирного банка Казахстан в 2016 году занял 43-ю позицию.

Сохранение общей устойчивости экономики в 2015–2016 годах означало, что конкретные антикризисные, стабилизационные шаги были сделаны в верном направлении. Центральным тезисом моего выступления на IX Астанинском экономическом форуме в 2016 году стала мысль о том, что мы не собираемся ставить долгосрочное процветание и устойчивость в зависимость от природных ресурсов. Формирование новых драйверов экономического роста и дальнейшая индустриализация перешли в разряд нашей основной цели.

Экономическому развитию способствовало улучшение условий для бизнеса. В 2015 году начал действовать ЕАЭС, Казахстан вступил в ВТО, что открыло новые возможности как для отечественных экспортеров, так и для иностранных инвесторов. Вторая индустриальная пятилетка, инфраструктурная программа «Нұрлы жол» и План нации «100 конкретных шагов» позволили Казахстану уверенно пройти первоначальный самый сложный этап адаптации к новой глобальной реальности.

Тем не менее, оставаясь реалистами, мы хорошо осознавали, что долгосрочной стабильности на мировом рынке не предвидится. Внешние обстоятельства и впредь могут быстро меняться. Именно готовность государства к любому повороту событий обеспечила устойчивость экономики, несмотря на неблагоприятную конъюнктуру.

В 2017 году ситуация стала улучшаться: реальная экономика восстанавливалась, ВВП страны вырос на четыре процента. Значит, несмотря на жесткие внешние обстоятельства 2014–2016 годов, Казахстан вновь выходит на траекторию роста.



## **6. ЗАБОТА О СТРОИТЕЛЯХ НЕЗАВИСИМОСТИ**

### **СОЦИАЛЬНАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ**

#### **Формула всеобщего труда – фактор конкурентоспособности**

Закономерно, что вместе с Программой индустриально-инновационного развития в начале 2010-х годов в Казахстане была выдвинута прагматичная Концепция всеобщего труда.

Страна, начинающая индустриальный рывок, обязательно должна повысить статус производительного, эффективного, созидательного труда. Глобальный финансово-экономический кризис не оставлял сомнений: неограниченное расширение потребления не сработало в качестве ориентира. Более того, стало одной из главных причин мирового кризиса.

Летом 2012 года в своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» я сформулировал принципы прагматизма, подчеркнув, что для выживания в жестком мире, наша экономическая и социальная политика должна быть направлена на созидание конкурентоспособного и сильного Общества Всеобщего Труда. Государство стремится улучшить социальную политику, делает ставку на реальное производство, качество трудовых отношений и благодаря реформам создает тысячи новых рабочих мест. Однако население не всегда готово к такому обновлению, повышению своей квалификации или овладению новой профессией. Если мы хотим стать конкурентной нацией, то такую потребительскую, иждивенческую психологию требуется изживать. Надо осваивать новую квалификацию и стремиться туда, где есть работа. Такая повсеместная практика применяется в Европе, Америке, Азии.

Конструктивная альтернатива потребительскому обществу – это Общество Всеобщего Труда. Впрочем, мы не изобретали никакой специфической идеологии. В конечном счете все ценности мировой цивилизации, все экономические и культурные богатства создаются человеческим трудом, а не виртуальными финансовыми инструментами. Поэтому именно реальный производительный труд мы и должны поставить в основу нашей политики социальной модернизации.

С моей точки зрения, утопические идеи как либеральной, так и социалистической направленности остаются в прошлом веке. Практическим вектором становится социальный реализм. Надо быть реалистами: на перспективу в XXI веке только труд может обеспечить всем казахстанцам благосостояние и достижение нового качества жизни.

Формула всеобщего труда не является отвлеченной абстракцией, а имеет конкретный практический смысл. Для меня она тем более близка, так как я начинал свой профессиональный путь как рабочий металлург. Эту трудовую школу забыть невозможно, сколько бы лет ни прошло.

## **Новая модель трудовых отношений**

Послание-2012 «Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана» дало мощный старт модернизационному процессу в социальной сфере. Однако на практике пока «вскрыт» только самый верхний пласт проблематики, требующей дальнейшего решения. Поэтому важно определить единое понимание всего процесса социальной модернизации, которым все государственные органы должны руководствоваться. И это понимание должно, разумеется, быть доступным всему народу.

Мы определили цель социальной модернизации как оптимальный баланс между форсированным экономическим развитием Казахстана и обеспечением общественных благ. По моему убеждению, социальная модернизация станет успешной лишь в том случае, если будет базироваться на реальной экономике – «вне индустриально-инновационного развития никакая модернизация просто невозможна».

Социальные вопросы нельзя откладывать на потом, поэтому создание эффективной модели трудовых отношений началось незамедлительно. Первым шагом к ней стал законопроект «О профессиональных союзах». В прежнем законе 1993 года не был прописан механизм заключения коллективного договора, а профсоюзы не могли выступать действенным инструментом разрешения трудовых споров. Мою обеспокоенность вызвало то, что существующим законом недостаточно предусмотрена ответственность работодателей за ухудшение условий труда, создание конфликтной обстановки на предприятиях, невыполнение коллективных договоров, задержки заработной платы. Все это требовало внесения необходимых изменений в законодательство.

В Стратегии «Казахстан-2050» я поставил перед Правительством задачу – модернизировать механизмы обеспечения занятости. Новая модель трудовых отношений должна сочетать поддержку предпринимательства с учетом интересов работников, а новые законы – обеспечить диалог с работодателями и исключить трудовые конфликты.

К июлю 2013 года коллективными договорами было охвачено более 80 процентов крупных и средних предприятий. Начался мониторинг социального климата, усилилась охрана труда, выявлялись задолженности по зарплате и потенциальные источники конфликтов.

Новый Закон «О профессиональных союзах» вступил в силу в июле 2014 года. Профсоюзы как представители интересов трудовых коллективов стали участвовать в трехсторонних комиссиях по социальному партнерству и регулировать трудовые споры.

По Плану нации с января 2016 года в Казахстане был введен новый Трудовой кодекс, основанный на стандартах Международной организации труда ООН (МОТ) и ОЭСР и формирующий принципиально новый тип взаимодействия работников и работодателей. Процедура изменения трудового договора стала более гибкой, расширились права трехсторонних комиссий. Предусмотрены самоуправление в трудовых коллективах, а также механизм коллективных переговоров. Работа по правовым вопросам разрешения трудовых конфликтов продолжается.

Уверен, что для человека труда самое главное – сохранить рабочие места. По моему настоянию, во время кризиса в регионах были подписаны меморандумы о сохранении рабочих мест между акиматами и ведущими предприятиями. Отдельного внимания заслуживали работники вредных производств: более 600 тысяч человек получили компенсации.

Большое значение для укрепления трудовых отношений имела новая модель оплаты труда гражданских служащих – учителей, врачей, работников культуры, социальной сферы, которых в Казахстане насчитывалось более миллиона человек. По новой модели гражданские служащие разделялись на четыре категории: управленческий, основной, административный и вспомогательный персонал. Эта классификация стимулировала профессиональный рост и позволяла повышать заработную плату в зависимости от квалификации.

Еще в июле 2012 года министры и акимы получили мое предупреждение: социальная модернизация, которую нельзя отделять от индустриализации, станет проверкой для каждого из них. Там, где дело касается жизни и благополучия казахстанцев, нужна активная и понятная социальная политика.

Во многом благодаря такой политике Казахстана, в 2016 году в индексе конкурентоспособности ВЭФ Казахстан занял 18-е место по эффективности рынка труда.

## **Первые шаги к Обществу Всеобщего Труда**

Твердо убежден, что Казахстан 2050 года – это Общество Всеобщего Труда. И это формула нашей страны на долгосрочную перспективу.

Всеобщий труд – это участие всех и каждого в созидании Казахстана 2050 года. Это стремление к новым профессиям, это созидательный, а не иждивенческий образ жизни. В декабре 2013 года на торжественном собрании, посвященном Дню Независимости, я поделился своим определением труда как первоосновы национального богатства.

С сентября 2014 года, в последнее воскресенье месяца, Казахстан впервые стал отмечать День Труда. В этот день чествуют профессионалов своего дела и воздают по заслугам всем настоящим труженикам. В канун первого Дня Труда в Астане прошел республиканский форум, где лучшие представители рабочих профессий были награждены новой медалью «Еңбек ардагері».

Центральной темой телемоста, посвященного итогам первой пятилетки индустриализации, состоявшегося в декабре 2014 года, стала новая модель социально-трудовых отношений в Казахстане, соответствующая запросам XXI века. Мной было принято решение учредить орден «Еңбек Даңқы» для передовиков промышленности и сельского хозяйства. Обладатель всех трех степеней этого ордена по статусу равняется «Герою Труда» – «Қазақстанның Еңбек Ері». Поздравляя победителей национальных конкурсов «Алтын сапа» и «Парыз», я отметил, что все участники этих конкурсов, все строители и трудовые коллективы новых предприятий – истинные первопроходцы Общества Всеобщего Труда.

Мои размышления о том, что сегодня только Общество Всеобщего Труда способно стать реальной основой эффективной экономики, устойчивой к внешним потрясениям, прозвучали в Послании 2015 года. Мое поручение Правительству – разработать новую, более масштабную «Дорожную карту занятости» было направлено на стабилизацию рынка труда и обеспечение работой нуждающихся.

Обращаясь к молодому поколению, я призвал их активно осваивать рабочие профессии. Делясь своим трудовым опытом, привел себя в качестве примера. Ведь в свое время мне пришлось начинать свой трудо-

вой путь, стоя у горнила доменной печи в неказистой рабочей спецовке. Пройдут годы, и подобный опыт обязательно пригодится молодым.

Учреждение ордена «Еңбек Даңқы» подтвердило стремление государства поднять авторитет труженика, человека труда. При этом наиболее выдающиеся, исключительные трудовые заслуги, как и прежде, с 2008 года ежегодно отмечались высшей степенью отличия – «Золотой звездой» – «Қазақстанның Еңбек Ері».

На торжественном собрании 15 декабря 2015 года я подчеркнул, что труд и независимость неразрывно связаны. Независимость – это всеобщий труд. Труд школьников и студентов, постигающих науки. Труд людей всех профессий, приумножающих национальное богатство. Это труд казахстанцев, воспитывающих новое поколение.

### **«Дорожная карта»: занятость и создание новых рабочих мест**

С 2011 года в Казахстане осуществлялась «Программа занятости-2020», ставшая продолжением «Дорожной карты 2009–2010 годов». По этой программе десятки тысяч казахстанцев прошли профессиональное обучение и овладели основами предпринимательства, получили микрокредиты, приняли участие в строительстве жилья и сельских инфраструктурных проектах.

Большое значение для развития страны имела внутренняя мобильность. Надо осваивать новые квалификации и идти на производство. В других странах люди едут на заработки далеко за границу и без всяких гарантий. А мы создаем рабочие места, строим новые предприятия. Поэтому я призывал казахстанцев ехать туда, где есть работа.

В продолжение «Программы занятости-2020» в июне 2013 года Правительство приняло «Дорожную карту занятости 2020», направленную на смягчение последствий глобального кризиса. По этой программе с 2011 по 2014 год более 470 тысяч человек получили содействие в трудоустройстве, более 120 тысяч освоили новую профессию или повысили квалификацию, а около 30 тысяч сельчан получили льготные микрокредиты на предпринимательство. В результате уровень безработицы в стране в 2014 году снизился до пяти процентов. Численность занятых увеличилась до 8,6 миллиона человек, а доля самостоятельно занятых уменьшилась.

«Дорожная карта занятости-2020» показала свою эффективность. Поэтому на расширенном заседании Правительства в феврале 2015 года

было дано указание продлить ее на вторую половину 2010-х годов. Это позволит регулировать уровень безработицы на допустимом уровне – не выше пяти процентов.

Выступая в марте 2016 года на Республиканском форуме трудовых коллективов, я отметил, что только в текущем году «дорожная карта» обеспечит работой 60 тысяч казахстанцев и позволит реализовать около тысячи инфраструктурных проектов.

Правительство приняло решительные меры, чтобы не допустить рост безработицы. Во всех регионах были утверждены Комплексные планы содействия занятости, которыми охвачено более 300 тысяч человек. Заключены меморандумы по сохранению 2,2 миллиона рабочих мест.

«Дорожная карта занятости» ориентирована также на развитие индустриального кадрового потенциала. Доля граждан, прошедших профобучение и трудоустроенных по этой программе, к 2020 году может превысить 70 процентов. Новые профессионалы Казахстану понадобятся уже в самые ближайшие годы.

Открывая в марте 2016 года сессию Парламента, я поделился планами – за десять лет создать 660 тысяч новых рабочих мест, в том числе 70 тысяч – в перерабатывающем и инновационном секторах.

Актуализированная «дорожная карта», как и другие государственные социальные программы, стала одним из действенных инструментов в реализации политики занятости. Это была реальная и конкретная помощь казахстанцам в ситуации преодоления последствий глобального кризиса.

### **Социальная политика в новой экономической реальности**

Выступая с Посланием в январе 2014 года, я уверенно смотрел в будущее: Стратегия-2050, как путеводный маяк, позволяет решать вопросы ежедневной жизни людей, не теряя из виду нашей главной цели. Это означало, что мы ежегодно, а не через 30–50 лет будем улучшать жизнь людей. По моему твердому убеждению, именно социальное самочувствие должно быть важнейшим индикатором продвижения Казахстана к главной стратегической цели – вхождению в группу тридцати самых развитых стран мира.

В ноябре 2015 года я напомнил, что многие годы экономический рост позволял вести активную социальную политику. Благополучие казахстанцев повышалось даже во время кризисов. За десять лет расходы на



социальную сферу выросли в три раза. Пособия и выплаты регулярно получали свыше 1,5 миллиона граждан.

Особое внимание социальной политике уделялось в условиях мирового кризиса 2014–2015 годов.

Казалось бы, в обстановке глобальной нестабильности не до социальной политики. Однако я занимал прямо противоположную позицию. В ноябрьском Послании 2015 года заверил: несмотря ни на что, мы продолжим реализацию мер социальной поддержки населения. Более того, я сообщил, что с января 2016 года работникам здравоохранения, образования и госслужащим корпуса «Б» зарплата будет повышена до 30 процентов, а социальным работникам – до 40 процентов. На 25 процентов повысятся социальные пособия по инвалидности и утере кормильца, а также стипендии. Даже в самых непростых условиях государство продолжало выполнять социальные обязательства перед народом.

В новой экономической реальности перед Правительством стояла задача разработать новую социальную политику. В социальной сфере на государство возлагались две функции: инвестиции в человеческий капитал и поддержка социально уязвимых граждан. Все остальные должны зарабатывать своим трудом. Согласно Плану нации социальная помощь носит адресный характер и предназначена семьям, чьи доходы составляют менее половины прожиточного минимума на одного члена семьи. При этом заключается социальный контракт об участии в программах занятости и социальной адаптации.

Активная антикризисная социальная политика дала позитивные результаты. В 2016 году удалось избежать роста безработицы. Несмотря на сокращение бюджетных поступлений, Правительство выполнило все социальные обязательства. Заработная плата бюджетников и пособия были повышены. Минимальная заработная плата (прожиточный минимум) выросла с 2010 по 2016 год на 65 процентов. Акимы регионов держали под контролем вопросы сохранения рабочих мест и обеспечения стабильной работы предприятий.

На адресную помощь малообеспеченным семьям в 2016 году было выделено 1,5 миллиарда тенге. Полмиллиона многодетных семей получили государственное пособие. За десять лет пособия на рождение ребенка выросли в шесть раз, а пособия по уходу за ребенком – в четыре раза. В 2017 году пособие на рождение ребенка и пенсионные выплаты увеличились на 20 процентов.

Программы «Нұрлы жол» и «Дорожная карта бизнеса-2020» в условиях глобального кризиса приобрели особую значимость именно ввиду своей



социальной ориентированности. Все деньги, выделяемые на инфраструктурные проекты по этим программам, должны работать на казахстанцев.

### **Казахстанское общество: рост благосостояния**

В 2010-е годы уровень жизни казахстанцев повышался: многие приумножали сбережения, приобретали автотранспорт, улучшали жилищные условия. Так, обеспеченность жильем выросла за годы независимости в полтора раза.

Как и прежде активно развивался отечественный и зарубежный туризм, выезд с семьями на отдых во время трудовых отпусков и каникул. Если в 2010 году казахстанцы совершили шесть миллионов поездок за границу, то в 2014 году – более десяти.

Вырос уровень потребления, существенно уменьшилось число бедных. Доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, сократилась в первой половине 2010-х годов более чем в два раза и составила менее трех процентов.

В 2016 году Казахстан полностью перешел на обеспечение собственным газом. Это позволило не только расширить экспорт, но и осуществить газификацию жилья сотен тысяч наших граждан.

Особое значение для казахстанцев имела забота, которую государство проявляло к матерям, женщинам, детям, семьям. С 2013 года в календаре появился День семьи, который отмечают во второе воскресенье сентября, приобрел популярность общенациональный конкурс «Мерейлі отбасы» – «Образцовая семья».

Доброй традицией стали ежегодные встречи «Көктем шуағы», проходящие в канун любимого в народе весеннего праздника 8 Марта. На таких встречах я тепло поздравляю женщин с Международным женским днем и вручаю многодетным матерям наградную золотую подвеску «Алтын алқа».

На встрече «Көктем шуағы» в марте 2016 года я подчеркнул, что все достижения страны за годы независимости стали возможны благодаря участию женщин. Мной особо было отмечено, что главное женское призвание – материнство.

В 2010-е годы социологические опросы, как правило, демонстрировали позитивные общественные настроения. Несмотря на мировой кризис и девальвацию национальной валюты, уровень жизни казахстанцев оставался стабильным и в 2010-е годы был выше среднего уровня новых независимых государств. В рейтинге благосостояния международного ин-

ститута Legatum наша страна в 2014–2015 годах занимала 55–56-е места, а в рейтинге человеческого развития (Human Development Report) в 2015 году мы поднялись на 14 позиций и заняли 56-е место.

За годы независимости ВВП на одного человека вырос в 13 раз. Казахстанцы постепенно отказывались от долларового эквивалента и стали рассчитывать личные и семейные бюджеты преимущественно в тенге. Граждане видели, насколько улучшилась их жизнь в результате экономического подъема. Это и стало казахстанским чудом.

### **Здравоохранение: новый этап развития**

В 2010-е годы государство делало все необходимое для улучшения здоровья казахстанцев.

Значительное внимание уделялось здравоохранению в моих традиционных Посланиях народу страны. В январе 2011 года я обозначил главные проблемные точки, отметив, что надо серьезно взяться за профилактику и повысить качество первичной медико-санитарной помощи, внедрить программы наблюдения за состоянием здоровья детей, женщин репродуктивного возраста.

Еще одним актуальным направлением стала транспортная медицина. Я сообщил, что в предстоящем году будет запущен второй лечебно-диагностический поезд «Денсаулык», количество мобильных автоклиник увеличится до 50, а в распоряжение санитарной авиации поступит 16 вертолетов. Учитывая аварийность на дорогах, Правительству было поручено создать сеть трассовых медико-спасательных пунктов. К 2015 году их было оборудовано уже 40, они спасли жизни тысячам казахстанцев.

В Послании 2011 года мной был указан важнейший социальный ориентир: к 2015 году средняя продолжительность жизни казахстанцев должна увеличиться до 70 лет. Благодаря принятым государством мерам эта цель была достигнута.

Информационные технологии сделали медицинскую помощь более доступной. В начале 2010-х годов в стране работало уже 180 телемедицинских центров, которые проводили дистанционные консультации с ведущими клиниками.

Даже в условиях глобального кризиса Казахстан не пошел на сокращение медицинских программ. В ноябрьском Послании 2015 года я заявил о том, что мы должны продолжать модернизацию здравоохранения,

согласно ранее принятым программам. За годы существования Государственной программы «Саламатты Қазақстан» (2011–2015 годы) основные показатели здоровья (продолжительность жизни, заболеваемость туберкулезом, онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями) дали положительную динамику. Была внедрена скрининговая программа, создана кардиологическая служба. Финансирование отрасли выросло в 1,5 раза. С начала независимости было построено около 1 300 объектов здравоохранения.

Однако останавливаться на достигнутом было нельзя – новая эпоха диктовала новые задачи. Они были сформулированы в декабре 2012 года в Стратегии «Казахстан-2050». Чтобы войти в тридцатку развитых стран, нам следовало поэтапно внедрить медицинские стандарты ОЭСР. В первую очередь это касалось первичной медико-санитарной помощи и эффективности стационаров.

Несмотря на сложности с бюджетом, Правительству было поручено разработать новую Государственную программу здравоохранения «Денсаулық» на 2016–2019 годы, нацеленную на развитие первичной помощи и модернизацию всей системы.

В 2016 году с учетом мирового опыта в Казахстане началось формирование службы общественного здоровья на центральном и региональном уровнях. Акцент был сделан на профилактику заболеваний.

Планом нации были предусмотрены создание системы медицинского страхования и ее поэтапная реализация. Новая система страхования должна включать в себя два пакета. В базовый входит медицинская помощь, гарантированная государством (скорая помощь и лечение социально значимых заболеваний). Поликлиническая, стационарная и высокотехнологичная помощь, восстановительное лечение и реабилитация оплачиваются из второго пакета Фондом медицинского страхования. С марта 2016 года вступил в силу Закон «Об обязательном социальном медицинском страховании». В 2017 году был создан Фонд социального медицинского страхования. Оказание медицинской помощи населению в рамках ОСМС планируется с 2020 года.

## **Модернизация пенсионной системы**

Важнейшая цель модернизации пенсионной системы на современном этапе – гарантировать сохранность и рост пенсионных накоплений, а также преодолеть трудности, с которыми столкнулась пенсион-

ная реформа. Для этого в июне 2013 года был подписан новый Закон «О пенсионном обеспечении», в июле того же года – создан Единый накопительный пенсионный фонд (ЕНПФ).

В 2014 году была утверждена Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы до 2030 года. На первом этапе (2016–2020 годы) предусмотрено совершенствование накопительной системы. На втором этапе (2020–2030 годы) будет укреплен механизм защиты прав вкладчиков и получателей пенсионных выплат, проведена четкая связь между пенсией, размером взносов и периодом участия в пенсионной программе, а также установлена минимальная гарантированная пенсия. В результате в Казахстане сформируется устойчивая система пенсионного обеспечения, соответствующая международным стандартам и предполагающая замещение не менее 40 процентов заработка совокупными пенсионными выплатами.

Модернизированная пенсионная система будет по-прежнему многоуровневой. Первый уровень составят выплаты из бюджета (солидарная и базовая пенсии; минимальная гарантированная пенсия). Второй уровень – выплаты за счет обязательных пенсионных взносов работника и работодателя. И третий – добровольные отчисления.

В августе 2015 года мной был подписан Конституционный закон о вопросах пенсионного обеспечения. Теперь базовая пенсия назначается в зависимости от стажа участия в пенсионной системе. С января 2018 года начнет действовать новый условно-накопительный компонент, формируемый за счет взносов работодателей в размере пяти процентов от доходов работника.

В ноябрьском Послании 2015 года я поручил вывести ЕНПФ из-под контроля Национального банка и передать в управление частных компаний. Для повышения доходности поставлена задача развивать инвестирование пенсионных средств. В феврале 2016 года на расширенном заседании Правительства я поручил направить пенсионные активы ЕНПФ на поддержку малого и среднего бизнеса и стимулирование экономики. Важно, что возврат этих инвестиций будет осуществляться по рыночным ставкам.

Рост пенсионных выплат в 2010-е годы позволил повысить качество жизни пожилых казахстанцев и достичь одного из наиболее высоких уровней пенсионного обеспечения среди новых независимых государств.

## Новые возможности для молодежи

В 2010-х годах самостоятельную жизнь начало поколение, родившееся в независимом Казахстане. Несомненно, оно будет проявлять все большую активность в самых разных сферах, и государство делает все, чтобы каждый молодой гражданин был востребован в своей стране.

По моему мнению, наша молодежь не должна жить иллюзиями. В июле 2012 года в статье «Социальная модернизация Казахстана» я дал ясно понять, что за пределами Казахстана нет рая. Нигде, ни в какой стране мира никогда нельзя получить все и сразу. Надо трудиться и реализовывать свой потенциал в родном Отечестве. Особо я остановился на необходимости создать для молодого поколения эффективные социальные лифты и систему адаптации к самостоятельной жизни и инициативному труду.

Я ясно понимал, чтобы направить энергию молодежи в правильное русло, нужно искоренять безработицу среди молодых казахстанцев. Поэтому Правительству было поручено включить в Программу занятости-2020, рассчитанную на 2011–2014 годы, молодежную трудовую практику и создание социальных рабочих мест.

Тем самым удалось избежать роста молодежной безработицы. Юношеская безработица (среди граждан 15–28 лет) снизилась до четырех процентов – самый низкий показатель за два десятилетия. Действия государства в этом направлении продолжаются и во второй половине 2010-х годов.

В феврале 2015 года был подписан Закон «О государственной молодежной политике». Тем самым обеспечено участие молодежи в консультативно-совещательных советах, закреплён статус форумов молодежи, урегулирована деятельность молодежных ресурсных центров и социальных служб, предусмотрено молодежное самоуправление в вузах и трудовых коллективах.

Чем лучше и прогрессивней система образования в государстве, тем больше возможностей у его молодых граждан. В этом смысле Казахстану есть чем гордиться: уровень образованности казахстанской молодежи (99,8–99,9 процента) вывел нашу страну в лидеры глобального рейтинга ООН по индексу человеческого развития.

Государство заботится о том, чтобы полученные знания находили практическое применение: с 2017 года каждый выпускник средней школы сможет за счет государства получить первую профессию.

Поддержка молодежи предусмотрена множеством различных государственных программ, которые в 2016 году охватили полмиллиона человек.

Так, в рамках программы «Доступное жилье» было выделено более 3,5 тысячи квартир для молодых семей. Интересы и насущные потребности будущих поколений отражены не только в Плате нации, «Дорожной карте занятости-2020» и «Дорожной карте бизнеса-2020», но и в специальных проектах: «С дипломом – в село!», «Жасыл ел», Молодежный кадровый резерв, «Жастар Отанға!», Национальные Дельфийские игры, КВН «Жайдарман» и других.

Созданная в 2000 году сеть молодежных ресурсных центров, оказывающих образовательную и социальную помощь, была расширена до 200. Активизировалась деятельность региональных советов по делам молодежи, возглавляемых акимами. На предприятиях, в вузах и колледжах были организованы комитеты по делам молодежи.

В марте 2016 года в Актобе состоялся республиканский молодежный форум «Жастық! Жігер! Еңбек!», на который съехались три тысячи юношей и девушек. Обращаясь к ним, я тогда сердечно высказал искреннюю радость, что наша молодежь стремится к овладению знаниями, иностранными языками, открыта новациям.

В 2010-е годы много внимания уделялось военно-патриотическому воспитанию. В июне 2016 года в Карагандинской области на полигоне Спасск прошел республиканский сбор «Айбын», в котором участвовали военно-патриотические клубы, учащиеся военных школ, студенты.

Широкие горизонты развернула перед молодежью программа «Рухани жаңғыру», призванная обновить мировоззрение казахстанцев и сформировать у них новый взгляд на будущее. На открытии третьей сессии Парламента 4 сентября 2017 года выразил уверенность, что модернизация общественного сознания откроет путь новой генерации казахстанцев – прагматичных, конкурентных, открытых.

В Глобальном индексе развития молодежи 2016 года, учитывающем уровень трудовой занятости, а также политического и гражданского участия, Казахстан занял 61-е место из 183 стран, опережая Турцию (62-е место), Россию (110-е место) и Китай (118-е место).



## **7. МЫ – ОДНА СЕМЬЯ, И У НАС ОДНА РОДИНА – РЕСПУБЛИКА КАЗАХСТАН**

### **СТРОИТЕЛЬСТВО НАЦИИ НА НОВОМ ЭТАПЕ. УКРЕПЛЕНИЕ ИДЕНТИЧНОСТИ И ЕДИНСТВА**

#### **Стратегия «Казахстан-2050»: новый казахстанский патриотизм**

Казахстан стал по-настоящему родным домом для представителей всех этносов и конфессий, из которых складывается наше общество, а Ассамблея народа Казахстана служит уникальной платформой общественного согласия и межэтнического диалога. Однако я считал, что на этом нельзя останавливаться в современном, постоянно меняющемся и усложняющемся мире. Именно поэтому в Стратегии «Казахстан-2050» мной сформулирован тезис о новом казахстанском патриотизме. Я считаю, что гордиться страной необходимо, но на этапе состоявшегося государства уже недостаточно. Необходим прагматичный и реалистичный взгляд на вопрос патриотизма.

Новый, зрелый казахстанский патриотизм – это равенство возможностей и общая ответственность. Для меня этот вопрос не декларативный. Если кого-то ущемили по этническому признаку, то надо считать, что ущемили всех казахстанцев. Новый казахстанский патриотизм – это единый патриотизм всех этносов, внесших вклад в успех Казахстана в XXI веке.

И все-таки особая ответственность за единство общества, за покой на казахской земле лежит на нас, казахах. На XX сессии АНК я напомнил, что истина проста: без активного участия самих казахов никакое долгосрочное общественное согласие в Казахстане невозможно.

414

Особое символическое место в концепции нового казахстанского патриотизма заняла новая столица Астана – воплощение государственной зрелости и силы. Это я особо отметил в декабре 2013 года: «Любовь к Астане – это сыновнее чувство каждого казахстанца к нашей общей Родине – Республике Казахстан. Это альфа и омега нового казахстанского патриотизма».

Дальнейшее развитие межэтнических отношений стояло на повестке дня XX сессии АНК в 2013 году: «Стратегия «Казахстан-2050»: один народ –



одна страна – одна судьба». В моем понимании, один народ – это единые для всех национальные интересы, одна страна – единая для всех Родина, одна судьба – это трудности и победы, которые мы прошли вместе. Это наша общая перспектива – благополучный и процветающий Казахстан.

В Послании 2014 года я напомнил, что мир и согласие в обществе не даются даром и являются величайшими ценностями. Межэтническое согласие – это живительный кислород. Мы не замечаем его, когда дышим, делаем это автоматически, – мы просто живем. Мы должны сами беречь наше единство. Извне никто и никогда не придет делать это за нас... Мир и стабильность – это общенародное достояние, которое нужно каждодневным трудом защищать и укреплять.

Нам удалось отстоять и сохранить свое единство: в ноябре 2014 года ОБСЕ в очередной раз признала успешность казахстанского опыта в строительстве полиэтнического общества.

Не всем новым независимым государствам удалось то, что получилось в Казахстане, – конструктивно соединить общественное единство и этническое многообразие.

Позитивный пример Казахстана на фоне печального опыта других стран был настолько разителен, что Президент Франции Франсуа Олланд в ноябре 2015 года с уважением заметил, что Казахстан – это «символ сплоченности и единства народов с разнообразными традициями».

## **Ценности независимости, объединившие народ**

Я, как прагматик и человек дела, всегда понимал, как важны идеи и ценности для надежного и долгосрочного единения казахстанского общества. Эти идеи и ценности нельзя искусственно сконструировать – каждый гражданин должен обрести их сам, прийти к ним в результате своего жизненного опыта.

На рубеже 2013–2014 годов, вслед за выдвиганием Стратегии «Казахстан-2050», в качестве главного ориентира духовного развития всего казахстанского народа был предложен патриотический акт «Мәңгілік Ел», принятый на XXIV сессии АНК.

Считаю, что мы, казахстанцы, единый народ. И общая для нас судьба – это наш Мәңгілік Ел, наш достойный Казахстан.

Общенациональная идея «Мәңгілік Ел» вобрала в себя основополагающие ценности, к которым казахстанский народ пришел за годы суверенитета: независимость Казахстана и Астана; общенациональное

единство, мир и согласие; светское общество и высокая духовность; экономический рост на основе индустриализации и инноваций; Общество Всеобщего Труда; общность истории, культуры и языка; национальная безопасность и глобальное участие в решении общемировых и региональных проблем.

Именно эти ценности, по моему мнению, объединяют всех казахстанцев и составляют фундамент будущего нашей страны. Они взяты не из заоблачных теорий. Эти ценности – опыт казахстанского пути, выдержавший испытание временем. В этих государствообразующих, общенациональных ценностях заключается идейная основа нового казахстанского патриотизма.

В программе «Мәңгілік Ел» пришли к общему знаменателю дискуссии о национальной идентичности, которые казахстанские интеллектуалы вели не один год. Наглядным и зримым символом духовных ценностей Казахстана стала Триумфальная арка «Мәңгілік Ел», открытая 16 декабря 2011 года в Астане, в честь 20-летия Независимости.

### **Укрепление идентичности и единства нации**

В Плане нации «100 конкретных шагов по реализации Пяти институциональных реформ» принципиальной является глава «Идентичность и единство». На XVI съезде партии «Нұр Отан» в марте 2015 года я особо отметил значительные успехи в формировании казахстанской модели общественного согласия, но вместе с тем заметил, что необходимо дальнейшее укрепление казахстанской идентичности, основанной на принципе гражданства. Дополнительной силой, скрепляющей гражданское общество, мне представлялась евразийская идея.

В декабре 2015 года, с учетом предложений государственных органов и неправительственных организаций, научной и творческой интеллигенции, была утверждена Концепция укрепления и развития казахстанской идентичности и единства до 2025 года.

416

Год 2015-й был объявлен Годом Ассамблеи народа Казахстана, которая с самого начала задумывалась как инструмент формирования сплоченного гражданского общества, установления межэтнического и межконфессионального согласия.

В середине 2010-х годов в рамках АНК функционировали более 900 этнокультурных объединений, около 200 этнопросветительских комплексов и домов дружбы, а также две тысячи советов общественного согласия и советов матерей.

В Год ассамблеи в более чем пяти тысячах городов и сел страны было проведено более 30 тысяч мероприятий, в которых участвовали девять миллионов казахстанцев.

За последние годы АНК на деле проявила себя как подлинно общенародная ассамблея. Выступая на XX сессии АНК, я высоко оценил работу АНК и отметил, что с полным основанием мы можем утверждать, что ассамблея – это и есть народ Казахстана в целом. Все 17 миллионов!

На XXII сессии в 2015 году я предложил сделать 1 марта днем рождения ассамблеи – новым праздником, Днем благодарности. Этот день стал ярким праздником милосердия, дружбы, любви всех казахстанцев друг к другу. Впервые День благодарности был отмечен в 2016 году.

## **История – мощный фактор сплочения общества**

В 2010-е годы особое значение приобретало осмысление важнейших героических и трагических событий отечественной истории, объединяющих нацию в едином эмоциональном порыве.

31 мая 2012 года, в День памяти жертв политических репрессий, мы открыли Монумент памяти жертв голода 1932–1933 годов – «Ашаршылық құрбандарына ескерткіш». На церемонии я напомнил о крупнейшей гуманитарной катастрофе, которой стала голодная смерть более 1,5 миллиона жителей Северного Казахстана. Причиной голода, депортаций и человеческих жертв стала тоталитарная система. Однако, осмысляя историю, необходимо проявлять мудрость и избегать излишней политизации. Мы должны помнить и о другой странице нашей общей истории. Несмотря на все трудности, благодаря гостеприимству казахского народа высланные и депортированные народы обрели в Казахстане новую жизнь. Их потомки сегодня – наши сограждане. Вместе мы строим сильный, независимый Казахстан.

В 2013 году была принята программа «Халық тарих толқынында» по системному поиску и изучению документов из истории Казахстана, хранящихся в крупнейших мировых архивах. По моему глубокому убеждению, национальная история Казахстана должна быть основана на принципах объединения нашего общества, дружбы и взаимопонимания с соседними странами. Именно в таком ключе следует вести как научные исследования, так и преподавание в школах и вузах.

Историческая тема прозвучала на XX сессии АНК в 2013 году, темой которой была «Стратегия «Казахстан-2050»: один народ – одна страна –

одна судьба». Говоря о казахском народе как мощном историческом ядре национальной государственности, я напомнил, что казахский мир исторически никогда не был монокультурным. Мы никогда не развивались в стороне от мирового цивилизационного процесса. Более того, наши предки сами формировали этот мировой процесс. Следует подчеркнуть, что со всеми этническими группами, живущими в Казахстане, мы в масштабах Евразии насчитываем не один век совместного проживания.

Я тогда выразил убеждение, что недопустимо игнорировать вклад различных этносов в историю страны и многовековое культурное и экономическое взаимодействие казахов с другими народами. Более того, нам необходимо общенациональное историческое сознание. Наше восприятие истории должно быть цельным, позитивным и объединять общество, а не разделять.

В апреле 2015 года на XXII сессии АНК призвал к объективности и беспристрастности в изучении даже самых трагических страниц прошлого. Я напомнил, что хотя казахстанская многоэтничность была порождением советской политической системы, большинство тех, кто волею судьбы оказался на казахской земле, стали казахстанцами независимо от национальности. Кроме того, многие советские граждане приезжали в Казахстан по зову сердца – строить промышленные предприятия, поднимать целину – и тоже смогли обрести здесь новую родину. Мы сумели объединить всех в единый, сплоченный народ.

Глубокое понимание связи истории и современности проходило лейтмотивом сквозь мою речь на торжественном собрании 15 декабря 2014 года. В 2015 году предстояло отметить много важных дат: 20-летие Конституции Республики Казахстан и 20-летие Ассамблеи народа Казахстана; 550-летие образования Казахского ханства; 70-летие Победы в Великой Отечественной войне.

Уважение к культурному наследию – такая же существенная часть единого самосознания нации, как и память об исторических событиях. В 2015 году в Казахстане широко отмечались юбилеи знаменитых деятелей науки и культуры: 180-летие крупнейшего казахстанского востоковеда Чокана Валиханова, 170-летие великого поэта Абая Кунанбаева и 100-летие выдающегося писателя Ильяса Есенберлина.

Среди сакральных памятных дат, которые укрепляют единство национальной истории, с наибольшим воодушевлением казахстанцы неизменно отмечают День Победы. 7 мая 2015 года в Астане состоялся военный парад в честь 70-летия Победы. Символично, что в нашей стране два праздника – День защитника Отечества и День Победы – следуют друг

за другом. Это говорит о преемственности военных традиций. Воинская доблесть на фронте и самоотверженный труд в тылу стали главными слагаемыми Победы.

Казахстанский народ свято чтит память о тех, кому он обязан Великой Победой, – о героях Великой Отечественной войны. В 2008 году в Астане был установлен памятник Герою Советского Союза Бауыржану Момышулы. 7 мая 2015 года открыт монумент героям-панфиловцам в парке «Жерұйык». 19 октября 2016 года в Астане состоялось официальное открытие памятника Рахымжану Кошкарбаеву. В 1945 году казахский солдат вместе с россиянином Григорием Булатовым в составе Красной армии первыми водрузили Знамя Победы над рейхстагом.

Значимые даты, события, юбилеи – это этапы, вехи истории и культуры Казахстана. Дополняя друг друга, они укрепляют единство национальной истории, сплачивают казахстанское общество.

### **Ұлы Дала Елі: 550-летие Казахского ханства**

В 2015 году наша страна широко праздновала 550-летие Казахского ханства. 11 сентября во Дворце Независимости мы провели торжественное собрание, где нашими гостями были президенты Кыргызстана и Азербайджана.

В своей речи я особо отметил, что мы воздаем должное памяти и деяниям наших предков, помня о том, что история нашей священной земли насчитывает несколько тысячелетий. Она искусно вплетена своим уникальным орнаментом в соцветие минувших и нынешних цивилизаций Евразии. Я говорил о том, что незримые нити Хроноса соединяют нас с тысячелетней историей и современностью Китая, прошлым и настоящим многих народов Ближнего и Среднего Востока, других частей Азиатского континента. Мириадами языковых и культурных уз мы связаны с нашими братьями – тюркскими народами, ныне населяющими огромные пространства от берегов Северного Ледовитого океана до Средиземноморья. Великий Тюркский Эль – это наша единая прародина с общими предками и героями, общими духовными ценностями. Это наше совместное великое наследие.

У нас совместный исторический путь длиною в сотни лет с народами России, и в первую очередь с русским народом. За годы независимости нами написаны многие страницы общей истории с государствами Европейского союза, Америки, исламского мира. Они повествуют о многих

значимых международных событиях новейшего времени, в том числе вершившихся в нашей стране. Казахстан всегда будет беречь и приумножать дружбу, крепить доверие с нашими соседями, строить добрые отношения со всеми странами мира.

Создание Казахского ханства – ключевое историческое событие на тысячелетнем пути формирования государственности казахского народа.

На праздновании была представлена обширная панорама тюркской и казахской истории, в которой было множество ярких героев. Великому духу великих предков преклоняются все поколения. Их огромный труд по сохранению государственности никогда не будет забыт.

Именно тогда я напомнил, что нашу священную землю издревле называли Великой Степью, а нас – детьми Великой Степи. А потому наш Казахстан – это Ұлы Дала Елі! Страна Великой Преображенной Степи. В этом звучном имени запечатлелся характер народа, его открытость и широта души, гостеприимство и миролюбие, мудрость и рассудительность, трудолюбие и вера в свои силы. Я выразил уверенность, что этот образ найдет место в сердце каждого казахстанца и будет признан во всем мире.

Ұлы Дала Елі соединяет тысячелетия национальной истории и великие достижения независимости. С полным основанием, выступая перед народом в январе 2016 года, заявил, что мы с честью выдержали многие испытания, закалились, окрепли духом. Мы создали новый Казахстан – Ұлы Дала Елі, Страну Преображенной Великой Степи.

## **Всемирный курултай казахов: традиции и обновление**

Всемирные курултаи казахов, которые проводятся каждые пять лет – начиная с 1992 года, прочно заняли свое место в общественной и культурной жизни независимого Казахстана.

У Всемирный курултай казахов состоялся 22–25 июня 2017 года в Астане. В нем участвовали более 600 представителей зарубежной казахской диаспоры и отечественной интеллигенции. В рамках курултая прошла международная конференция «Халифа Алтай и возвращение истории».

В своем выступлении я напомнил о том, как много добился Казахстан за 25 лет с момента проведения первого курултая, а затем подробно остановился на новой программе «Рухани жаңғыру» и шести проектах, реализуемых в рамках духовной модернизации.

Также мной было отмечено, как важно для государства и общества оказывать поддержку зарубежным соотечественникам, чтобы она стала



постоянной и планомерной, я поручил создать фонд «Отандастар» для помощи казахам, которые находятся за границей или вернулись на Родину, а также разработать комплексную программу совместно с Всемирной ассоциацией казахов. Эта программа предполагает телетрансляции и распространение печатной продукции для соотечественников в соседних странах, создание механизмов адаптации для квалифицированных специалистов, недавно вернувшихся работать в Казахстан, трудоустройство людей, участвующих в программе переселения из южных регионов страны в северные.

Я с искренней теплотой обратился к соотечественникам, живущим за границей, и призвал их не забывать Родину, чаще приезжать к нам и укреплять связь с родной землей, хранить Казахстан в своем сердце. Ведь у нас всех одна историческая Родина – Казахстан.

## **Демографический рост**

В новом десятилетии население Казахстана продолжало расти и в 2011 году достигло 16,5 миллиона, таким образом превысив уровень 1991 года.

Еще в сентябре 2005 года, на III Всемирном курултае казахов, я поставил задачу за десять лет увеличить численность населения до 17 миллионов, иначе Казахстан будет вынужден привлекать иностранную рабочую силу. В 2005 году население страны составляло 15 миллионов человек, и эксперты сомневались, что к 2015 году его можно увеличить на два миллиона. Однако реальность в очередной раз посрамила скептиков. Казахстан достиг запланированного демографического показателя на два года раньше, чем предполагалось. 17-миллионный житель страны родился в мае 2013 года.

Экономическое развитие и целенаправленная государственная политика оказали позитивное влияние на демографическую динамику. За десять лет – с 2005 по 2015 год – рождаемость в Казахстане выросла на 42 процента.

Ее рост продолжался, несмотря на глобальную экономическую нестабильность, и в середине 2010-х годов. При этом смертность снижалась, и естественный прирост увеличивался. В результате в 2017 году население нашей страны превысило 18 миллионов человек. Всего за годы независимости на свет появились семь миллионов маленьких казахстанцев.



В ноябре 2013 года Правительство утвердило Комплексный план по решению проблем миграции на 2014–2016 годы. Он предусматривал усиление контроля за внутренней и внешней миграцией, создание благоприятных условий для отечественных квалифицированных кадров, а также стимулы для притока зарубежных специалистов высокой квалификации – все это должно было повысить качество человеческого капитала.

Важное значение для индустриально-инновационного развития имели дальнейшая урбанизация и перераспределение трудовых ресурсов, которые нужно было направить из сельской местности в города. Именно эту задачу я поставил в марте 2015 года на XVI съезде партии «Нұр Отан».

В ноябре 2015 года были дополнены законодательные акты по вопросам миграции и занятости, что способствовало возвращению в страну этнических казахов, воссоединению семей и привлечению квалифицированных кадров. Всего за годы независимости на историческую Родину вернулись свыше одного миллиона казахов.

С целью контроля над миграционными потоками создан единый банк учета въезда и выезда мигрантов. Иностранцы, прибывающие в Казахстан, с 2017 года проходят аттестацию и получают балльную оценку, которая подтверждает их квалификацию и дает возможность трудоустройства по требующимся специальностям. Кроме того, в качестве стимула для возвращения на Родину этническим казахам, обучающимся в казахстанских вузах, предоставлено право на получение гражданства в упрощенном порядке.

Народ Казахстана – преимущественно молодая нация. Только в 2016 году в стране родились более 400 тысяч детей. Средний возраст казахстанца – 31 год.

За минувшее десятилетие выросла средняя продолжительность жизни. Если в 2005 году она составляла 65 лет, то в 2015 году – превысила 71 год. Однако разница между продолжительностью жизни мужчин и женщин по-прежнему высока.

Символично, что именно в год 25-летия Независимости Астана стала городом-миллионником: в июле 2016 года в столице родился миллионный житель. По прогнозам, к 2030-му население Казахстана значительно превысит 20 миллионов человек. Учитывая масштабы государственных задач в XXI веке, устойчивый рост рождаемости приобретает стратегическое значение.

## Общественные советы и государственный заказ

В 2010-е годы участие гражданского общества в развитии страны и решении важных социальных задач становилось все более заметным.

В Казахстане действовало более 35 тысяч некоммерческих организаций, из них – около 28 тысяч неправительственных. Их взаимодействие с Правительством регулировал специальный координационный совет. НПО, в том числе различные творческие союзы, Фонд АНК, Всемирная ассоциация казахов, Ассоциация деловых женщин, Конгресс молодежи Казахстана получали финансирование под выполнение государственного заказа.

С января 2012 года государственный заказ позволил реализовывать долгосрочные социально значимые проекты, которых в середине 2010-х годов было профинансировано более двух тысяч. Среди них – сессии АНК, Международный культурологический проект «Беседы на Шелковом пути», Конгресс политологов, Форум национальных культурных центров Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии и другие.

На прошедшем в ноябре 2016 года VII Гражданском форуме было отмечено, что ежегодно государственный заказ получает почти тысяча НПО, услугами которых пользуются более восьми миллионов человек. Национальным оператором по распределению государственных и негосударственных грантов для НПО стал созданный в том же году Центр поддержки гражданских инициатив.

К середине 2010-х годов в стране существовало немало различных диалоговых площадок – консультативно-совещательных органов, экспертных и рабочих групп. Однако эти структуры не были в полной мере институционализированы, как например Общественная палата при Мажилисе, проводившая экспертизу законопроектов.

Чтобы усилить роль общественных совещательных органов, которые стали бы рупором гражданского общества, в ноябре 2015 года мной подписан Закон «Об общественных советах». Теперь автономные и самостоятельные общественные советы могли создаваться как на республиканском уровне (при министерствах и центральных органах управления), так и на местном, территориальном. Советы формируются из представителей некоммерческих организаций, научных кругов, АНК, СМИ, бизнес-ассоциаций, профсоюзов, из авторитетных экспертов и обычных граждан. По закону среди членов общественного совета должно быть не менее двух третей представителей общественности, еще одна треть формируется из сотрудников исполнительной власти, не входящих в состав Правительства. Рекомендации общественных советов обязательны к рассмотрению государственными органами.

В 2016 году в стране возникло более 200 общественных советов. Правительство очертило круг их полномочий: общественные советы будут заслушивать отчеты акимов, определять региональные приоритеты, инициировать слушания по тем или иным вопросам, их мнение будет учитываться при формировании бюджета региона или отрасли.

Общественным советам предоставлены широкие возможности – они становятся каналом коммуникации для продвижения гражданских инициатив в государственные структуры, связующим звеном между гражданами и властью. Таким образом, Закон «Об общественных советах» стал существенным шагом к выполнению Плана нации по укреплению гражданского общества.

## Развитие масс-медиа

В первой половине 2010-х годов интенсивно модернизировалась сфера масс-медиа. В 2011 году в Астане открылся передовой мультимедийный телерадиокомплекс «Қазмедиа орталығы». Его студии оснащены по самым высоким международным стандартам современным оборудованием для подготовки новостей, ток-шоу, съемок сериалов, звукозаписи, радиовещания.

В 2012 году начали работу круглосуточный новостной телеканал «24.KZ» и телеканал «Білім». Качественно улучшилось вещание детского канала «Балапан» и телеканала «Мәдениет», а также глобального телеканала Kazakh TV (до 2012 года – Caspionet). В июле 2013 года был запущен долгожданный для всех болельщиков первый спортивный канал – Kazsport, который сразу же стал вести прямые трансляции главных мировых и казахстанских спортивных событий. В 2016 году телеканалы Kazakh TV и «Білім және Мәдениет» были объединены и вышли в эфир под единым названием Kazakh TV.

Укрепляла свои позиции периодическая печать: в 2017 году число зарегистрированных СМИ достигло трех тысяч. Была проведена модернизация государственных средств массовой информации, ведущие газеты и журналы подверглись ребрендингу и приобрели новый драйв.

Учитывая, насколько усложнились информационные задачи в процессе модернизации общественного сознания, в мае 2016 года я принял решение создать Министерство информации и коммуникаций Республики Казахстан.

Важную функцию по презентации Казахстана для зарубежной аудитории взял на себя телеканал KazakhTV. Более 1,2 миллиона семей стали

абонентами отечественного спутникового оператора ОТАУ TV. Новый канал «Ел арна» специализируется на трансляции фильмов казахстанского производства.

Ускоренно развивался Интернет. В середине 2010-х годов в домене.kz было зарегистрировано более 110 тысяч доменных имен, а ежегодный рост составлял 25–30 процентов. Открылись порталы по литературе и истории Казахстана.

Расширялись возможности электронного правительства. Только за 2016 год через портал egov.kz было оказано более 40 миллионов государственных услуг, а в офисах «Правительства для граждан» – более 36 миллионов. Казахстан вошел в первую десятку стран по распространению мобильной телефонной связи. Стандарт 4G стал доступен в городах с населением свыше 50 тысяч человек и в районных центрах. Началось строительство волоконно-оптических линий, которые позволят обеспечить более двух миллионов сельских жителей скоростным Интернетом, что является насущным вопросом для страны с такой огромной территорией, как Казахстан.

## **Государство, религия, общество**

В мае 2011 года в структуре Правительства было создано Агентство по делам религий, а в октябре того же года принят Закон «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Тем самым государство признало религиозную жизнь важнейшей сферой внутренней политики и создало все условия для обеспечения межконфессионального согласия и права граждан на свободу вероисповедания.

По результатам переписи населения 2009 года доля исповедующих ислам в Казахстане составила 70 процентов, христианство – 26 процентов, атеистов – около трех процентов. При этом представители того или иного этноса, как правило, выбирали традиционную для своего этноса религию.

В 2012 году в Стратегии «Казахстан-2050» я дал свое видение места религии в общественной и духовной жизни Казахстана в XXI веке.

Мы гордимся тем, что являемся частью мусульманской уммы. Но мы не должны забывать, что Казахстан – светское государство. Мы должны формировать религиозное сознание, соответствующее традициям и культурным нормам страны. Стратегия, которую я объявил, готовит наш народ жить в XXI веке, а не в средневековье.

Наша Конституция гарантирует свободу вероисповедания, это – факт. Однако, как известно, безграничной свободы не бывает, это – хаос. Все должно быть в рамках Конституции и законов.

Мы не можем не замечать того, что часть молодых людей слепо воспринимают нетрадиционные для нашей жизни религиозные и псевдорелигиозные течения. Причина – в пока еще слабом иммунитете у нашего общества к чуждому псевдорелигиозному воздействию.

У каждого есть право выбора. К выбору религиозных предпочтений нужно относиться очень ответственно, ведь от него зависит жизненный уклад, быт, часто вся жизнь человека. Сегодня, в век Интернета и высоких технологий, когда информационный поток колоссален, «фильтр» должен быть внутри человека. Внутренний «фильтр» должен задавать вопросы: надо ли нам, чтобы наши матери, сестры, дочери носили одежды других народов, укутывались в платки? Не ели с нами за одним столом? Не водили автомобили? Все это – устоявшиеся традиции других народов, но таких нравов в нашей степи никогда не было. Почитайте классику, посмотрите фильмы, поговорите со старшими. У наших женщин есть национальная гордость, свой традиционный стиль одежды, но она прикрыта скромностью, которыми мы, мужчины, часто злоупотребляем.

Казахи никогда не теряли своей веры. После распада Советского Союза они вернулись к религии, словно не было никакого перерыва. Без былой боязни стали следовать заповедям, преклоняться Всевышнему и строить мечети. Все это правильно – казахам нужны и религия, и традиции. Вместе с тем нам следует быть крайне осторожными в этом вопросе. Нельзя утверждать, что наша вера истинна, а другие второстепенны. Мы должны изучать, знать, уважать, почитать и другие религии. Только тогда исламство будет уважаемо. Следуй заповедям, но не ударяйся в крайности! Есть религиозные течения, наносящие нам вред. Нам необходимо держаться подальше от них и брать за правило заповеди религии, исповедующие истинную духовность.

Во исполнение святых заветов Корана развитие и процветание религии должно идти по пути оказания помощи немощным, сопереживания, братства, уважения к старшим, воспитания детей, защиты Родины и народа, призыва к единству. Только так религия может проявить заботу о государстве и принести пользу. Тогда она будет служить единению народа. И такой ислам мы должны почитать.

К сожалению, в 2010-е годы в Казахстане активизировались экстремистские псевдорелигиозные течения, готовые к террористическим действиям. Были нейтрализованы группы экстремистов, пытавшихся дестабилизировать ситуацию.

ровать обстановку в ряде регионов страны. Спецслужбы предотвратили теракты и в дальнейшем твердо контролируют ситуацию в стране, обеспечивая безопасность всех казахстанцев.

В октябре 2011 года в религиозное законодательство были внесены необходимые коррективы: установлены ограничения на отправление культовых обрядов в общественных местах, предусмотрена процедура перерегистрации религиозных организаций, которую прошли 18 конфессий и 3,6 тысячи религиозных объединений. Однако нерешенной проблемой оставались несанкционированные собрания верующих за пределами культовых зданий.

В Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму на 2013–2017 годы, которой удалось охватить более 1,5 миллиона человек, акцент был сделан на разъяснительной работе, формировании религиозной толерантности и иммунитета к радикальной идеологии. Был создан консультативный центр для помощи пострадавшим от деструктивных религиозных течений.

На XX сессии АНК в 2013 году я отметил, что надо найти эффективную модель взаимодействия государства, общества и религии, учитывая, что исторический выбор Казахстана – светское государство. По моему мнению, светское – это прогрессивное, миролюбивое, толерантное, открытое. Мы поддерживаем традиционные религии, но категорически отрицаем любой экстремизм. Я убежден: молодежь надо оградить от радикальных религиозных течений, чуждых для нас.

Опираясь на Конституцию, Казахстан твердо противостоял всем попыткам политизации религии, внедрения ее в государственные структуры и систему образования.

В марте 2015 года на XVI съезде партии «Нұр Отан» мной было отмечено то, что в Казахстане укреплен светский характер государства как базовая основа межконфессионального согласия и мира. По моему мнению, у каждой религии есть свои достоинства. Они должны объединять казахстанцев, служить делу мира и согласия, развитию общества и экономики, укреплению государства.

Учитывая значимость религиозной сферы, в сентябре 2016 года я распорядился создать Министерство по делам религий и гражданского общества.

В ходе конституционной реформы 2017 года в статью 39 Основного закона было внесено логичное дополнение о признании неконституционными любых действий, способных нарушить не только межнациональное, но и межконфессиональное согласие. В стране вырабатывается особая



казахстанская модель государственно-конфессиональных и межконфессиональных отношений, основанная на историко-культурном наследии, укреплении светских устоев государства, межконфессиональном согласии и неприятию экстремизма.

### **Диалог религиозных лидеров и политических деятелей**

По мнению многих политиков прошлого века, религиозный фактор должен совсем исчезнуть со временем. Но на практике в начале XXI века мы увидели обратную картину. Вместо того чтобы исчезнуть из социальной практики, религия и ее институты, напротив, дали о себе знать с полной силой, претендуя на расширение своего влияния в обществе и постановку своих правил и догматов над политико-социальными системами.

Специалисты даже придумали специальный термин для этого явления, который назвали десекуляризация. Религия никуда не исчезла. Она просто ушла из сферы политики в сферу частной жизни. При этом создала своего рода социальные сети приобщенных к религиозной деятельности и религиозному мышлению сперва в традиционных сегментах общества – среди пожилых людей традиционного образа жизни. И через некоторое время, как птица Феникс возродившись массово в молодежной среде. Самое интересное в том, что происходит очевидное возрождение религии в политике. Причем не только в локальной домашней политике, но и на глобальном уровне.

Если верить многочисленным прогнозам авторитетных экспертных центров, роль религии в жизни всего человечества, в мировой политике в XXI веке будет только возрастать. По их мнению, в предстоящие десятилетия одной из наибольших угроз миру станет рост религиозного национализма и радикализма во всех важнейших религиозных сообществах.

Важным вкладом Казахстана в глобальный гуманитарный диалог стали регулярные съезды лидеров мировых и традиционных религий, проводимые в Астане с 2003 года. Выступая с трибуны ООН в сентябре 2011 года, я предложил проводить эти форумы под эгидой Организации Объединенных Наций.

Я неоднократно говорил с выдающимися духовными деятелями нашего времени. Они говорят в один голос: «Казахстан – это единственное место в мире, где в согласии живут мусульмане, православные, католики, протестанты, буддисты, иудеи. Это единственное место, где они могут вместе собраться и говорить о всех своих проблемах».



IV Съезд лидеров мировых и традиционных религий состоялся в Астане 30–31 мая 2012 года. В нем участвовало 85 делегаций из 40 стран мира. Главная тема форума «Мир и согласие как выбор человечества». Во время съезда начал работу Совет религиозных лидеров, ориентированный на сотрудничество с другими гуманитарными форумами. В Обращении по итогам IV съезда, религиозные лидеры призвали все человечество стремиться к взаимодействию, согласию и миру, справедливости и созиданию во имя будущего.

Один из участников съезда, главный сефардский раввин Израиля Шломо Амар дал высокую оценку усилиям Казахстана по обеспечению межконфессионального согласия и толерантности. По его словам, это пример для всего человечества. «Президент Казахстана, – сказал он, – «создал новую ООН», объединившую не только народы, но религии и культуры».

V Съезд лидеров мировых и традиционных религий, состоявшийся 10–11 июня 2015 года, стал беспрецедентным по составу участников. В Астану прибыли Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, Король Иордании Абдалла II, Президент Финляндии Саули Нийнистё, Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер, Генеральный секретарь ОИС Ияд бен Амин Мадани и другие политики, религиозные и общественные деятели. Всего на съезде насчитывалось около восьмидесяти делегаций из 42 стран.

Форум имел особое значение в обстановке усилившейся к середине 2010-х годов глобальной напряженности и участвовавших в разных точках планеты конфликтов на этнической и религиозной почве. Центральной темой съезда стал Диалог религиозных лидеров и политических деятелей во имя мира и развития.

По моему мнению, предложения религиозных лидеров могут помочь людям, заблуждающимся в вопросах веры. Озвученное коллективное мнение о неприемлемости для истинных верующих ненависти, нетерпимости, жестокости и несправедливого отношения к ближним является на сегодня решающим фактором сдерживания любых раздоров и распрей.

Декларация Съезда призвала объединить усилия религиозных и политических деятелей для прекращения военных конфликтов и отказа от силовых решений политических противоречий, устранения недоверия между державами и отказа от использования масс-медиа для разжигания межконфессиональной розни, а также для решения социальных проблем – голода, эпидемий, безработицы.

Съезды лидеров мировых и традиционных религий проходят в формате диалога духовных лиц и политиков. Этим мы стремимся к тому, чтобы сила нравственности укрепляла праведность действий.

## 8. НОВОЕ КАЧЕСТВО ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

### ОБРАЗОВАНИЕ, НАУКА, КУЛЬТУРА, СПОРТ

#### Развитие образования: инвестиции в человеческий капитал

Середина 2010-х годов стала для казахстанской системы образования новым этапом модернизации. В ноябре 2015 года внесены дополнения в Закон «Об образовании», которые обеспечили переход к обновленному школьному образованию, дуальное обучение, право на бесплатное получение первой рабочей специальности, независимую аккредитацию колледжей и вузов.

В марте следующего года была утверждена Государственная программа развития образования и науки на 2016–2019 годы, разработанная с учетом мировых трендов. Отечественное образование ориентировано на самые лучшие международные образцы, в том числе на развитие информационных технологий и электронное обучение. Продолжилось строительство профильных школ. В вузы привлекаются зарубежные ученые, увеличивается государственный заказ для магистратуры и докторантуры.

Доказательством того, что главный приоритет государственной социальной политики – развитие человеческого капитала, стало открытие учебных заведений особого формата – Назарбаев Интеллектуальных школ, которые сразу вывели школьное образование на уровень мировых стандартов. К 2014 году были открыты Интеллектуальные школы в Астане, Кокшетау, Семее, Талдыкоргане, Усть-Каменогорске, Уральске, Актобе, Караганде, Шымкенте, Таразе, Павлодаре, Кызылорде, Атырау. Это был важный импульс в школьном образовании.

Позитивные изменения в 2010-е годы происходили на всех уровнях образования. Благодаря программе «Балапан» дошкольное образование получали уже более 80 процентов детей. Стопроцентный охват детей дошкольными организациями будет достигнут к 2020 году.

В 2016 году первоклассники начали учебу по обновленному стандарту. В среднем образовании к 2020 году предстоит перейти к двенадцатилетней модели, принятой в развитых странах. Мы интегрируемся в ОЭСР, и

нам нужно быть последовательными. В школах развитых стран действует пятидневная учебная неделя. Ребенку дают восстановиться, педагогу – отдохнуть и подготовиться к урокам. Я считаю, что нам также нужно активно внедрять эту практику.

Значительный шаг сделан в укреплении материальной базы образовательных учреждений. Только в 2015 году открылось более 100 школ. К 2018 году полностью исчезнут аварийные и трехсменные школы. В целом за годы независимости построено более 1,4 тысячи школ.

Выступая в Парламенте в марте 2016 года, я сделал прогноз, что к 2020 году половину населения Земли будут составлять «цифровые дети». Поэтому Правительству было поручено продолжить информатизацию школ. К 2019 году все школы Казахстана должны получить доступ к скоростному Интернету.

Особое место в модернизации отечественного образования заняли «Дорожная карта трехязычного образования на 2015–2020 годы» и поэтапный переход к полиязычию. Практическим основанием для внедрения трехязычного образования стал успешный опыт Назарбаев Интеллектуальных школ. Тем не менее я поручил внимательно изучить общественное мнение о возможных сроках перехода к трехязычному образованию. Эти вопросы, затрагивающие всех казахстанцев, необходимо было продумать с особой тщательностью.

Присоединение к Болонской декларации в 2010 году открыло новые возможности для международного сотрудничества в сфере повышения качества высшего и послевузовского образования, структура которого приведена в соответствие с Международной классификацией ЮНЕСКО. Уже в начале 2010-х годов в нашу страну были приглашены более трех тысяч ведущих иностранных ученых для преподавания и научных консультаций. Вдвое выросло число казахстанцев, обучающихся в зарубежных вузах 40 стран мира.

В декабре 2014 года на базе КазНТУ и реорганизованного научно-технологического холдинга «Парасат» впервые создан национальный исследовательский технический университет.

Продолжала действовать стипендиальная программа «Болашак», по которой подготовлено более 9,5 тысячи специалистов. К середине 2010-х годов эта программа по моему настоянию была сориентирована на нужды реальной экономики и социальной сферы.

В вузовской системе внедряются принципы академической и управленческой самостоятельности. Вузы постепенно трансформируются в некоммерческие организации с корпоративным управлением.

В 2010-е годы и государство, и граждане в полной мере осознали, что вложения в образование – это перспективные инвестиции в будущее. Особенно широкие возможности перед казахстанской системой образования открывает Программа модернизации общественного сознания, начатая в 2017 году.

## **Новые кадры для индустриализации**

В июле 2013 года во время общенационального телемоста в День индустриализации я указал на выявленную первой пятилеткой необходимость подготовки инженеров и исследователей, которые нужны для решения постоянно возникающих производственно-технологических задач.

Подготовка кадров для индустриализации потребовала корректировки перегибов, допущенных в предыдущие годы. Были определены опорные вузы, готовящие инженерные кадры, необходимые на очередном этапе индустриализации. В более чем 20 вузах и колледжах Казахстана началось обучение по новым программам. Вырос государственный заказ по профильной магистратуре.

Большое значение имела разработка Национальной системы профессиональных квалификаций. При этом, как я думал, профессиональные стандарты должны стать ориентиром для образовательных программ, и разрыв между ними недопустим. К 2020 году уже 45 процентов программ высшего и послевузовского образования будут опираться на профессиональные стандарты.

Мной в ноябрьском Послании 2015 года подчеркнуто, что необходимо максимально развивать систему подготовки технических кадров, создавать передовые центры совместно с такими странами, как Германия, Канада, Австралия и Сингапур. Именно они станут перспективной моделью технического и профессионального образования.

432 В 2016 году в программу «Болашак» включена опция подготовки инженерно-технических специалистов высшего уровня в зарубежной магистратуре. Также предусмотрены программы для Международного финансового центра в Астане, корпорации «Правительство для граждан», участников проекта «Национальные чемпионы».

Создается сеть межрегиональных центров и колледжей мирового уровня. Первый из них для нефтегазовой промышленности открыт в 2013 году в Атырау. Обучение в нем ведут в том числе и иностранные специалисты.

Такие центры будут открыты в Усть-Каменогорске, Экибастузе, Шымкенте. На базе ведущих колледжей создаются ресурсные центры по подготовке профессиональных кадров.

Утверждена «Дорожная карта дуальной системы образования», по которой число колледжей увеличится на треть. В 2015 году наши студенты колледжей впервые состязались в профессиональных навыках в международном конкурсе WorldSkills в Бразилии и показали хорошие результаты. С 2014 года начала действовать уникальная программа учебной миграции «Серпін-2050». Студенты из трудоизбыточных регионов проходят обучение в технических колледжах и вузах Северного, Восточного и Центрального Казахстана, где ощущается дефицит кадров. По инициативе партии «Нұр Отан» в 2016 году запущен молодежный конкурс инновационных проектов Nurintech.

В 2017 году стартовала новая программа «Бесплатное профессионально-техническое образование для всех», которая позволит выпускникам школ, не поступившим в вузы, а также социально незащищенным молодым казахстанцам получить первую профессию.

## **Nazarbayev University – университет будущего**

В первой половине 2010-х годов Назарбаев Университет (Nazarbayev University) стал бесспорным флагманом новой научно-образовательной системы, первым казахстанским университетом, который готовил специалистов по международным стандартам, работал на принципах автономности и академической свободы. В его образовательных школах и научных центрах приобретали новейшие знания полторы тысячи студентов. Университет сотрудничал с мировыми научно-образовательными корпорациями, входящими в рейтинг лучших университетов мира.

В январском Послании 2011 года я выразил пожелание, чтобы вокруг Назарбаев Университета сложился инновационно-интеллектуальный кластер, способствующий трансферту и созданию новых технологий. В этот национальный кластер должны войти специализированные центры – Nazarbayev University Research Innovation System (прежде – Центр энергетических исследований), Центр наук о жизни, Центр образовательной политики. В сентябре 2011 года состоялась передача университету Национального медицинского холдинга. Первая группа студентов Школы медицины начала обучение в августе 2015 года.

В 2012 году были открыты три школы послевузовского образования – Высшая школа бизнеса, Высшая школа государственной политики и Высшая школа образования. Назарбаев Университет начал прием в магистратуру и докторантуру. В 2014 году в партнерстве с зарубежными вузами стартовала программа докторантуры Split PhD для реального сектора экономики. Именно этот опыт был распространен на опорные вузы, игравшие ключевую роль в программе индустриализации.

Решением Высшего попечительского совета 18 апреля 2013 года были утверждены Стратегия Назарбаев Университета до 2020 года и новый устав. Университет перешел к классической академической системе управления. В декабре 2015 года ему присвоен статус исследовательского университета.

Я, как основатель университета, несмотря на большую занятость, всегда находил время, чтобы посетить лаборатории и научные центры, внимательно наблюдал за успехами и достижениями нашего детища.

У Назарбаев Университета, как и у Астаны, – огромные перспективы. Особую роль в укреплении вуза как платформы для инноваций и наукоемкого бизнеса будет играть научный парк Astana Business Campus, который объединит пять кластеров: геологический, высоких технологий, инжиниринга, биомедицинский и социально-сервисный.

Пятнадцатого июня 2015 года в Назарбаев Университете состоялась первая торжественная церемония выпуска студентов, а 11 июня 2016 года – второй выпуск бакалавров и магистров – дипломы получили более 600 человек. Я горжусь тем, что университет состоялся как научно-образовательный центр мирового уровня, и призываю выпускников идти работать в реальный сектор экономики.

## **Наука: практический вклад в развитие страны**

Принятый в феврале 2011 года Закон «О науке» открыл новые возможности для передовых научных достижений. С 2012 года, когда в Стратегии «Казахстан-2050» была поставлена задача усилить практический вклад науки в экономику, начала действовать новая модель управления наукой. Все проекты стали проходить через Национальный центр научно-технической экспертизы, окончательное решение о финансировании принимали национальные научные советы.

В середине 2010-х годов в Казахстане функционировало почти 400 научных организаций, насчитывавших 25 тысяч сотрудников. Новое поколение ученых проходило подготовку по программам докторов PhD.



Важным стимулом для казахстанских ученых стала Государственная премия, премии Министерства образования и науки, а также различные стипендии.

В 2013 году Государственная премия была присуждена группе Научного центра нейрохирургии под руководством С. Акшулакова, сотрудникам Института географии, который возглавлял А. Медеу и доктору физико-математических наук, академику Т. Кальменову.

В 2015 году я учредил Государственную премию в области науки и техники имени аль-Фараби. Первыми ее лауреатами стали несколько коллективов: за изучение физики плазмы – НИИ физики КазНУ им. аль-Фараби; за развитие методов космической науки – группа во главе с председателем Аэрокосмического комитета Т. Мусабаяевым; за разработки в цветной металлургии – Национальный центр по комплексной переработке минерального сырья под руководством А. Жарменова; за новые технологии в хирургии – НИИ травматологии во главе с Н. Батпеновым.

Кроме того, премии были удостоены коллективные работы по темам «Научное обоснование углеводородного потенциала Республики Казахстан» и «Разработка научно-технических основ и создание инфраструктуры осетроводства в Казахстане», а также крупнейший теоретик рыночных процессов, доктор экономических наук, академик А. Кошанов.

В апреле 2014 года с космодрома Байконур был запущен телекоммуникационный спутник KazSat 3, положивший начало национальной системе космической связи и телерадиовещания. 2–12 сентября 2015 года третий казахстанский космонавт, А. Аимбетов, совершил успешный полет на Международную космическую станцию. Символично, что решение о полете было принято мной и Владимиром Путиным 9 мая 2015 года. Во время полета осуществлялся мониторинг экологии Аральского и Каспийского морей, а также нефтяных месторождений. В октябре 2015 года нашему космонавту было присвоено звание «Халық Қаһарманы».

Я неоднократно подчеркивал, как важно, чтобы практические результаты науки отвечали на перспективные запросы экономики, а главное – решали насущные задачи индустриализации. На заседании Правительства в мае 2015 года мной было поручено уделить особое внимание внедрению инноваций в производство и разработать закон о коммерциализации научной деятельности. Этот закон, принятый в ноябре 2015 года, закрепил механизмы взаимодействия науки и бизнеса.

В Послании 2015 года было указано, что основой современной и эффективной научно-производственной системы должны стать инновационные кластеры и технопарки, как национальные, так и региональные. Нацио-



нальные технопарки, ориентированные на новые отрасли, работают в режиме свободных экономических зон, в частности, Парк информационных технологий в Алатау, Национальный индустриальный нефтехимический технопарк в Атырау, технопарк ядерных технологий «Токамак» в Курчатове, технопарк космического мониторинга в Алматы, Астане и Приозерске.

В марте 2016 года была утверждена Государственная программа развития образования и науки на 2016–2019 годы, предусматривающая повышение доли коммерциализированных проектов до 20 процентов, переориентацию научных грантов на важнейшие задачи индустриализации, получение патентов в ходе реализации и развитие инновационных консорциумов (НИИ, конструкторские бюро, лаборатории).

Во время сессии Национальной академии наук 22 февраля 2017 года, поздравив научное сообщество с 70-летием академии, я напомнил о стоящих перед учеными задачах, чтобы закон о коммерциализации науки заработал в полную силу, а научные разработки были четко ориентированы на потребности предприятий, особенно в том, что касается импортозамещения и экспортного производства.

Именно этого требует программа технологической модернизации, развернутая мной в Послании 2017 года.

## **Развитие государственного языка**

Языковая политика в 2010-е годы, как и прежде, была направлена на развитие государственного языка и обогащение лингвистического капитала наших граждан. В Стратегии «Казахстан-2050» я подчеркивал, что историческая справедливость по отношению к казахскому народу, нашей культуре и языку восстановлена.

В январском Послании 2011 года мной было отмечено, что казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный язык, давший название родной земле, на которой мы живем. Доля населения, владеющего государственным языком, выросла в начале десятилетия до 67 процентов, а в 2016 году превысила 80 процентов. Казахский язык с каждым годом становился близким и родным для все большего числа граждан нашей страны.

В 2014 году начался второй этап Государственной программы развития языков. Была продолжена работа по расширению сети центров казахского языка. Внедрялись новые технологии изучения государственного языка и стандарты оценки (КАЗТЕСТ). Создавались разнообразные теле-

визионные языковые программы. Активно функционировал портал «Государственный язык Республики Казахстан», на котором размещены десятки полезных сервисов. Было подготовлено новое издание казахско-русского отраслевого словаря, состоящего из 30 томов.

Развивалось школьное образование на государственном языке. В 2017 году в стране действовало 3,8 тысячи школ с казахским языком обучения.

В 2010-е годы в языковой сфере были поставлены большие задачи. Следовало ориентировать граждан страны, и в первую очередь молодежь, на постоянное обогащение языкового потенциала. В январском Послании 2011 года мной было отмечено: задача в том, чтобы к 2020 году доля населения, овладевшего государственным языком, достигла 95 процентов, английским – не менее 20 процентов. Я всегда говорил, что для современного казахстанца владение тремя языками – обязательное условие благополучия.

Основополагающее место в триединстве языков занимал и будет занимать, бесспорно, казахский язык. Как было мной подчеркнуто на XXII сессии АНК в 2015 году, любая нация-государство – это прежде всего уникальный государственный язык.

В 2015 году разработана «Дорожная карта трехязычного образования до 2020 года», намечены этапы его постепенного внедрения в средней и высшей школе.

Как и прежде поддерживались этнические языки. В 2010-е годы на 15 языках выходил спектр масс-медиа – 60 газет и сайтов этнокультурных центров. Республиканские газеты на немецком, корейском, украинском, уйгурском, азербайджанском, татарском, турецком языках работали при государственной поддержке. В эфире телеканала «Мәдениет және білім» транслировались передачи на корейском, немецком, уйгурском языках. Действовало около 200 воскресных и национальных школ, где изучались языки 30 этносов.

Темпы освоения казахстанцами, особенно молодежью, английского языка в 2010-е годы значительно опережали намеченные ориентиры. В середине десятилетия уже каждый пятый владел английским языком (в начале 1990-х годов таковых было лишь два процента).

Росло число населения, владеющего тремя языками, – их стало в стране 16 процентов. Наши граждане стали осознать, что знание трех языков – это путевка в глобальную жизнь, это принцип успешности человека в жизни.

Планку в полиязычии задавал я сам. В феврале 2016 года мной было отмечено, что многие президенты выступают только на одном языке. Од-

нако я – всегда на двух языках, желая, чтобы все казахстанцы меня понимали. В День благодарности, 1 марта 2016 года, мной было отмечено в очередной раз, что трехязычие – это веление времени. Государственный язык, язык титульного этноса, мы обязаны знать. Поэтому обучая детей казахскому со школьной скамьи, мы также должны знать английский, потому что это язык инноваций и технологий. Русский важно знать как язык межнационального общения.

Все это подтверждает опыт Казахстана: состоявшееся государство – это состоявшаяся, выверенная языковая политика.

### **Расцвет казахстанской культуры**

В 2010-е годы в Казахстане продолжался расцвет культуры. Она развивалась полноценно, многосторонне, ярко. Государство по-прежнему оказывало щедрую поддержку сфере культуры: к 2012 году, за пятилетие, затраты на культуру возросли более чем на треть. В ноябре 2014 года была утверждена новая Концепция культурной политики, направленная на повышение престижа отечественной культуры и качественную модернизацию отрасли.

Знаковыми событиями национальной культурной жизни стали открытие в июне 2013 года уникального театра «Астана Опера», а в июле 2014 года – Национального музея Казахстана – двух шедевров зодчества и масштабных культурных проектов, реализованных по моей инициативе.

За годы независимости наша страна приумножила национальные традиции, накопила весомый культурный багаж. Теперь предстояло выйти на международную арену, заявить о Казахстане как о полноценном участнике мирового культурного процесса. Примечательно, что в 2012 году Астана одновременно обладала статусом культурной столицы СНГ и тюркского мира. Десятки культурных форумов, фестивалей, выставок прошли в молодой столице.

438

Особая забота государства – развитие казахской культурной традиции, казахской культуры как незыблемой основы, фундамента богатой культуры Казахстана. У нас развиваются казахское искусство и традиции, и в то же время обеспечено развитие культурного наследия всех этносов. Мы гордимся растущим вкладом нашей страны в мировое искусство, литературу и спорт, который вносят наши соотечественники любой этнической принадлежности.

Первого марта 2016 года, в День Благодарности, я с сердечным чувством сказал, что дети Страны Великой Степи с молоком матери впитали многообразие культур, ценности различных этносов и конфессий. Этому нас научили история и наши предки. И нет сомнений, каждый достойный гражданин Казахстана восхищается казахской культурой.

Резонансным событием стала Государственная премия в области литературы и искусства. В 2012 году лауреатами стали писатель С. Досанов, поэт Н. Айт, певец А. Днишев и скрипачка Г. Мурзабекова. В 2014 году Государственная премия вручена писателю К. Муханбеткалиулы, поэтессе Г. Салыкбаевой, певцу Л. Кесоглу и композитору Б. Кыдырбек. Также награду получили создатели историко-монументального комплекса в Шымкенте.

В декабре 2016 года лауреатами Государственной премии в области литературы и искусства стали творческая группа за монумент «Мәңгілік Ел», писатель Б. Нуржекеев за роман «Әй, дүние-ай!», коллектив во главе с режиссером Д. Жолжаксыновым за художественный фильм «Құнанбай», художник К. Муллашев за цикл работ «Тәуелсіздікке тарту».

Казахстан – одна из немногих стран, где на государственном уровне поддерживаются литература и литераторы. Для деятелей культуры и искусства предназначались стипендии, издавались книги, проходили чествования. В 2010-е годы продолжились серии «Библиотеки мировой литературы» и сборников писателей Казахстана, начаты новые – «Тәуелсіздік толғауы», «Жаңа заман әдебиеті», «Туризм и спорт», «Культура и искусство», «Энциклопедическая литература», «XXI ғасыр: түркі халықтары поэзиясы», «Әлем балалар әдебиеті».

В 2014 году ряд казахстанских исторических объектов Шелкового пути в Жетысу (Талгар, Култобе, Карамерген, Акыртас и другие) вошел в Список ЮНЕСКО. Ожидается включение также памятников Сырдарьинского участка (Сыганак, Отырар, Сауран). Признанием казахской культуры стало включение в 2014 году в Список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО национальной номинации – «Искусство исполнения традиционного домбрового кюя», а также совместной с Кыргызстаном номинации «Традиционные знания и навыки изготовления казахской и кыргызской юрт». Также в Список ЮНЕСКО включены номинации «Наурыз», «Айтыс» и «Охота с беркутом».

В июле 2014 года в Астане состоялось Первое межрегиональное совещание национальных комиссий по делам ЮНЕСКО, в котором приняли участие представители 120 стран мира. Примечательно, что впервые такое совещание было проведено вне штаб-квартиры ЮНЕСКО, которая располагается в Париже.

Важным культурным событием стало тысячелетие Алматы (сентябрь 2016 года), включенное в календарь памятных дат ЮНЕСКО. Я считаю, что этим особо подчеркнута уникальная роль Алматы в региональном и глобальном развитии.

Культурная жизнь нашей столицы с каждым годом становится все более насыщенной. Значимым событием 2016 года, возрождением культурного бренда стал переезд в Астану «Қазақконцерта». Это способствовало появлению нового театра «Астана Мюзикл» (ЦКЗ «Казахстан»). Также в 2016 году в столице открылась Казахская национальная академия хореографии и ее сценическая площадка – театр «Астана Балет».

Информация о Казахстане стала более востребованной в мире: в 2016 году было презентовано мобильное приложение о Казахстане – «Страна Великой Степи», представляющая собой цифровую энциклопедию на трех языках.

В 2017 году на первый план вышел проект «Современная казахстанская культура в глобальном мире» (программа «Рухани жаңғыру»), который позволит достойно представить отечественную культуру на основных мировых языках.

## **Кино, музыкальное искусство**

Кинокартины, вышедшие в Казахстане в 2010-е годы, позволили говорить о расцвете национального кинематографа. Особое значение для укрепления патриотизма имели фильмы, ориентированные на лучшие образцы истории и современности.

С большим интересом казахстанские зрители встретили масштабную киноэпопею «Путь Лидера», основанную на подлинных фактах моей биографии, – «Небо моего детства», «Железная гора», «Огненная река», «Так сложились звезды» (режиссер Р. Абдрашев).

В 2011 году вышел на экраны гуманистический фильм кинорежиссера С. Тауекела «Жеруйык», в котором отражена драматическая судьба народов, обретших в Казахстане, несмотря на обстоятельства XX века, «землю обетованную». В 2015 году начались съемки многосерийного киноэпоса «Қазақ Елі», посвященного событиям XV–XVI веков. На Берлинском кинофестивале «Серебряного медведя» за операторскую работу получил фильм Э. Байгазина «Уроки гармонии» (2013 год).

Активно снимались коммерческие ленты, такие как «Жажурек мың бала» (режиссер А. Сатаев), «Сказ о розовом зайце» (режиссер Ф. Ша-

рипов) и другие, которые соперничали в отечественном кинопрокате с зарубежными фильмами.

В 2016 году на экраны вышли новые фильмы. В их числе историческая драма «Дорога к матери» режиссера А.Сатаева, фильм о легендарном историке Е. Бекмаханове «Аманат» режиссера С. Нарымбетова, казахстанско-российский проект «28 панфиловцев» режиссера А. Шальюпа, историческая киноэпопея «Казахское ханство: Алмазный меч» режиссера Р. Абдрашева и много других кинолент.

На высоте было оперное искусство. Юная казахстанская певица М. Мудряк в 2010 году вместе с мэтром итальянской эстрады Тото Кутуньо одержала победу в конкурсе «Раккомандати». В 2013 году певица вошла в десятку сопрано мира, а в 2014 году победила в оперном конкурсе AsLiCo (Италия). В том же году солистка «Астана Опера» С. Ахметова одержала победу в российском телепроекте «Большая опера».

Интенсивно развивалась индустрия популярной музыки. Значимую роль в казахстанском песенном искусстве сыграло творчество Б. Шукенова, которому в декабре 2010 года было присвоено звание заслуженного деятеля искусств Казахстана. Наряду с бесспорными звездами зазвучали новые имена. В 2015 году молодой певец Д. Кудайберген завоевал Гран-при Международного конкурса «Славянский базар» (Беларусь). В начале 2017 года казахстанцы с большим интересом следили за его выступлениями в китайском музыкальном конкурсе Singer, на котором он занял второе место. В марте 2017 года он получил премию Top Chinese Music Award в номинации «Самый популярный певец в Азии».

## **Физическая культура и массовый спорт – основа здоровой нации**

Приоритет политики в сфере спорта – создание условий для развития физкультуры и массового спорта. В 2010-е годы в Казахстане активно культивировалось более 20 национальных видов спорта, которыми было увлечено более четверти миллиона человек. В 2011 году создано республиканское сельское физкультурно-спортивное общество «Ел Қайраты».

Особой популярностью пользовался у казахстанцев стартовавший в 2011 году ежегодный республиканский турнир по национальной борьбе қазақ күресі «Қазақстан Барысы». Оригинально оформленные красочные соревнования между сильнейшими палуанами сразу вызвали боль-



шой интерес у зрителей. Борьба қазақ күресі вышла и на международную арену – были проведены международные турниры «Евразия Барысы» и «Алем Барысы», в которых участвовали борцы из многих стран.

Регулярно проходили чемпионаты Казахстана по национальным видам спорта, летние и зимние сельские игры, Игры народного спорта. Спортсмены по национальным видам спорта участвовали во Всемирных играх кочевников. В 2017 году в Астане был проведен чемпионат мира по кокпару, где наши шабандозы стали первыми.

В середине 2010-х годов в стране функционировало более 35 тысяч спортивных сооружений, действовало 400 спортивных школ и школ-интернатов, а также 700 детско-юношеских клубов. Почти 40 процентов школьников занималось в спортивных секциях. Наиболее популярными видами спорта были бокс, футбол, борьба, дзюдо, тяжелая и легкая атлетика, лыжи. В 2014 году в регионах началось строительство 18 физкультурно-оздоровительных комплексов. Был запущен проект создания велостанций в Астане.

Для крупных международных соревнований и национальных чемпионатов, а также для всех, кто хотел войти в мир спорта, были построены и реконструированы уникальные объекты – футбольный стадион «Астана Арена», ледовый дворец «Барыс Арена», конькобежный стадион «Алау», велотрек «Сарыарка», Дворец спорта «Казахстан», комплекс трамплинов, лыжный и биатлонный стадион, высокогорная база «Шымбулак», спортивный каток «Медеу».

Действовал 21 центр олимпийской подготовки и олимпийских резервов, в которых мастерство повышали сборные команды Казахстана. В сентябре 2014 года в Алматы была открыта Всемирная академия бокса AIBA, ставшая первым учебно-спортивным комплексом такого рода в мире.

В апреле 2016 года утверждена новая Концепция развития физической культуры и спорта до 2025 года. В соответствии с ней была увеличена поддержка регионального спорта. Если к началу 2010-х годов физкультурой и спортом регулярно занимались 20 процентов казахстанцев, то к 2020 году эта цифра возрастет до 30 процентов. Активизируются спортивные секции в вузах и школах.

В стране создаются достойные условия для физической культуры и массового спорта – основы здоровой нации, средства профилактики заболеваний и преодоления негативных социальных явлений. Особенно важно, что среди казахстанской молодежи стало престижно быть здоровыми, успешными и спортивными.



## **Спорт высших достижений: победы независимости**

Оптимальный баланс массового спорта и спорта высших достижений стал позитивной особенностью спортивной жизни Казахстана. Повышение конкурентоспособности наших атлетов и успехи на мировой арене – отличный пример для массового спорта.

Особенно большое значение для казахстанского спорта имели Олимпийские игры. В июле-августе 2012 года XXX летние Олимпийские игры прошли в Лондоне. Сборная команда Казахстана заняла высокое 12-е место в общекомандном зачете среди 205 стран. Казахские спортсмены завоевали 13 медалей. Выигравший золотую медаль боксер С. Сапиев был удостоен Кубка Баркера как самый техничный боец. На зимних Олимпийских играх 2014 года в Сочи (Россия) обладателем «бронзы» стал Д. Тен (фигурное катание).

Олимпийские игры 2016 года в Рио-де-Жанейро стали рекордными для Казахстана. 17 золотых, серебряных и бронзовых медалей позволили казахстанской команде занять 22-е место в командном зачете. Олимпийское «золото» завоевали Д. Баландин (плавание), Н. Рахимов (тяжелая атлетика), Д. Елеусинов (бокс), «серебро» – Ж. Жаппаркул (тяжелая атлетика), Е. Сметов (дзюдо), В. Левит, А. Ниязымбетов (бокс) и Г. Манюрова (женская борьба), «бронзу» – Ф. Харки, А. Зайчиков, К. Горичева (тяжелая атлетика), Г. Отгонцэцэг (дзюдо), О. Рыпакова (легкая атлетика), Э. Сыздыкова, Е. Ларионова (женская борьба), И. Дычко, Д. Шакимова (бокс).

XVII летние Азиатские игры в Инчхоне (Корея) в 2014 году стали самыми успешными для Казахстана в континентальных состязаниях – четвертое место в командном зачете (84 медали). Три «золота» получил пловец Д. Баландин. Отлично выступили боксеры, взявшие шесть золотых медалей из десяти возможных. Еще одним событием стали VIII зимние Азиатские игры в Саппоро (Япония) в феврале 2017 года, где Казахстан также поднялся на четвертую позицию (девять золотых, 11 серебряных и 12 бронзовых медалей).

Значительным событием в мире спорта стала зимняя Универсиада-2017, проводившаяся в Алматы в период с 29 января по 8 февраля, в которой участвовали более двух тысяч спортсменов из 57 стран. Соревнования прошли по 12 видам спорта, было разыграно 85 комплектов медалей. Молодые спортсмены Казахстана триумфально выступили в родных стенах, завоевав второе командное место (11 золотых, восемь серебряных и 17 бронзовых медалей).

Исключительное значение имел чемпионат мира по тяжелой атлетике, прошедший в Алматы в ноябре 2014 года. Сборная Казахстана заняла третье общекомандное место. На чемпионате Азии по велоспорту, который проводился в Астане и Караганде в мае 2014 года, сборная Казахстана заняла второе место.

Престиж казахстанского спорта на международной арене рос шаг за шагом: только за 2015 год было завоевано в общей сложности более 700 медалей. Успехи казахстанского спорта показывали сплоченность, силу воли спортсменов, вызывали патриотический подъем.

Ярких побед добивались мы и в профессиональном спорте. Одной из самых успешных шоссейных велокоманд мира стала Astana Pro Team, в которой выступали А. Винокуров, А. Луценко, Ф. Ару, В. Нибали. Велогонщики команды выигрывали и в личной, и в командной классификации велогонок «Тур де Франс», «Вуэльта», «Джиро д'Италия», «Ницца».

В 2013, 2015 и 2017 годах профессиональный спортивный клуб Astana Arlans завоевывал Кубок Всемирной серии бокса, став самой титулованной командой в истории WSB.

В 2010 году чемпионом мира по профессиональному боксу (WBA) стал казахстанец Б. Шуменов, который удерживал за собой титул до 2014 года. Героем миллионов болельщиков по всему миру стал казахстанский боксер-профессионал в среднем весе Г. Головкин – чемпион мира по ряду профессиональных версий с 2010 года. В 2013 и 2017 года он признавался боксером года специализированным изданием Ring.

Значимым событием для футбольных болельщиков стал выход казахстанской команды впервые в истории отечественного футбола в 2013 году в групповую стадию европейских клубных турниров – карагандинский «Шахтер» пробился в групповую стадию Лиги Европы. В 2015 году столичный футбольный клуб «Астана» пробился в групповой этап самого престижного международного клубного турнира – Лиги чемпионов УЕФА.

Успехи казахстанских спортсменов явились отражением успехов страны. Своими яркими победами они прославили Родину, внеся достойный вклад в повышение международного авторитета страны.

444

Победы наших спортсменов – это победы всего народа Казахстана. Олимпийская сборная, как я не раз подчеркивал, стала настоящей спортивной Ассамблеей народа и единой семьей. Победы в спорте, массовые соревнования объединяют народ, служат единству и взаимопониманию.

За годы независимости Республика Казахстан заняла достойное место в мировой спортивной классификации. В свою очередь я думаю, что если каждый казахстанец будет стремиться к цели как наши олимпийцы, то Казахстан обязательно станет передовой страной.

## **9. ПРИОРИТЕТЫ КАЗАХСТАНА ЯСНЫ И НЕИЗМЕННЫ**

### **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И ГЛОБАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

#### **Единство внешней и внутренней политики**

Направляя и определяя внешнюю политику Республики Казахстан, я в 2010-е годы, как и прежде, последовательно исходил из того, что между внешней и внутренней политикой состоявшегося государства существует тесная, неразрывная взаимосвязь. Продвижение идей мира и согласия во внешней политике стало возможным только потому, что эти идеи восторжествовали во внутренней политике.

В декабре 2012 года я отмечал, что международная ситуация и геополитическая среда динамично меняются, и не всегда в лучшую сторону. Следовательно, возрастает роль коллективных структур безопасности, в которых активно участвует Республика Казахстан. Прежде всего это относится к ООН, ОБСЕ, НАТО, ОДКБ, ШОС и СВМДА.

Предвидя усложнение глобальной обстановки, в Стратегии «Казахстан-2050» было определено: «Сбалансированность нашей внешней политики означает развитие дружественных и предсказуемых отношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировых делах и представляющими для Казахстана практический интерес».

Внешнеполитическая деятельность нашего государства полностью подчинена обеспечению главной цели – развитию страны и улучшению благосостояния народа Казахстана. Соответственно, в новых условиях я дал установку: внешняя политика Казахстана должна быть модернизирована также, как и внутренняя политика.

#### **Приоритеты внешней политики: стратегия и концепция**

Перспективный курс внешней политики прочерчен в Стратегии «Казахстан-2050». Наша страна стала значимым международным центром и в XXI веке должна еще более укрепить свои позиции регионального лидера, стать мостом для диалога и взаимодействия Востока и Запада. Наши приоритеты являются неизменными – развитие партнерства с нашими

соседями – Россией, Китаем, странами Центральной Азии, а также США, Европейским союзом, странами Азии.

В Послании 2012 года я обозначил задачи модернизации внешней политики – прагматичное продвижение национальных интересов, активизация экономической дипломатии, сбалансированность внешней политики, укрепление обороноспособности, национальной и региональной безопасности, объединение усилий в создании справедливого миропорядка, развитие диалога G-Global, международное сотрудничество в гуманитарной сфере, защита граждан Казахстана и их интересов за рубежом.

Опираясь на Стратегию «Казахстан-2050», была разработана Концепция внешней политики на 2014–2020 годы. В ней констатировалась возросшая субъектность Казахстана как состоявшегося государства, повышение его роли и авторитета, увеличение регионального политического и экономического веса. При этом было заявлено, что с учетом современных реалий и переходом к Стратегии-2050 внешняя политика требует модернизации.

Концепция определила внешнюю политику Казахстана на новом этапе как прагматичную и проактивную, то есть последовательно ориентированную на национальные интересы и опережение. Без сомнений, именно такая активная и инициативная внешняя политика станет важным условием, благоприятной средой для успеха Стратегии «Казахстан-2050» и вхождения в тридцатку развитых стран мира.

### **К новой глобальной ядерной безопасности**

С первых дней независимости Казахстан неизменно следовал курсу укрепления национальной и всеобщей ядерной безопасности.

В декабре 2015 года Генеральная ассамблея ООН одобрила Всеобщую декларацию о достижении мира, свободного от ядерного оружия, которая была предложена в апреле 2010-го в моем выступлении на I Саммите по ядерной безопасности в Вашингтоне. Тогда многим показалось, что новая инициатива – имиджевый ход. Однако Казахстан был настойчив, и в итоге был поддержан десятками государств мира. Утверждение данного документа говорит о поддержке международным сообществом благородной цели нашей страны – достижения мира, свободного от ядерного оружия, к столетию ООН в 2045 году. Кроме того, принятие резолюции 35 государств в поддержку декларации стало важным шагом к Глобальному антиядерному движению, инициированному Казахстаном в сентябре 2015 года.

Еще в августе 2012 года на международной конференции «От запрета ядерных испытаний – к миру, свободному от ядерного оружия», проходившей в Астане, я выдвинул инициативу общественной дипломатии – проект АТОМ (Abolish Testing Our Mission – «Запрет ядерных испытаний – наша миссия»). Любой человек мог подписаться под онлайн-петицией с призывом навсегда отказаться от ядерных испытаний и добиться вступления в силу Договора о всеобщем запрете ядерных испытаний. Инициативу поддержали граждане более 100 стран мира.

При этом Казахстан активно выступал за равные возможности в использовании мирного атома, вносил деятельный вклад в разрешение сложных вопросов. В 2013 году в Алматы прошли переговоры по ядерной программе Ирана, которые растопили лед недоверия и привели к договоренностям в Женеве.

Знаковым событием стало подписание в августе 2015 года Соглашения о создании в Казахстане Банка ядерного топлива (низкообогащенного урана) МАГАТЭ.

Предоставив возможность МАГАТЭ разместить Банк низкообогащенного урана, Казахстан внес свой очередной вклад, во-первых, в укрепление режима нераспространения, и, во-вторых, в создание совершенно нового механизма безопасного использования ядерного топлива.

29 августа 2017 года мировое сообщество стало свидетелем события глобального масштаба. Такой проект реализуется впервые в истории. Создание Банка НОУ служит во благо мирного применения атомной энергии. Именно поэтому Казахстан поддержал идею авторитетной организации «Инициатива по уменьшению ядерной угрозы» и предложил разместить банк на площадке Ульбинского металлургического завода в Усть-Каменогорске.

Создаваемый запас – это уникальный механизм гарантированных поставок членам МАГАТЭ. Подчеркиваю: Банк НОУ будет функционировать под полным контролем МАГАТЭ и в его официальном юридическом владении.

Создание банка не затрагивает неотъемлемое право каждого участника ДНЯО на развитие национальных мирных ядерных программ.

Особо значимо, что проект Банка НОУ – это в полной мере экологически обоснованный и безопасный проект. Банк будет защищен от любых воздействий, в том числе сейсмических. Для Казахстана, испытавшего на себе последствия множества ядерных взрывов, это исключительно важно. Поэтому Казахстан выражает признательность руководству МАГАТЭ и донорам банка за их большой вклад. Я хотел бы их перечислить. Это США,

Кувейт, ОАЭ, Норвегия, Европейский союз и организация «Инициатива по уменьшению ядерной угрозы».

Мы убеждены, мирная атомная энергетика имеет огромные, практически бесконечные перспективы. В Казахстане находится, по разным оценкам, от 15 до 30 процентов мировых запасов урана. Наша страна является крупнейшим производителем урана, обладает технологиями и инфраструктурой. А это значит, Казахстан готов играть в XXI веке важную роль в мировой атомной энергетике.

Многолетняя деятельность Казахстана в поддержку безопасного мира была отмечена в Вашингтоне специальной наградой «За международное лидерство в области нераспространения» на IV Саммите по ядерной безопасности, прошедшем в марте 2016 года. Наша страна вновь подтвердила высокий статус в сфере ядерной безопасности.

Миротворческая миссия является неотъемлемым компонентом внешней политики Казахстана. Я отчетливо видел, что в 2010-е годы режим ядерного разоружения пребывал в кризисе, и это подогревало амбиции «пороговых государств». Свое видение будущего я постарался, как можно более ясно и аргументировано изложить в Манифесте «Мир. XXI век», заявленном на IV Саммите по ядерной безопасности.

Миротворческие инициативы Казахстана, на глазах всего человечества становились элементами новой глобальной ядерной безопасности. Казахстан последовательно шел к глобальной амбициозной цели: в XXI веке у человечества уже не должно быть места для смертоносных ядерных арсеналов. Поэтому закономерно, что приоритетом Казахстана в Совете Безопасности ООН в 2017–2018 годах стало продвижение глобальной ядерной безопасности.

Миротворческие шаги, предпринятые нашей страной, способствовали прочному закреплению лидерских позиций Казахстана в труднейшем процессе ядерного разоружения – на пути к миру, свободному от ядерного оружия.

### **СВМДА – пролог Организации по безопасности и развитию Азии**

Юбилейное заседание, посвященное 20-летию процесса СВМДА, состоялось в сентябре 2012 года в Астане. В приветственном слове к участникам министерской встречи я отмечал, что благодаря СВМДА удалось установить паназиатский диалог культур, цивилизаций и моделей развития.



IV Саммит СВМДА состоялся 20–21 мая 2014 года в Шанхае. В работе саммита приняли участие 47 государств и международных организаций, и впервые – Генеральный секретарь ООН. Произошла передача председательства от Турции к Китаю. В организацию вступили Катар и Бангладеш.

Примечательно, что саммит проходил в городе, с которым было связано создание такой важной международной организации, как ШОС. Не случайно именно в Шанхае был утвержден Меморандум о взаимопонимании между ШОС и СВМДА, позволяющий консолидировать усилия двух региональных структур, а также приняты более конкретные Правила процедур СВМДА. Декларация «Укрепление диалога, доверия и координации во имя новой Азии, мира, стабильности и сотрудничества», принятая на саммите, дала четкий сигнал, что китайское председательство будет направлено на повышение доверия и взаимоуважения.

Казахстан, как и другие участники организации, отчетливо понимал, что количественный рост совещания уже недостаточен, как недостаточно его функционирование только как диалоговой площадки. Для решения реальных вопросов в Азии необходим новый, более содержательный формат. Более того, инициатива общеконтинентальной, евразийской системы безопасности, выдвинутая нашей страной в период председательства в ОБСЕ, также требовала сильной азиатской организации. Переформатирование СВМДА становится все более назревшей задачей. Поэтому закономерно, что мы сконцентрировали внимание всех участников саммита на предложении о создании на базе СВМДА Организации по безопасности и развитию в Азии (ОБРА). «Нам, странам Азии, – подчеркивалось в моем выступлении, – необходимо самим заняться мирным развитием континента. Важным инструментом в этом процессе может стать ОБРА. Призываю лидеров государств – членов СВМДА не откладывать решение данного вопроса».

На итоговой пресс-конференции мной была выражена уверенность в том, что Китай в ходе своего председательства приложит все усилия для создания на основе совещания действенной азиатской региональной организации.

### **ШОС: на новом этапе развития**

В 2010-е годы последовательно происходило расширение трендов сотрудничества и самого состава Шанхайской организации сотрудничества – государств-членов, стран-наблюдателей, партнеров по диалогу. Во всех этих процессах конструктивное участие принимал Казахстан.



Посткризисный мир несет с собой не только новые возможности и стремление к всеобщему сотрудничеству, но и новые риски, вызовы и угрозы. В связи с этим ШОС, как и другие международные структуры, должна заблаговременно подумать о своем месте в сложном и динамично меняющемся посткризисном мире.

Во-первых, мы должны учитывать, что мир вступил в качественно новый цикл своего развития. Нам выпало не просто жить в эпоху перемен, а стать реальными участниками смены исторических эпох. Говоря словами немецкого философа Карла Ясперса, мы вступаем в новое «осевое время». Правда, ось эту натягивают сегодня не мыслители, а политики.

Мы видим, как глобальные центры силы медленно, но все более уверенно смещаются в сторону Востока, который отныне уже не сводится к Азии, а вбирает в себя многие другие активно развивающиеся регионы бывшего «третьего мира». Я уверен, что в изменившихся условиях ШОС пора выйти за ставшие уже слишком тесными рамки сугубо региональных проблем, стать мощным и ответственным глобальным игроком и, самое главное, конвертировать свой немалый потенциал в реальное влияние на мировые процессы. Именно ШОС как авторитетная международная организация должна стать активным участником процесса радикальной трансформации мировой финансовой архитектуры. Она не должна уклоняться от вызовов эпохи и призвана сыграть свою роль в переформатировании глобальной экономики на более справедливых и гуманных началах.

Во-вторых, я убежден в том, что ШОС могла бы стать не только мощным финансово-экономическим полюсом посткризисного мира, но и серьезным политическим центром принятия решений. Мир нуждается в новой экономической и политической этике, в строгом соблюдении норм международного права.

В-третьих, ШОС может дать всему миру пример мирного сотрудничества различных рас, народов, религий, цивилизаций и культур.

С древнейших времен пространство Евразии было местом встречи различных народов, центром созидательного синтеза и взаимного проникновения культур, пространством сотрудничества и взаимопонимания. Например, Великий шелковый путь был не просто дорогой между Азией и Европой, а местом непрерывного диалога, благодаря которому шел бурный обмен не только товарами, но и духовными ценностями между различными культурными мирами.

Я убежден – XXI век должен стать эпохой возрождения и нового расцвета Евразии, ее многовековых устоев и традиций. Здесь не должно быть места ни столкновению цивилизаций, ни конфликту религий и культур.

За прошедшие годы ШОС превратилась в мощную организацию, без участия которой невозможно эффективное решение ни одной из критически значимых проблем, стоящих перед огромным регионом мира.

Ежегодно проходили советы Глав государств ШОС. 7 июня 2012 года в Пекине состоялся очередной Саммит ШОС, на котором была принята Программа сотрудничества по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом на 2013–2015 годы. Афганистан стал наблюдателем при ШОС, а Турция – партнером по диалогу. На встрече руководителей стран-участниц были утверждены Основные направления стратегии развития ШОС. Это означало, что наше предложение о необходимости для ШОС собственной стратегии, высказанное на саммите в Астане, поддержано и начало реализовываться.

В Уфе (Россия) 10 июля 2015 года состоялся очередной Совет глав государств ШОС, на котором была принята Стратегия развития организации до 2025 года, подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии государств-членов по пограничным вопросам. Была запущена процедура приема в члены ШОС Индии и Пакистана – государств-наблюдателей. Кроме того, статус Беларуси был повышен до государства-наблюдателя, Азербайджан, Армения, Камбоджа и Непал присоединились к ШОС как партнеры по диалогу.

Переговорный процесс с Индией и Пакистаном был успешно проведен в июне 2016 года на саммите в Ташкенте, где государства-члены подписали меморандумы о получении Индией и Пакистаном статуса члена ШОС. Без сомнений, реальное вступление Индии и Пакистана расширит потенциал организации, станет подтверждением ее авторитета в глобальном масштабе.

В декабре 2015 года в Чжэнчжоу (КНР) главы правительств ШОС приняли Заявление о региональном экономическом взаимодействии. Тогда же китайская сторона сделала предложение о создании к 2020 году зоны свободной торговли между странами-участницами.

Саммит ШОС в Ташкенте, состоявшийся 24 июня 2016 года, прошел под знаком 15-летия организации. На нем был принят План действий по Стратегии развития организации до 2025 года. Страны выступили за скорейшее принятие Всеобъемлющей конвенции ООН по борьбе с международным терроризмом. Казахстан предложил разработать конвенцию ШОС по борьбе с экстремизмом. Согласно нашей позиции, важно, чтобы религиозный экстремизм не отождествлялся с миролюбивым исламом и другими религиями.

Другим ключевым направлением деятельности организации было экономическое взаимодействие. Я предложил сконцентрировать усилия ШОС на инфраструктуре, особенно – на сопряжении ЕАЭС и китайского проекта «Экономический пояс Шелкового пути».

Казахстан всегда выступал за то, чтобы ШОС была реальной, действенной структурой. В июне 2016 года мной прямо было указано на тенденции, с которыми может столкнуться объединение: «Наша задача заключается в том, чтобы ШОС не стал аморфной, бумажной, бюрократической организацией, которой является теперь АСЕАН». При этом я подчеркнул, что ШОС в евразийском пространстве – очень важная организация. И если США создают зону свободной торговли в Тихоокеанском и Трансатлантическом регионах, то в середине остаемся мы. В связи с этим нам необходимо создать альтернативный аналог в Евразии.

Двадцатилетие Шанхайского диалога и 15-летие ШОС показали, что в мире возникла и успешно развивается региональная структура нового типа. За прошедшие годы «пятерка» сначала стала «шестеркой», а теперь на глазах всего мира становится глобальной «восьмеркой» – весомой, динамичной, открытой.

## **Председательство в Организации Исламского сотрудничества**

В 2008 году Организация Исламская конференция, вторая после ООН по числу участников международная структура (57 стран), приняла решение о председательстве Казахстана в ОИК в 2011 году. Символично, что годом ранее было успешно реализовано председательство нашей страны в ОБСЕ. Такая международно-политическая последовательность свидетельствовала об активном взаимодействии как со странами Европы, так и с мусульманскими странами, об уникальности глобальной миссии Казахстана, стремлении содействовать взаимопониманию между исламским миром и Западом.

452

В Астане 28–30 июня 2011 года состоялась 38-я сессия Совета министров иностранных дел ОИК, давшая старт казахстанскому председательству. Историческим событием стало переименование Организации Исламская конференция, полвека существовавшей под этим именем. Казахстан убедил государства-члены, что понятие «сотрудничество» в гораздо большей степени соответствует перспективам организации.

Именно в Астане главная структура исламского мира обрела свое современное имя – Организация Исламского сотрудничества (ОИС), что свидетельствовало о ее трансформации в более сплоченное и эффективное международное объединение. Впервые был принят План действий ОИС по сотрудничеству с Центральной Азией.

Председательство Казахстана пришлось на время драматических трансформаций во многих странах исламского мира. В этой ситуации казахстанская дипломатия выдвинула программу для исламского сообщества, которая легла в основу Астанинской декларации ОИС, провозгласившей модернизацию и реформы основой развития исламского мира в XXI веке.

Исключительным вызовом для ОИС стали обострение гражданской войны в Сирии и межгосударственные разногласия по этому поводу. Казахстан принял этот вызов и в сложных геополитических условиях проявил себя как объективный медиатор. Принципиальная позиция Казахстана, взвешенный и сбалансированный подход при рассмотрении ситуации в Сирии позволили избежать раскола в ОИС. Кроме того, казахстанское председательство позволило аккумулировать свыше 500 миллионов долларов для преодоления гуманитарного кризиса в Сомали.

Председательство Казахстана продлилось на полгода дольше, чем изначально предполагалось, и завершилось в ноябре 2012 года на 39-й сессии Совета МИД ОИС в Джибути. На этой встрече было одобрено наше предложение о создании штаб-квартиры ОИС по продовольственной безопасности в Астане, поддержаны шаги по углублению сотрудничества ОИС с ЕС, ОБСЕ, СВМДА, Съездом мировых и традиционных религий.

Казахстанское председательство в ОИС в 2011–2012 годах стало одной из наиболее значимых глав в истории организации, которая признала важную роль Казахстана в глобальном цивилизационном и межрелигиозном диалоге.

В апреле 2016 года я принял участие в XIII Саммите ОИС в Стамбуле. В Стратегическую программу «ОИС-2025», принятую на саммите, были включены инициативы Казахстана по созданию Глобальной антитеррористической коалиции, принятию Всеобъемлющей конвенции ООН по борьбе с международным терроризмом. Саммит ОИС в Стамбуле поддержал нашу инициативу, выдвинутую накануне саммита совместно с Президентом Турции, о процессе исламского примирения и развитии дружественных отношений между государствами-членами.

## **Казахстан и Россия: союзничество, не зависящее от погоды**

В 2012 году исполнилось 20 лет установлению дипломатических отношений между Казахстаном и Россией. В статье «Дружба на века», опубликованной 5 октября, я особо подчеркивал: Казахстан и Россия встречаются это событие как стратегические партнеры, самые близкие союзники и друзья. Подтверждением моих слов стало приглашение российской стороной Казахстана на Саммит «большой двадцатки» в Санкт-Петербурге в сентябре 2013 года.

В ноябре того же года в Екатеринбурге казахстанско-российские отношения пополнились новым, во многом уникальным документом – Договором о добрососедстве и союзничестве в XXI веке, полностью отвечающим интересам и ожиданиям народов двух государств. Стороны приняли обязательства руководствоваться принципами взаимного уважения государственного суверенитета и независимости, равноправия и невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой, территориальной целостности, нерушимости границ.

В апреле 2014 года в момент острого международного кризиса я твердо заявил: «Казахстан и Россия – добрые соседи, союзники и стратегические партнеры». Тогда же, выступая в МГУ, я отмечал, что доверие, равноправие и сотрудничество – это общие ценности казахстанцев и россиян, которые мы обязаны передавать дальше из поколения в поколение.

Россия наряду с Китаем и ЕС – крупнейший торговый партнер Казахстана. Двусторонний товарооборот вырос более чем в два раза: если в 2003 году он составлял 5,8 миллиарда долларов, то в 2015 году, несмотря на произошедший в обеих странах экономический спад, – 14,5 миллиарда. Конечно, замедление мировой экономики повлияло на торговлю. Однако по ряду позиций – нефтепродукты, газ, кокс – шел фактический рост.

В июне 2015 года партнеры по Карачаганакскому проекту подписали соглашение о продлении продажи газа на Оренбургский газоперерабатывающий завод до 2038 года, что обеспечит дополнительный доход в бюджет Казахстана. Было пролонгировано Соглашение о работе энергетических систем. Особую важность имело наращивание транспортировки казахстанских углеводородов на мировые рынки. Был запущен проект по расширению трубопровода КТК до 67 миллионов тонн нефти в год. Казахстан и Россия серьезно продвинулись в совместном использовании космического комплекса Байконур.

В октябре 2015 года состоялся визит Президента России В. В. Путина в Казахстан. Учитывая непростую экономическую ситуацию в мире, главной темой переговоров стала координация действий в экономике. Для этого у нас есть все необходимые инструменты как в двустороннем формате, так и в рамках ЕАЭС. В ходе нашей встречи мы определили конкретные шаги по смягчению последствий мировой нестабильности. Обсуждался вопрос транспортировки российской нефти через Казахстан в Китай, освоение каспийских месторождений, сотрудничество в угольной промышленности и транзит вдоль Каспия в Персидский залив. Мы также «сверили часы» по острым глобальным и региональным проблемам, скоординировали подходы к актуальным вопросам международной повестки.

Большое внимание нами в 2010-е годы уделялось вопросам межрегионального сотрудничества. В сентябре 2012 года в Павлодаре состоялся IX Форум межрегионального сотрудничества, на котором были заключены соглашения на общую сумму два миллиарда долларов. Исключительную роль сыграл X Форум межрегионального сотрудничества в Екатеринбурге. Именно там был подписан Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке. XI форум, посвященный технологиям добычи нефти и газа, прошел в сентябре 2014 года в Атырау. На нем Казахстан предложил развернуть международный проект по разработке на Прикаспийской впадине глубоких и сверхглубоких горизонтов (5–15 километров). В 2016 году началась реализация «дорожной карты» этого амбициозного проекта. На XII форуме, состоявшемся в сентябре 2015 года в Сочи, рассматривались вопросы продовольственной безопасности и кооперации в сельском хозяйстве.

XIII форум прошел 4 октября 2016 года в Астане и был посвящен важному вопросу – евразийскому транспортно-логистическому потенциалу Казахстана и России. Еще в 2014 году странами была создана Объединенная транспортно-логистическая компания. В целом за время действия форума между регионами двух стран было заключено более 300 соглашений.

XIV форум, посвященный развитию человеческого капитала, состоялся 9 ноября 2017 года в Челябинске. Именно там в 2005 году, на II форуме, мы договорились проводить его на ежегодной основе.

О значимости отношений между Казахстаном и Россией свидетельствовала интенсивность контактов на высшем уровне. Мое многолетнее плодотворное взаимодействие с В. В. Путиным – это исключительный по своей насыщенности и результативности международно-политический феномен. Мы с Россией вместе работаем больше 15 лет.



Владимир Путин отличается от традиционных российских лидеров. У него есть очень сильное для политика качество – способность к самообучению. Путин 2001 года и Путин 2017 года – это разные по классу и видению политики. Конечно, большие посты и большие события учат людей. Но вопрос в том, какие выводы из этой учебы делают люди. В. В. Путин как переговорщик пользуется абсолютно рациональными и логичными аргументами. Именно так строились все наши двусторонние экономические связи.

Добрососедские, союзнические взаимоотношения Республики Казахстан и Российской Федерации самоценны, не зависят от внешней конъюнктуры и глобальной погоды. Более того, эти отношения благоприятно влияют на политический климат в Евразии, а значит и в мире.

Я уверен, что мы вместе выйдем из любых ситуаций. Наши народы переживали и не такие глобальные трудности. И это переживем тем более: время другое, возможности другие.

### **Казахстанско-китайские отношения: новый этап всестороннего стратегического партнерства**

Республика Казахстан неизменно придавала большое значение развитию стратегического партнерства с Китайской Народной Республикой. Я всегда исходил из того, что наши страны – соседи на века, а потому и впредь будут важными стратегическими партнерами.

В 2012 году Казахстан и КНР отметили 20-летие установления дипломатических отношений. В 2011 году, предшествующем этой дате, состоялись два взаимных государственных визита. В феврале я совершил визит в КНР, в июне – состоялся визит Председателя Ху Цзиньтао в Казахстан, в ходе которого была подписана Совместная декларация о всестороннем стратегическом партнерстве.

456

Годы, прошедшие со времени установления между Казахстаном и Китаем дипломатических отношений, – это целая эпоха, небывалая по уровню доверия и взаимодействия. Мы начали взаимодействовать с Китайской Народной Республикой с первых дней независимости Казахстана. С тех пор мы прошли большой путь, стали добрыми соседями, надежными друзьями и конструктивными партнерами в экономическом, политическом плане.

В 2010-е годы развитие диалога с Китаем оставалось бесспорным приоритетом Казахстана. Между двумя странами постоянно поддержи-



вался интенсивный политический диалог на высшем уровне, укреплялась высокая степень доверия, добрососедства и взаимопонимания.

В марте 2013 года Председателем КНР был избран Си Цзиньпин. На новом этапе важную роль сыграли встречи, состоявшиеся в ходе моего визита в Китай в апреле 2013 года и ответного визита Председателя КНР в сентябре того же года. Были подписаны контракты на общую сумму 30 миллиардов долларов. В своем интервью Си Цзиньпин заметил, что «китайско-казахстанские отношения находятся на небывало высоком уровне». Это подтверждала и амбициозная цель – увеличить объем торговли между нашими странами до 40 миллиардов долларов.

Председатель Китайской Народной Республики также отметил: «Казахстаном проделан огромный путь. Благодаря Президенту Нурсултану Назарбаеву заложен прочный фундамент партнерства наших стран. В течение многих лет Президент Назарбаев приложил много усилий для укрепления дружбы наших стран. В Китае хорошо знают и глубоко уважают Нурсултана Назарбаева, внесшего неоценимый вклад в развитие отношений между Казахстаном и Китаем». Я расцениваю эти высокие слова лидера Китая как признание уважения к моей стране, ко всему народу Казахстана.

В марте 2014 года в Пекине в парке «Чаоян» был открыт памятник-бюст казахскому мыслителю и поэту Абаю Кунанбаеву, созданный скульптором Юань Сикунем.

В 2014–2015 годах я встречался с Председателем Си Цзиньпином более десяти раз. Это дало нам прекрасную возможность своевременно определять ориентиры сотрудничества и согласовывать подходы по международным вопросам. В мае 2014 года я совершил очередной государственный визит в КНР. Благодаря конструктивной позиции политических лидеров началась работа по сопряжению программы «Нұрлы жол» с инициативой «Экономический пояс Шелкового пути» в первую очередь в сферах транспорта, промышленности, экспорта сельхозпродукции в Китай.

Не случайно, выступая в декабре 2014 года на торжественном собрании, я особо подчеркивал: «Хронология времени соединяет нас с многотысячелетней китайской историей. Из года в год крепнут дружба и стратегическое партнерство с Китайской Народной Республикой. Сегодня мы возрождаем Великий шелковый путь, превращая регион ШОС в торговый мост Евразии».

Значимым событием 2015 года стал мой визит в Китай, состоявшийся 31 августа – 3 сентября, и присутствие на торжественном параде в Пекине, посвященном 70-летию Победы во Второй мировой войне. Впервые

участниками парада стали военные расчеты из Казахстана, России, Беларуси, Пакистана, Монголии, Венесуэлы и ряда других стран.

По итогам встреч мы приняли Совместную декларацию о новом этапе всестороннего стратегического партнерства. Были заключены соглашения в сфере индустриализации и инвестиций, подписан пакет контрактов на сумму 23 миллиарда долларов, что обеспечивает создание в Казахстане более 40 совместных высокотехнологических производств. Именно в Пекине в 2015 году началась традиция моих так называемых комплексных встреч с представителями китайской бизнес-элиты по привлечению инвестиций и технологий в экономику Казахстана. В последующем такие встречи с «капитанами» бизнеса я проводил в Нью-Йорке, Дохе, Лондоне, Париже, Тегеране, Стамбуле, Санкт-Петербурге.

Мне также была предоставлена честь выступить с лекцией в Центральной партийной школе при ЦК КПК на тему перспектив взаимодействия Казахстана и Китая. В 2015 году в университетах иностранных языков Пекина, Шанхая и Даляня были открыты центры Казахстана. В декабре 2015 года была запущена третья очередь магистрального газопровода Казахстан – Китай, ставшего надежным газовым мостом между Центральной Азией и КНР.

Наша страна – первая и ключевая по своему расположению страна вдоль Экономического пояса Шелкового пути, геоэкономические ворота Китая на Запад. Нашим крупным вкладом стало строительство казахстанского участка автомобильной магистрали Западная Европа – Западный Китай, грузопоток по которой составит до 30 миллионов тонн в год. Быстро растут железнодорожные контейнерные перевозки из Китая в Казахстан и далее в Россию, Европу, а также в страны Центральной Азии и Каспийского региона. К 2020 году предполагается перевозка 500 тысяч контейнеров. Созданы казахстанские морские порты на Каспии. Через Хоргос с Китаем соединены все государства Центральной Азии. С полным основанием в сентябре 2015 года я мог сказать, что участок Нового Шелкового пути через Казахстан полностью готов.

458

Свидетельством высочайшего взаимного уважения и доверия стало приглашение принять участие в глобальном Саммите G20 в сентябре 2016 года в КНР, сделанное Председателем КНР. Это является актом признания нашими партнерами значимости нашей страны в глобальном сообществе. По предложению Казахстана 2017 год был объявлен Годом туризма Китая в Казахстане.

В ходе визита Председателя Си Цзиньпина в Астану 8 июня 2017 года особое внимание было уделено сопряжению инициативы «Экономиче-

ский пояс Шелкового пути» и программы «Нұрлы жол». В тот же день мы запустили контейнерное сообщение Ляньюньган – Хоргос.

Примечательно, что 6 июня, накануне визита была опубликована статья Си Цзиньпина «Взлетают на крыльях мечты китайско-казахстанские отношения», в которой развернуты перспективные направления китайско-казахстанского сотрудничества.

Как отметил Глава КНР, за четверть века китайско-казахстанские отношения выдержали испытание временем и бурей международных ситуаций: «От добрососедства и дружбы, затем всестороннего стратегического партнерства и вплоть до создания сообщества общих интересов и единой судьбы наши двусторонние отношения стали развиваться опережающими темпами и вышли на самый высокий уровень за всю историю. Политическое взаимодоверие между Китаем и Казахстаном укрепляется изо дня в день».

Председатель КНР Си Цзиньпин подчеркнул, что «Казахстан со дня провозглашения независимости сумел сохранить гармонию и стабильность общества, высокую динамику роста экономики, существенно повысить уровень жизни и индекс счастья граждан. Страна становится все мощнее и мощнее, вошла в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, что по праву считается «чудом Казахстана».

В настоящее время Казахстан, отмечает руководитель Китая, ориентируясь на Третью модернизацию, интенсивно продвигает новую экономическую политику «Нұрлы жол», Стратегию «Казахстан-2050», а также модернизацию общественного сознания. Народ Казахстана семимильными шагами идет вперед по пути к великой цели реализации казахстанской мечты о возрождении нации и процветании страны. Китайский народ также прилагает неустанные усилия к исполнению целей «двух столетий» и реализации китайской мечты о великом возрождении китайской нации. Народы Китая и Казахстана, тесно связанные общими чаяниями и помыслами, совместно ставят перед собой высокие цели и стремятся к их реализации. «Убежден, – заключил свою статью Си Цзиньпин, – что мы все будем неуклонно верны великим мечтам и своими руками способствовать новому, большому взлету китайско-казахстанских отношений».

Благодаря последовательному и доверительному взаимодействию с Председателем Си Цзиньпином отношения Казахстана и Китая приобрели качество всестороннего стратегического партнерства.

## **Казахстанско-американские отношения: углубление стратегического партнерства**

Стратегическое партнерство с США в 2010-е годы по-прежнему было одним из ключевых приоритетов Казахстана. Двустороннее сотрудничество определялось договоренностями, достигнутыми с Президентом США Б. Обамой на полях саммитов по ядерной безопасности в Сеуле в марте 2012 года, «большой двадцатки» в Санкт-Петербурге в сентябре 2013 года, по ядерной безопасности в Гааге в марте 2014 года. Наибольшее значение имела совместная деятельность в сферах нераспространения ядерного оружия, энергетики, торговли и инвестиций, научно-технического сотрудничества, международной и региональной безопасности, борьбе с терроризмом и наркотрафиком.

Прорывной договоренностью между Казахстаном и США стало создание в 2012 году двусторонней Комиссии по стратегическому партнерству. В этом же году было принято решение о создании при содействии США Алматинского центра-хаба ООН для оказания помощи Афганистану. С учетом вывода основных сил международной коалиции из Афганистана в 2014 году Казахстан участвовал в работе Северной сети по выводу войск коалиции.

Особым примером сотрудничества стало взаимодействие по Семипалатинскому ядерному полигону. При подготовке к саммитам по ядерной безопасности я неоднократно обсуждал с лидерами США и России ход работ на полигоне. В результате проблему очищения полигона от радиоактивных материалов удалось решить. По моему предложению 27 марта 2012 года президенты трех стран – Казахстана, США и России – сделали заявление по Семипалатинскому полигону.

«Мы сумели добиться, – отметил Президент Б. Обама, – что ядерные материалы, которые были на полигоне, теперь находятся в большей безопасности». Президент России Д. А. Медведев также заявил, что ликвидация последствий использования Семипалатинского полигона – «добрый пример сотрудничества».

460

Символично, что заявление по Семипалатинскому полигону завершилось рукопожатием трех президентов. Я хорошо знал, чтобы это стало возможным, была проделана большая, невероятно сложная и интенсивная работа. Не случайно знаком ее завершения на Семипалатинском полигоне стал скромный мемориал – плита с надписью на трех языках: «1996–2012: мир стал безопаснее».

О новом качестве отношений свидетельствовало письмо Президента Б. Обамы, направленное в мой адрес 21 июня 2013 года. В нем говорилось: «Диалог о стратегическом партнерстве между США и Казахстаном является свидетельством общего видения и приверженности решать вызовы современности». Президент США выразил признательность за наше лидерство в сфере ядерной безопасности и высоко оценил усилия по организации переговоров в формате «5+1» по иранской ядерной программе. Американский президент заявил, что Астана может рассчитывать на твердую поддержку Вашингтона в вопросах политической и экономической модернизации, включая вступление в ВТО.

Новый импульс казахстанско-американскому стратегическому партнерству придали наши договоренности с Президентом Б. Обамой на полях 70-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке в сентябре 2015 года. Мы обсудили сотрудничество в торгово-экономической, инвестиционной и топливно-энергетической сферах, обменялись мнениями по острым вопросам международной повестки дня. США оказали содействие в создании в Казахстане Банка низкообогащенного урана МАГАТЭ.

В июне 2015 года в Астане был проведен I Казахстанско-американский бизнес-форум, в котором приняли участие представители 20 крупнейших американских компаний. В ноябре того же года с визитом Казахстан посетил Государственный секретарь США Дж. Керри. Американская сторона вновь высоко оценила вклад Казахстана в сфере нераспространения ядерного оружия, поддержала казахстанские инициативы.

Важным элементом стратегического партнерства стало Совместное заявление о сотрудничестве в сфере нераспространения и ядерной безопасности, принятое в марте 2016 года. США поддержали создание в Казахстане при содействии Японии учебного центра по ядерной безопасности в Алматинской области, где будут проводиться тренинги по защите ядерных материалов.

В мае 2017 года в рамках саммита «США – исламский мир» в Саудовской Аравии состоялись мои переговоры с избранным в конце 2016 года Президентом США Д. Трампом. Мы рассмотрели основные направления и перспективы дальнейшего сотрудничества между двумя нашими странами.

2010-е годы подтвердили: стабильный и динамичный Казахстан остается ответственным, надежным партнером США в Центральной Азии как по региональным, так и по глобальным вопросам. Высокий уровень казахстанско-американского стратегического партнерства – результат практических взаимных усилий наших двух стран.

## **Казахстан – Европа: расширенное партнерство и сотрудничество**

Европейский союз – крупнейшее интеграционное объединение – оставался одним из главных торговых и инвестиционных партнеров Казахстана. В начале 2010-х годов инвестиции из стран Евросоюза составили 80 миллиардов долларов, а взаимный товарооборот достигал 53 миллиардов долларов.

В 2012 году истек срок действия Стратегии партнерства ЕС и Центральной Азии. Уже в 2011 году Казахстан начал переговоры по новому соглашению, стремясь к масштабному документу, охватывающему все сферы взаимодействия. Особое значение, учитывая программу индустриализации и диверсификации, имело инновационное партнерство, трансферт передового опыта и технологий (в том числе «зеленых»). В 2012–2015 годах Астана и Брюссель проделали большую работу по подготовке нового соглашения, и в декабре 2015 года Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве Казахстана с ЕС было подписано. Казахстан стал первой страной среди новых независимых государств, которая заключила с Европейским союзом соглашение второго поколения и вышла на новый этап отношений с ключевым торговым и инвестиционным партнером.

В ноябре 2012 года и в апреле 2013 года Казахстан посетила верховный представитель ЕС К. Эштон, а в июне 2013 года состоялся первый визит председателя Европейской комиссии Ж. Баррозу. Казахстан последовательно развивал энергодиалог. Став третьим поставщиком энергоносителей в ЕС из стран, не входящих в ОПЕК, Казахстан вносил серьезный вклад в энергобаланс Европы.

В 2010-е годы продолжали углубляться двусторонние отношения Казахстана с европейскими странами. Успешно реализовывались договоры о стратегическом партнерстве с Францией, Испанией, Италией, Германией. 30 июня – 1 июля 2013 года состоялся первый в истории двусторонних отношений визит Премьер-министра Великобритании Д. Кэмерона в Казахстан, по итогам которого было подписано Совместное заявление о стратегическом партнерстве двух стран. Великобритания включила Казахстан в группу стран, приоритетных для торговли и инвестиций.

В ноябре 2015 года я совершил визит в Великобританию. По итогам переговоров с Д. Кэмероном были заключены контракты на общую сумму пять миллиардов долларов, направленные на развитие газовой, энергетической, нефтехимической и фармацевтической отраслей. Особое место в ходе визита заняла встреча с Королевой Елизаветой II, которая выразила



уверенность в укреплении дружественных отношений между двумя странами.

В феврале 2012 года состоялся мой официальный визит в Германию. В ходе встречи с канцлером А. Меркель мы обсудили весь спектр двустороннего сотрудничества. Было подписано Соглашение о партнерстве. Немецкие компании получили возможность вести добычу на казахстанских месторождениях, строить заводы по переработке, выпускать продукцию на экспорт. Стороны заключили около 50 контрактов. Перенос новейших технологий в Казахстан был особенно важен в связи с индустриальной программой.

Примечательно, что накануне переговоров мне была предоставлена честь открыть новую диалоговую площадку – Берлинский евразийский клуб. Его деятельность направлена на поиск путей сотрудничества между Европой и Центральной Азией, ЕС и ЕЭП. Особую значимость событию придало участие патриарха германской и мировой политики Г.-Д. Геншера, который выразил уверенность, что Берлинский евразийский клуб будет способствовать еще большему повышению авторитета Казахстана.

В ноябре 2012 года я побывал с рабочим визитом в Париже, где на Генеральной ассамблее Международного бюро выставок проводилось голосование по Международной выставке «ЭКСПО-2017». Именно там столица Казахстана – Астана была объявлена местом проведения Всемирной выставки «ЭКСПО-2017». Тогда же прошли мои переговоры с Президентом Франции Ф. Олландом.

Президент Французской Республики посетил Казахстан в декабре 2014 года. Обсуждались проекты в торгово-экономической, инвестиционной, нефтегазовой, космической сфере, в железнодорожном машиностроении. Ф. Олланд подчеркнул, что Казахстан «играет важную политическую и дипломатическую роль, которая позволяет ему на равных вести диалог со своими соседями и оказывать влияние на крупнейшие политические события». На встрече в узком кругу он был еще более конкретен: «Мы встречаемся в то время, когда наблюдается напряженность в отношениях России и стран Европы. Мне бы хотелось, чтобы она разрешилась, и в этом контексте Казахстан играет особую роль». Символично, что мы оба приняли участие в церемонии открытия в Алматы Института «Сорбонна – Казахстан», созданного на базе Казахского национального педагогического университета им. Абая, он стал вторым в мире филиалом парижского университета.

В 2013–2014 годах состоялись перекрестные сезоны культуры Франции и Казахстана.



В ноябре 2015 года я посетил Францию. Это один из важнейших партнеров Казахстана, и между нашими странами сложилось полное взаимопонимание. На стадии реализации – более 20 проектов и еще несколько десятков запланировано на будущее. Для нас очень важно подключение Франции наряду с Великобританией к индустриальной и инфраструктурной программам, осуществляемым в Казахстане.

Примечательно, что Николя Саркози заметил: «Я искренне желаю, чтобы мой преемник продолжил замечательное партнерство между Францией и Казахстаном. Это одно из важных достижений моего президентского мандата, которым я очень горжусь». При этом Н. Саркози признал, что эффективное сотрудничество между нашими странами стало возможным благодаря казахстанскому видению и тем уникальным качествам, которые мы использовали для утверждения Казахстана в качестве лидера Центральной Азии и укрепления наших позиций на международной арене.

Политика Казахстана в европейском направлении нацелена на поддержку и развитие установившихся ранее взаимовыгодных партнерских отношений со странами Европы.

### **Лидерство в сообществе тюркоязычных государств**

В 2010-е годы Казахстан последовательно развивал и укреплял дружеские, доверительные отношения с тюркоязычными государствами.

В мае 2012 года Астану с визитом посетил Премьер-министр Турции Р. Эрдоган. Был создан Совет стратегического сотрудничества между нашими двумя странами. Мы подписали экономическую программу «Новая синергия», рассмотрели перспективу соединения железной дороги Казахстан – Туркменистан – Иран с железнодорожной сетью Турции, а также создание казахстанско-турецкой индустриальной зоны в Южно-Казахстанской области, рядом с магистралью Западная Европа – Западный Китай.

464

В октябре 2012 года состоялся мой визит в Турецкую Республику, в ходе которого прошли встречи с Президентом Турции А. Гюлем и Премьер-министром Р. Эдоганом. Мы рассмотрели основные результаты сотрудничества за 20 лет и его перспективы. Состоялось первое заседание Совета стратегического сотрудничества.

Укреплению взаимоотношений способствовали мои визиты в Турцию в июне на Саммит Тюркского совета и в августе 2014 года на инаугурацию Президента Турецкой Республики. В апреле 2015 года Президент Турции

Р. Эрдоган совершил государственный визит в Казахстан. Была продолжена реализация многочисленных совместных проектов. При этом он тепло заметил, что «мы чувствуем себя в Казахстане, как на Родине своих предков».

Важным направлением казахстанско-турецкого сотрудничества оставалась взаимная поддержка и конструктивный диалог на международной арене – в рамках ООН, ОЭС, ОИС, ОБСЕ, СВМДА, Совета сотрудничества тюркоязычных государств.

В июне 2014 года в Бодруме (Турция) состоялся IV Саммит Совета сотрудничества тюркоязычных государств, на котором Казахстан поднял вопросы укрепления Тюркского совета и развития транспортных коммуникаций. Я информировал коллег о созданном в конце мая Евразийском экономическом союзе, указал на перспективы, которые открывает сотрудничество с ЕАЭС, и подчеркнул отсутствие каких-либо противоречий между Тюркским советом и Евразийским экономическим союзом.

В Астане 11 сентября 2015 года прошел V Саммит Совета сотрудничества тюркоязычных государств, посвященный взаимодействию в информационной сфере и открывший председательство Казахстана. Я отметил, что получение в перспективе Тюркским советом статуса наблюдателя при ООН и ОИС соответствует интересам участников. Кроме того, страны Тюркского совета имеют все шансы стать континентальным мостом, соединяющим экономические и коммуникационные сети Китая, России, Европы, Ближнего Востока, Кавказа и Центральной Азии. Символично, что участники Совета сотрудничества, посетили масштабное представление, посвященное 550-летию Казахского ханства, где были показаны наиболее значимые события трехтысячелетней истории Великой Степи и ее кульминация – становление независимого Казахстана.

Я всегда был сторонником дружеских, братских взаимоотношений с Турецкой Республикой. Когда в ноябре 2015 года турецко-российские отношения серьезно осложнились, я, конечно же, не мог оставаться в стороне. Об этом я рассказывал ранее в этой книге. И в личных встречах, и в телефонных разговорах с главами России и Турции мной предпринимались значительные усилия для восстановления турецко-российского диалога.

### **Неизменный приоритет: дружба и сотрудничество с государствами Центральной Азии**

Казахстан придавал исключительное значение развитию взаимовыгодного сотрудничества с дружественными, братскими центральноазиат-

скими странами – Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном, Таджикистаном.

В сентябре 2012 года, в преддверии 20-летия установления дипломатических отношений, состоялся визит Президента Узбекистана И. Каримова в Казахстан. В ходе переговоров я особо подчеркивал: «Мы рады прогрессу страны, желаем нашим узбекским братьям мира, благополучия и процветания. Казахстан открыт и стремится иметь самые тесные связи с Узбекистаном». Стороны договорились провести инвентаризацию двусторонних документов. Особым предметом переговоров стали трансграничные водно-энергетические ресурсы – общее достояние региона. Как отметил И. Каримов, «решение данного вопроса требует тщательного, совместного и всестороннего подхода от всех стран региона». Визит Президента Узбекистана в Астану показал, что стороны стремятся к взаимному согласию, чтобы совместно обсуждать и решать непростые проблемы региона.

В июне 2013 года состоялся мой ответный визит в Узбекистан. Было подчеркнуто, что Казахстан и Узбекистан – ключевые государства, которые обеспечивают мир, безопасность и рост благосостояния в регионе. По моей инициативе впервые между нашими двумя странами был подписан Договор о стратегическом партнерстве. Примечательно, что в ходе визита состоялась церемония открытия в Ташкенте памятника Абаю, а также нового здания посольства Казахстана, построенного в красивом восточном стиле.

В ноябре 2014 года состоялся визит Президента Узбекистана И. Каримова в Казахстан. Было отмечено, что Договор о стратегическом партнерстве приобрел в свете разворачивавшихся мировых процессов еще большую актуальность.

В первой половине 2017 года я провел несколько плодотворных встреч с новым Президентом Узбекистана Шавкатом Мирзиёевым, которые придали дополнительный импульс двустороннему сотрудничеству.

Казахстан в 2010–2012 годах оказал помощь братскому Кыргызстану более чем на 30 миллионов долларов. В августе 2012 года я совершил визит в Кыргызстан. С целью поддержки кыргызской промышленности был создан совместный инвестиционный фонд. Также было выделено 200 миллионов тонн зерна с отсрочкой платежа, решен вопрос о поставке газа.

В ноябре 2014 года состоялся визит Президента Кыргызстана в Астану. Было решено, что Казахстан окажет помощь в виде поставки 1,4 миллиарда киловатт-часов электроэнергии в 2015 году, а также достигнута договоренность по обеспечению Казахстана поливной водой в вегетационный

период. Мы обсудили ход интеграционных процессов в рамках Евразийского экономического союза, созданного в мае 2014 года. Мной особо подчеркивалось, что в мире сложилась непростая ситуация, поэтому своим сотрудничеством Казахстан и Кыргызстан должны показать пример для других стран. Наша страна поддержала намерение Кыргызстана вступить в ЕАЭС.

Многозначительным стал мой незапланированный визит в Кыргызстан 12 августа 2015 года – в день, когда вступал в силу Договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС и отменялся таможенный контроль на казахстанско-кыргызской границе. Я чувствовал, что некоторые силы в Кыргызстане, политизируя присоединение к Евразийскому союзу, могли вновь расшатать внутреннюю ситуацию в соседнем государстве. Поэтому я решил, не медля, из первых рук дать четкие пояснения по ЕАЭС, поддержать братский народ и при этом призвать кыргызскую общественность к сплоченности.

В декабре 2012 года я посетил Ашхабад для участия в Совете глав государств СНГ. Перед саммитом состоялась встреча с Президентом Туркменистана, на которой обсуждалось строительство железной дороги Казахстан – Туркменистан.

Одиннадцатого мая 2013 года мы вместе с туркменским лидером Г. Бердымухамедовым открыли железнодорожный переход Болашак (Казахстан) – Серхетяка (Туркменистан). На границе состоялась церемония стыковки «Золотого полотна». Был осуществлен пуск участка Узень – граница с Туркменистаном и движение состава с казахстанским зерном на станцию Болашак. Железная дорога Казахстан – Туркменистан – это ключевая часть будущего транзитного коридора с выходом на Персидский залив.

В сентябре 2015 года состоялся мой визит в Таджикистан. Я искренне поздравил таджикский народ с Днем Независимости и 3000-летием Гиссара. Между нашими странами отсутствуют разногласия как в политической, так и в экономической сферах. Таджикистан для нас – братская страна, поэтому мы заинтересованы в ее стабильном развитии. Также оба государства тесно сотрудничают в рамках ШОС, СВМДА и ОДКБ. Ключевым событием визита стало подписание мной и Президентом Э. Рахмоном Договора о стратегическом партнерстве между Казахстаном и Таджикистаном. По итогам переговоров в Душанбе, учитывая значимость водно-энергетической безопасности для всей Центральной Азии, Казахстан призвал страны региона договариваться между собой, выстраивать взаимные отношения на долгосрочную перспективу для блага настоящего и будущего поколений.

2010-е годы показали, чтобы не случилось в регионе и мире, доверительные, дружеские отношения с тюркоязычными государствами и странами Центральной Азии были и будут для Казахстана неизменным приоритетом.

## **Принципы G-GLOBAL**

За годы независимости суверенный Казахстан не раз предлагал миру продуманные решения, которые могли сделать глобальное сообщество более гармоничным и справедливым. Одной из таких инициатив стал проект G-GLOBAL, обоснованный в 2012 году.

Впервые принципы проекта были сформулированы 23 мая 2012 года на V Астанинском экономическом форуме. Выступая перед мировой деловой элитой, я выделил ключевые основания справедливого мироустройства. Первое – «эволюция, а не революция». Человечество исчерпало лимит на политические революции еще в прошлом веке. Поэтому путь реформ – это единственный путь прогресса в XXI веке. Второе – «справедливость, равенство и консенсус». В XXI веке деление стран на великие и второстепенные, ведущие и ведомые устарело. Нужна справедливая мировая политика и экономика, базирующаяся на равенстве государств. Третье – «глобальная толерантность и доверие». Отношения между государствами вне зависимости от геополитического веса должны быть толерантными. Без глобального доверия согласованных решений достичь невозможно. Четвертое – «глобальная транспарентность». Мир G-GLOBAL – это транспарантное сообщество, в котором не должно быть никаких двойных стандартов. Пятое – «конструктивная многополярность». Именно такая постконфликтная многополярность позволит преодолеть глобальные вызовы и обеспечить устойчивое развитие человечества в XXI веке.

По моему твердому убеждению, формата G20 уже недостаточно. Необходимы консолидированные инструменты глобального диалога. Таким инструментом может стать формат G-GLOBAL, а коммуникативной площадкой для него – Астанинский экономический форум. Принципы нового проекта должны пронизывать всю архитектуру миропорядка и быть закреплены в базовых документах ООН и международного права.

24 мая 2012 года я встретился с группой авторитетных ученых-экономистов, прибывших на АЭФ. Среди участников встречи были лауреаты Нобелевской премии Роберт Манделл, Эдвард Прескотт, Джон Нэш, Эрик

Маскин, Роберт Ауманн, Финн Кидланд, Кристофер Писсаридес, Мюррей Гелл-Манн, Ада Цонат, Ричард Джон Робертс, Кэрри Бенкс Муллис. Ученые с мировыми именами поддержали казахстанскую идею. А уже через неделю, 30 мая, духовно-нравственные аспекты G-GLOBAL обсуждали в Астане участники другого авторитетного международного форума – IV Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Духовные лидеры – Патриарх Московский и всея Руси Кирилл, генеральный секретарь Всемирной исламской лиги Абдалла бен Абдель Мухсин ат-Турки, католический кардинал Джованни Лайоло, главный ашкеназский раввин Израиля Иона Мецгер и многие другие поддержали усилия Казахстана.

Продолжение глобальной нестабильности и резкое обострение международной ситуации в середине 2010-х годов еще более подтвердили значимость принципов G-GLOBAL.

### **ЕАЭС: рождение новой геоэкономической реальности**

Мир XXI века – это сообщество макрорегиональных экономических объединений, сложенных из суверенных государств и национальных экономик. Именно поэтому в Стратегии «Казахстан-2050» было подчеркнуто: наша ближайшая цель – создать Евразийский экономический союз. При этом мы четко заявляем, что вопросы будут решаться консенсусом. Казахстан не потеряет ни части своего политического суверенитета.

Республика Казахстан приложила максимум усилий для полноценного функционирования сначала Таможенного союза, а потом и ЕЭП, которое стартовало в январе 2012 года. В феврале к работе приступила Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). Моя твердая позиция заключается в обязательности равноправного представительства сторон по принципу «одна страна – один голос» и консенсуса на всех уровнях.

В декабре 2012 года главы Казахстана, России и Беларуси поручили правительствам подготовить проект Договора о ЕАЭС. Началась напряженная работа по согласованию каждого слова проекта. Я дал предельно четкие установки казахстанской делегации о недопустимости политизации экономической интеграции, равной представленности в органах ЕАЭС, принятии решений консенсусом, возможности выхода из договора, верховенстве конституционных прав, сохранении обязательств с третьими странами, суверенном равенстве и территориальной целостности, учете национальных интересов. Все эти указания были неукоснительно выполнены нашими переговорщиками.



Историческая церемония состоялась в Астане во Дворце Независимости 29 мая 2014 года. В торжественной обстановке мы вместе с Президентом Российской Федерации В. В. Путиным и Президентом Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в присутствии многочисленных высоких гостей скрепили своими подписями Договор о Евразийском экономическом союзе. Символично, что договор о ЕАЭС, как и договор о ЕврАзЭС (2000 года), был подписан в Астане – в центре Евразии и самой молодой столице мира. Примечательно и то, что он был заключен в год 20-летия идеи о создании Евразийского союза, выдвинутой мной в 1994 году.

В своем выступлении на церемонии я отметил, что мы объединяем свой экономический потенциал во благо процветания наших народов. Рождается новая геоэкономическая реальность XXI века. Нам самим предстоит доказать всему миру правильность принятых решений и жизнеспособность нашей интеграции.

Первым днем действия Евразийского экономического союза стало 1 января 2015 года, когда договор, подписанный в Астане, вступил в силу. Евразийский экономический союз был с самого начала открыт для присоединения других государств. Еще в 2011 году о намерении присоединиться к Таможенному союзу и к ЕАЭС заявил Кыргызстан, а в 2013 году – Армения. Были разработаны «дорожные карты» по присоединению этих стран. В результате Армения присоединилась к ЕАЭС в октябре 2014 года, а Кыргызстан – в августе 2015 года.

Экономический потенциал евразийской интеграции весьма высок. Объем национальных экономик составляет более 2,2 триллиона долларов, население – более 182 миллионов человек. Отсутствие таможенных границ позволило бизнесменам снизить транспортные издержки и ускорить перевозку грузов. Повысилась конкурентоспособность продукции. Участие в ЕАЭС несет выгоды всем гражданам, которые пользуются равными образовательными, профессиональными, социальными, медицинскими преференциями.

Значимым культурным событием стало 100-летие Льва Гумилева, широко отмеченное в октябре 2012 года в странах – участницах евразийской интеграции.

Казахстан в ЕАЭС имеет все основания, чтобы и в дальнейшем быть пространством роста, экономической свободы, притяжения инвестиций и поддержки бизнеса.

Что же касается тех, кто подвержен иррациональным страхам, то я ответил им еще в октябре 2011 года: «Никакой «реставрации» или «реин-

карнации» СССР нет и не будет. Это лишь фантомы прошлого, домыслы и спекуляции».

Конечно, на начальном этапе ЕАЭС, особенно в условиях глобальной неустойчивости, не все шло гладко. И потому в марте 2015 года я прямо заявил о том, что тарифная политика в ЕАЭС запутана, а нетарифные барьеры идут вразрез с мировой практикой.

В мае 2015 года в Астане было подписано соглашение о свободной торговле с Вьетнамом, а в декабре главы государств рассмотрели возможности сопряжения ЕАЭС и Экономического пояса Шелкового пути. Была начата работа над созданием «дорожной карты» сотрудничества с Китаем.

В 2014–2015 годах благодаря усилиям и доброй воле дружественных стран в мире возник ЕАЭС – новая геоэкономическая реальность.

### **Председательство Казахстана в ЕАЭС (2016)**

С января 2016 года началось председательство Казахстана в ЕАЭС. Я возглавил Высший Евразийский экономический совет. Приоритетом казахстанского председательства в ЕАЭС в 2016 году стало углубление экономических отношений с третьими странами и ключевыми интеграционными объединениями – в первую очередь с Европейским союзом и Китайской Народной Республикой.

Я всегда видел Евразийский экономический союз открытым сообществом, органично вписанным в мировую экономику, надежным мостом между Европой и Азией. Кроме того, учитывая значимость турецкой экономики, я считал возможным взаимовыгодное привлечение Турции в процесс евразийской экономической интеграции. Такое предложение я высказал еще в октябре 2013 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета в Минске, где сообщил об интересе Турции к Таможенному союзу. Немаловажно, что участие Турецкой Республики могло бы снять многие внешние опасения о характере евразийской интеграции.

К этой теме я вновь вернулся сразу после подписания в Астане Договора о ЕАЭС. Уже в начале июня 2014 года, подводя итоги IV Саммита Совета сотрудничества тюркоязычных государств, я отметил, что ЕАЭС открыт для других государств, и Турция могла бы в будущем стать ассоциативным членом.

В мае 2016 года на заседании Высшего Евразийского экономического совета я сообщил: ведется проработка сотрудничества ЕАЭС с Кита-

ем, Индией, Израилем, Сербией, Египтом, Ираном, Камбоджей и другими странами. Рассматривается возможность торгово-экономических связей с Европейским союзом, ШОС, АСЕАН.

Евразийское в широком смысле позиционирование Казахстана стало особым политико-экономическим преимуществом нашего состоявшегося государства. Гранича с рынками Китая и Центральной Азии, Казахстан через Россию и Беларусь имеет выход на европейские рынки. Такое геоэкономическое положение позволяет нашей стране стать важным фактором сотрудничества Востока и Запада. Очевидно, что «Большой Евразии» – этому формирующемуся экономическому мегапространству – всегда будет необходим авторитетный, надежный и динамичный Казахстан, страна в самом центре Евразийского континента.

Особенно значителен, по моему убеждению, потенциал сотрудничества ЕАЭС и ЕС. Именно поэтому в Брюсселе, в апреле 2016 года я выдвинул инициативу прямого диалога между Евразийским экономическим союзом и Европейским союзом. Я использовал каждую возможность, чтобы донести до мировой элиты достоверную информацию касательно евразийских интеграционных процессов. В марте 2016 года в Вашингтоне на встрече с деятелями США я пояснил, что ЕАЭС – это исключительно экономическое объединение. Ни о каком воссоздании СССР речи не идет и быть не может. Надо изживать эти стереотипы «холодной войны». Они мешают нам смотреть в будущее. Евразийский экономический союз – это сугубо экономический проект.

### **Глобальное признание: Казахстан – в Совете Безопасности ООН**

В 2010-е годы внешняя политика и дипломатия Казахстана приобрели более высокое качество. Казахстан как состоявшееся государство стал полноценным субъектом мировой политики и глобальной экономики. Слово Главы государства авторитетно звучало на самых значимых мировых саммитах и форумах, включая G8 и G20, а его позиция, инициативы и действия неизменно вызывали пристальный интерес, учитывались при принятии важных решений.

В связи с этим закономерно, что в 2012 году в Глобальном рейтинге интегральной мощи (Институт экономических стратегий РАН), в котором наряду с экономическими факторами учитывались «твердая» и «мягкая»

сила государства, успехи внешней политики, внутренняя стабильность, авторитет лидера на международной арене и уровень национальной безопасности, Казахстан занял 34-е место.

Казахстанские дипломаты стали избираться в руководящие органы международных организаций. С марта 2011 года по октябрь 2013 года Генеральный Секретарь ООН Пан Ги Мун назначил К-Ж. Токаева заместителем Генерального секретаря ООН, генеральным директором Отделения ООН в Женеве.

Отличительной чертой дипломатии Казахстана стала нацеленность на взаимовыгодные решения, новаторский подход к международным проблемам, создание новых диалоговых механизмов, последовательность в продвижении равноправия и толерантности. Эти подходы Казахстан продвигал в ООН и в ходе председательства в ШОС, ОБСЕ, ОИС, ОДКБ, ЕАЭС, Тюркском совете. Именно накопленный за годы независимости весомый дипломатический капитал стал предпосылкой выдвижения Республики Казахстан в состав непостоянных членов Совета Безопасности ООН. Я придавал вхождению в состав Совета Безопасности ООН особое значение и приложил немало усилий для продвижения кандидатуры Казахстана.

Избрание Казахстана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы состоялось в Нью-Йорке в штаб-квартире ООН 28 июня 2016 года. Уже на следующий день я выступил с обращением к народу. Избрание Казахстана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН – наше историческое достижение. Это заслуженный успех народа Казахстана, показатель зрелости нации.

Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун 30 июня 2016 года поздравил меня с победой Казахстана на выборах в непостоянные члены Совета Безопасности ООН. И особо подчеркнул, что результаты голосования – это высокая оценка активной внешней политики, проводимой Казахстаном.

Благодаря дальновидной политике международная идентичность Казахстана вышла за рамки «стандартного» центральноазиатского формата. Республика Казахстан как крупное евразийское государство стала прагматично играть важную роль как на региональном, так и на мировой арене. С позиции международного авторитета Казахстан уже в 2010-е годы поднялся на уровень тридцати ведущих государств мира. Подтверждением этого подъема стало вхождение Казахстана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН.

## Казахстан – уникальный международный медиатор

В новой глобальной реальности Казахстан проявил себя как квалифицированный международный медиатор. Следует подчеркнуть, это произошло в первую очередь благодаря непосредственной и позитивной вовлеченности нашей страны в коллективную деятельность по урегулированию сложных глобальных и региональных проблем. События 2010-х годов подтверждают независимость и эффективность посреднической миссии Казахстана.

Казахстанской дипломатии присуща философия диалога, компромисса и взаимовыгодного партнерства. В Казахстане в согласии живут более 100 этносов – именно это и вызывает доверие к нашей стране как к искусному миротворцу. Сейчас Казахстан – это международная диалоговая площадка. Наверное, это и заставляет просить Казахстан, чтобы именно на нашей территории происходили встречи, диалоги между конфликтующими сторонами.

В 2012–2013 годах усложнилась глобальная ситуация вокруг ядерной программы Ирана, чтобы найти решение, по моей инициативе в феврале и апреле 2013 года в Алматы состоялись первые два раунда переговоров Ирана и «группы шести» (Россия, США, Китай, Великобритания, Франция, Германия). Казахстан в качестве модератора и организатора, как отмечали участники, внес значительный вклад в достижение позитивных результатов. Итоги алматинских раундов легли в основу Совместного всеобъемлющего плана действий (2015 год) по урегулированию ситуации вокруг иранской ядерной программы.

Более того, именно к Казахстану в декабре 2015 года обратился Европейский союз с просьбой о содействии в имплементации СВПД. Тогда весь мир следил за переговорами по иранской ядерной программе. Казахстан, верный последовательной миротворческой позиции, пошел навстречу и решил удовлетворить поступившую просьбу. 27 декабря 2015 года в координации с «группой шести», Ираном и МАГАТЭ национальная компания «Казатомпром» поставила Ирану на коммерческих условиях партию природного, необогащенного урана в качестве компенсации за вывоз из этой страны обогащенного урана. В результате 16 января 2016 года наступил день имплементации, и большинство санкций с Ирана были сняты. Очевидно, без решительного посредничества Казахстана участники Совместного плана действий («группа шести» и Иран) не смогли бы приступить к его выполнению.

В очередной раз Казахстан подтвердил лидерство в сфере ядерного нераспространения и конструктивную роль в разрешении сложной международной проблемы.

Следует подчеркнуть, что я лично всегда призывал иранское руководство отказаться от ядерного оружия и приводил соответствующий пример Казахстана. Мои аргументы, как оказалось, были услышаны. Это стало важной предпосылкой для урегулирования ситуации вокруг ядерной программы Ирана.

В 2014–2015 годах Казахстан принимал участие в разрешении острого украинского кризиса. Когда в стране, где я в молодые годы учился профессии металлурга, началось кровопролитие, я не мог оставаться безразличным к происходящему. В результате предпринятых усилий в августе 2014 года была проведена встреча на высшем уровне в Минске (Таможенный союз – Украина – ЕС) и были достигнуты первые Минские соглашения.

Многие главы государств обсуждали со мной ситуацию в Украине. В декабре 2014 года после нашего разговора Президент Франции Ф. Олланд на обратном пути в Париж сделал конструктивную остановку в Москве.

Петр Порошенко позвонил мне 19 декабря 2014 года, пригласив посетить Украину. Визит состоялся 22 декабря, а накануне, 21-го, в очередной раз сорвались переговоры Киева и Донецка о прекращении боевых действий в Донбассе. Тогда я решил публично обратиться с заявлением о важности скорейшего разрешения украинского конфликта и нормализации украинско-российских отношений. В своем обращении я отметил, что ключевая задача заключается в том, чтобы остановить эту войну и сесть за стол переговоров.

После закрытых переговоров с Порошенко я из Киева вылетел в Москву. Уже в самолете я начал с учетом мнений Франсуа Олланда и Петра Порошенко от руки набрасывать компромиссные предложения, с которыми ознакомил в Москве Владимира Путина.

При посредничестве Казахстана переговоры должны были состояться в январе 2015 года в Астане, однако этому воспрепятствовало очередное обострение на юго-востоке Украины. Тем не менее наш позитивный импульс сыграл свою роль, и вечером 11 февраля 2015 года в столице Беларуси официальные Киев, Москва, Париж и Берлин впервые сели за «круглый стол» обсуждать пути урегулирования конфликта. «Нормандская четверка» смогла согласовать Минские соглашения, которые до настоящего времени остаются базой для урегулирования конфликта на юго-востоке Украины.

Мы и в дальнейшем прилагали максимум возможных усилий для разрешения украинского кризиса, всегда заявляли о нашей готовности способствовать мирному диалогу.



Особым вкладом нашей страны в укрепление стабильности и безопасности в мире стала, бесспорно, активная работа в деле восстановления турецко-российских отношений, резко осложнившихся после инцидента со сбитым российским военным самолетом в ноябре 2015 года. Реальность была такова, что в конце того года отношения между двумя ведущими евразийскими державами – Россией и Турцией – «шли под откос», что остро, с болью воспринималось всеми казахстанцами. В этой ситуации остаться безучастным в критической ситуации, допустить, чтобы стратегические партнеры и союзники Казахстана стали между собой недругами, я никак не мог. С первых дней после произошедшего инцидента я думал над тем, каким образом можно было бы поспособствовать сторонникам конфликта преодолеть кризис, анализировал ситуацию, держал тесную связь с Кремлем и Аксараям.

Всю первую половину 2016 года я активно контактировал с Президентом Турции и Президентом России, призывая к примирению. Решающие предварительные шаги к нормализации отношений между Турцией и Россией были сделаны при моем прямом участии сначала 16 июня в Санкт-Петербурге, а затем 24 июня в Ташкенте, где проходил Саммит ШОС. Важную миссию в соответствии с моим поручением сыграло посольство Казахстана в Турции. 27 июня 2016 года послание Президента Р. Эрдогана было официально получено Президентом В. В. Путиным. Владимир Путин принял послание из рук своего помощника и внимательно прочитал документ. Откровенно говоря, первая реакция российского лидера была не очень многообещающей. Он стал мне объяснять, что его не устраивает. Тогда я обратился к нему с такими словами: «Владимир Владимирович, Эрдоган протянул Вам руку, поддержите его».

Наши неординарные, исключительные усилия позволили наладить прямой контакт между президентами Турции и России. Подтверждением стал мой телефонный звонок Р. Эрдогану 30 июня 2016 года, во время которого турецкий лидер выразил благодарность за вклад Казахстана в нормализацию отношений между Турцией и Россией.

476

В 2015–2017 годах на авансцену мировой политики вышли события в Сирии, где шла гражданская война. В 2016 году правительственным силам Сирии при поддержке военно-космических сил России удалось переломить ситуацию. Начался поиск нового формата политического урегулирования, инициаторами которого выступили Россия, Турция и Иран, активно участвующие в сирийском конфликте. Однако возник вопрос о месте переговоров. Учитывая сложность сирийского кризиса, переговорная площадка должна была устроить все стороны – и страны-гаранты (Россию,

Турцию, Иран), и наблюдателей (ООН, США, Иорданию), и Сирию (Правительство и вооруженную оппозицию).

Взвесив все обстоятельства и понимая глобальную важность происходящих событий, я решил оказать содействие и предложил Астану в качестве нейтрального места для переговоров. Инициатива Казахстана совпала с видением России и Турции и была принята. Это означало, что мировое сообщество с доверием относится к Казахстану, видит в нем надежного, стабильного, открытого партнера, воспринимает Астану как оптимальное место для серьезного диалога. Сирийский кризис – концентрат международных проблем. А потому площадка Астаны в глобальном и региональном раскладе была наиболее оптимальным вариантом.

В течение января – октября 2017 года в Астане состоялось семь сложных и интенсивных раундов переговоров, за которыми, без преувеличения, мир очень внимательно наблюдал. Сюда прибыли реальные командиры ополчений, которые там воюют. Очень сложный состав, разные мнения. Переговоры шли тяжело. Следует признать, многие не верили в их успех, но польза и движение вперед были очевидны. В частности, было достигнуто то, что казалось прежде невозможным – созданы зоны деэскалации в Сирии.

В мировую политику в 2017 году вошло емкое и конструктивное понятие – Астанинский процесс. Эксперты даже стали сравнивать Астану с Женевой. Станет ли Астана евразийской Женевой – покажет будущее. Одно бесспорно, глобальный мир еще раз убедился в миротворческом потенциале Астаны и Казахстана.

Сохраняя нейтральную позицию и находясь в хороших отношениях с участниками переговоров, Казахстан и дальше продолжит предоставлять площадку для международных встреч по Сирии. Такова моя открытая и твердая позиция.

Для меня изначально было аксиомой: будущее Казахстана теснейшим образом связано с будущим континента и всего мира. Выступая в ноябре 2017 года в ходе заседания Астанинского клуба, я отметил, что мы пытаемся привнести в мир то, чего ему в последнее время так сильно не хватает: объединения, сплоченности и толерантности для решения глобальных задач. Реальность такова, что выстраивание новой архитектуры глобального развития происходит в условиях углубления геополитического, геоэкономического и идеологического разломов по линии Восток – Запад. Мы это видим. Для решения данных проблем Казахстан способен предложить объединяющую повестку в области безопасности, экономического роста и диалога.

## Внешняя политика Казахстана в 2017 году

Для Казахстана 2017 год стал значимым как во внутренней, так и во внешней политике. 1 января 2017 года Республика Казахстан приступила к работе в Совете Безопасности ООН в качестве непостоянного члена. Символично, что 1 января началась также работа нового Генерального секретаря ООН А. Гутерриша.

Десятого января в своем политическом обращении к Совету Безопасности ООН я сформулировал семь приоритетов казахстанского членства: достижение мира, свободного от ядерного оружия; устранение угрозы глобальной войны и урегулирование локальных конфликтов; продвижение интересов Центральной Азии; противодействие терроризму и экстремизму; мир и безопасность в Африке; неразрывная связь между безопасностью и развитием; адаптация Совбеза и ООН к вызовам XXI века. Опираясь на эти установки, Казахстан в полной мере включился в повседневную работу СБ ООН. И нет сомнений, новый опыт еще более усилит миротворческий потенциал Казахстана.

Особое значение будет иметь начало 2018 года – в январе Казахстан станет председательствовать в Совете Безопасности ООН. На этот период планируется созыв открытых дебатов Совбеза высокого уровня по миру и безопасности.

В 2017 году Казахстан продолжал многостороннюю, сбалансированную внешнюю политику, развивал дружеские отношения со всеми соседями и партнерами – Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Соединенными Штатами Америки, Европейским союзом, Турецкой Республикой и со многими другими странами Евразийского континента.

Большое значение в 2017 году имело участие Казахстана в международных объединениях. Я был убежден, что необходимо наладить торгово-экономическое сотрудничество между ЕАЭС, ШОС и Евросоюзом. На встрече с дипломатическим корпусом я напомнил, что ставил так вопрос еще в 2010 году, когда Казахстан проводил Саммит ОБСЕ. Взаимодействие трех интеграционных объединений выгодно для всех для нас. Я думаю, за этим будущее.

Важнейшее значение имел Саммит ШОС в Астане (8–9 июня 2017 года), главным событием которого стало завершение процедуры приема в члены ШОС Республики Индии и Исламской Республики Пакистан. Будучи председательствующим на заседании, я подчеркнул, что саммит в Астане положил начало новому этапу истории организации. Прием новых членов придаст мощный импульс развитию ШОС, будет содействовать росту

авторитета, поскольку зона ответственности организации охватывает территорию большей половины земного шара. Кроме того, в период председательства Казахстана на новый уровень вышло взаимодействие ШОС и ООН.

Весьма важным стал 2017 год для взаимодействия стран Центральной Азии. Наш регион переживает новый этап своего развития. Не случайно общие интересы стран Центральной Азии стали одним из главных приоритетов председательства Казахстана в Совете Безопасности ООН (2017–2018).

Знаковое событие для Казахстана и всего мира состоялось 29 августа – открытие Международного банка низкообогащенного урана МАГАТЭ. Я передал генеральному директору МАГАТЭ Ю. Аmano символические ключи от Банка НОУ, расположенного на площадке Ульбинского металлургического завода в Усть-Каменогорске. Банк НОУ, который будет функционировать под полным контролем МАГАТЭ и в его юридическом владении, станет для мира уникальным механизмом безопасных поставок ядерного топлива. Только страна, обладающая глобальным доверием, могла стать местом дислокации Международного банка НОУ.

Показательно, что на церемонии открытия Банка НОУ присутствовали участники 62-й сессии Пагуошского движения ученых. Я поздравил их с 60-летием движения и предложил ряд шагов по укреплению ядерной безопасности: вступление в силу Договора о полном запрете ядерного оружия к 2020 году (50-летие вступления в силу ДНЯО); легализация статусов де-факто ядерных государств и созыв саммита стран – обладателей ядерного оружия; присоединение оставшихся стран к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; объединение усилий государств, входящих в состав безъядерных зон. Я также выразил готовность Казахстана инициировать процесс обновления Глобального саммита по ядерной безопасности и проведения его в Астане.

Не случайно Государственный секретарь США Рекс Тиллерсон на заседании Совета Безопасности ООН на уровне глав правительственных ведомств на тему угрозы нераспространения оружия массового уничтожения в сентябре 2017 года подчеркнул, что Казахстан «служит исключительным примером мудрости отказа от ядерного оружия. В партнерстве с США Казахстан предпочел удалить со своей территории бывшее советское оружие и связанные с ним ядерные технологии и присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия в качестве безъядерного государства. Смелое решение руководства Казахстана существенно сократило угрозу попадания ядерного оружия, его компонентов, ядерных

материалов и технологий двойного назначения в руки злоумышленников. Действия Казахстана стали ключевым шагом в процессе вовлечения страны в сообщество наций. В результате избавления от ядерного оружия мир не смотрит на Казахстан как на потенциального ядерного агрессора или государство-изгой. Он не стал врагом своих ядерных соседей – России или Китая. Сегодня Казахстан находится в мире со своими соседями. Он развивает прочные торговые отношения. В нынешнем году страна приняла Международную выставку «ЭКСПО-2017» в Астане, которая продемонстрировала источники энергии будущего и инвестиционные возможности Казахстана для участников со всего мира. Это современная страна, вносящая существенный вклад в региональный и международный мир и процветание. Казахстан только выиграл от своего решения. В своей прежней профессиональной деятельности я много раз встречался с Президентом Нурсултаном Назарбаевым и имел возможность расспросить его об этом решении. Он сказал мне, что никогда не сожалел о данном решении, а однажды подчеркнул: «Это лучшее, что я когда-либо сделал для нашей молодой страны». Такой разговор действительно был. Я подтверждаю точность в изложении Рекса Тиллерсона.

Значимым событием 2017 года также стал I Саммит Организации Исламского сотрудничества по науке и технологиям в Астане (10–11 сентября), в котором участвовали делегации 56 стран. На пленарном заседании подчеркивалась необходимость объединения усилий, и было высказано предложение создать научно-инновационный фонд ОИС. При этом в сфере технологий нужны связи с ведущими западными странами. Кроме того, особую важность имеет исламское финансирование науки и инноваций, особенно в аграрном секторе и в сфере «зеленых» технологий. Итоговым документом саммита стала Программа ОИС по науке, технологиям и инновациям до 2026 года. Саммит в Астане открыл перспективу для сотрудничества стран ОИС в самом передовом – научно-технологическом секторе, стал фактором единения исламского мира.

480 2017 год – это 25-летие дипломатической службы Республики Казахстан. За это время были установлены дипломатические отношения более чем со 180 государствами, открыты 57 посольств за рубежом и 95 иностранных представительств в Казахстане. Расширилась география дипломатии. Если прежде контакты Казахстана в основном были сосредоточены в Европе, Азии и Северной Америке, то теперь продвигается работа в Латинской Америке и Африке, углубляются связи на Среднем и Ближнем Востоке. Традиционная многосторонность казахстанской внешней политики становится всеобъемлющей.

Новый этап внешней политики Республики Казахстан открыл 2017 год. Энергичные внешнеполитические импульсы усилили эффект внутренней системной модернизации.

## **Международная выставка EXPO 2017 в Астане**

XXI век – это век новых, уникальных открытий и технологий. Именно поэтому в 2010-е годы особое внимание в первую очередь уделяю вопросам индустрии, инноваций, инвестиций. Отсюда и вытекала идея Международной Специализированной выставки EXPO 2017 в Астане. Я хотел, чтобы Астана прозвучала на весь мир не только как новая столица и политическая площадка, но и как центр, куда стекаются технологии, финансы, интеллектуальные ресурсы. И наконец, туристы.

Завоевать право проведения выставки в Казахстане было непросто. Впервые идею о проведении международной выставки в Астане я выдвинул во время своего визита на ЭКСПО-2008 в испанской Сарагосе, по итогам которой наша страна была удостоена бронзовой награды.

История участия Казахстана в Международном выставочном движении «ЭКСПО» берет свое начало с 1997 года, когда наша страна стала членом Международного бюро выставок. И неожиданно это стало таким мощным мероприятием для Казахстана и вообще для технологий. За короткое время, всего за три года, мы построили гигантский новый район Астаны. Особый район. Он становится любимым местом для посещения самими астанинцами и всеми казахстанцами.

Туризм начинается с аэропорта, с вокзала. Мы построили новую воздушную гавань и новый железнодорожный вокзал. Если раньше Астана принимала три миллиона авиапассажиров, то сейчас пассажиропоток достигает восьми миллионов. Логистические объекты столицы оснащены самой современной технологией. Все приезжающие видят это и понимают, что Казахстан в состоянии принимать туристов. Здесь хорошо принимают гостей, здесь есть где комфортно ночевать и на что посмотреть.

В дни ЭКСПО из всех регионов Казахстана, из всех областей, районов приехали люди и впервые увидели Астану. Со всего мира – 115 государств! Приезжающие едут и в другие регионы Казахстана. Наверное, многие побывали в Бурабае. В этом смысле это пропаганда страны, ее узнаваемость имеет колоссальное значение. Эффект ЭКСПО огромен.



Наш прагматичный расчет был в том, чтобы через актуальную тему «Энергия будущего» проникнуть в сердцевину научного прогресса. И он себя оправдал.

За три года была проведена огромная работа – на левобережье Астаны возник новый большой системообразующий район столицы. При этом комплекс «Астана EXPO» шел в тандеме с комплексом Назарбаев Университета.

Торжественное открытие Международной выставки EXPO 2017 состоялось 9 июня 2017 года. В церемонии участвовали 17 глав государств и правительств, в том числе Президент России В. В. Путин, Председатель КНР Си Цзиньпинь, Король Испании Филипп VI, Президент Чехии М. Земан, Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев, Президент Кыргызстана А. Атамбаев, Президент Беларуси А. Лукашенко, Президент Туркменистана Г. Бердымухаммедов, Президент Таджикистана Э. Рахмон, Генеральный секретарь ООН А. Гутерриш и многие другие. Центром праздника стала сфера «Нұр Әлем» – самое большое сферическое здание в мире.

В своем выступлении на церемонии открытия всемирной выставки я отметил, что за полтора века прошедшие с первой всемирной выставки в Лондоне человечество пережило грандиозные технологические трансформации. Сегодня мы стоим на пороге революционных открытий. Я с самого начала был уверен в том, что наша выставка внесет свой уникальный вклад в этот глобальный процесс.

Учитывая глобальные тренды, я подчеркнул, что Казахстан, несмотря на огромные углеводородные запасы, будет активно переходить на возобновляемые источники энергии. Такая цель поставлена в нашей Стратегии-2050 и Концепции перехода к «зеленой экономике». Казахстан может за счет возобновляемых источников производить к 2050 году половину общего объема электроэнергии. Одновременно будет сокращаться энергоемкость экономики.

115 государств и 22 международные организации стали участниками выставки, представили свои достижения. В работе выставки EXPO 2017 приняли участие более 100 стран, крупные транснациональные компании и 18 международных организаций. Это подчеркивает высочайший интерес к ней и актуальность темы. За три месяца выставку посетили около четырех миллионов человек, среди них – полмиллиона туристов из 180 стран. Кроме того, EXPO осмотрели более 200 глав государств, правительств и других высокопоставленных гостей. Многим из них я лично показывал выставку. Успех выставки превзошел все мои ожидания и прогнозы.

Общая площадь выставочного комплекса «Астана ЭКСПО-2017» составляет 174 гектара (площадь выставочной зоны – 25 гектаров, вневыставочной зоны – 149 гектаров), на котором размещены 38 объектов, включая Национальный павильон Казахстана, международные, тематические и корпоративные павильоны, торгово-развлекательные объекты. Во вневыставочной зоне были возведены конференц-центр, пресс-центр, крытый город, жилые дома и гостиницы. Всего на EXPO 2017 было задействовано 10 808 человек (рабочие места), из которых 909 иностранных граждан и 433 единицы техники. Генеральными подрядными организациями к строительству объектов EXPO 2017 привлечены 322 отечественных товаропроизводителя и заключено договоров на общую сумму более 47 миллиардов тенге. В рамках выставки было проведено более трех тысяч культурно-массовых мероприятий.

После проведения выставки национальные павильоны будут преобразованы в офисы и лаборатории, в научно-технологический парк, а тематические павильоны вместе с павильоном Казахстана и местами развлечения образовали Комплекс культуры и искусства.

Были определены пять концептуальных направлений (кластеров) поствыставочного использования объектов выставки. Международные и корпоративные павильоны станут инфраструктурой для Международного финансового центра «Астана». Национальный павильон Казахстана, Холл энергии, Арт-центр, тематические павильоны, арт-инсталляции, расположенные в общественных зонах на территории выставки, станут прекрасным пространством для досуга, культурного и спортивного времяпрепровождения жителей и гостей города. Часть объектов будет преобразована в коммерческие площади, предназначенные для сдачи в аренду. И наконец, ЭКСПО-городок существенно расширит городскую инфраструктуру (Конгресс-центр, Центр исследования энергии, здание ОВД, транспортная система LRT, инфраструктурные сети).

Всемирная выставка EXPO 2017 дала дополнительный импульс модернизации страны, оказала мультипликативный эффект на экономику Казахстана. Были созданы десятки тысяч рабочих мест. Заметно оживился внутренний и въездной туризм. Молодежь «вживую» увидела новые технологии.

Выступая 10 сентября 2017 года на церемонии закрытия Международной выставки, я подчеркнул, что успешное проведение EXPO 2017 стало возможным благодаря синергии усилий Астаны и всех регионов страны. Ежедневно столица Казахстана наполнялась звуками и красками культур

со всех уголков света. Казахстан укрепил свой имидж в качестве безопасного и динамично развивающегося государства в Евразийском регионе.

Символично, что торжественное закрытие совпало с проведением Саммита Организации Исламского сотрудничества по науке и технологиям, на котором обсуждались важные вопросы научно-технического развития исламского мира. EXPO 2017 предоставило уникальную возможность продемонстрировать интеллектуальный и технологический потенциал всей нашей планеты. Здесь были выставлены порядка 140 научных изобретений в области возобновляемых источников энергии.

Я специально отметил, что «Нұр Әлем» и ряд других павильонов, в которых представлена тематика выставки, будут сохранены как наследие ЭКСПО. Весь выставочный комплекс EXPO 2017 будет и далее служить задачам инновационного и устойчивого развития.

Принципиально важно, создавая комплекс «Астана EXPO», я думал о том, как этот комплекс будет служить столице и всем жителям и гостям нашего города. С прицелом на перспективу я решил реализовать несколько передовых проектов – Международный финансовый центр «Астана», Международный центр по развитию «зеленых» технологий и инвестиций, Международный технопарк IT-стартапов. По сути, в Астане родился деловой центр. А это значит, средства были вложены по-хозяйски, с умом. EXPO и дальше будет служить развитию Казахстана, региона и мира. «Пuls инноваций» EXPO продолжит свое биение на благо развития страны, региона и мира.

Проведение Всемирной выставки EXPO 2017 «Энергия будущего» позволило придать существенный импульс развитию малого и среднего бизнеса, особенно сфере услуг, гостиничного бизнеса и внутреннего туризма, а также повысить имидж как самой республики, так и главного города страны, позволяющего после проведения выставки войти в число популярных мировых столиц.

Как показывает мировой опыт, качественное проведение EXPO – один из критериев зрелости страны. Казахстан сдал этот экзамен на отлично. Успех EXPO – это успех народа Казахстана. Успех состоявшегося государства.



## СУДЬБОНОСНОЕ ВРЕМЯ. НАШИ ДОСТИЖЕНИЯ ДЛЯ ПРОРЫВА В БУДУЩЕЕ

ЧЕГО МЫ ДОБИЛИСЬ? (1991–2017 гг.)	ЧТО НАМ ПРЕДСТОИТ СДЕЛАТЬ? (2017–2050 гг.)
<p><b>1. Построено новое государство</b></p>	<p>1.1. Продолжить реализацию Стратегии «Казахстан-2050» и укрепление институтов государственной власти в ответ на вызовы глобальной реальности</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Модернизировать Казахстан, сделать его сильным современным государством для всех</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создана казахстанская государственность на осколках распавшейся империи – СССР</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укрепить государство на основе Пяти институциональных реформ и Плана нации «Современное государство для всех» – «100 конкретных шагов» дальнейшего государственного строительства, а также курса Третьей модернизации Казахстана</li> <li>• Дать государству новый импульс развития: жить не только за счет природных ресурсов, но и за счет технологического прорыва</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сформированы механизмы рыночной экономики. Обеспечен стабильный экономический рост</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Развивать национальную рыночную экономику по следующим направлениям:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- ускоренная технологическая модернизация и повышение производительности различных отраслей;</li> <li>- кардинальное улучшение институциональной и бизнес-среды для развития предпринимательства;</li> <li>- построение современных систем образования и здравоохранения на мировом уровне;</li> <li>- обеспечение безопасности и борьба с коррупцией</li> </ul> </li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Казахстан получил признание как региональный лидер Центральной Азии, авторитетный и полноправный участник внешнеполитических процессов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Защитить национальные интересы Казахстана в период мировой трансформации и глобальных потрясений (ЕАЭС, ВТО, ОЭСР, Проект «Новый Шелковый путь»)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Досрочно выполнена Стратегия «Казахстан-2030», что обеспечило вхождение страны в 50 самых конкурентоспособных стран мира</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить неукоснительную реализацию Стратегии «Казахстан-2050», уверенно войти в число 30 самых развитых стран мира согласно стандартам ОЭСР</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Страна успешно вышла из двух мировых экономических кризисов, доказав свою состоятельность</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить экономическое развитие страны вне зависимости от нефтяного и сырьевого кризисов, нестабильности мировых рынков, внутренних проблем Евросоюза, рецессии и замедления роста мировых экономических центров</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не допущены хаос, обнищание, общественный раскол, гражданская война, межэтнические и межрелигиозные столкновения, разгул преступности, «бандитский» или «олигархический» капитализм, втягивание страны в международные конфликты, общественно-политические потрясения по сценарию «цветных революций», долговая зависимость страны от иностранных кредиторов, экономический спад, стагнация или рецессия вследствие затяжных мировых кризисов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Не допустить «разбазаривания» достигнутого за годы независимости и отката страны назад</li> <li>• Не допустить разрушительных социальных потрясений и раскола нации, передела сфер влияния в Центральной Азии</li> <li>• Не допустить резкого снижения уровня и качества жизни казахстанцев, а также качества человеческого капитала</li> </ul>

<p><b>2. Построена новая столица – Астана</b></p>	<p>2.1. Дать новый импульс развитию Астаны как одной из мировых столиц</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• «Расцвет Астаны – расцвет регионов»</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Построить в Астане мировой финансовый центр на основе инфраструктуры ЭКСПО-2017</li> <li>• Развивать Астану как деловой, культурный, научный и логистический центр Евразии</li> </ul>
<p><b>3. Начато строительство единой нации – казахстанского народа</b></p>	<p>3.1. Дальнейшее укрепление национальной идентичности</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечено национальное единство на основе экономических успехов страны и утверждения принципов равноправия народов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Укреплять единство нации в соответствии с принципами политического гражданства на основе общенациональных достижений и ценностей, сформировавшихся за годы независимости</li> <li>• Модернизировать общественное сознание «Рухани жаңғыру»</li> <li>• Сформировать культуру триединства казахского, английского и русского языков</li> <li>• Осуществить поэтапный переход на латиницу</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Достигнут быстрый рост благосостояния граждан страны, сформированы средний класс и национальное предпринимательство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействовать массовому предпринимательству и расширению среднего класса как гаранта социальной стабильности в особый период</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранены социальный мир, межэтническое и межконфессиональное согласие</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сформировать новые стандарты жизни на уровне стран ОЭСР</li> </ul>



<p><b>4. Создана казахстанская модель развития</b></p>	<p>4.1. Войти в число 30 стран мира с наиболее развитой экономикой (G30)</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечено уверенное развитие и рост страны на основе стратегических планов (Стратегия становления и развития государства (1992), Стратегия «Казахстан-2030» (1997), Стратегия «Казахстан-2050» (2012))</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Осуществить поэтапный переход на стандарты стран ОЭСР. Войти в третьем десятилетии XXI века в состав ОЭСР</li> <li>• Обеспечить конкурентоспособность национальной экономики на основе долгосрочного интенсивного роста</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Казахстан вошел в число 50-ти конкурентоспособных стран</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечить высокое качество национального человеческого капитала</li> <li>• Создать Общество Всеобщего Труда</li> <li>• Повысить уровень национального образования до мирового уровня и сделать его доступным для всех граждан страны</li> </ul>

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

## ЭТАПЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Независимость – это ЭРА СОЗИДАНИЯ.

Казахстан за годы независимости прошел большой путь, на котором было четыре главных этапа.

Первый этап. Становление независимого государства (первая половина 1990-х годов).

Второй этап. Укрепление государственности и преодоление кризиса (вторая половина 1990-х годов).

Третий этап. Подъем и дальнейшее развитие через мировой кризис (2000-е – начало 2010-х годов).

Четвертый этап. Состоявшееся государство в новой глобальной реальности (2010-е годы).

В стране был успешно осуществлен «тройной транзит» – системные реформы в общественно-политической, экономической и социальной сферах.

### **Первый этап. Становление независимого государства (первая половина 1990-х годов).**

Созидание независимости происходило в сложнейших условиях.

Казахстан, как и все новые независимые государства бывшего СССР, прошел через общий кризис и упадок советской системы, последствия чего очень серьезно осложняли процесс становления независимости.

Мы не допустили катастрофы, удержали в своих руках контроль над ситуацией, смогли в кратчайшие сроки наметить первичные, базовые стратегические цели, заложить фундамент для дальнейшего выстраивания эффективной вертикали государственной власти, взять под суверенный контроль экономику, силовые структуры, регионы и внутривнутриполитическую ситуацию в целом, а также начали выстраивать самостоятельную внешнюю политику.

Стране удалось избежать противостояния законодательной и исполнительной ветвей власти, а также не допустить дестабилизации общества. Тем самым были сохранены гражданский мир и межэтническое согласие.

Наряду со строительством государственных институтов в новой ситуации особо важно было обуздать гиперинфляцию, запустить суверенную финансовую систему. В связи с этим был сделан важнейший шаг к реальной, а не просто декларируемой самостоятельности – Казахстан ввел национальную валюту – тенге.

Сложность первого этапа заключалась в том, что общественно-политические, экономические и социальные преобразования необходимо было проводить одновременно. В этом и заключалась суть осуществленного «тройного транзита».

В государственно-правовом аспекте конституционное оформление государства началось в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» и завершилось в действующей Конституции Республики Казахстан 1995 года. Таким образом, была создана прочная государственная конструкция.

Впервые за многие столетия на территории страны установилось государство, пользующееся полной легитимностью как внутри страны, так и на международной арене. Ни границы, ни образ правления, ни экономическая модель развития страны не являются более предметом дискуссий.

Именно стабильная государственная система и сильная президентская власть дали возможность осуществить радикальное и последовательное рыночное реформирование страны.

Нашими интенсивными усилиями была сформирована внешняя политика Республики Казахстан. С самого начала я осознавал безграничный потенциал международного положения Казахстана между Западом и Востоком и прагматично воспринимал его как важную предпосылку будущего успеха.

Исключительное значение для Казахстана имели закрытие Семипалатинского ядерного полигона и освобождение территории страны от оружия массового уничтожения. Это разрядило напряженность в нарождавшихся отношениях с международными партнерами, которые перестали относиться к Казахстану как к источнику потенциальной ядерной угрозы. Казахстан наглядно подтвердил, что мир и гарантии безопасности создает не обладание ядерным оружием, а избавление от него.

Особую значимость для казахстанской государственности имел процесс урегулирования и делимитации государственной границы. Казахстан первым среди новых независимых государств стал системно решать эту важнейшую задачу, доведя ее до логического завершения.

С первых лет независимости мы проявили лидерство и инициативность по целому комплексу важнейших вопросов международной поли-

тики: ядерному нераспространению, азиатской безопасности (СВМДА), формированию равноправных, взаимовыгодных отношений с ведущими державами мира, а также между новыми независимыми государствами, планам евразийской экономической интеграции.

Первая половина 1990-х годов – это переходный, транзитный период в политике, экономике и в жизни казахстанцев. В сфере государственного строительства важнейшая часть транзита была пройдена, а в сферах экономики и социальной жизни он продолжался и далее.

Главные результаты первого этапа независимости – строительство институтов суверенного государства, сохранение гражданского мира, проведение конституционной и политической реформы, которая позволила создать эффективную систему государственного устройства, способную отвечать на глобальные вызовы современности и обеспечивать реализацию интересов всего общества. Таким образом был заложен фундамент правового государства.

В области экономики главным достижением стало создание основ свободной рыночной экономики, введение института частной собственности и контрактных взаимоотношений, стабилизация финансовой системы и начало оздоровления экономики.

Во внешней политике было обеспечено плавное, конструктивное вхождение в мировое сообщество и систему международных отношений. Таким образом, утвердился полный суверенитет страны на всей ее территории, в глазах соседей и всего международного сообщества. Была создана и реализована новая модель развития Казахстана как многонациональной страны с рыночной экономикой. Также было создано социально-ориентированное общество социальной стабильности, межконфессионального, межкультурного и межэтнического согласия и взаимного уважения. Происходило создание и развитие потенциала новой столицы.

При этом удалось избежать прежде всего деградации государства и общества, чем грозил тяжелейший общественно-политический, социально-экономический и культурно-гуманитарный кризис, вызванный развалом Советского Союза. Соответственно, удалось избежать всех сопутствовавших проявлений этого кризиса – распада страны, гражданской войны, межэтнических и межрелигиозных столкновений, хаоса, голода, нищеты и полной экономической разрухи, роста криминальной преступности и «бандитского беспредела».

Первая половина 1990-х годов, несмотря на социально-экономические трудности, заканчивалась в декабре 1995 года на позитивной ноте. Базовые предпосылки для дальнейшего развития были созданы.

Главные достижения первого этапа – государственность, рыночная экономика, социальный мир и покой.

### **Второй этап. Укрепление государственности и преодоление кризиса (вторая половина 1990-х годов).**

Институт президентства и Конституция Республики Казахстан стали двумя незыблемыми столпами государственности и политической стабильности. Прочный фундамент позволял завершить преодоление кризиса и приступить к системному, планируемому развитию на основе долгосрочной государственной стратегии. В 1997 году была принята Стратегия «Казахстан-2030». Казахстан первым среди новых независимых государств заглянул в XXI век.

Свидетельством нашей твердой нацеленности на перспективу стало решение о переносе столицы. Несмотря на трудности и скептические прогнозы, передислокация государственных структур была успешно проведена. Созидание Астаны – важнейшее событие Эры независимости.

Во внутренней политике продолжалось укрепление системы государственного управления. Было положено начало переходу к смешанной мажоритарно-пропорциональной системе выборов. Поправки в Конституцию 1998 года придали дополнительный импульс развитию внутриполитических процессов и институтов. Повысилась роль партий в избирательном процессе и политической жизни страны.

В середине 1990-х годов стал наблюдаться рост ВВП. Экономическая и социальная ситуация в стране стала стабилизироваться, выправляться. Это означало, что Казахстан преодолел последствия кризиса, связанного с развалом Советского Союза, и сделал первые шаги на пути роста.

Особое внимание мы уделяли привлечению иностранных инвестиций. По этому показателю Казахстан вышел на передовые позиции среди всех новых независимых государств.

Позитивные тренды роста имели все основания продолжиться. Однако в 1997–1998 годах мировую экономику потряс азиатский финансовый кризис, последствия которого вновь обострили социально-экономическую ситуацию в нашей стране и потребовали осуществления экстренных мер.

Благодаря решительной антикризисной политике и более глубокой рыночной трансформации Казахстан устоял и избежал масштабного финансового кризиса и дефолта.

Активная политика государства позволила стабилизировать социально-экономическую ситуацию и создать возможности для роста. 1999 год стал началом подъема национальной экономики. Транзит в экономике в

целом произошел. Таким образом, кризис 1990-х годов был преодолен. На втором этапе независимости продолжалось возрождение казахской нации, укреплялись единство народа Казахстана и гражданская идентичность.

Парламентские и президентские выборы 1998 и 1999 годов отчетливо показали важность общественно-политической консолидации. Результаты выборов сохранили устойчивость в развитии страны, обеспечили политическую стабильность и стратегическую последовательность на последующем этапе независимости. Переходный период в политике также в основном завершился. Вместе пережив трудности, казахстанцы в повседневной жизни почувствовали позитивные результаты реформ и рыночной трансформации экономики.

В этот период продолжала реализовываться наша конструктивная внешнеполитическая стратегия, получившая название «многовекторной политики». Для Казахстана ее суть заключалась в налаживании и поддержании равноправных, взаимовыгодных отношений со всеми своими партнерами, во взаимопонимании и взаимодействии со всеми, кто открыт сотрудничеству, а также в конструктивном вовлечении в мировые дела.

Наша страна эффективно сотрудничала с Россией, Китаем и США, с Европой и Азией. Был создан широкий пояс добрососедства и безопасности, укреплены дружественные отношения с соседними государствами и ведущими державами. В частности, мы выступили активными сторонниками продолжения взаимодействия в пятистороннем «шанхайском» формате. Была предпринята попытка создать Таможенный союз. Продвигалась инициатива по созыву СВМДА.

Если на первом этапе независимости Казахстан был фактически малоизвестен в мире, то к концу второго этапа ситуация кардинально изменилась. Энергичная внешняя политика сделала Казахстан все более узнаваемым и общепризнанным членом мирового сообщества.

### **Третий этап. Подъем и дальнейшее развитие через мировой кризис (2000-е – начало 2010-х годов).**

Последовательное понимание задач нового века я, как Глава государства, развернул в своих Посланиях народу, которые устанавливали приоритеты на перспективу и задачи на ближайший год. Каждое Послание включало множество новых, прорывных идей. По каждому из них незамедлительно утверждался детальный общенациональный план, который становился настоящим законом, сигналом конкретных действий для всей системы государственного управления. Ведущая тема президентских Пос-



лений 2000-х годов – программа вхождения в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира.

Самым ярким результатом подъема 2000-х годов стала Астана – воплощение замысла молодой нации, блистательное исполнение государственной воли. Юная столица объединила в себе национальные, европейские и восточные символы, стала местом концентрации настоящих шедевров архитектуры. Таким образом, была заложена основа для превращения Астаны в мегаполис XXI века.

Астана – это динамичное воплощение государственного суверенитета и устремленности Казахстана в будущее. Миссия Астаны глобальна: в XXI веке столица стала важным центром Евразии, местом проведения многих крупных международных форумов.

Президентские выборы 2005 и 2011 годов, парламентские выборы 2004, 2007 и 2012 годов стали важными вехами в совершенствовании и укреплении государственных институтов и политической стабильности.

Политическим трендом 2000-х годов были диалог и либерализация. Результатом стала Конституционная реформа 2007 года, усилившая полномочия Парламента и возможности гражданского общества. По результатам выборов 2012 года Мажилис стал многопартийным.

В экономической сфере 2000-е годы стали траекторией подъема. Этому способствовал выход на глобальные рынки, рост мировых цен на базовую отечественную экспортную продукцию – энергоносители, металлы, зерно. Был создан и активно пополнялся Национальный фонд. Росли объемы иностранных инвестиций. Успешно развивался банковский сектор.

Для устойчивого развития и диверсификации экономики в 2003 году была принята Стратегия индустриально-инновационного развития Казахстана. Активно развивалась транспортная инфраструктура. Строились остро необходимые железные дороги.

В середине первого десятилетия нового века Казахстан стал одним из самых динамичных государств мира. В процессе развития стратегические планы порой исполнялись с опережением графика. Так, в 2008 году, на два года раньше срока, был удвоен ВВП. Успехи Казахстана объективно отразились на позициях страны в мировых рейтингах. Рост экономики позволил решать масштабные социальные задачи. Реформа здравоохранения и социальные преобразования позитивно затрагивали интересы практически каждой казахстанской семьи.

Мировой финансово-экономический кризис 2008–2009 годов стал испытанием на прочность для казахстанской экономики и финансо-

вой системы. Однако в отличие от азиатского кризиса Казахстан уже нарастил экономические мускулы, обладал значительными активами, аккумулированными в Национальном фонде.

Антикризисная программа 2007–2008 годов продемонстрировала свою эффективность. Не случайно эксперты назвали антикризисную программу Казахстана наиболее системной и оперативной среди всех новых независимых государств. В 2009 году на первый план вышла Программа посткризисного развития и форсированной индустриализации.

Важным фактором, особенно в условиях внешних вызовов, было общественное согласие, единство народа. В 2000-е годы Казахстан выработал собственную модель межэтнического согласия. Статус Ассамблеи народа Казахстана стал конституционным.

В 2000-е годы существенно выросло благосостояние народа. Несравненно лучше, чем прежде стало социально-психологическое самочувствие казахстанцев. Росла рождаемость, происходил общий рост населения. Имел место положительный баланс миграции. Государство больше внимания стало уделять возвращению соотечественников. Была утверждена программа «Нұрлы кәш».

Казахстан стал примером межконфессионального согласия. Мы инициировали межрелигиозный диалог, в том числе в рамках проводившихся съездов лидеров мировых и традиционных религий.

Подъем переживали в 2000-е годы образование, наука, культура, спорт. В 2010 году были открыты Назарбаев Университет и Интеллектуальные школы, ставшие ориентиром для системы образования. По восходящей траектории шел процесс развития государственного языка и казахской культуры. Был инициирован прагматичный проект триединства языков. На весь мир прогремели победы казахстанского спорта.

Для внешней политики 2000-е годы стали, как и для всей страны, эпохой быстрого подъема. Казахстан занял достойное место в глобальном сообществе, обрел статус авторитетного, успешного и уважаемого государства. В 2005 году была завершена демаркация сухопутной границы по всему ее периметру. Утверждение государственной границы подтвердило суверенитет Казахстана, обеспечило мир и стабильность на долгосрочную перспективу. Четкая, юридически оформленная и признанная всеми сопредельными государствами и ООН государственная граница – самое значимое политическое достижение Эпохи независимости.

Важным внешнеполитическим направлением стала сфера ядерной безопасности. Мы последовательно отстаивали необходимость реформирования всеобщей системы нераспространения.

Воплотился в реальность проект СВМДА, ставший большим успехом казахстанской внешней политики.

На уровень международной организации поднялась «Шанхайская пятерка» – в 2001 году возникла Шанхайская организация сотрудничества. Казахстан активно участвовал в становлении этой региональной структуры. Юбилейный Саммит ШОС (2011) прошел в Астане.

В Евразийском регионе возникла новая экономическая организация – ЕврАзЭС. Шаг за шагом продвигался проект евразийской экономической интеграции, предложенный нами еще в 1990-е годы.

Развивалось сотрудничество со странами тюркоязычного мира. Был создан Совет сотрудничества тюркоязычных государств.

Казахстан как крупное евразийское государство последовательно проводил самостоятельную многостороннюю политику. Активно развивалось стратегическое партнерство с Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Соединенными Штатами Америки. Расширялось сотрудничество со странами Европейского союза.

Особые отношения по-прежнему связывали Казахстан с Турецкой Республикой, братскими странами Центральной Азии.

Блестящим результатом стали председательство Казахстана в ОБСЕ и Астанинский саммит, открывший путь к Евразийскому сообществу безопасности.

В целом третий этап независимости показал способность Казахстана к экономическому росту и, самое главное – к дальнейшему развитию через глобальный кризис. На это могла быть способна только подготовленная, уверенная в своих силах страна.

Главным достижением этого этапа стали постоянный и стабильный экономический рост Казахстана. Были предотвращены последствия мирового кризиса и предприняты подходы к преодолению его последствий. Благодаря экономической модернизации Казахстан продвигался вверх по рейтингам глобальной конкурентоспособности.

Активно делались инвестиции в человеческий капитал. Повысились уровень и качество жизни в стране. Был создан средний класс, сформировался слой национального предпринимательства. Принимались конкретные меры, направленные на укрепление национальной идентичности, развитие культурного наследия, поддержку культуры, традиций, языков, а также лидеров культуры и духовности.

Успешно осуществлялось строительство новых государственных институтов. Были созданы институты защиты прав человека и обеспечения ре-

лигиозного равноправия, что еще более укрепило межэтнический и межконфессиональный мир и согласие.

Венцом предпринимавшихся в тот период усилий стала наша новая столица Астана, которая выступала примером динамичного развития для других городов и населенных пунктов страны. Активно реализовывался принцип «Расцвет Астаны – расцвет регионов».

В этот период мы не допустили бедность, экономический спад, стагнацию и рецессию. Были упреждены импортировавшиеся извне проблемы «цветных революций», внутреннего раскола общества, попытки дестабилизации.

В итоге очевидным достижением данного этапа является стабильный экономический рост. Казахстан успешно преодолел мировой кризис. Досрочно выполнена Стратегия-2030. Страна вошла в клуб пятидесяти конкурентоспособных стран и стала общепризнанным мировым игроком. Все это позволяет с уверенностью заявить: наше государство состоялось.

#### **Четвертый этап. Состоявшееся государство в новой глобальной реальности (2010-е годы).**

Во втором десятилетии XXI века мир стал входить в полосу нестабильности и новых качественных трансформаций. По сути, на глазах человечества возникала «новая глобальная реальность».

Ответом нашего состоявшегося государства стала Стратегия «Казахстан-2050». Для принятия новой стратегии были все основания: Казахстан преодолел последствия мирового кризиса, вошел в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира и досрочно реализовал ключевые задачи Стратегии-2030.

Содержание четвертого этапа независимости – это настойчивое, последовательное движение по пути Стратегии-2050. Политический курс «Казахстан-2050» – это наша национальная идея в новом веке. Его главная целевая установка, являющаяся грандиозной исторической задачей для молодого поколения, – вхождение в тридцатку самых развитых стран мира с упором на обеспечение высокого качества жизни и максимальное развитие человеческого капитала.

На начальном этапе в 2010-х годах велась основная экономическая работа в рамках программ первой (2010–2014 годы) и второй (2015–2019 годы) индустриально-инновационных пятилеток, выступивших локомотивами казахстанской экономики.

В 2014–2015 годах произошло наложение друг на друга одновременно самых разных вызовов, создавших эффект «идеального шторм-

ма». Произошла целая череда событий, оказавших серьезный эффект на общее состояние мира. В их числе – заметное замедление развития мировой экономики; геополитический кризис и обострение в отношениях между Западом и Востоком; эскалация санкционной, информационной, торговой, валютной войн; сырьевой кризис, вызвавший падение мировых цен на глобальных рынках; валютный кризис; фрагментация глобальной системы управления.

В связи с ухудшением мировой политической и экономической ситуации в 2014–2016 годах мной были выдвинуты Пять институциональных реформ, которые призваны усилить государство в период глобальных испытаний. Дополнительным двигателем экономики стала программа «Нұрлы жол» (2014 год), имеющая инфраструктурно-экономический характер. Реализация этих особых планов развития позволила стране сохранить устойчивость развития и достаточно быстро адаптироваться к новой глобальной реальности.

Во втором десятилетии XXI века ускорилось историческое время. Суть происходящих в мире изменений заключена в том, что началась смена парадигмы мирового развития, характеризуемая как «глобальный переход». Новые мегатренды и переход передовых экономик к новому технологическому укладу определяют новый виток обострения межстрановой конкуренции.

Первым трендом является геоэкономика. Происходит переход передовых стран мира к новому технологическому укладу – от экономики традиционной промышленности к экономике высоких технологий. Масштаб и скорость внедрения инноваций беспрецедентны. Отставшие в своем технологическом развитии страны рискуют надолго или даже навсегда остаться на обочине мирового развития, в так называемой «технологической ловушке бедности». Подобное имело место в эпоху первой промышленной революции, когда страны, не освоившие индустрию «паровых машин», были отброшены в аутсайдеры на целую эпоху. Мы в Казахстане не можем игнорировать вызов «технологической гонки» новейшего времени.

498

Вторым трендом является геополитика. Происходит переход глобального мироустройства к многополярности, обостряется политическая, экономическая и технологическая конкуренция государств. Переход к многополярной модели идет в неуправляемом режиме и сопровождается кризисом глобальных институтов. В условиях дестабилизации глобального порядка возрастает роль национальных государств и национальных экономик.

Третьим трендом является новая парадигма развития. Главным фактором роста мировой экономики становится качество национального человеческого капитала. Уровень подготовки людей в новом мире – это решающий ресурс национальной экономики и государственного развития.

Глобальный переход создаст принципиально новую «карту мира», определит новые страны-лидеры и страны-аутсайдеры. Он бросает нам вызов и в то же время одновременно открывает перед нами грандиозные возможности. Ввиду обостряющейся мировой конкуренции наше дальнейшее продвижение в тридцатку требует решительных мер. Именно с учетом этого я объявил курс Третьей модернизации Казахстана, обеспечивающей реализацию Стратегии «Казахстан-2050» и Плана нации в новейших условиях. Цель нового курса неизменна – вхождение к 2050 году в число тридцати самых передовых стран мира.

С учетом длительных временных рамок Стратегия-2050 – это путь прежде всего молодого поколения, устремленного в будущее. Мы уверенно идем по этому пути, несмотря на внешние вызовы и испытания.

Смелые меры по Третьей модернизации приняты. Проведены конституционная реформа и перераспределение полномочий между ветвями власти. Развернута серьезная работа по модернизации общественного сознания. Подготовлен Стратегический план-2025 – подробный план осуществления Третьей модернизации Казахстана на ближайшие десять лет. Разработаны Государственная программа «Цифровой Казахстан», новые инвестиционная и экспортная стратегии, создана соответствующая законодательная база. Они вводятся в действие с начала 2018 года. Правительство и акимы имеют четкие задачи. Им установлены ясные критерии исполнения и оценки эффективности.

Таким образом, к 2018 году курс Третьей модернизации четко определен. Страна знает, что делать и как делать. Масштабная работа выстраивается по всей стране.

Первые результаты уже есть. В 2016 году благодаря ответственной макроэкономической политике, преодолев последствия внешних шоков 2014–2016 годов, Казахстан стал восстанавливать рост экономики. В 2017 году ВВП возрос на четыре процента. Таким образом по объективным показателям Казахстан подготовлен к новому рывку в развитии.

Для Казахстана 2017 год стал исключительно насыщенным и интенсивным. EXPO 2017, саммиты ШОС и ОИС, членство в Совете Безопасности ООН, Всемирный курултай казахов, Ассамблея народа Казахстана, открытие Международного банка НОУ, Астанинский процесс по Сирии, Универсиада – все это привлекло внимание к Казахстану со



стороны мирового сообщества, показало рост международного авторитета страны.

Динамика развития Казахстана продолжает оставаться очень высокой, на наших глазах идет процесс смены парадигмы развития страны. Республика Казахстан превращается в региональную державу, что подтверждается ростом ее международного авторитета. Кроме того, начинают решаться комплексные задачи Третьей модернизации, призванные обеспечить наше продвижение в группу тридцати самых развитых стран мира.

Нам удалось распознать перспективу будущего. А это значит, в 2017 году начался новый этап ЭРЫ СОЗИДАНИЯ.

## НЕЗАВИСИМЫЙ КАЗАХСТАН (1991 – 2017 ГГ.): 33 ГЛАВНЫХ РЕЗУЛЬТАТА

**1** Построен независимый Казахстан – современное сильное государство, возглавившее целый ряд авторитетных международных организаций, признанный мировым сообществом лидер реформ и глобальных инициатив. Казахстанский опыт успеха изучается развивающимися странами.



**2** Впервые в своей национальной истории Казахстан обрел четкие международно признанные границы, благодаря чему снял угрозу любых территориальных споров в будущем. Это неоценимый дар всем последующим поколениям казахстанцев.



**3** Восстановлена историческая справедливость в отношении государствообразующей нации – казахский язык стал государственным, растет число казахских школ, казахи стали абсолютным большинством населения страны: их доля преодолела рубеж в 60%.



**4** Казахстан стал родным домом не только для казахов, но и для представителей 140 этносов и 17 различных конфессий. Ассамблея народа Казахстана стала успешной моделью диалога культур в евразийском масштабе. Казахстан превратился в центр глобального межрелигиозного диалога, инициированного в 2003 году Президентом Н.А. Назарбаевым. Именно на нашей земле состоялись четыре съезда лидеров мировых и традиционных религий. В стране сохраняются гражданский мир и стабильность. Казахстан поставил надежный щит от международного терроризма.



**5** Казахстан стал первой страной в мире, закрывшей ядерный полигон, тем самым положив конец разрушению генофонда нации.



**6** Создана сильная национальная валюта – тенге – символ экономической независимости, ставшая одним из главных условий успеха реформ и процветания страны.









**7** Построена новая столица государства – Астана, которая воплотила в себе расцвет, мощь и силу народа, став символом и гордостью нового Казахстана.



**8** Казахстан первым из государств СНГ получил статус страны с рыночной экономикой.



- 9** Казахстан совершил гигантский экономический скачок в развитии и покинул пул слаборазвитых стран мира. Если в 1994 году ВВП на душу населения составлял чуть более 700 долларов, то к 1 января 2013 года показатель вырос в 17 раз и достиг 12 тысяч долларов. 
- 10** Улучшилось качество жизни казахстанцев. За последние десять лет жилищный фонд (2006 г. – 256,1 млн кв. м, 2016 г. – 342,6 млн кв. м) увеличился на 86,5 миллиона квадратных метров. Более 628 тысяч семей, или порядка 1,8 миллиона человек въехали в новые квартиры. Если в 1991 году только каждая шестая семья могла позволить себе приобрести и содержать автомобиль, то в 2017 году автомобиль имеет каждая вторая семья. 
- 11** Созданы условия для перехода в клуб образованных наций. Казахстан реформирует образование, закладывая основу успешного будущего. За последние десять лет расходы на образование увеличились в четыре раза. Построено 1 018 новых школ. Компьютеризированы все средние общеобразовательные школы. Открыты Назарбаев Университет и Назарбаев Интеллектуальные школы. Реализуется программа «Балапан». Растет число выпускников президентской программы «Болашак», распространяющих передовой международный опыт. Всем слоям населения создаются равные возможности для обучения и повышения уровня языковой культуры. 
- 12** Увеличились продолжительность жизни казахстанцев и рождаемость, в целом улучшилось здоровье нации. Казахстан объявил приоритетом государственной политики развитие здравоохранения. За последние два десятка лет построено порядка 1 300 объектов здравоохранения, 500 новых больниц и поликлиник. Внедрено в повседневную лечебную практику 43 новации из области высоких медицинских технологий. Развивается транспортная медицина. 
- 13** Казахстан проводит масштабную инновационную индустриализацию, которая обеспечит устойчивое развитие страны. За первую пятилетку индустриализации (2010–2014 гг.) в рамках Карты индустриализации введено 770 проектов на сумму три триллиона тенге, создано 76 тыс. постоянных рабочих мест. С начала реализации второй пятилетки (2015–2019 гг.) введено 310 проектов на сумму порядка 2,5 триллиона тенге, создано 25,5 тысячи постоянных рабочих мест (сентябрь 2017 г.). 
- 14** В стране построены основы гражданского общества: действуют партии, представляющие весь политический спектр, работают свыше 17 тысяч неправительственных организаций самой различной направленности, выходят порядка трех тысяч СМИ, 80% из которых – негосударственные. 

**15** Впервые в своей национальной истории Казахстан создал сильную современную армию, оснащенную новейшим оружием и надежно защищающую нашу безопасность в сложном и меняющемся мире.



**16** Казахстан становится космической державой и имеет собственную космическую программу. Организована под единым началом имеющаяся космическая инфраструктура страны, созданы предприятия по всем стратегическим направлениям развития космической деятельности. Сформированы квалифицированные научные и инженерные кадры. Успешно введены в эксплуатацию две орбитальные группировки космических аппаратов: спутников связи и дистанционного зондирования Земли. Реализуется проект создания космического ракетного комплекса «Байтерек».



**17** Вырос международный авторитет Казахстана. Это прямой результат последовательной миролюбивой политики Президента Н. А. Назарбаева и таких крупных международных инициатив, как отказ от ядерного оружия, создание Евразийского экономического союза, Шанхайской организации сотрудничества, Совещания по мерам доверия в Азии, проведение Съезда лидеров мировых и традиционных религий, Всемирного курултая казахов и других.



**18** Впервые в истории постсоветское государство возглавило Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе. Казахстан собрал Саммит глав государств ОБСЕ в Астане в первый раз за 11 лет.



**19** В 2011 году Казахстан возглавил самое авторитетное объединение в исламском мире – Организацию «Исламская конференция». В ее состав входит 57 мусульманских государств.



**20** Казахстан дважды председательствовал в Шанхайской организации сотрудничества (2010–2011 гг., 2016–2017 гг.) – одной из самых влиятельных новых международных структур. У истоков создания этой организации стоял Первый Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев.



**21** Впервые в истории Казахстан провел VII зимние Азиатские игры – главные спортивные игры самого большого региона мира, где живет более половины человечества.



**22** Казахстан – одно из немногих государств мира, имеющее долгосрочную Стратегию развития до 2050 года, четкие цели и задачи. Это позволяет нации уверенно смотреть в будущее. Общенациональная цель – к 2050 году войти в 30 самых успешных государств мира.



**23** В 2015 году Президент Н. А. Назарбаев объявил курс Пяти институциональных реформ, который включает в себя реформу государственного аппарата, правоохранительной системы, промышленную политику и рост среднего класса, формирование идентичности и единства нации, демократизации государства. В качестве эффективного механизма реализации объявленного курса принят детальный План нации «100 конкретных шагов».



**24** В марте 1994 года Президентом Н. А. Назарбаевым впервые предложена идея создания Евразийского союза, впоследствии полностью реализованная. С созданием Таможенного союза в 2010 году, единого экономического пространства в 2011 году и Евразийского экономического союза с 2015 года на сегодня мы имеем крупный состоявшийся региональный торгово-экономический блок.



**25** В ноябре 2015 года Казахстан вступил во Всемирную торговую организацию, что стало результатом многолетнего переговорного процесса. Благодаря членству в ВТО Казахстан получил равные условия на внешних торговых рынках, а также доступ к инструментарию ВТО по урегулированию торговых споров и предупреждению дискриминационных мер.



**26** С момента объявления нового курса – Стратегии-2050 (2012 год) Казахстан выстроил системное сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития. К 2017 году Казахстан участвует в работе 34 рабочих органов, присоединился к 14 правовым инструментам организации, стал ассоциированным членом в Комитете ОЭСР по инвестициям. Главная цель сотрудничества – проведение Пяти институциональных реформ Президента Н. А. Назарбаева, совершенствование законодательства и внедрение механизмов, инструментов и стандартов ОЭСР в системах государственного управления, образования, здравоохранения; гендерной политике, урбанизации, развитию МСБ и «зеленой экономике».



504

**27** Казахстан построил на территории страны трансконтинентальный транспортный коридор Западная Европа – Западный Китай. Общая протяженность казахстанского участка составляет 2 787 км. Сократилось расстояние из Китая в Европу почти на 1 200 км за счет построенной железнодорожной линии Жезказган – Бейнеу протяженностью 1 036 км.



**28** Республика Казахстан избрана в непостоянные члены Совета Безопасности ООН на 2017–2018 годы (28 июня 2016 года).



**29** В 2017 году Президентом Н. А. Назарбаевым объявлена Третья модернизация Казахстана. Дан старт трем процессам обновления государства и общества: политическая (конституционная реформа), экономическая (Послание-2017), духовная модернизации (статья Главы государства «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания»).



**30** Казахстан стал реальным активным участником в деле укрепления стабильности и безопасности в мире при решении турецко-российских противоречий, а также стал площадкой в решении сирийского кризиса, получившего историческое название – Астанинский процесс.



**31** С 29 января по 8 февраля 2017 года впервые в Казахстане проведена XXVIII Всемирная зимняя Универсиада в городе Алматы. В международных соревнованиях приняли участие спортсмены из 57 стран.



**32** Казахстан стал первой на постсоветском пространстве страной, которая провела у себя EXPO 2017 – мероприятие планетарного масштаба. Страна впервые принимала представителей из 115 государств мира и 22 международных организаций.



**33** Казахстан 29 августа 2017 года стал местом дислокации Банка низкообогащенного урана Международного агентства по атомной энергии.





## ПОСЛЕСЛОВИЕ

### СУДЬБА КАЖДОГО – В СУДЬБЕ РОДИНЫ

#### *Уважаемый читатель!*

Ты перелистнул последнюю страницу книги, охватывающей новейшую историю нашей страны.

Рассказывая о нашей истории, о стоящих перед народом Казахстана новых масштабных задачах, я в то же время целенаправленно поднимал вопросы будущего страны.

Древняя мудрость гласит: «Дорогу осилит идущий». Тебе суждено внести свой вклад в общее дело развития нашего государства и процветания народа. Именно поэтому нужно оглянуться назад, осмыслить опыт предыдущих поколений. Важно осознать: перед ними стояли грандиозные задачи, и решать их приходилось в непростых условиях.

Рубеж XX–XXI веков ознаменовался для Казахстана даже не переломом, а настоящим тектоническим сдвигом. Создание собственного государства – поворотный момент в тысячелетней истории народа, искони контролировавшего необъятные просторы Центральной Евразии. Разумеется, «момент» здесь не более чем фигура речи: становление государственности – это сложный созидательный процесс. Его длительность измеряется десятилетиями, он включает в себя великое множество больших и малых событий. Их необходимо систематизировать, осмыслить во взаимосвязи друг с другом, чтобы понять истинное содержание первых десятилетий нашей независимости.

Положение, в котором находился Казахстан накануне распада СССР, было незавидным. В Советском Союзе, который сам хронически отставал от передовых стран в экономическом и технологическом развитии, нам отводилось одно из последних мест. Будем называть вещи своими именами: союзный центр рассматривал Казахстан в качестве аграрно-сырьевого придатка.

В отсутствие собственной государственности (таких важнейших ее атрибутов, как валюта, армия, внешнеполитическое ведомство, спецслужбы, таможенная и пограничная службы) республика находилась в тотальной зависимости от центра, была полностью подчинена его административно-политической воле. Когда Советский Союз прекратил свое существо-

вание, его правопреемником выступила Россия. Это означало, что создавать собственную государственность Казахстану пришлось с нуля в прямом смысле слова.

История возложила на наш народ величественную миссию – строить новую страну. На самом деле, положив руку на сердце, выбор, стоявший перед нами, был невелик – или созидание, или горькое поражение, означавшее историческое забвение, горе и страдания миллионов людей. Далеко не все постсоветские страны сумели сделать тогда верный выбор. Фатальные ошибки и неадекватность элиты некоторых новых независимых государств привели к кровавым межэтническим конфликтам, братоубийственным гражданским войнам, принесли страдания миллионам наших бывших соотечественников, ввергли их в унижительное бесправие и нищету. Всего этого наша Родина сумела избежать благодаря тому, что в 1991 году мы вместе и каждый из нас в отдельности сделали выбор в пользу мира, дружбы и благополучия в нашем общем родном доме, который зовется Казахстаном. И это был не просто верный, а поистине наш счастливый выбор.

Благодаря предпринятым всем нашим народом усилиям сегодня у нас есть прочный фундамент, на котором мы продолжаем строительство нашего общего будущего, – состоявшееся государство.

Важнейший урок, который преподносит нам история независимого Казахстана, заключается в том, что можно переломить любые неблагоприятные тенденции, опровергнуть любые негативные прогнозы и достигать самых амбициозных и высоких целей.

Залог успеха – постоянное движение вперед.

Сделать Казахстан высокоразвитым государством может лишь сообщество свободных, прогрессивных граждан. Это значит, что нормой жизни каждого должны быть широкие и глубокие знания, самоотверженный труд, постоянное самосовершенствование.

А значит, вновь пришло время смотреть вперед. Браться за дело. Проявить волю. Изменить наше мышление и саму жизнь.

Великая история рождает Великое будущее.



Нурсултан Назарбаев  
ЭРА НЕЗАВИСИМОСТИ

Подписано в печать 28.11.2017 г.  
Формат 60x90 1/8. Гарнитура Segoe UI Light.  
Усл.п.л. 59,05. Тираж 500 экз.  
Заказ № 1809.